

НАУЧНЫЙ

ЖУРНАЛ

46 2023



NOVAUM.RU

Изображение от wirestock на Freepik

Научный журнал - NovaUm.Ru © 2023

«Научный журнал NovaUm.Ru»

Выпуск №46
2023 год
(ноябрь - декабрь)



<http://novaum.ru/archive/number-46>

ISSN 2500-1167

Экономические науки

УДК 33

ПРОКЬЮРЕМЕНТ В ОБЪЕДИНЁННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТАХ И СОЕДИНЁННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

11.11.2023

Юридические науки

Ибрагимова Екатерина Анатольевна

ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет»

Научный руководитель: Логинова Н.В., кандидат экономических наук кафедры бухгалтерского учета, налогов и экономической безопасности Поволжский государственный технологический университет (г. Йошкар-Ола, Россия)

Ключевые слова: ЗАКУПОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ; ПРОТЕКЦИОНИСТСКАЯ ПОЛИТИКА; ОФСЕТНАЯ СДЕЛКА; PROCUREMENT ACTIVITIES; PUBLIC PROCUREMENT; PROTECTIONIST POLICY; OFFSET TRANSACTION; PROCURE-TO-PAY; E-COMMERCE.

Аннотация: Проведено сравнение проведения закупочной деятельности в Объединённых Арабских Эмиратах, Соединённых Штатах Америки. Рассмотрены принципы осуществления закупок, размещения сопутствующей информации на федеральных информационных системах в сфере закупок. Изучены и рассмотрены законодательные основы организации контроля закупочной деятельности. Проанализированы процедуры закупок товаров, работ, услуг, и этапы для развития экономической деятельности внутри страны.

Данная статья посвящена изучению закупочной деятельности в бюджетной сфере с помощью сравнения особенностей управления материальными потоками в процессе снабжения материальными ресурсами бюджетных организаций в других странах, в таких как Объединённые Арабские Эмираты и Соединённые Штаты Америки.

Таблица 1. Сравнение принципов осуществления закупок

	ОАЭ	США
Основные законы, постановления по регулированию госзакупок	Тендеры на поставку товаров для госнужд регулируется ФЗ «О тендерах для государственных нужд» № 16 от 1975 г.; ФЗ ОАЭ 1992 г. №10 «О предоставлении доказательств по гражданским и торговым спорам»	Госзакупки регулируются ст.10 и 41 Кодекса, Законом о федеральной собственности и административных услугах 1949 г., Законом о вооруженных закупках — 1949 г., Постановлением по государственным закупкам, титул 48 «Федеральная система приобретения товаров и услуг»
Контролирующий орган процесса закупочной деятельности	Главным контролером процесса бюджетных закупок является Министерство финансов	Контроль возлагается на министерства обороны и финансов; Бюро промышленности и безопасности Министерства торговли

<p>Основные принципы проведения закупочной деятельности</p>	<p>Отсутствие открытости, равноправия, есть экономическая эффективность и ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки</p>	<p>Соблюдение прозрачности договорных условий, здоровая и равноправная конкуренция, открытая информация по сделкам и торгам, находящаяся в общем доступе, помощь в организации и проведении честных торгов, сопровождение и оптимизация представителей малого бизнеса, есть экономическая эффективность и ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки</p>
---	--	---

В Объединённых Арабских Эмиратах участие в тендерах на поставку товаров для государственных нужд регулируется федеральным законом «О тендерах для государственных нужд» № 16 от 1975 года. Специальные требования для субъектов малого предпринимательства в законе не оговариваются, в связи с чем права и обязанности местных участников госзакупок не выделены (табл.1).

Главным контролером процесса бюджетных закупок в Объединённых Арабских Эмиратах является Министерство финансов, которое курирует развитие новой системы (Procure-to-pay), позволяющее ускорить процесс государственных закупок. Procure-to-pay (Покупка с оплатой) — этот термин используется для обозначения конкретного процесса закупок, позволяющий объединить отдел закупок с отделом кредиторской задолженности. Для участия в этих закупках необходимо получить электронное разрешение на выпуск ордеров на покупку, заказов для нужд федеральных государственных органов на территории страны. Предприятия выбирают для себя ордер на закупку определенного товара и/или услуги и мгновенно направляют их поставщикам, при наличии пакета необходимых документов. Это мера необходимости для работы в дистанционном режиме для повышения эффективности функционирования финансовой системы.

Данное приложение помогает проводить тендеры, согласно принятым процедурам и системе регулирования, проводить техническую финансовую оценку предложений и выбирать исполнителей. Кроме того, оно направляет счета-фактуры в электронном виде через специальный портал, с помощью которых можно быстро и не выходя из системы оплачивать их в автоматическом режиме. Средний срок одобрения счета-фактуры составляет 5 дней – от его подачи до получения оплаты.

В случае задержки платежей, будут приняты меры, которые обеспечат получение поставщиками денег в срок. После проведения аудита и одобрения счетов-фактур указанная в них сумма будет автоматически направляться в систему TMS Центрального банка ОАЭ, а из нее – на счет получателя. Поставщик получит уведомление об оплате по электронной почте. Если у поставщика возникнут сложности с получением оплаты, он может обратиться напрямую к техническим специалистам Министерства финансов Объединённых Арабских Эмиратов.

Одним из видов закупочной деятельности ОАЭ является заключение офсетных сделок с иностранными компаниями. Это долгосрочный вид компенсационной сделки при закупке импортной продукции, существенным условием которой является выставление встречных требований по инвестированию определенной части средств от суммы контракта в экономику страны-импортёра. Срок исполнения договора составляет не менее 7 лет с момента заключения импортного соглашения, стоимость — от 10 млн. дирхамов. Руководство страны было вынуждено прибегнуть к данному виду торговой деятельности в связи с большим уходом денежных средств за рубеж. В итоге получили планомерное вливание денежных средств в различные виды экономической деятельности (табл.2). Со сделкой в 10 млн. дирхамов лимиты комиссионных

вознаграждений составляют 2%, контракты стоимостью от 10 до 50 млн. дирхамов — 1,5%. И конечно же иностранной компании, зарегистрированной в ОАЭ дополнительно необходимо иметь местного агента, члена Дубайской торговой палаты, с принадлежностью капитала этой иностранной компании в 51%, с действующей лицензией экономического департамента Объединенных Арабских Эмиратов.

В Соединенных Штатах Америки «государственные закупки регулируются статьями 10 и 41 Кодекса. Законом о федеральной собственности и административных услугах 1949 года, Законом о вооруженных закупках — 1949 года и являются основой законодательства в сфере федеральных закупок. Начало системы планирования закупок было положено в 1792 году с принятия закона о регулировании закупок, где контроль возлагался на министерства обороны и финансов, тем самым являясь одной из самых старейших контрактных систем в мире, стала одной из самых надежных и наиболее полной системой федеральных закупок.

Государства — члены Евросоюза придерживаются единого законодательного формата системы госзакупок, преследующей следующие цели: соблюдение прозрачности договорных условий для всех представителей внутригосударственных рынков и общей торговой зоны Евросоюза, здоровая и равноправная конкуренция, открытая информация по сделкам и торгам, находящаяся в общем доступе, помощь в организации и проведении честных торгов, сопровождение и оптимизация представителей малого бизнеса, снижения затрат и увеличение динамики торговых сделок в интересах государства (табл. 1).

«Официальный журнал ЕС» был основным источником информации о планируемых, происходящих и свершенных сделках. Все средства СМИ, сопровождающие процессы торгов, публиковали в печатном виде достоверную информацию. Сейчас при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов используется единая информационная система. База данных «Электронный тендер» содержит информацию об участниках торгов и условиях контактов. Сами участники, входящие в ЕС, могут воспользоваться помощью информационных центров, предоставляющих консультации по всем вопросам.

Способы закупок в европейских странах осуществляются согласно двум системам. Одна из них предполагает действие распределения, другая — централизацию деятельности.

В первом варианте каждый филиал или дочернее предприятие одного концерна осуществляет самостоятельные закупки согласно собственным индивидуальным потребностям. Для этого каждый из них организует отдел, занимающийся закупками.

Во втором случае создается единая центральная база, содержащая заявки на требуемую продукцию от всех филиалов. Если степень централизованных действий является наивысшей, создается единый отдел, осуществляющий контроль над всеми процессами торгов корпорации.

Каждая система госзакупок обладает своими преимуществами и недостатками. Децентрализованный метод характеризуется гибкостью, при этом требует больших финансовых вливаний. Централизованная система предполагает закупки продукции большими оптовыми партиями, за счет чего снижается их себестоимость. При этом она теряет автономность и широту требуемого ассортимента потребностей для каждого, отдельно взятого, предприятия, входящего в компанию.

Следует отметить, что обе системы интегрированы в законодательный процесс практически всех цивилизованных стран.

Европейский союз практикует оптимальное сочетание обоих методов, при котором вся руководящая деятельность по проектированию, планированию, внедрению и координации нормативов и действий, распределению бюджетных средств осуществляется Министерством финансов, а непосредственные торговые сделки проводятся отделами закупок.

Структура проведения госзакупок в зависимости от поставленной задачи делится на такие виды, как открытые, закрытые, поэтапные конкурсы, мониторинг котировок, торги с одним продавцом, закупки посредством переговоров с конкурирующими поставщиками.

«Любая заявка на закупку должна быть проанализирована не менее чем тремя потенциальными продавцами. Закупщик формирует оценивающие предложения условия по выгодным преимуществам, которые раскрывают весь технический, функциональный и конечный спектр предложения. Таким образом, поставщик должен соответствовать определенным экономическим и результативным рамкам, установленным заказчиком.

Для достижения максимальной эффективности процесса допускаются переговоры, поставщик вправе запросить переформирование предложения с целью оптимального соответствия заказу. Формат переговоров всегда носит приватный характер, участниками становятся все потенциальные поставщики, чьи предложения были рассмотрены и приняты закупщиком.

Результатом переговоров становится договор на предоставление в определенный срок утвержденных проектов, из которых заказчик выбирает наиболее выгодный и подходящий по его условия.» [I.]

«В США данная система является более зрелой, так как за период своего существования она прошла через достаточное количество изменений, что привело к четко регламентированной позиции.» [V.]

«Общий объем закупок государством товаров и услуг измеряется величиной расходов государственного бюджета в части его статей, предназначенных на оплату вооружений, товаров, услуг и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В данном случае в понятие государственного бюджета включаются средства федерального бюджета, средства бюджетов штатов и местных органов власти.

В совокупности купля-продажа такого рода товаров и услуг со стороны государства образует огромный государственный рынок.

Данный рынок открыт для всех стран НАТО, Израиля, Южной Кореи, Египта и Тайваня, т.е. для всех ключевых военно-политических союзников США во всем мире. Тем самым достигается военно-экономическое и военно-научно-техническое единство США с ключевыми союзниками в мире.

Соединённые Штаты Америки являются крупнейшими в мире экспортером товаров (13% мирового экспорта) и услуг (18% мирового экспорта). Основными партнерами по экспорту являются Канада (23% экспорта США), Япония (10,3%), Мексика (10,1%), Великобритания (5,3%), Германия (3,7%), Южная Корея (3,4%), Тайвань (3,2%). Экспортируют в основном оборудование (46%), сырье и материалы (21%), также потребительские товары (13%), автомобили (11%), продукты питания (5%) и другие товары (4%).» [IV.]

Правительственные заказы США регулируются Постановлением по государственным закупкам, титул 48 «Федеральная система приобретения товаров и услуг» — это нормативный документ экономико-правового регулирования общих принципов хозяйственной деятельности. Правительственные заказы США разделяют, прежде всего, по двум принципиальным назначениям: функционально-целевому назначению (хозяйственному применению); экономико-хозяйственному назначению (ценообразованию), т.е. государство возмещает подрядчикам издержки производства, связанные с выполнением контракта.

Федеральные ведомства, размещая заказы в различных секторах экономики, стремятся в более широких масштабах применять методы оценки затрат корпораций-подрядчиков. Методы оценки обычно сводятся к трем методам финансово-бухгалтерского анализа: 1) анализ цены контракта; 2) оценка издержек производства корпораций-подрядчиков по контракту; 3) комплексный анализ издержек производства.

Комплексный анализ издержек производства — особая форма анализа затрат производства, которая предназначена для оценки издержек производства программ, путем сопоставления и противопоставления методов управления корпорации-подрядчика, ее операционных систем или их частей. Этот метод не предполагает использование рабочей силы, материалов, оборудования, методов управления или оперативных систем. Он нацелен на анализ особых существенных элементов увеличения издержек производства и может

быть встроен в какой-то операционный этап управления производством корпорации-подрядчика, например, в косвенные административные расходы, общую организацию производства и т.д.» [III.]

США использует офсетные соглашения при заключении крупных сделок в отношении аэрокосмических, оборонных компаний, экспортирующими оборонную продукцию, системы или услуги как взаимобмен дополнительными услугами при покупке систем вооружения. Объясняя это защитой безопасности, содействие коммерчески приемлемой внешней политике и защитой экономических интересов США. Данная деятельность тщательно контролируется Министерством торговли в Бюро промышленности и безопасности (табл.2).

Таблица 2. Проведение офсетных сделок

Предпосылки	ОАЭ	США
Условия проведения	Срок исполнения договора составляет не менее 7 лет с момента заключения импортного соглашения, стоимость — от 10 млн. дирхамов	При заключении крупных сделок в отношении аэрокосмических, оборонных компаний, экспортирующими оборонную продукцию, системы или услуги как взаимобмен дополнительными услугами при покупке систем вооружения, сроком до 10 лет
Причины возникновения	Создавались в результате большого ухода денежных средств за рубеж	Для защиты безопасности, содействие коммерчески приемлемой внешней политике и защиты экономических интересов

Главный принцип в ОАЭ это принцип верховенства шариата и закона – это прежде всего доступная юридическая защита граждан ОАЭ, осуществление правосудия только судом, гарантия права гражданина на судебную защиту компетентным судом, гласность и состязательность судебного разбирательства, обязательность исполнения судебных актов, несменяемость судей, принцип устности, непосредственность и процессуальный формализм.

В соглашениях детально определена процедура разрешения споров и это единые процедуры рассмотрения гражданских и торговых дел. Нормы о доказательствах и доказывании не закреплены в указанных процессуальных актах. Для урегулирования указанного института гражданского процессуального права приняты специальные законы, а именно Федеральный закон Объединенных Арабских Эмиратов 1992 г. N 10 о предоставлении доказательств по гражданским и торговым спорам.

Несмотря на параллельное действие религиозных норм и государственных законов, принцип верховенства шариата, мусульманское право применяется в случае специального указания закона, либо для преодоления пробела в законодательстве.

ОАЭ в 1981 году наравне с Саудовской Аравией входит в состав Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, занимая в нем лидирующую позицию – это стратегический союз Объединенных Арабских Эмиратов, Королевства Бахрейн, Королевства Саудовская Аравия, Султаната Оман, Государства Катар и Государства Кувейт. Основными рабочими подразделениями являются Верховный совет, Совет министров и Генеральный секретариат.

Для развития торговли и экономики арабских государств в ОАЭ действуют по методу «покупай свое». Удаленные от региональных экономико-политических центров, при размещении государственных заказов реализуют самостоятельную торговую политику, защищают отечественного производителя и его финансовые

интересы, обязывают иностранные компании, стремящиеся «протолкнуть» свой товар, объединяться с предприятиями-резидентами в производственном и организационном плане.

Важными качествами для участия в торгах являются такие факторы, как «капитал компании, технический опыт, уровень компетентности ее персонала», должен быть представлен «годовой финансовый отчет, прошедший аудиторскую проверку», должна быть предоставлена «информация, которая включает подробную учредительную документацию компании», т.е. детальную характеристику имеющегося опыта в соответствующих видах деятельности, например: не было ли нарушений при экспорте определенных товаров, проблем при сотрудничестве с местными партнерами».

Необходимым условием для участия иностранных компаний в закупках с ОАЭ является передача части полученных средств от крупной сделки в инвестирование в экономику страны ОАЭ, следовать условиям использования веб-сайта, специально созданных собственником: Резолюция № 35 от 2012 года «Стандарты содержания рекламы в средствах массовой информации». Данная резолюция содержит множество условий, которые будут применяться к рекламе на сайте электронной коммерции. Например с такими данными как «ложные и вводящие в заблуждение. К ответственности за заявления, сделанные в рекламе, может быть привлечен издатель — в данном случае — оператор сайта электронной коммерции».

Основные требования к рекламе – это «четкость и недвусмысленность». Дополнительно должна быть четко «определена личность рекламодателя в каждом случае и разделении редакционного и рекламного контента». Наиболее важным является следующее: «рекламодатель, продукт и издатель должны нести юридическую ответственность и обязанность предоставления согласно с данными заявлениями, связанными с обещаниями, гарантиями, залогами и компенсациями, упомянутыми в рекламе». [II.]

Есть и исключения: эти принципы не распространяется на некоторые поставки для нужд вооруженных сил, а также на поставки продукции «редкой специализации».

Запрещено ввозить товары, не учитывающие религиозных норм, норм здравоохранения, экологические нормы и нормы безопасности, санитарные и фитосанитарные правила применения в целях защиты здоровья и жизни населения, жизни животных и растений.

Таможенно-тарифные барьеры – это высокие транспортные издержки, жесткие визовые требования, большая продолжительность пересечения таможенных границ по причине задержки при осуществлении сделок, инспекций, повторных процедур на границе и слабой погранично-таможенной инфраструктуры, высокие таможенные сборы, финансовые ограничения, количественные ограничения и ценовой контроль.

Экспорт в арабских странах ограничивает крупный государственный сектор и низкий уровень прозрачности. Местное законодательство не ограничивает участие в тендерах по государственным заказам иностранных компаний, однако при этом весьма жестко соблюдаются интересы национального производителя: при прочих равных условиях, когда цена иностранного поставщика товаров будет ниже отечественного поставщика товара, предпочтение всегда отдается отечественным товарам.

Заключение

Учитывая вышеизложенное, видно, что проведение государственных закупок в разных странах сильно отличаются, это зависит от социально-экономической, историко-политической ситуации в стране. В разных странах в то или иное время остро встал вопрос регулирования торговой деятельности. Для этого на законном уровне устанавливались правила торговых отношений. Государственные организации осуществляют свою деятельность на основе финансирования от государства, а именно: налогов, инвестирования, развития науки и научной деятельности. Создание законной, контролируемой единой информационной системы без коррупции и нерационального использования бюджета – это главная цель здорового и развитого государства. Разработка способов контроля повысят прозрачность и открытость закупочной деятельности. Тщательная разработка индивидуальных пунктов контракта — повысят эффективность.

Список литературы

1. Государственные закупки: американская система. Статья. АНТЕК КОНСАЛТИНГ 2011-2023. URL: <http://antek-consult.ru/gos-zakupki-amerika-system.php> (дата обращения: 08.02.2023).
2. Гражданский процессуальный кодекс Объединенных Арабских Эмиратов 1992 г. (1992) (на арабском языке). URL: <http://www.gcc-legal.org/LawAsPDF.aspx?country=2&LawID=3129> (дата обращения: 09.02.2023).
3. Reimer W.H. Op. cit. – P. 218-221, 275-278; Wangemann M.A. Federal Government Contractors. – N.Y., 1998. – P. 91-92; Keyes W.N. Government Contracts Under Federal Acquisition Regulations. 2-nd ed. – Wash., 1997. URL: <https://www.goodreads.com/book/show/5479591-federal-government-contractor-s-manual> (дата обращения: 12.04.2023).
4. Система государственных закупок в Европе. Антек. Статья 2011-2023. URL: <http://antek-consult.ru/gos-zakupki-mirovie-standarti.php> (дата обращения: 23.02.2023)
5. Сергиенко, В. С. Сравнение государственных закупок в РФ и США. URL: <https://moluch.ru/archive/449/98752/> (дата обращения: 13.07.2023).

© Ибрагимова Е.А., 2023.

УДК 33

СРАВНЕНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРЕХ СТРАН: РОССИИ, УЗБЕКИСТАНА И АЗЕРБАЙДЖАНА

13.11.2023

Юридические науки

Кудрявцева Айгуль Рашитовна
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет»;
Петрова Валерия Николаевна
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет»

Научный руководитель: Логинова Н.В.

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВО; ЗАКУПКА; ЗАКУПОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; GOVERNMENT; PROCUREMENT; PROCUREMENT ACTIVITIES.

Аннотация: В статье рассмотрена закупочная деятельность, осуществляемая государством в трех странах: в России, в Узбекистане и в Азербайджане.

Актуальность статьи заключается в том, что во всех странах государство является основным покупателем товаров и услуг на рынке. Задача обеспечения эффективности государственных закупок является первостепенной, так как объемы государственных закупок занимают значительную долю в хозяйственном обороте.

В России закупочная деятельность регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров [1], работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о госзакупках).

Закупочная деятельность в России ведется в двух видах: конкурентные закупки и неконкурентные закупки. К конкурентным закупкам относятся аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений. К неконкурентным закупкам относится закупка у единственного поставщика. Для того, чтобы закупка состоялась у единственного поставщика, она не должна превышать 600 тыс. руб.

В таблице 1 представлены виды закупок, осуществляемые при конкурентном способе.

Таблица 1

Виды закупок, осуществляемые при конкурентном способе.

Вид закупки	Краткое описание
Открытый конкурс	Самый часто встречающийся вариант проведения закупок. Информация о закупке и конкурсная документация размещаются в открытом доступе на портале закупок (ЕИС) для неограниченного круга лиц. К поставщикам предъявляются одинаковые требования. Победителем считается тот участник, который предлагает лучшие условия исполнения контракта, это же относится и к

	остальным формам конкурса.
Открытый конкурс с ограниченным участием	Условия проведения такой закупки похожи на открытый конкурс: информация о закупке в свободном доступе, одинаковые требования к поставщикам. Отличие заключается в том, что для участия могут быть предъявлены дополнительные требования, а участники должны пройти предквалификационный отбор.
Открытый двухэтапный конкурс	Особенность проведения такой закупки заключается в том, что каждый участник должен пройти оба этапа конкурса. Заказчик выбирает победителя именно на основе результатов второго этапа. К участникам могут быть предъявлены как единые требования, так и дополнительные.
Закрытый конкурс (одноэтапный, двухэтапный и с ограниченным участием)	Отличие закрытого конкурса от открытого заключается в формате его проведения: информация о закупке направляется ограниченному кругу лиц, которые будут удовлетворять определённым заказчиком требованиям. Одноэтапный, двухэтапный и конкурс с ограниченным участием проводятся по подобию открытого конкурса.
Открытый аукцион	Как и в случае с открытым конкурсом, информация о закупке и конкурсная документация размещаются в открытом доступе на портале закупок (ЕИС) для неограниченного круга лиц. Главное отличие от конкурса заключается в том, что победителем становится тот участник закупок, который предложит наименьшую цену в ходе торгов с пошаговым понижением цен.
Закрытый аукцион	За получение документации о закрытом аукционе с участников может взиматься плата, которую указывает сам заказчик. Информация о ней указывается в приглашении, отправляемом им поставщикам.
Запрос котировок	Информация о закупке сообщается неограниченному числу лиц, а начальная максимальная цена контракта не должна превышать 500 тысяч рублей. Победителем становится тот участник, который предложит наименьшую цену.
Запрос предложений	Всё также как и в предыдущих случаях: информация о закупке распространяется свободно, к поставщикам выставляются одинаковые требования. Однако, в этом случае победителем становится не тот, кто предложит самую низкую цену, а тот, кто предложит самые подходящие условия исполнения контракта.

В настоящее время в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере госзакупок в России создана Единая информационная система (далее ЕИС), в которой представлена вся необходимая информация о любой конкретной закупке [4, с. 218]. Закупочная деятельность в данной системе ведется в электронном виде, для того, чтобы вся представленная там информация о закупках была прозрачна. Закупочная деятельность ведется на 8ми электронных площадках. На каждой их них не стоит регистрироваться.

Зарегистрироваться нужно только на ЕИС. После того, как предприятие-поставщик пройдет регистрацию на данной площадке, он получит доступ к реестру госзакупок, которые осуществляются по 44-ФЗ [5, с. 142].

Оплата закупочной деятельности осуществляется после поставки. Авансовые платежи в госзакупках практически не применяются, для того, чтобы поставки были реально осуществлены, а предприятия после получения оплаты, чтобы не исчезали.

Рассмотрим проведение закупочной деятельности в Республике Узбекистан, которое осуществляется в рамках Закона Республики Узбекистан от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 «О государственных закупках» [2].

Государственные закупки в Республике Узбекистан осуществляются при помощи тендеров в базовых расчетных величинах (БРВ) (1БРВ = 23,15 долларов США). Победители по тендеру выбираются по количественной, качественной и денежной оценке. Государственная закупка в Узбекистане осуществляется на сумму свыше 6000 БРВ.

Для проведения тендера создается тендерная комиссия из нечетного числа членов (минимум 7 человек), в которую входят представители Министерства инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан, а также представители проектного института «УзИнжиниринг» при Кабинете Министров РУЗ.

Для осуществления госзакупок в Республике Узбекистан действует специальный информационный портал. На этом портале заказчик (государственный орган) размещает объявление о закупке не менее чем за 30 дней и не более чем за 45 дней до окончания срока приема предложений от участников. Затем предприятия-поставщики отправляют тендерную документацию. При этом эти предприятия не должны иметь задолженности по налогам, не должны быть в стадии банкротства, должны иметь необходимые технические, финансовые, материальные и кадровые ресурсы для исполнения договора.

Тендерную документацию рассматривает тендерная комиссия.

Срок рассмотрения и анализ предложений участников не может превышать 60 дней с момента окончания подачи предложений. Комиссия оценивает предложения в два этапа. На первом этапе рассматриваются технические критерии предложений, на втором – идет оценка ценовой части. На второй этап допускаются победители первого этапа. При этом процессе ведется видеозапись. Если лишь одно предложение соответствует требованиям тендерной документации, то такой тендер признается несостоявшимся. Победителем становится тот, кто предложил лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями, обусловленными тендерной документацией

Решение о победителе принимается большинством голосов в комиссии.

В Республике Узбекистан госзакупки могут быть осуществлены и без проведения тендера в том случае, если товар имеется только у одного предприятия-поставщика.

С 1 ноября 2020 г. в Республике Узбекистан государственные предприятия не имеют права закупать товар иностранного происхождения.

Рассмотрим проведение закупочной деятельности в Азербайджанской Республике, которое осуществляется в рамках Закона Азербайджанской Республики от 27.12.2001 № 245-ПQ «О государственных закупках» [3].

Закупочная деятельность в Азербайджанской Республике осуществляется на электронном портале e-tender.gov.az.

Государственные закупки товаров в Азербайджанской Республике осуществляются методами открытого тендера, двухэтапного тендера, тендера с ограниченным участием и закрытого тендера, запроса предложений, запроса котировок и закупки из одного источника в зависимости от условий применения.

На портале e-tender.gov.az. размещается информация о госзакупке, информация о предприятии-покупателе. Затем предприятия-поставщики подают документы об участии в госзакупке. При этом эти предприятия не должны иметь задолженности по налогам, не должны быть в стадии банкротства, должны иметь необходимые технические, финансовые, материальные и кадровые ресурсы для исполнения договора.

Для проведения тендера создается тендерная комиссия, куда входят представители предприятия. Победителем становится тот, кто предложил лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями, обусловленными тендерной документацией. Решение о победителе принимается большинством голосов в комиссии.

Таким образом, госзакупки в рассмотренных трех странах осуществляются в электронном формате. У стран имеются свои информационные порталы, где размещается информация о проводимой госзакупке. Общим является то, что предприятия-поставщики не должны иметь задолженности по налогам, не должны быть в стадии банкротства, должны иметь необходимые технические, финансовые, материальные и кадровые ресурсы для исполнения договора. Предприятие-покупатель заключает договор с тем предприятием, которое предложил лучшие условия исполнения договора.

Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Закон Республики Узбекистан от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 «О государственных закупках».
3. Закон Азербайджанской Республики от 27.12.2001 № 245-ПQ «О государственных закупках».
4. Мельников И.Н. Актуальные вопросы совершенствования контрактной системы государственных закупок в РФ на современном этапе / Мельников И.Н. // Вестник КГУ. — №1- 2020- с. 217 – 220.
5. Тукмаков В.П. Сравнение системы государственных закупок в РФ и США / Тукмаков В.П. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — № 7 – 2022 – с. 141 — 143

© Кудрявцева А.Р.; Петрова В.Н., 2023.

УДК 33

ВЛИЯНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ЭКОНОМИКУ

16.11.2023

Экономические науки

Кравец Станислав Викторович (Кандидат экономических наук, доцент.)

Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, Россия, г. Гатчина

Ключевые слова: ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ; ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ИИ; ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ; ИННОВАЦИИ В ТЕХНОЛОГИЯХ; РЫНОК ТРУДА И ИИ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ; СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РИСКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИИ; ПРИМЕНЕНИЕ ИИ В БИЗНЕСЕ; ARTIFICIAL INTELLIGENCE; ECONOMIC IMPACT OF AI; DIGITAL TRANSFORMATION; INNOVATIONS IN TECHNOLOGY; LABOR MARKET AND AI; EFFICIENCY AND OPTIMIZATION OF PROCESSES; SOCIO-ECONOMIC RISKS OF USING AI; APPLICATION OF AI IN BUSINESS.

Аннотация: Статья «Влияние технологий искусственного интеллекта на экономику» освещает преобразующее воздействие ИИ на различные аспекты экономической деятельности. Исследуется, как интеграция ИИ в промышленность, финансовый сектор и услуги меняет рабочие процессы, повышает эффективность и способствует созданию новых видов занятости. Особое внимание уделяется анализу экономического роста, стимулированного ИИ, и изменениям в структуре рынка труда. Также рассматриваются потенциальные риски, связанные с быстрым распространением ИИ, включая вопросы безопасности данных, этики и социальной адаптации.

Целью данной статьи является глубокое исследование влияния технологий искусственного интеллекта (ИИ) на разнообразные аспекты экономической деятельности и разработка систематического подхода к пониманию его роли в современной экономике. Особое внимание уделяется изучению того, как ИИ трансформирует производственные процессы, финансовые услуги, управление цепочками поставок и рынок труда. Статья стремится выявить ключевые тенденции, стимулируемые ИИ, и оценить их долгосрочное влияние на экономический рост, инновационную активность и социально-экономическое развитие. Также рассматриваются потенциальные риски и вызовы, связанные с широкомасштабным внедрением ИИ, и предлагаются рекомендации по минимизации возможных негативных последствий.

Цифровая экономика является фундаментом для систем управления государством, экономических структур и новаторских бизнес-моделей, а также ключевым элементом четвертой промышленной революции [1, с. 130].

Термин «искусственный интеллект» (далее — ИИ) является неоднородным и используется во многих направлениях: в научных и прикладных исследованиях, в журналистике, фантастике.

Как дисциплина ИИ представляет собой научную дисциплину и технологическую сферу, ориентированную на создание умных машин и компьютерных программ, обладающих интеллектуальными функциями [2, с.6]. Искусственный интеллект (ИИ), в своей сути, является дисциплиной, нацеленной на разработку умных машин и программ, способных имитировать интеллектуальные функции человека.

Несмотря на активное использование искусственного интеллекта в научных кругах, его разработка и применение все более ориентированы на представителей коммерческих и производственных сфер. Если до 2014 года основные модели машинного обучения создавались в академических кругах, то с тех пор предприятия и представители промышленности стали основными лидерами в этой области. В 2022 году

бизнесом было разработано 32 важные модели машинного обучения, в сравнении с тремя, представленными научным сообществом. Современные системы искусственного интеллекта требуют значительных объемов данных, вычислительных мощностей и финансирования, что более доступно для предприятий и коммерческих структур по сравнению с некоммерческими организациями и исследовательскими институтами. Все же эти технологии искусственного интеллекта значительно ускоряют научный прогресс. В 2022 году эти инновации использовались для улучшения таких научных процессов, как синтез водорода, генерация новых антител и повышение эффективности матричных вычислений. [3].

Кроме того, распространение получили роботы, способные выполнять разнообразные организационные и технологические задачи и оптимизировать процессы в бизнесе благодаря встроенным вычислительным алгоритмам. Например, вплоть до включения систем искусственного интеллекта в программы обработки изображений, такие как «Фотошоп» или «Миджорней» или в системы электронных помощников.

Таким образом, наблюдается активная цифровая трансформация путем интеграции искусственного интеллекта во все аспекты бизнеса, что влечет за собой кардинальные изменения в операционной и организационной структуре, корпоративной культуре, управлении и создании ценности для клиентов, что при успешном внедрении существенно повышает эффективность бизнеса.

ITU (Международный союз электросвязи (МСЭ, англ. The International Telecommunication Union,) подчеркивает важность возрастающего значения ИИ в компаниях, рынке труда и национальных экономиках. По мнению ITU ИИ объединяет пять основных технологических направлений [4]:

- Машинное зрение;
- Обработка естественного языка;
- Виртуальные помощники;
- Роботизированная автоматизация процессов;
- Усовершенствованное машинное обучение.

Данные технологии имеют огромный потенциал для влияния на мировую экономику. Каждая компания выбирает свой собственный путь в использовании технологий искусственного интеллекта. Некоторые фокусируются на решении конкретных задач, в то время как другие стремятся внедрить эти инновации для достижения более общих и глобальных целей.

Предполагается, что к 2030 году применение ИИ увеличит может обеспечить рост номинального ВВП России на 11,2 триллиона рублей при условии максимальных инвестиций» [5].

Однако экономическое влияние ИИ будет раскрываться постепенно и ускоряться со временем, требуя значительных начальных инвестиций и постепенно увеличиваясь за счет конкуренции и взаимодействия.

Искусственный интеллект (ИИ) представляет собой потенциальный инструмент для улучшения глобальной экономической эффективности, однако следует учитывать, что выгоды от его использования могут быть неравномерно распределены. Развитые страны, обладающие большими ресурсами и возможностями, могут извлекать более значительные преимущества от ИИ, что может дополнительно усилить цифровое неравенство в их пользу.

На уровне корпораций применение ИИ может стать серьезным драйвером роста для компаний активно внедряющих данные технологии. Так же существуют риски того, что использование ИИ может внести изменения на рынок труда в части увеличения безработицы, так как компании могут сократить потребность в определенном количестве специалистов, ввиду того, что один специалист владеющий инструментарием ИИ может заменить нескольких специалистов.

В контексте таких перемен, неэффективное внедрение ИИ может усилить различия между странами, корпорациями и работниками, что создаст потенциальные социальные конфликты. Для предотвращения подобной ситуации необходимо активное взаимодействие правительств и бизнес-сообщества для

обеспечения переориентации работников на новые профессии, требующие новых навыков и соответствующих меняющемуся рынку труда.

Кроме того, следует учитывать, что ИИ, аналогично любой сложной вычислительной системе, подвержен ошибкам, что может иметь серьезные последствия, и поэтому требуется тщательное и ответственное внедрение и использование данной технологии.

Примером этого служит случай в Сбербанке, когда из-за сбоя в ИИ банк понес значительные убытки [6]. Глава банка Герман Греф отметил, что даже малейшие ошибки в алгоритмах могут привести к значительным последствиям. Однако, обнаружение и исправление этих ошибок способствовали улучшению работы алгоритмов ИИ в банке. Греф также отметил, что внедрение ИИ в Сбербанке значительно сократило количество средних управленцев, уменьшив их на примерно 70% [7].

Сбербанк активно внедряет искусственный интеллект (ИИ) в свою работу. Начиная с 2019 года, банк намерен перевести 99% операций по валютной торговле под алгоритмическое управление. Этот шаг целится в автоматизацию стандартных процедур, освобождая трейдеров для более сложных задач, таких как ценообразование и риск-менеджмент. Уже более 90% операций с акциями клиентов Сбербанка проводится с помощью алгоритмов, и планируется расширение их использования на другие высоколиквидные рыночные инструменты.

Компания IDC предвидит значительный рост мирового объема данных в ближайшие пять лет. Ожидается, что к 2025 году общий объем данных возрастет в десять раз по сравнению с 2016 годом. Данные будут производиться не только людьми, но и новыми устройствами, а также благодаря переходу в облачные технологии. Автоматизация сбора и анализа данных будет продолжать увеличиваться, причем основную часть информации будет генерировать бизнес-сектор. Если в 2015 году доля бизнес-данных составляла 30% от общего объема, то к 2025 году она может достигнуть 60%. Эти изменения подразумевают необходимость переоценки ценности информации, учитывая ее разнообразие и ключевую роль в различных областях.

Искусственный интеллект (ИИ) является быстроразвивающейся технологией, которая несмотря на свои слабости, непрерывно улучшается и корректируется, что способствует ее развитию. Эти усовершенствования ИИ способствуют его прогрессу и укреплению позиций в современном мире. В ближайшем будущем ИИ может стать столь же важной частью нашей жизни, как интернет и другие ключевые технологии. Однако, несмотря на преимущества, ИИ также несет в себе риски: усиление неравенства между развитыми и развивающимися странами на мировом рынке, а также уязвимость перед киберпреступностью. Эти аспекты требуют тщательного анализа и разработки стратегий для минимизации рисков в процессе дальнейшего развития и внедрения ИИ.

Список литературы

1. Ромашкин Т.В., Устинова Н.Г. Цифровое предпринимательство: вызовы и перспективы развития. В сборнике: Взаимодействие власти, бизнеса и общества в развитии цифровой экономики. Материалы XI Международной научно-практической конференции. 2018. С. 130-134.
2. Искусственный интеллект [Электронный ресурс] / «Wikipedia» — Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Искусственный_интеллект (дата обращения: 10.11.2023).
3. Отчет по индексу искусственного интеллекта за 2023 год [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/otchet-po-indeksu-iskusstvennogo-intellekta-za-2023-god/> (дата обращения: 11.11.2023)
4. Оценка влияния искусственного интеллекта на экономику [Электронный ресурс] / «Фонд Росконгресс» — Режим доступа: <https://roscongress.org/materials/otsenka-vliyaniya-iskusstvennogo-intellekta-na-ekonomiku/>.
5. Чернышенко рассказал об ожидаемом эффекте от массового внедрения ИИ [Электронный ресурс] / «РИА НОВОСТИ» <https://ria.ru/20230926/tekhnologii-1898785948.html>.

6. Сбербанк в результате ошибок искусственного интеллекта потерял миллиарды рублей. [Электронный ресурс] / «Rusbase» — Режим доступа: <https://rb.ru/news/sberbank-ai-gref/>.
7. Сбербанк заменил 70% сотрудников среднего звена на искусственный интеллект. [Электронный ресурс] / «vc.ru» — Режим доступа: <https://vc.ru/hr/50593-sberbank-zamenil-70-sotrudnikov-srednego-zvena-na-iskusstvennyu-intellekt>
8. Сбербанк из-за перевода валютных сделок на алгоритмы не будет сокращать трейдеров [Электронный ресурс] / «Дом Трейдера» — Режим доступа: <http://domtradera.ru/2019/02/48739/>

© Кравец С.В., 2023.

УДК 330.3

АНАЛИЗ ПРОЦЕССА МОНИТОРИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

09.12.2023

Экономические науки

Пакулов Игорь Андреевич

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: МОНИТОРИНГ; АНАЛИЗ; СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ; РЕГИОН; MONITORING; ANALYSIS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT, REGION.

Аннотация: Мониторинг развития социально-экономической системы региона является одним из основных инструментов определения и своевременного реагирования на отклонения и проблемы, которые возникают в процессе реализации функции управления региональных и муниципальных органов исполнительной власти.

Мониторинг социально-экономического развития в Республике Крым проводится согласно Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 806-р, в котором утвержден основной перечень показателей мониторинга в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах региона.

Совет Министров Республики Крым принял Распоряжение от 02.09.2014 № 857-р «Об обеспечении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах Республики Крым».

В данных распоряжениях выделены основные правила и индикаторы, по которым проводится мониторинг социально-экономического развития региона, а также ответственные исполнительные органы Республики Крым.

Рассмотрим основные показатели мониторинга и органы исполнительной власти, которые обязаны их предоставлять.

В таблице 1 представлены данные о индикаторах мониторинга и ответственные за их предоставление исполнительные органы региональной власти.

Таблица 1 – Индикаторы мониторинга социально-экономического развития Республики Крым

Индикатор	Ответственный исполнитель
Индекс промышленного производства за период с начала года в % к соответствующему периоду прошлого года	Министерство промышленности, Министерство сельского хозяйства, Министерство топлива и энергетики, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
Индекс производства продукции сельского хозяйства за период	Министерство сельского хозяйства Республики Крым
Темпы роста прибыли прибыльных предприятий за период	Министерство экономического развития, Министерство промышленной политики, Министерство сельского хозяйства, Министерство

	строительства и архитектуры; Министерство топлива и энергетики; Министерство жилищно-коммунального хозяйства; Министерство транспорта
Темпы роста оборота розничной торговли за период	Министерство экономического развития Республики Крым
Индекс объема инвестиций в основной капитал за период	Министерство экономического развития Республики Крым
Темпы роста объема строительных работ за период	Министерство строительства и архитектуры Республики Крым
Ввод жилья за период	Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым
Темпы роста реальных доходов населения	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Темпы роста просроченной задолженности по заработной плате	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Уровень зарегистрированной безработицы	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета	Министерство финансов Республики Крым
Темпы роста объема безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы РФ	Министерство финансов Республики Крым
Объем расходов всего и в том числе последующим показателям: на оплату труда с начислениями; на социальное обеспечение; на увеличение стоимости основных средств	Министерство финансов Республики Крым
Объем просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений	Министерство финансов Республики Крым
объем государственного долга Республики Крым	Министерство финансов Республики Крым

Источник: составлено автором на основании [4]

В таблице 2 представлены комплексные индикаторы мониторинга социально-экономического развития Республики Крым.

Таблица 2 – Индикаторы мониторинга социально-экономического развития Республики Крым

Индикатор	Ответственный исполнитель
Объем задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, Министерство топлива и энергетики Республики Крым
Объем субсидий населению на оплату жилищно-коммунальных услуг	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым

Объем приостановленного жилищного строительства	Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым
Расходы консолидированного бюджета Республики Крым на региональные (муниципальные) программы поддержки малого и среднего предпринимательства	Министерство экономического развития Республики Крым, Министерство финансов Республики Крым
Объем расходов на программы поддержки предприятий регионального значения	Министерство финансов Республики Крым
Количество организаций, получивших поддержку из консолидированного бюджета Республики Крым	Министерство финансов Республики Крым, Министерство экономического развития Республики Крым
Объем бюджетных ассигнований, направляемых из бюджета Республики Крым на государственную поддержку семьи и детей	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Объем незавершенного строительства, финансируемого за счет средств бюджета Республики Крым и местных бюджетов, а также софинансируемого за счет средств федерального бюджета	Министерство экономического развития Республики Крым
Площадь незавершенного строительства, финансируемого за счет средств бюджета Республики Крым и местных бюджетов, а также софинансируемого за счет средств федерального бюджета	Министерство экономического развития Республики Крым

Источник: составлено автором на основании [4]

Таким образом, в системе реализации мониторинга социально-экономического развития задействованы практически все исполнительные органы Республики Крым, что позволяет в результате получать более достоверную и актуальную информации о социально-экономическом состоянии в республике.

Также Распоряжением Совета министров Республики Крым от 21.04.2021 № 498-р утвержден дополнительный Перечень индикаторов мониторинга эффективности государственной власти в Республике Крым, таблица 3.

Таблица 3 – Индикаторы мониторинга социально-экономического развития Республики Крым

Индикатор	Ответственный исполнитель
Уровень доверия к власти	Министерство внутренней политики, информации и связи
Численность населения	Министерство труда и социальной защиты
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Министерство здравоохранения
Уровень бедности	Министерство труда и социальной защиты
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Министерство спорта
Уровень образования	Министерство образования, науки и молодежи
Эффективность системы выявления, поддержки и	Министерство культуры

развития способностей и талантов у детей и молодежи	
Доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью	Государственный комитет молодежной политики
Количество семей, улучшивших жилищные условия	Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора
Качество городской среды	Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Темп роста реальной среднемесячной заработной платы	Министерство труда и социальной защиты

Источник: составлено автором на основании [4]

Дополнительные региональные индикаторы мониторинга социально-экономического развития позволяют более объективно и эффективнее оценивать сложившуюся социально-экономическую ситуацию в республике.

Основными задачами субъектов мониторинга социально-экономического развития являются:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере мониторинга социально-экономического развития региона;
- информационно-аналитическое обеспечение процесса мониторинга;
- информационная поддержка планирования мониторинговой деятельности на различных уровнях государственной власти;
- унификация информационного взаимодействия между информационными базами данных автоматизированной аналитической информационной системы мониторинга социально-экономического развития.

Таким образом, субъекты мониторинга социально-экономического развития находятся в процессе постоянного совершенствования системы мониторинга для получения наиболее адекватной и современной информации о социально-экономическом состоянии республики.

Список литературы

1. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю. В. Гимазова; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 453 с.
2. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 582 с.
3. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 299 с.
4. Орешин, В. П. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / В. П. Орешин. – 2-е изд. – Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2022. – 178 с.
5. Оробец, В. М. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / В. М. Оробец, А. А. Амиантов, И. С. Амиантова. — Москва: КНОРУС, 2023. — 311 с.

© Пакулов И.А., 2023.

УДК 330.3

ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ КАК ЭЛЕМЕНТА МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РА

09.12.2023

Экономические науки

Пакулов Игорь Андреевич

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; REGIONAL PROGRAMS; PUBLIC ADMINISTRATION.

Аннотация: Результатом проведения мониторинга социально-экономического развития является информация, анализ которой позволяет принимать стратегические государственные управленческие решения, определяющие состояние и развитие региона в целом. Дальнейшая переработка и интерпретация полученной информации позволяет формировать стратегические республиканские планы развития, которые преобразуются далее с помощью методов программно-целевого программирования в региональные и государственные программы социально-экономического развития.

В настоящее время в Республике Крым согласно распоряжению Совета министров Республики Крым от 11.11.2021 года № 1327-р, реализуется 31 республиканская программа развития, таблица 1.

Таблица 1 – Перечень государственных программ Республики Крым

Наименование государственной программы	Ответственный исполнитель
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым	Министерство сельского хозяйства Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Развитие промышленного комплекса»	Министерство промышленной политики Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Обеспечение защиты прав потребителей и развития торговой деятельности»	Министерство промышленной политики Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортного комплекса Республики Крым»	Министерство транспорта Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым»	Министерство транспорта Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым»	Министерство топлива и энергетики Республики Крым
Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым	Министерство здравоохранения Республики Крым
Государственная программа развития строительной отрасли Республики Крым	Министерство строительства и архитектуры Республики Крым
Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым — территория межнационального согласия»	Государственный комитет по делам межнациональных отношений Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Крым»	Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Крым
Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Крым	Министерство спорта Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Информационное общество»	Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым
Государственная программа «Управление государственным имуществом Республики Крым»	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым
Государственная программа развития образования в Республике Крым	Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым»	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым»	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Доступная среда»	Министерство труда и социальной защиты Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Профилактика преступности и правонарушений в Республике Крым»	Служба по мобилизационной работе и территориальной обороне Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Развитие жилищного строительства в Республике Крым»	Министерство жилищной политики и государственного строительного надзора Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым»	Министерство культуры Республики Крым

Государственная программа развития курортов и туризма в Республике Крым	Министерство курортов и туризма Республики Крым
Государственная программа развития водохозяйственного комплекса Республики Крым	Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика»	Министерство экономического развития Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым»	Министерство топлива и энергетики Республики Крым
Государственная программа «Обеспечение эпизоотического, ветеринарно-санитарного благополучия в Республике Крым и развитие государственной ветеринарной службы Республики Крым»	Государственный комитет ветеринарии Республики Крым
Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Формирование современной городской среды»	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Управление финансами Республики Крым»	Министерство финансов Республики Крым
Государственная программа Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым»	Государственный комитет молодежной политики Республики Крым

Источник: составлено автором на основании [4]

Таким образом, информация, передаваемая ответственными министерствами для мониторинга социально-экономического развития в дальнейшем, интерпретируется в региональные государственные программы социально-экономического развития территории.

Так в 2022 году в рамках региональных государственных программ планировалось финансирование в сумме 269,5 млрд.руб. (в 2021 году – 212,2 млрд.руб.), все финансирование распределялось на несколько уровней бюджета: федеральный, бюджет республики, средства Фонда реформирования, местные бюджеты, другие виды бюджетов, внебюджетные средства, рисунок 1.

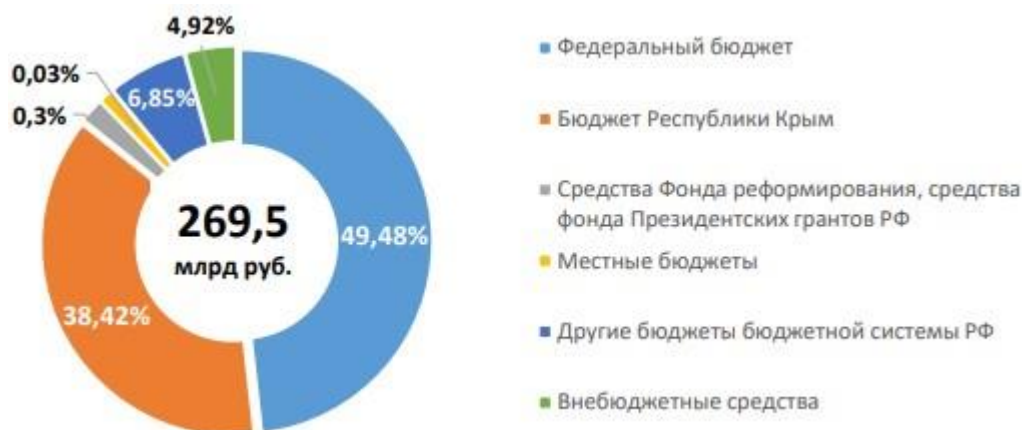


Рисунок 1 – Ресурсное обеспечение региональных программ Республики Крым по источникам финансирования в 2022 году, %

По итогам 2022 года уровень выполнения запланированного финансирования региональных программ составил 94,3% (в 2021 году – 95,8%), рисунок 2.



Рисунок 2 – Степень соответствия запланированному уровню затрат в 2022 году, млрд. руб.

Следует отметить, что около 75% от общего объема фактически осуществленных расходов пришлось на 5 региональных программ (рисунок 18):

- Государственную программу Республики Крым «Развитие дорожного хозяйства Республики Крым» — 65,1 млрд руб. (25,6%);
- Государственную программу развития образования в Республике Крым — 39,3 млрд руб. (15,5%);
- Государственную программу развития здравоохранения в Республике Крым — 31,2 млрд руб. (12,3%);
- Государственную программу реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым — 31,0 млрд руб. (12,2%);
- Государственную программу Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым» — 23,0 млрд руб. (9,0%).



Рисунок 3 – Структура фактического финансирования региональных программ в 2022 году

Таким образом, социальные расходов в республике являются одними из приоритетных для регионального бюджета.

Список литературы

1. Багян, Г. А. Пути решения актуальных проблем государственного управления в Российской Федерации / Г. А. Багян, В. И. Лукашук // Modern Science. – 2020. – № 5-1. – С. 450-454.
2. Байгильдин, Д. Р. Важнейшие показатели экономического и социального развития в январе-июле 2022 года // Экономический вестник. – 2022. – № 3. – С. 48-58.
3. Оробец, В. М. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / В. М. Оробец, А. А. Амиантов, И. С. Амиантова. — Москва: КНОРУС, 2023 — 311 с.
4. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 367 с.

© Пакулов И.А., 2023.

УДК 005.95:004

ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ АКТУАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПОТРЕБНОСТЯМИ РЫНКА ТРУДА

11.12.2023

Экономические науки

Кулюкин Кирилл Сергеевич

Волгоградский государственный технический университет

Научный руководитель: Заболеева-Зотова А.В., ВолГТУ, доктор технических наук, профессор.

Ключевые слова: РЕКРУТМЕНТ; ОБРАЗОВАНИЕ; RECRUITMENT; EDUCATION.

Аннотация: На сегодняшний день наблюдается разрыв между образовательной программой и рынком труда [1], в частности, в сфере IT. Для решения этой проблемы необходимо обновлять учебную программу в соответствии с потребностями рынка труда [2].

Предлагаемый алгоритм формирования учебных заданий:

Дано: Наименование/код направления подготовки студента

Надо: Сформировать множество учебных заданий

Шаг 1. Отбор профессий, соответствующих направлению подготовки студента

Дано: наименование/код профиля подготовки студента $prof$.

Надо: извлечь список профессий, соответствующих профилю подготовки студента J .

Пример: направлению подготовки $prof = \text{"Программная инженерия"}$, профессии $J = \{\text{"программист"}, \text{"тестировщик"}\}$. [3]

Шаг 2. Поиск вакансий в системе онлайн-рекрутмента в соответствии с выбранными профессиями

Дано: Множество профессий J , соответствующих профилю подготовки студента

Надо: Множество вакансий V , соответствующих этим профессиям

Пример: $J = \{\text{"программист"}\}$,
 $V = \{\text{"программист-консультант 1С"}, \text{"Java разработчик"}\}$.

Шаг 3. Извлечение трудовых задач (обязанностей) и используемых технологий из описаний вакансий

Дано: Множество вакансий $V = \{v_i\}$, где $v_i = \{title, text\}$, где

$title$ – название вакансии;

$text$ – описание вакансии.

Надо: Из описания каждой вакансии v_i выделить список трудовых задач, технологий и инструментов, необходимых для каждой вакансии v_i . Дополнительно у каждой v_i появятся поля Req и $Tech$.

$$v_i = \{title, text, Req, Tech\},$$

, где

Req – множество трудовых задач;

$Tech$ — множество технологий.

Пример:

$Req = \{ \text{«знание конфигураций 1С»}, \text{«знание бухгалтерского учета»}, \text{«написание unit – тестов»} \}$
 $Tech = \{1C\ 8.3, 1C:ERP, "Git", "Maven", "Gradle" \}$.

Поскольку, одни и те же трудовые задачи в разных вакансиях могут иметь разные формулировки, необходимо использовать методы обработки естественного языка. [4]

Шаг 4. Оценка отобранных трудовых задач и технологий для включения в учебную программу

Дано: список трудовых задач $Req = \{req_i\}$ к вакансиям и используемых технологий

$Tech = \{tech_i\}$

Надо: для каждой req_i и $tech_i$ присвоить оценки трудоемкости и актуальности. Трудоемкость выражается в количестве времени, которое требуется на изучение технологии или приобретение навыка выполнения трудовой задачи.

Для этого необходимо разработать алгоритм оценки актуальности и трудоемкости трудовых задач.

Шаг 5. Отбор трудовых задач и технологий, которые будут включены в учебную программу

Дано: Множество трудовых задач $Req = \{req_i\}$ и используемых технологий $Tech = \{tech_i\}$,

имеющих оценки $req_i = \{act, li\}$, $tech_i = \{act, li\}$, где act – оценка актуальности, li – оценка

трудоемкости, максимально допустимая трудоемкость учебной программы li_{max} .

Надо:

Отобрать множество трудовых задач EP_Req , которые будут использованы в образовательной программе;

Отобрать множество технологий EP_Tech , которые будут использованы в образовательной программе.

Создать образовательную программу $EP = \{task_i\}$, где

$task_i$ – учебное задание;

$task_i = \{task_Req, task_Tech, task_li\}$, где

$task_Req$ – множество трудовых задач, выполняемых в учебном задании $task_i$;

$task_Tech$ – множество технологий, изучаемых в учебном задании $task_i$;

$task_li$ – трудоемкость учебного задания;

Суммарная трудоемкость учебных заданий не должна превышать максимально допустимую

$$\sum EP.task_i.task_li \leq li_max$$

Список литературы

1. Федоляк В.С. Несоответствие рынка образовательных услуг требованиям рынка труда: причины и способы преодоления // Профессиональная ориентация. 2018. №2.
2. Болдырева Е. А. Управление образовательными траекториями в вузе на основе интеллектуального анализа потребностей рынка труда : дис.... канд. техн, наук. — Санкт-Петербург., 2020.
3. ФГОС 09.03.04 Программная инженерия [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://fgos.ru/fgos/fgos-09-03-04-programmnaya-inzheneriya-920/> (дата обращения: 11.12.2023).
4. Boldyreva, Elena and Vadim Kholoshnia. "Ontological Approach to Modeling the Current Labor Market Needs for Automated Workshop Control in Higher Education." Majorov International Conference on Software Engineering and Computer Systems (2019).

© Кулюкин К.С., 2023.

Философские науки

УДК 355.43

ВОСЕМЬ ПРИНЦИПОВ И ДВЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ПОБЕДЫ В СОВРЕМЕННОЙ ВОЙНЕ НА ИСТОЩЕНИЕ

31.12.2023

Философские науки

Щемелинин Константин Сергеевич (ORCID:0000-0002-3636-1583)
Директор, ООО «ЮИС-Технологии», Россия, г. Симферополь

Ключевые слова: ВОЙНА; ВОЕННАЯ СТРАТЕГИЯ; ТОТАЛЬНАЯ ВОЙНА; ОБОРОНА; ВОЕННАЯ ЭКОНОМИКА; МОБИЛИЗАЦИЯ; ПЕХОТА; ВОЕННАЯ АВИАЦИЯ; WAR; MILITARY STRATEGY; TOTAL WAR; DEFENSE; MILITARY ECONOMY; MOBILIZATION; INFANTRY; MILITARY AVIATION.

Аннотация: Описаны свойства и числовые характеристики для современной войны на истощение. Даны восемь принципов для победы: «готовность к тотальной мобилизации и ужасающим потерям», «готовность к тотальным разрушениям», «оборона – прежде всего», «территории значения не имеют», «боеготовный солдат – основа победы», «минимизация своих потерь», «акцент на огневой мощи», «стрелковое оружие – это плохо, артиллерия – это приемлемо, авиабомбы – это хорошо». Выведены две победоносные стратегии в войне на истощение.

Annotation: The properties and numerical characteristics for a modern war of attrition are described. Eight principles for victory are given: «readiness for total mobilization and horrific losses», «readiness for total destruction», «defense is first of all», «territories do not matter», «a combat-ready soldier is the basis of victory», «minimizing their losses», «emphasis on firepower», «small arms are bad, artillery is acceptable, aerial bombs are good». Two victorious strategies in a war of attrition have been developed.

Введение

Сунь Цзы в «Искусстве войны» написал: «...победоносная армия сначала осознает условия победы, а затем ищет битвы; проигравшая армия сначала сражается, а затем ищет победу» [1]. Данное исследование посвящено пониманию и последующей формулировке принципов и стратегий, ведущих к победе любую войну на истощение.

Свойства войны на истощение

Война на истощение характеризуется следующими свойствами:

1. Невозможно пробить вражескую оборону на стратегическую глубину.
2. Невозможно воспрепятствовать проведению мобилизации у противника.
3. Невозможно воспрепятствовать поставкам неприятелю военных грузов из-за рубежа и (или) невозможно разрушить промышленное производство во вражеской стране.
4. Отсутствует тактическое ядерное оружие или нет желания его применить.

Числовые характеристики войны на истощение

1. Большая ожидаемая продолжительность: от 4-5 лет до 10 лет.
2. Огромный уровень предстоящей мобилизации: от 8-15% (и даже до 20-25%) от первоначальной численности населения страны [2].
3. Ужасающий уровень предстоящих безвозвратных потерь: 1-3% (иногда 5-10%) всего предвоенного населения страны [2].

Из истории известно, что на такой высокий уровень напряжения страна может пойти максимум два раза в течение столетия.

Часто бывает, что тяжелых войн на истощение страна ни разу не вела в течение столетия.

Основной акцент в войне на истощение сделан на уничтожении личного состава противника.

Военное производство и поставки военных грузов из-за рубежа

Если можно усложнить поставки неприятелю военных грузов из-за рубежа или же если можно частично разрушить военно-промышленное производство во вражеской стране, тогда это возможно осуществить двумя способами:

1. С воздуха – бомбардировки, ракетные обстрелы, применение беспилотных летательных аппаратов.
2. Окружением театра военных действий – окружение по суше и (или) блокада с моря.

Применение тактического ядерного оружия

Ведение войны на истощение подразумевает высокий уровень потерь, поэтому вероятность применения тактического ядерного оружия, если оно есть у одной или у обеих сторон конфликта, оказывается существенной.

Применение тактического ядерного оружия позволяет ограничить театр военных действий, а также дает возможность быстро нанести противнику высокие потери.

Обычная война на истощение характеризуется высоким уровнем военного насилия, при этом использование тактического ядерного оружия поднимает уровень военного насилия с высокого до экстремального [5].

Никакое ядерное оружие лучше вообще не применять ни в какой войне, так как, применив его один раз, обязательно возникнет соблазн применить его и во второй, и в третий раз – в итоге, вполне может так случиться, что цветущая ранее территория превратится в радиоактивную пустыню, а никакая победа не стоит этого!

Принципы для победы в современной войне на истощение

Принцип № 1. «Готовность к тотальной мобилизации и ужасающим потерям».

Нежелание проводить тотальную мобилизацию и неготовность к ужасающим потерям открывает возможности государствам, балансирующим на грани открытого вооруженного конфликта, осознать ужасную тяжесть и разрушительность предстоящей войны на истощение и договориться как до начала боевых действий, так как прервать уже начавшуюся войну на истощение мирными переговорами.

Принцип № 2. «Готовность к тотальным разрушениям».

В условиях войны на истощение любой населенный пункт, за который ведутся бои, превращается в руины, поэтому сражающиеся стороны должны быть готовы к такому уровню предстоящих разрушений.

Принцип № 3. «Оборона – прежде всего».

Пехота несет большие потери именно при наступлении, поэтому, в самом общем случае, наступать не следует. Лучше сдать неважные территории, чем терять солдат в контратаках!

Функция своей пехоты во время войны на истощение – это занятие чужой территории, обороняемой незначительными группами уже фактически небоеспособной вражеской пехоты.

Функция танков и других бронированных машин во время войны на истощение – это поддержка своей пехоты (стадия №3 истории танков), хотя еще относительно недавно, во Второй мировой войне, танки являлись основой для стратегических операций на окружение (стадия №2 истории танков) [4].

Принцип № 4. «Территории значения не имеют».

Для войны на истощение не важно, какие территории и кем заняты потому, что крупные области и большие населенные пункты захватить невозможно. Территории следует занимать в конце войны на истощение, когда у противника будет ощущаться катастрофическая нехватка пехоты, или забирать по итогам послевоенных мирных переговоров.

Принцип № 5. «Боееспособный солдат – основа победы».

Для войны на истощение самое главное – это сохранение численности и боееспособности своих войск, поэтому пехота:

I. Должна иметь надежную индивидуальную защиту (бронежилеты, каски и прочее).

II. Должна находиться в удобных и защищенных укрепленных пунктах.

III. Должна получать быструю и качественную медицинскую помощь.

IV. Должна часто отводиться в тыл для отдыха.

V. Должна получать качественное и разнообразное питание, нацеленное на сохранение здоровья и боееспособности солдата в течение 5-10 лет.

VI. Должна профессионально применять оружие, средства наблюдения, связи, оказания первой медицинской помощи и другие средства.

VII. Не должна получить приказы типа: «умри, но выполни» или «ни шагу назад».

Выполнение пунктов VI и V являются очень важным, потому что другие пункты военно-политическое руководство (которое обычно нацелено на краткосрочный конфликт продолжительностью в 1-2 года) всегда выполняет в большей или меньшей степени, а вот реализация пунктов VI и V приобретает особое значение именно в условиях непрерывной войны, продолжающейся 3-5 и более лет.

Принцип № 6. «Минимизация своих потерь».

Многолетняя продолжительность боевых действий означает, что страна вынуждена проводить постоянную мобилизацию, бросая в войну солдат все новых и новых возрастов, а количество размер мобилизационного резерва всегда является конечной величиной. Кроме того, чем меньше новых солдат потребуется фронту, тем лучше для страны: как для ее экономики, так и для поддержания морального духа мирного населения.

Принцип № 7. «Акцент на огневой мощи».

Огневая мощь армии – это числовая характеристика, показывающая поражающую способность данной армии в единицу времени [3, с. 81].

Закон о победе армии с большей огневой мощью [3, с. 82-83]

Армия с большей огневой мощью победит, если сможет нанести противнику неприемлемый уровень потерь до того, как сама понесет неприемлемые потери.

Следствие №1. О проигрыше армии с большей огневой мощью

Армия с большей огневой мощностью проиграет, если понесет неприемлемый уровень потерь до того, как армия с меньшей огневой мощностью приблизится к неприемлемому уровню своих потерь.

Следствие №2. О выигрыше армии с меньшей огневой мощностью

Армия с меньшей огневой мощностью выиграет, если нанесет противнику неприемлемый уровень потерь до того, как сама приблизится к неприемлемому уровню потерь.

Десятки и сотни тысяч сброшенных на врага авиабомб и запущенных по нему дронов-камикадзе вместе с миллионами выпущенных снарядов – вот основа успеха в войне на истощение!

Принцип №8. «Стрелковое оружие – это плохо, артиллерия – это приемлемо, авиабомбы – это хорошо».

Данный принцип является воплощением стремления минимизировать собственные потери и увеличить потери противника, для чего следует применять оружие, имеющее максимальную разрушительную силу вместе с минимальной вероятностью ответной атаки со стороны вражеской пехоты.

Преимущества при использовании авиабомб

I. Дешевизна.

Авиабомба – это, в основном, сталь плюс взрывчатка.

II. Высокая разрушающая сила.

Современные населенные пункты сделаны, преимущественно из камня, железобетона и стали, то есть города и поселки фактически являются крепостями, а наличие подвалов и подземных коммуникаций делает такие крепости частично подземными. Только тяжелые авиабомбы позволяют сокрушать камень и железобетон, являющиеся основой современных городов-крепостей.

III. Возможность безопасного сброса.

Планирующие авиабомбы могут быть безопасно сброшены над своей территорией, в зоне действия собственной ПВО, после чего бомбы пролетят 30-100 км и упадут на вражеской территории.

IV. Возможность корректировки.

Планирующие авиабомбы оснащаются средствами для корректировки полета, повышающими точность попадания.

V. Непосредственная поддержка пехоты.

Практически все потери пехота несет на линии фронта, поэтому нанесение противнику поражения с помощью авиабомб радикально уменьшает потери собственной пехоты как при обороне, так и при штурме.

Две стратегии для войны на истощение

На основании вышеперечисленных восьми принципов для победы можно использовать две стратегии.

Первая стратегия: мощная оборона и стремление к уменьшению потерь среди своих солдат, при этом нанесение поражения противнику является второстепенной задачей.

В случае реализации данной стратегии потери среди населения у всех участников конфликта оказываются огромными при, в целом, неповрежденной инфраструктуре. Пример: Первая мировая война.

Другая стратегия может быть применена, если более сильная в военном плане страна имеет возможность наносить ракетно-бомбовые удары на всю территорию противника. В этом случае ***вторая стратегия выглядит так: мощная оборона, стремление к уменьшению потерь среди своих солдат и разрушение с***

воздуха военной инфраструктуры противника на всей территории его страны (так как значительная часть гражданской инфраструктуры в условиях боевых действий используется военными, то значит, и она также становится военной целью). Данная стратегия позволяет привести войну к победе без нанесения противнику неисчислимых человеческих потерь. Пример: операции США и НАТО с использованием подавляющего превосходства в авиации, в частности, бомбардировки Югославии в 1999 году.

Вторая стратегия выглядит более гуманной по отношению к населению проигравшей стороны, но ее не всегда можно применить (впрочем, как и любую другую победоносную стратегию), о чем писал еще Сунь Цзы в «Искусстве войны» тысячи лет назад:

«Непобедимость заключена в самом себе; возможность победы зависит от врага.

Поэтому тот, кто преуспел в войне, может сделать непобедимым себя, но не обязательно может заставить врага покориться.

Поэтому сказано, что стратегию победы над врагом можно познать, но не всегда можно применить» [1].

Выводы:

1. Описаны свойства и числовые характеристики для современной войны на истощение.
2. Даны восемь принципов для победы в современной войне на истощение:

Принцип № 1. «Готовность к тотальной мобилизации и ужасающим потерям».

Принцип № 2. «Готовность к тотальным разрушениям».

Принцип № 3. «Оборона – прежде всего».

Принцип № 4. «Территории значения не имеют».

Принцип № 5. «Боеспособный солдат – основа победы».

Принцип № 6. «Минимизация своих потерь».

Принцип № 7. «Акцент на огневой мощи».

Принцип № 8. «Стрелковое оружие – это плохо, артиллерия – это приемлемо, авиабомбы – это хорошо».

3. Выведены две победоносные стратегии в войне на истощение:

3.1. Первая стратегия: мощная оборона и стремление к уменьшению потерь среди своих солдат, при этом нанесение поражения противнику является второстепенной задачей.

3.2. Вторая стратегия: мощная оборона, стремление к уменьшению потерь среди своих солдат и разрушение с воздуха военной инфраструктуры противника на всей территории его страны.

Список литературы

1. Сунь Цзы. Искусство войны // Библиотека Мошкова. URL: <http://lib.ru/POECHIN/suntzur.txt> (дата обращения 22.12.2023).
2. Щемелинин К. С. Деньги. Симферополь.: ИТ «Ариал», 2014. С. 223-226.
3. Щемелинин К. С. Закон об огневой мощи армии // Научный журнал NovaUm.Ru. 2023. №45.
4. Щемелинин К. С. История танка – от появления в прошлом до исчезновения в будущем // Научный журнал NovaUm.Ru. 2021. №29. С.13.
5. Щемелинин К. С. Шесть уровней вооруженного насилия в современных военных конфликтах // Научный журнал NovaUm.Ru. 2023. №44. С. 58-60.

УДК 123

КОЛЛЕКТИВНОЕ ИСПЫТАНИЕ

31.12.2023

Философские науки

Щемелинин Константин Сергеевич (ORCID:0000-0002-3636-1583)
Директор, ООО «ЮИС-Технологии», Россия, г. Симферополь

Ключевые слова: КОЛЛЕКТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; КОЛЛЕКТИВ И ЛИЧНОСТЬ; ЖИЗНЬ ЧЕЛОВЕКА; ИНДИВИДУАЛИЗМ; ВОЙНА; ТЕХНОГЕННАЯ КАТАСТРОФА; ПРИРОДНАЯ КАТАСТРОФА; COLLECTIVE RESPONSIBILITY; COLLECTIVE SECURITY; COLLECTIVE AND PERSONALITY; HUMAN LIFE; INDIVIDUALISM; WAR; MAN-MADE DISASTER; NATURAL DISASTER.

Аннотация: Предложено более корректное понятие «коллективное испытание» вместо часто некорректно используемого термина «коллективная ответственность». Дано определение коллективному испытанию и показаны примеры ситуаций, которые могут быть неправильно описаны термином «коллективная ответственность» и которые лучше описывать термином «коллективное испытание».

Annotation: A more correct concept of «collective ordeal» is proposed instead of the often incorrectly used term «collective responsibility». The definition of collective ordeal is given and examples of situations that may be incorrectly described by the term «collective responsibility» and which are better described by the term «collective ordeal» are shown.

Недостатки понятия «коллективная ответственность»

Коллективная ответственность подразумевает наличие «вины», «судьи, который оценивает степень виновности», «закона, правила или критерия, в соответствии с которым происходит оценка ситуации», «наказания того, кто, безусловно, невиновен, в частности, детей», а также может быть основанием для оправдания массовых насильственных действий.

Вообще, прежде чем применять коллективную ответственность, каждый член коллектива должен явным порядком выразить свое согласие с такой процедурой: так заведено во всех коллективных играх, когда одной группе игроков противостоит другая. Во многих случаях, особенно, когда применяется насилие по отношению к группе людей, такого не происходит, в результате чего страдают несогласные с действиями группы и не выразившие ясное желание нести ответственность за действия всего коллектива.

Определение понятия

Определение. Коллективное испытание – это вероятностное воздействие на коллектив или группу людей, несущее угрозу их жизням, здоровью и имуществу; причем в основе такого воздействия лежат поступки людей, или природные силы, или их совместное действие.

Основные характеристики коллективного испытания:

1. Вероятностный характер – отдельный член коллектива или группы может пострадать, а может – и нет.
2. Угроза жизни, здоровью и имуществу – есть риск потери жизни, получения ущерба для здоровья, а также

есть риск порчи или уничтожения имущества.

3. Воздействие сил природы может дополняться (улучшать или ухудшать ситуацию) действиями людей, и наоборот.

4. Отсутствует понятие вины пострадавших.

Примеры коллективных испытаний:

1. Любые катастрофы, в которых часть участников выживает.
2. Мирные жители во время военных действий.
3. Солдаты на линии фронта.
4. Больные во время эпидемии.

Примеры, когда коллективного испытания нет:

1. Любые катастрофы, в которых нет ни одного выжившего.
2. Любые другие воздействия, после которых нет выживших.

Польза от понятия «коллективное испытание»

Понятие «коллективное испытание» позволяет более точно описывать многие события, происходящие в жизни людей избегая неправильного понятия «коллективная ответственность».

Пример №1. Населенный пункт, в котором находятся войска и мирные жители, осаждается и обстреливается противником. Описать положение мирных жителей можно только понятием «коллективное испытание» – эти люди подвергаются воздействию оружия, причем природа может как помочь и сгладить его действие, так и помешать выживанию; рискуют своей жизнью, здоровьем и имуществом; могут успешно пережить это испытание и не виноваты в военных действиях, которые ведут войска их страны.

Пример №2. Население страны проголосовало за представителей данной партии. Эта группа лидеров проводит политику, соответствующую предвыборным обещаниям, но данная политика портит экономический климат, отчего экономика страны начинает падать, а население страны – страдать. Граждане рассматриваемой страны обвиняют в экономических проблемах правящую партию: обвиняют как те, кто голосовал за нее, так и те, кто за нее не голосовал. Данная ситуация определенно является коллективным испытанием для граждан страны, и ни в коем случае не является некой «коллективной ответственностью», так как присутствует угроза психическому здоровью людей, есть угроза имуществу людей, обе эти угрозы носят вероятностный характер, и в их основе лежат действия людей.

Пример №3. Население страны проголосовало за представителей данной партии, а после выборов эти люди начали проводить политику, идущую вразрез их предвыборным обещаниям. Данный пример аналогичен примеру №2 – граждане страны также находятся в положении коллективного испытания.

Пример №4. Происходит техногенная авария или катастрофа, затрагивающая группу людей, большинство из которых в итоге сохраняют свои жизни. Все пострадавшие образуют некий коллектив, находящийся под давлением коллективного испытания: есть вероятность причинения ущерба здоровью и имуществу, а в основе аварии лежит природный или (и) человеческий фактор.

Выводы:

1. Предложено более корректное понятие «коллективное испытание» вместо часто некорректно используемого термина «коллективная ответственность».
2. Дано определение понятию «коллективное испытание».
3. Даны примеры ситуаций, которые могут быть неправильно описаны термином «коллективная ответственность» и которые лучше описывать термином «коллективное испытание».

УДК 14+17

НЕПОЛНАЯ СИСТЕМА ИЗ 150 ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НЕРЕШЕННЫХ ВОПРОСОВ, ВСТАВШИХ ПЕРЕД ЧЕЛОВЕЧЕСТВОМ В XXI ВЕКЕ

31.12.2023

Философские науки

Щемелинин Константин Сергеевич (ORCID:0000-0002-3636-1583)

Директор, ООО «ЮИС-Технологии», Россия, г. Симферополь

Ключевые слова: ЧЕЛОВЕЧЕСТВО; ЭТИКА; МОРАЛЬ; ДЕТИ; ЛЮБОВЬ; СЕМЬЯ; ОБЩЕСТВО; ГОСУДАРСТВО; HUMANITY; ETHICS; MORALITY; CHILDREN; LOVE; FAMILY; SOCIETY; STATE.

Аннотация: Сформулирована неполная система из 150 фундаментальных взаимосвязанных вопросов, нерешенных современным человечеством, которые затрагивают многие аспекты бытия людей с XXI века. Вопросы сгруппированы в блоки – это: дети, взрослые люди, любовь, женщина, мужчина и женщина, семья, дедушки и бабушки, внуки, индивидуализм, интеллектуальные права, общество, повелитель, вооруженные силы, государство, надгосударственные бюрократические структуры, транснациональные компании, а также этика, мораль и философия. Решение поставленной системы взаимосвязанных вопросов сделает человечество другим, а существование людей в современном мире гораздо более комфортным и счастливым.

Annotation: An incomplete system of 150 fundamental interrelated questions unresolved by modern humanity has been formulated, which affect many aspects of human existence since the 21st century. The questions are grouped into blocks — these are: children, adults, love, woman, man and woman, family, grandparents, grandchildren, individualism, intellectual rights, society, ruler, armed forces, state, supranational bureaucratic structures, transnational companies, and also ethics, morality and philosophy. Solving the posed system of interconnected questions will make humanity different, and the existence of people in the modern world much more comfortable and happy.

Часть I. Исходные данные

Постановка задачи

В XX-XXI веках человечество стало другим – не таким, каким оно выглядело тысячелетиями раньше; мало того, человечество стало настолько другим, что стало радикально отличаться от самого себя времен палеолита.

В III-II тысячелетиях до н. э. на Земле стали формироваться первые четыре цивилизации (в Египте, Месопотамии, Индии и Китае), в которых в явных формах были сформулированы ответы на вопросы «что такое добро и зло», «кто такой человек», «какими должны быть отношения в семье», «понятие Бога» и так далее. Эти ответы были зафиксированы в религиях и во внерелигиозных учениях.

Развитие четырех первых цивилизаций, возникновение двух новых в Америке – в Мексике и в Перу, борьба между ними и их слияние, привело мир людей к упорядоченному состоянию трех суперцивилизаций [6], в котором были даны ответы на все важнейшие вопросы существования людей, причем первоосновой для ответов была сама форма жизни людей, постепенно сложившаяся в течение прошлых тысячелетий.

Жизнь людей до XX века и в XXI веке

В XXI веке жизнь людей стала не такой, какой она была с самого начала времен, так как в XX веке произошли события, значительно изменившие существование людей: уменьшилось число монархий, увеличилось число несовершенных демократий [10] и диктатур [2]; глобализация по-британски продолжилась глобализацией по-американски [5], научно-технический прогресс ускорил перемены, усилилась урбанизация, возросли затраты общества на образование и жилье [9], расходы на пожилых людей стали сравнимы с расходами на детей [3], завершилась третья и происходит четвертая информационная революция [7], широко распространились среднее и высшее образование [4], произошло повсеместное падение рождаемости (многие сообщества начали вымирать) [9], разрушился традиционный брак [94] и многое другое.

XX век можно считать переходным между той «старой» жизнью людей, которая была с начала эпохи цивилизаций (развитие сельского хозяйства и появление постоянных поселений), и «новой», которую люди стали вести с XXI века. Эта «новая» жизнь поставила перед человечеством множество вопросов, для решения которых и века не хватит.

Таблица. Сравнение некоторых аспектов жизни людей с начала эпохи цивилизаций до XX века и с XXI века

№	Параметр жизни людей	Жизнь людей с каменного века до XX века	Жизнь людей в XXI веке
1	Уровень влияния религии на общество и на семью	Высокий	Низкий
2	Наличие государственной пенсии	Нет	Есть
3	Наличие бесплатных медицинских услуг	Нет	Есть
4	Обычный возраст смерти взрослого человека	30-40 лет	60-70 лет
5	Вероятность дожить до нетрудоспособного состояния	Низкая	Высокая
6	Вероятность жить с помощью других людей в нетрудоспособном состоянии	Низкая	Высокая
7	Возможность жить в состоянии, в котором мозг явно и существенно деградирует	Нет	Есть
8	Возможность жить в состоянии, в котором двигательные и речевые функции работают лишь частично	Нет	Есть
9	Продолжительность жизни в нетрудоспособном состоянии с помощью других людей	Короткая	Длинная
10	Вероятность дожить до рождения внуков	Низкая	Высокая
11	Вероятность дожить до рождения правнуков	Ничтожно малая	Низкая
12	Количество женщин в обществе, вышедших из фертильного возраста	Небольшое	Большое
13	Количество пожилых людей в обществе	Почти нет	Значительное число
14	Уровень младенческой смертности	Высокий	Низкий
15	Массовый голод	Регулярное и повсеместное событие	Редкое событие
16	Пища	Натуральная, без	С большим

		химических добавок	количеством химических добавок
17	Уровень разнообразия используемых в повседневном питании продуктов	Низкий	Высокий
18	Производительность труда	Низкая	Высокая
19	Промышленность	Нет	Есть
20	Объем физического труда в обществе и в семье	Высокий	Низкий
21	Сложность применяемых орудий труда	Низкая	Высокая
22	Объем получаемой информации	Низкий	Высокий
23	Скорость передачи больших объемов информации	Медленная	Почти мгновенная
24	Количество людей, умеющих читать и писать	Небольшое	Большое
25	Количество людей, имеющих среднее образование	Небольшое	Большое
26	Количество людей, имеющих высшее образование	Ничтожно малое	Значительное
27	Объем музыки, услышанной человеком	Небольшой	Большой
28	Количество изображений, увиденных человеком	Небольшое	Большое
29	Объем юридической информации в обществе	Небольшой	Большой
30	Распространенность имущественных авторских прав	Слабая	Широкая
31	Уровень развития науки	Низкий	Высокий
32	Роль науки в производстве	Не является средством производства	Является средством производства
33	Объем информации об интимной сфере в обществе	Низкий	Высокий
34	Объем медицинской информации в обществе	Низкий	Высокий
35	Значение психологии в обществе	Нет	Высокое
36	Тип семьи	Патриархальная семья	Патриархальная, матриархальная и неполная семья
37	Развод	Практически невозможен	Возможен и вероятен
38	Возможность женщины стать финансово независимой	Нет	Есть
39	Перемещение на сотни и тысячи километров	Медленное	Быстрое
40	Возможность лично познакомиться с людьми другой культурой или религии	Сложно и маловероятно	Легко и вполне вероятно
41	Сделать перевод с иностранного языка	Сложно и дорого	Просто и дешево
42	Уровень психического насилия в обществе	Низкий	Средний
43	Уровень психического насилия в семье	Низкий	Высокий
44	Использование психологических манипуляций в обществе и в семье	Редкое	Частое

45	Уровень физического насилия в обществе и в семье	Высокий	Средний
46	Распространение алкоголизма и наркомании	Слабое	Сильное
47	Кровная месть	Распространена	Преступление
48	Коллективная ответственность	Распространена	Не распространена
49	Наличие оружия массового поражения и угроза его применения	Нет	Есть
50	Геноцид	Приемлемое деяние	Преступление
51	Применение смертной казни	Частое	Редкое
52	Обычная численность племени (этноса) или населения государства	0,3-1 млн чел.	5-20 млн чел.
53	Обычный размер города	3-10 тыс. чел.	100-500 тыс. чел.
54	Провозглашение государства	Затрагивает только его соседей	Затрагивает весь мир
55	Повелитель, чья воля – это закон	Есть везде	Мало где есть
56	Количество демократических стран в мире	Небольшое	Значительное
57	Количество монархий в мире	Большое	Небольшое
58	Количество диктаторских режимов в мире	Небольшое	Существенное
59	Надгосударственные бюрократические структуры	Нет	Есть
60	Капиталы у транснациональных торгово-производственных компаний	Небольшие	Большие

Часть II.

Неполная система некоторых взаимосвязанных фундаментальных нерешенных вопросов, стоящих перед человечеством в XXI веке

В правильно сформулированном вопросе содержится половина ответа, поэтому ниже будут перечислены некоторые фундаментальные нерешенные вопросы, сама формулировка которых может натолкнуть на ответ и, тем самым, помочь человечеству и отдельным людям укрепить устойчивость, приблизиться к истине и обрести больше счастья.

Дети

1. Каковы пределы по вложению времени и денег в собственных детей?
2. Каковы пределы по вмешательству государства в дела семьи, касающиеся детей?

Взрослый человек

3. Каковы пределы физических и умственных возможностей взрослого человека?
4. Каковы пределы дееспособности взрослого человека?
5. Какими должны быть пределы заботы взрослых родственников о других взрослых родственниках?
6. Какими должны быть пределы заботы взрослых чужих людей о других взрослых чужих людях?
7. Есть ли пределы у врачебной помощи, и, если есть, то какие они?

Любовь

8. Что такое любовь между мужчиной и женщиной?
9. Что такое нелюбовь между мужчиной и женщиной, маскирующаяся под любовь?
10. Как отличить любовь между мужчиной и женщиной от любой из форм нелюбви между ними, маскирующейся под любовь?
11. Следует ли противодействовать нелюбви, маскирующейся под любовь, а если следует, то как это делать?

12. Есть ли предел у любви, и, если есть, то какой он?
13. Есть ли связь между возрастными партнерами и любовью между ними, и, если есть, то как она выглядит?

Женщина

14. Должна ли быть разница между отношением в семье и обществе к женщине фертильного возраста и женщине, вышедшей из фертильного возраста; если должна, то какой она должна быть?
15. Должна ли быть разница в поведении между женщинами фертильного возраста и женщинами, вышедшими из фертильного возраста?
16. Какие преимущества в отношениях с мужчиной, в семье и в обществе должны сохраняться у женщин на протяжении всей их жизни?
17. Какие преимущества в отношениях с мужчиной, в семье и в обществе должны появляться у женщин с выходом из фертильного возраста?
18. Какие преимущества в отношениях с мужчиной, в семье и в обществе должны исчезать у женщин с выходом из фертильного возраста?

Мужчина и женщина

19. Как мужчина может защищаться от агрессии женщины?
20. Как правильно мужчина и женщина должны распоряжаться деньгами, в том числе огромными капиталами?
21. Как мужчины и женщины должны правильно конкурировать друг с другом в бизнесе и на работе?
22. В каких случаях к женщине можно относиться как к фактическому мужчине, а в каких – нельзя?

Семья

23. Какими должны быть взаимоотношения между бабушкой, дедушкой, их детьми и их внуками?
24. Какими должны быть взаимоотношения в семье, если выживание одного взрослого члена семьи мешает благополучию другого взрослого члена семьи?
25. Каковы допустимые пределы семейного физического и психологического насилия по отношению разных членов семьи друг к другу?
26. Как должен выглядеть идеальный союз мужчины и женщины?
27. Каково соотношение между официальным браком и союзом между мужчиной и женщиной?
28. Каким должно быть распределение ролей между женщиной и мужчиной в матриархальной семье?
29. При каких условиях союз мужчины и женщины может прекратиться?
30. При каких условиях союз мужчины и женщины должен прекратиться?
31. Как должен выглядеть разрыв союза между мужчиной и женщиной, если у них есть общие дети?
32. Как должен выглядеть разрыв союза между мужчиной и женщиной, если у них нет общих детей?
33. Как должны выглядеть хорошие отношения между мужчиной и женщиной после разрыва их союза?
34. Какие отношения между мужчиной и женщиной после разрыва их союза являются недопустимыми?
35. Какой предел у финансовых требований мужчины к женщине после разрыва их союза?
36. Какой предел у финансовых требований женщины к мужчине после разрыва их союза?
37. Как должны выглядеть временные союзы между мужчиной и женщиной?

Дедушки и бабушки. Внуки

38. Какова должна быть роль дедушек и бабушек в воспитании внуков?
39. Чему дедушки и бабушки могут учить внуков?
40. Чему дедушки и бабушки не должны учить внуков?
41. Как должны разрешаться конфликты между дедушками и бабушками с одной стороны и их взрослыми детьми с другой стороны?
42. Как должны разрешаться конфликты из-за внуков между дедушками и бабушками с одной стороны и их взрослыми детьми с другой стороны?
43. Какой должна быть роль прадедушек и прабабушек в семье и в обществе?
44. Как должны разрешаться конфликты между взрослыми родственниками из разных поколений?

Индивидуализм

45. Каким должен быть предел у индивидуализма?
46. Каким должен быть баланс между индивидуализмом и семьей?

47. Каким должен быть баланс между индивидуализмом и обществом?
48. Каким должен быть баланс между индивидуализмом и государством?

Интеллектуальные права

49. Каковы пределы для имущественного авторского права?
50. Каким должен быть размер финансового вознаграждения за научные изыскания?
51. Каким должен быть размер финансового вознаграждения за творчество в области культуры и искусства?
52. Каким должен быть размер финансового вознаграждения за успехи в области технического конструирования?
53. Каковы должны быть отношения между бизнесом и творчеством?

Общество

54. Каковы пределы помощи со стороны семьи и общества физически здоровым людям, но страдающим психическими заболеваниями?
55. Каково соотношение между физическим и психологическим насилием?
56. Как соотносятся друг с другом деньги и мужчина?
57. Как соотносятся друг с другом деньги и женщина?
58. Как соотносятся друг с другом власть и мужчина?
59. Как соотносятся друг с другом власть и женщина?
60. Что можно передавать по наследству, а что – нельзя?
61. Какие профессии должны быть исключительно мужскими, а какие – исключительно женскими?
62. Чему обычная школа может учить?
63. Чему обычная школа должна учить?
64. Каких тем обычная школа касаться не должна?
65. Как должны вести себя люди разных культур при встречах друг с другом?
66. Как общество должно относиться к дурманящим веществам и тем, кто их производит?
67. В какой мере коллектив людей может пострадать физически или понести материальный ущерб в качестве последствий из-за действий одного члена или части данного коллектива?
68. В какой мере коллектив людей должен пострадать физически или понести материальный ущерб в качестве последствий из-за действий одного члена или части данного коллектива?
69. Как сбалансировать размеры наказаний за тяжелые преступления (за которые присуждаются 15-20 лет заключения и более, пожизненное заключение или смертная казнь) с учетом общественной опасности?
70. Как обществу соблюсти баланс между вложениями денег и времени в сохранение прошлого, существование в настоящем и обеспечение будущего?

Повелитель

71. Когда наличие повелителя, которому беспрекословно подчиняется группа людей, это хорошо?
72. Когда наличие повелителя, которому беспрекословно подчиняется группа людей, это плохо?
73. Какими несиловыми способами повелитель может управлять группой людей?
74. Какими несиловыми способами повелитель не должен управлять группой людей?
75. Какими несиловыми способами отдельные члены управляемой группы могут воздействовать на решения своего повелителя?
76. Какими несиловыми способами отдельные члены управляемой группы не должны воздействовать на решения своего повелителя?
77. В каких случаях силовые методы воздействия повелителя на управляемых им людей являются допустимыми?
78. В каких случаях силовые методы воздействия повелителя на управляемых им людей являются недопустимыми?
79. Какими силовыми способами отдельные члены управляемой группы могут воздействовать на своего повелителя?
80. Какими силовыми способами отдельные члены управляемой группы не должны воздействовать на своего повелителя?
81. В каких ситуациях повелителю можно использовать силовые методы воздействия на управляемых им людей?
82. В каких ситуациях повелитель не должен использовать силовые методы воздействия на управляемых им

людей?

83. В каких ситуациях управляемые повелителем люди могут использовать против своего повелителя силовые методы?

84. В каких ситуациях управляемые повелителем люди должны использовать против своего повелителя силовые методы?

Вооруженные силы

85. Как должна выглядеть схема обычной войны от зарождения до завершения?

86. В каких случаях допустимо использование вооруженных сил?

87. В каких случаях недопустимо использование вооруженных сил?

88. Против кого допустимо использование вооруженных сил?

89. Против кого недопустимо использование вооруженных сил?

90. Каково соотношение между разрушительным воздействием вооруженных сил и опасностью, против которой они применяются?

91. Как соотносятся между собой геноцид и ядерное оружие?

92. Как соотносятся между собой геноцид и оружие массового поражения?

93. Как должны вестись военные действия в условиях угрозы материальным историческим и культурным ценностям?

94. Какой уровень страданий мирного населения является приемлемым для продолжения военных действий?

95. Какой уровень страданий мирного населения является неприемлемым для продолжения военных действий?

96. Как должны вестись боевые действия в условиях неприемлемого уровня страданий мирного населения?

97. О чем могут вестись переговоры между воюющими сторонами во время ведения боевых действий?

98. О чем не могут вестись переговоры между воюющими сторонами во время ведения боевых действий?

99. О чем должны вестись переговоры между воюющими сторонами во время ведения боевых действий?

100. О чем не должны вестись переговоры между воюющими сторонами во время ведения боевых действий?

Государство

101. В какой мере государство может вмешиваться в союз мужчины и женщины?

102. В какой мере государство существует для людей?

103. В какой мере люди существуют для государства?

104. В какой мере государство существует для данного этноса?

105. В какой мере данный этнос существует для государства?

106. Какие силы создают государство?

107. Какие силы разрушают государство?

108. Какими методами государство может противодействовать собственному разрушению?

109. Какими методами государство должно противодействовать собственному разрушению?

Надгосударственные бюрократические структуры

110. В какой мере надгосударственные бюрократические структуры могут вмешиваться дела государства?

111. В какой мере надгосударственные бюрократические структуры могут вмешиваться дела этноса?

112. В какой мере надгосударственные бюрократические структуры могут вмешиваться в дела отдельных людей?

113. В какие аспекты существования государства надгосударственные бюрократические структуры не имеют права вмешиваться?

114. В какие аспекты существования этноса надгосударственные бюрократические структуры не имеют права вмешиваться?

115. В какие аспекты существования отдельных людей надгосударственные бюрократические структуры не имеют права вмешиваться?

116. Какими несиловыми способами государства могут воздействовать на надгосударственные бюрократические структуры?

117. Какими несиловыми способами этносы могут воздействовать на надгосударственные бюрократические структуры?

118. Какими несиловыми способами отдельные люди могут воздействовать на надгосударственные бюрократические структуры?

119. В каких случаях нельзя использовать силу против надгосударственной структуры?
120. В каких случаях можно использовать силу против надгосударственной структуры?
121. Какими силовыми способами государства могут защищаться и (или) атаковать надгосударственные бюрократические структуры?
122. Какими силовыми способами этносы могут защищаться и (или) атаковать надгосударственные бюрократические структуры?
123. Какими силовыми способами отдельные люди могут защищаться и (или) атаковать надгосударственные бюрократические структуры?

Транснациональные компании

124. В какой мере транснациональные компании могут вмешиваться дела государства?
125. В какой мере транснациональные компании могут вмешиваться дела этноса?
126. В какой мере транснациональные компании могут вмешиваться дела отдельных людей?
127. В какие аспекты существования государства транснациональные компании не имеют права вмешиваться?
128. В какие аспекты существования этноса транснациональные компании не имеют права вмешиваться?
129. В какие аспекты существования отдельных людей транснациональные компании не имеют права вмешиваться?
130. Какими несиловыми способами государства могут воздействовать на транснациональные компании?
131. Какими несиловыми способами этносы могут воздействовать на транснациональные компании?
132. Какими несиловыми способами отдельные люди могут воздействовать на транснациональные компании?
133. В каких случаях нельзя использовать силу против транснациональные компании?
134. В каких случаях можно использовать силу против транснациональные компании?
135. Какими силовыми способами государства могут защищаться и (или) атаковать транснациональные компании?
136. Какими силовыми способами этносы могут защищаться и (или) атаковать транснациональные компании?
137. Какими силовыми способами отдельные люди могут защищаться и (или) атаковать транснациональные компании?

Этика. Мораль. Философия

138. Что важнее – мнение учителя или учебник?
139. Что такое «хорошо» и что такое «плохо» в условиях действия закона о единстве и борьбе противоположностей?
140. Что такое «добро» и что такое «зло» в условиях действия закона о единстве и борьбе противоположностей?
141. В каких случаях следует руководствоваться написанным кем-либо?
142. В каких случаях следует руководствоваться устным авторитетным мнением?
143. В каких случаях следует руководствоваться собственными органами чувств?
144. Какова общая схема решения моральной или этической проблемы, в которой соединены два или более противоречий?
145. Каковы пределы юридических норм?
146. В какой мере каждый вид права должен нести ответственность за реализацию этого права?
147. Как можно вменить ответственность за поступки тем людям, которые успешно уклоняются от ответственности с помощью юстиции?
148. Как можно вменить ответственность за поступки тем организациям, которые успешно уклоняются от ответственности с помощью юстиции?
149. Какие поступки являются этическими, но незаконными?
150. Как должно решаться противоречие между этикой (моралью) и юридическим законом?

Вывод:

Сформулирована неполная система взаимосвязанных фундаментальных нерешенных вопросов, вставших перед человечеством в XXI веке, состоящая из 150 вопросов.

Список литературы

1. Понтинг К. Всемирная история. Новый взгляд. [пер. с англ.]. М.: АСТ; Астрель, 2010. С. 1-960.
2. Щемелинин К. С. Диктатура — между монархией и демократией // Научный журнал NovaUm.Ru. 2020. №27. С. 160-171.
3. Щемелинин К. С. Система уравнений общественного баланса // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки» №10(26). Том 5. 2018. С. 317-328.
4. Щемелинин К. С. Схема и принципы школьного образования, которое к 18 годам сформирует духовного свободного, творчески развитого, здорового и патриотично настроенного специалиста // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки» №1(17). Том 4. 2018. С. 233-247.
5. Щемелинин К. С. Три глобализации в XIX-XXI веках // Научный журнал NovaUm.Ru. 2020. №25. С. 56-63.
6. Щемелинин К. С. Три суперцивилизации // Научный журнал NovaUm.Ru. 2020. №24. С. 21-27.
7. Щемелинин К. С. Четвертая информационная революция // Научный журнал NovaUm.Ru. 2021. №30. С. 141-144.
8. Щемелинин К. С. Отличия современного брака от традиционного и принципы для улучшения качества гетеросексуального брака в современном обществе // Научный журнал NovaUm.Ru. 2020. №24. С. 151-160.
9. Щемелинин К. С. Уравнения жизненного баланса для человека и для семьи // Научный журнал NovaUm.Ru. 2023. №44. С. 29-36.
10. Щемелинин К. С. Учение о переменах и демократии // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки» №10(26). Том 6. 2018. С. 281-313.

© Щемелинин К.С., 2023.

Филологические науки

УДК 81'42

РОЛЬ НЕВЕРБАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНТАКТООУСТАНАВЛИВАЮЩЕЙ ФУНКЦИИ ВСТУПЛЕНИЯ В ЛЕКЦИИ ЖАНРА TED TALK

01.11.2023

Филологические науки

Кузьминых Жанна Олеговна (кандидат педагогических наук, доцент)
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет»;
Шатунов Сергей Владимирович
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет»

Ключевые слова: ВЕРБАЛЬНАЯ КОММУНИКАЦИЯ; НЕВЕРБАЛЬНАЯ КОММУНИКАЦИЯ; ПУБЛИЧНЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ; ВСТУПЛЕНИЕ; ПУБЛИЧНАЯ РЕЧЬ; СРЕДСТВА НЕВЕРБАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ; VERBAL COMMUNICATION; NONVERBAL COMMUNICATION; PRESENTATIONS; INTRODUCTION; PUBLIC SPEECH; MEANS OF NONVERBAL COMMUNICATION.

Аннотация: В статье рассматриваются роль и место средств невербальной коммуникации в установлении контакта между оратором и аудиторией во время вступительной части публичного выступления. Изучение влияния невербального речевого воздействия на эффективность публичных выступлений является актуальным, поскольку невербальная коммуникация играет важную роль в оказании персуазивного влияния на аудиторию. Элементы невербальной коммуникации, такие как жесты, мимика, поза, интонация, могут усилить или ослабить эффект словесного выражения идей оратора. Авторы представили обзор отечественных и зарубежных исследований в русле обозначенной тематики. Кроме того, предпринята попытка выявить специфику реализации контактоустанавливающей функции вступления в открытой научно-популярной лекции жанра TED Talk.

Влияние невербального речевого воздействия на эффективность публичных выступлений является сегодня предметом активного изучения в России и мире, поскольку невербальная коммуникация играет важную роль в передаче информации и оказании персуазивного влияния на аудиторию. Элементы невербальной коммуникации, такие как жесты, мимика, поза, интонация и другие, могут усилить или ослабить эффект словесного выражения идей оратора. Настоящая статья представляет собой попытку рассмотреть роль и место средств невербального речевого воздействия во вступительной части публичного выступления для установления контакта с аудиторией на примере лекций жанра TED Talk.

Невербальные средства общения сопровождают, дополняют и иногда заменяют слова, что позволяет передавать информацию без использования речи. Невербальное речевое воздействие предполагает использование жестов, мимики, внешнего вида, поведения говорящего и расстояния до собеседника.

А. Пиз, австралийский писатель, известный в мировом бизнес-сообществе как «мистер язык тела» после выхода в 1978 году его книги-бестселлера «Язык телодвижений», пишет, что общение людей состоит преимущественно из невербальных элементов, и только около 35% информации передается через слова. При этом автор отмечает, что люди используют вербальный канал коммуникации, чтобы передавать информацию о внешнем мире и событиях, а невербальный канал для обсуждения межличностных отношений [4]. А. Меграбян, почетный профессор психологии в Калифорнийском университете Лос-Анджелеса, широко известный по публикациям о сравнении вербального и невербального общения, утверждает, что важнейшую роль в общении играют три основных фактора: что мы говорим (7%), как мы говорим (38%) и язык тела (55%) [3].

По мнению И.А. Стернина, известного российский лингвиста, члена совета Российской психолингвистической ассоциации и международной прагмалингвистической ассоциации, все невербальные сигналы могут подразделяться на симптомы, символы и знаки. Симптомы проявляются преимущественно через мимические движения и их комбинации, такие как выражение страха, радости, удовольствия, задумчивости и других эмоций. Социальные символы (одежда, язык, манеры поведения, жилье, досуг и проч.) не принимают непосредственного участия в коммуникации, но несут информацию, которая имеет значение в общении между людьми. Социальные невербальные символы также имеют культурно-обусловленную специфику. Невербальные знаки включают язык телодвижений (включая взгляд, мимику, позу, движения, походку и физический контакт), организацию пространства общения и отсутствие говорения. Они могут иметь знаковую, симптоматическую или символическую функцию. Некоторые невербальные сигналы производятся сознательно, а некоторые — бессознательно. Одной из самых распространенных форм невербальных знаков являются жесты [5].

Анализ научной литературы позволяет сделать вывод о том, что невербальное поведение может иметь большее значение, чем вербальное, и выделяет следующие невербальные средства общения: язык тела (поза, жесты, мимика, походка); визуальный контакт (частота контакта, направление взгляда); голосовые характеристики (интонация, громкость, пауза, вздох, кашель, смех); тактильные сигналы (рукопожатие, прикосновения); ориентация в пространстве (ориентация, дистанция).

Необходимо подчеркнуть значимость невербальных сигналов в общении, поскольку они выполняют важную функцию в управлении контактом и позволяют регулировать процесс общения. К контактоустанавливающим средствам невербального общения относятся взгляд, жесты, такие как рукопожатие при приветствии, поклоны, улыбки, привлечение внимания с помощью прикосновений и т.д. В отношении поддержания и усиления контакта особо отметим роль обмена взглядами, обращения, усилительных, изобразительных или указательных жестов.

Согласно мнению Л. А. Годуйко и Г. В. Писарук, важнейшая роль в любом публичном выступлении принадлежит вступительной части, так как его основной задачей является установление контакта с аудиторией, завоевание ее интереса и доверия [1]. При этом важно заинтересовать аудиторию не только интеллектуально, но и эмоционально. О ценности вступления свидетельствуют и работы иностранных авторов [6;7]. Яркой иллюстрацией этого тезиса и примером его реализации являются открытые научно-популярные лекции жанра TED Talk.

Лекции TED Talk представляют собой короткие публичные выступления самой разнообразной тематики (наука, бизнес, искусство, культура) на популярной платформе ежегодных независимых конференций. Последние проводятся по лицензии американского фонда TED (от англ. technology, entertainment, design) в разных странах с 1984 года, в России – с 2009 года. Мероприятия призваны предоставить людям с уникальным опытом, ценными знаниями и идеями поделиться ими с аудиторией в зале и мире. Особенность формата конференций TED состоит в том, что он предполагает элемент интеллектуального шоу: многие лекции записываются на видео, становятся доступны в интернете и приобретают широкую популярность.

Д. Донован, эксперт в сфере маркетинга, оратор и один из организаторов TED конференций, особо выделяет важность вступления лекциях TED Talks, поскольку именно в самом начале лекции, буквально в первые десять-пятнадцать секунд, аудитория проявляет наибольшее внимание. Именно поэтому оратору исключительно критически важно заинтересовать слушателей сразу, показав, почему они должны прислушаться к тому, что он говорит [2]. Важную роль здесь играют и невербальные средства речевого воздействия.

Для того, чтобы проиллюстрировать значимость невербальных средств коммуникации для более эффективной реализации контактоустанавливающей функции вступления рассмотрим, как их применяет в начале своего выступления успешный бизнесмен Хамди Улукая, основатель и владелец компании Chobanim, изобретатель одноименного продукта – ведущего бренда греческого йогурта в США. Лекция “The Anti-CEO Playbook” («Антиучебник для генерального директора»), в которой Улукая поделился своим видением ценностей бизнеса в современном мире, прошла в Ванкувере (Канада) в 2019 году [8].

Спикер начинает свое выступление с одного из самых распространённых способов найти общий язык с аудиторией — с рассказа истории из своей жизни: «A cold January day of 2005, I took one of my most important drives of my life». На первых словах спикер упирается руками в бока – поза, считающаяся признаком уверенности и власти, вплоть до агрессии и превосходства, что может быть вполне естественно для человека, совершившего восхождение из среды иммигрантов до вершин делового мира. При этом он переступает с ноги на ногу, опустив глаза и лишь бросая короткие взгляды на аудиторию, что свидетельствует о некоей застенчивости и даже робости. Сочетание контрастных невербальных проявлений уверенности и нерешительности говорит аудитории о том, что этот достигший столь многого человек собирается поделиться чем-то очень для него личным, даже сокровенным. Безусловно, то, что несет в себе большой смысл и ценность для спикера, не может не вызвать интерес у слушателя, находится ли он в зале или смотрит видеозапись выступления. Обратим также внимание на выбор одежды спикера — базовые вещи включая бежевые брюки-каargo, белую футболку и однотонную голубую рубашку поверх нее — как невербальный символ демократизма и скромности выступающего. Внешний вид человека, находящегося на вершине финансового успеха и при этом выглядящего как любой из присутствующих в зале слушателей, является одним из средств невербального воздействия, по сути невербальным посланием публике и фактором, подсознательно располагающим к себе в первые же секунды общения.

Следует отдельно отметить то, как мастерски спикер использует потенциал паузы для захвата внимания публики и придания особого значения важным с его точки зрения вербальным элементам речи. В тот момент, когда Улукая произносит вторую часть первого предложения («...I took one of my most important drives of my life»), он внимательно, с открытой улыбкой смотрит на аудиторию и устанавливает с ней контакт, смотря на зал и собирая взгляды слушателей. Продолжая зачин выступления, спикер говорит: «I was on this road in upstate New York, trying to find this old factory». В этот момент он подключает жестикуляцию. Спокойно, без суеты, в полном соответствии с ритмикой и логикой высказывания Улукая делает взмах рукой с открытой ладонью, как бы приглашая зрителей к общению в доверительной, дружеской манере. Другая рука спикера в кармане, что, по мнению экспертов, присуще мужчинам, транслирующим имидж лидера, контролирующего свое внутреннее состояние и внешнее поведение: одна рука открыта для рукопожатия (доверие), а рука в кармане — символ опоры и собственной территории. Обратим внимание и на то, как спикер перемещается небольшими шагами по сцене (2 шага вправо – остановка, шаг влево – остановка) для подчеркивания важного, особенно в сочетании с паузой во время остановки. Это укладывается в рекомендации специалистов по публичным выступлениям выбрать три точки на сцене и перемещаться между ними, для иллюстрации или выделения особо значимого. Передвижение оратора перед зрителями по одной линии можно также трактовать как движение от прошлого к будущему или от проблемы к решению, что привносит динамизм в повествование и привлекает внимание зрителей. При этом спикер переводит взгляд с одной части зала в другую, вовлекая в общение как можно больше зрителей.

Выступающий продолжает повествование, перемещаясь на шаг обратно и останавливаясь в соответствии с временной логикой своей истории («Днем ранее...») сопровождая начало предложения характерным акцентирующим взмахом руки с открытой ладонью: «The day before, I received a flyer in the mail that said, «Fully equipped yogurt plant for sale»». Озвучивая надпись на флаере, выступающий поднимает руки на уровень глаз и как бы формируя из указательного и большого пальцев каждой руки квадратную скобку, чтобы «обрамить» название флаера, ставшее поворотным пунктом в судьбе будущего миллиардера. Зрители подсознательно воспринимают подкрепленные невербальным знаком слова как важные для истории жизни спикера. Далее Улукая при помощи жестов показывает, что он сделал с полученным флаером, «выбросив его в мусор» и — после паузы — «достав обратно», чтобы сделать судьбоносный звонок: «I threw it in the garbage can. And 20 minutes later, I picked it up and called the number. The plant was 85 years old, and it was closing. So, I decided to go see it». Таков 40-секундный зачин (завязка) 17-минутного выступления, набравшего почти 4,5 миллионов просмотров в интернете.

Вне всякого сомнения, успеху публичного выступления способствует множество факторов, и невербальные средства воздействия – лишь один из них. В пользу прокомментированной лекции Хамди Улукая, прозванного «йогуртовым Стивом Джобсом», работает его личная история успеха, безоговорочно обеспечивая доверие зрителей к личности выступающего и интерес к тому, о чем он будет говорить. Спикер, выходец из среды турецких курдов, говорит короткими простыми предложениями, с явным акцентом. В его языке жестов прослеживаются культурно обусловленные, а также проявления личной харизмы. Однако

очевидно и то, что использование невербальных средств коммуникации в сочетании с общей стратегией выступления помогло спикеру в первые же секунды выступления завладеть вниманием аудитории и установить с ней контакт, что составляет важнейшую функцию и цель вступительной части лекции.

Подводя итог, представляется возможным резюмировать: использование невербальных средств коммуникации помогает спикерам TED установить контакт с аудиторией более эффективно. В результате применения невербальных средств коммуникации, спикеры TED могут успешно установить контакт с аудиторией, вызвать интерес и улучшить понимание и запоминание своих выступлений.

Список литературы

1. Годуйко, Л. А., Писарук Г.В. Учимся красноречию (основы риторики): учеб.-метод. пособие для иностр. студентов филол. фак. — Брест. гос. ун-т. им. А. С. Пушкина. — Брест: БрГУ, 2019. — 110 с.
2. Донован Д. Выступление в стиле TED. Секреты лучших вдохновляющих выступлений презентаций. — М.: Манн, Иванов и Фербер, 2013. — 208 с.
3. Меграбян А. Психодиагностика невербального поведения. — СПб.: Речь, 2001. — 256 с.
4. Пиз А., Пиз Б. Новый язык телодвижений. Расширенная версия. — М.: Эксмо, 2012. — 411 с.
5. Стернин И.А. Практическая риторика: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. — 5-е изд. — М.: Издательский центр «Академия», 2008. — 272 с.
6. Khajornphaiboon P., Vungthong S. Analyzing the introduction of TED Talks: A corpus-based analysis of discourse organization. *Journal of Humanities*. 41(1). 2019. P. 52-70.
7. Sroikudrua T., Punksirikul P., Tawichai S. Rhetorical Strategies in Thai TEDx Talks. *International Journal of Innovation, Creativity and Change*. Vol. 15. Issue 10. 2021. P. 361-378.
8. Ulukaya H. «The anti-CEO playbook». 2019. URL: https://www.ted.com/talks/hamdi_ulukaya_the_anti_ceo_playbook (дата обращения: 23.10.2023).

© Кузьминых Ж.О.; Шатунов С.В., 2023.

УДК 81

АКСИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РЕКЛАМНОГО ДИСКУРСА

15.11.2023

Филологические науки

Патрушева Анастасия Николаевна

ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет»

Научный руководитель: Красильникова Н.В.

Ключевые слова: РЕКЛАМНЫЙ ДИСКУРС; ЦЕННОСТИ; КУЛЬТУРОЛОГИЯ; ЛИНГВИСТИКА; АКСИОЛОГИЯ; ADVERTISING DISCOURSE; VALUES; CULTURAL STUDIES; LINGUISTICS; AXIOLOG.

Аннотация: В статье рассматривается ценностная сфера жизнедеятельности общества как важнейший элемент рекламного дискурса. Описывается подход к анализу ценностей с позиций различных научных дисциплин – аксиологии, культурологии и лингвистики. Объясняется важность изучения рекламы с позиции лингвоаксиологии.

Реклама является неотъемлемой частью жизни человека. Она представлена в различных формах и проявлениях — печатная, аудиовизуальная, телевизионная реклама и другое. По мере исторического развития общества появлялись новые виды рекламы, средства ее распространения, реклама стремительно проникала в различные сферы жизнедеятельности человека, как следствие, становясь важным фактором культурного развития. Средства массовой информации стали оказывать все большее влияние на функционирование общества, являясь не только отражением своего времени, но и становясь инструментом формирования человеческих взглядов, идеалов и ценностей.

Ценности являются важной составляющей представлений человека о мире и обществе, это важное социальное явление, которое может способствовать как объединению людей, так и возникновению разногласий. Любое действие человека обусловлено окружающей его действительностью и формируется под действием социальных, личностных, политических, экономических, социально-культурных и других факторов. Основой для познания окружающей действительности человеком лежит сложная система ценностей, которая имеет содержательный и структурный характер. Изучение этой системы требует междисциплинарного подхода, который позволяет определять, интерпретировать и предсказывать мотивы поведения человека. Так, понятие «ценность» рассматривается в аспекте философии, социологии, культурологии, лингвистики. Подход к анализу ценностей с позиции нескольких научных направлений позволяет исследовать смысловое пространство культуры в целом, а также социального института или индивида в отдельности.

В начале XX века французский философ П. Лапи ввел в научный оборот термин «аксиология», который трактуется как «учение о природе ценностей, их месте и роли в целостной структуре мироотношения и мировоззрения людей» [5].

Для понимания роли ценностей в функционировании общества необходимо также отметить, что «ценность» является и категорией культурологической. Согласно энциклопедии культурологии, культурные ценности — это «нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, произведения искусства и культуры, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты» [3]. Из этого

определения видно, насколько обширным может быть понимание «ценностей», поскольку «культура отражает духовную форму бытия общества и является устойчивой структурой сознания общества» [2].

Говоря о культуре и культурологии, стоит также упомянуть о роли языка в этой области знания. С конца XX века ученые начали активно проявлять интерес к взаимосвязи и взаимодействию языка и культуры. В своих работах исследователи подчеркивают, что язык является «средством интерпретации человеческой культуры, ментальности нации» [2], [4], [1].

Эти теории заложили основу для возникновения дисциплины под названием лингвокультурология — «наука, возникшая на стыке лингвистики и культурологии и исследующая проявления культуры народа, которые отразились и закрепились в языке» [4]. В настоящее время объектом лингвокультурологии является языковая/дискурсивная деятельность, рассматриваемая с ценностно-смысловой точки зрения [1].

Идея взаимосвязи теории ценностей с культурой и языком дает основание утверждать, что немаловажной составляющей изучения аксиологической сферы является лингвистика. Интерес к воплощению ценностей в языке послужил становлению нового направления науки — аксиологической лингвистики.

Аксиологическая лингвистика (или лингвоаксиология) — это научное направление, изучающее ценностные аспекты языка. Основным предметом изучения лингвоаксиологии — это ценностные ориентации, которые отражаются в языковых средствах и выражаются через языковые действия. Согласно С. Н. Виноградову, каждый человек обладает определенным представлением о той или иной ценности, а ее сущность находит свое воплощение через языковые и речевые модели, создаваемые носителем языка. Например, выраженные в словесной форме такие ценности как правда, справедливость, свобода, любовь и другое.

Данные теоретические положения дают основания утверждать, что для более глубокого изучения рекламы и ее воздействия на функционирование общества представляется обоснованным рассматривать данную сферу с позиций лингвоаксиологии, которая позволяет исследовать процессы вербализации ценностей в речи. Обращение к лингвоаксиологическим аспектам рекламного дискурса позволяет проследить, как используемые носителем языка высказывания, коммуникативные стратегии, речевые обороты репрезентируют те или иные ценности. Это представляет большой интерес для исследования текущей аксиосферы общества, а также для прогнозирования ее развития в будущем.

Список литературы

1. Алефиренко Н.Ф. Ценностно-смысловая природа языкового знания / Н.Ф. Алефиренко // Языковая личность: проблемы когниции и коммуникации: сб. науч. тр. ; под ред. Н.А. Красавского. – Волгоград, 2001. – 342 с.
2. Здравомыслов А.Г. Отношение к труду и ценностные ориентации / А.Г. Здравомыслов, В.А. Ядов // Социология в СССР. – М. : Мысль, 1966. – Т. 2. – С. 197-198.
3. Кононеко Б.И. Большой толковый словарь по культурологии / Б. И. Кононенко. – Москва : Вече : АСТ, 2003. – 509 с.
4. Маслова В. А. Введение в когнитивную лингвистику: учебное пособие / В.А, Маслова. – М. : Флинта : Наука, 2004. – 296 с.
5. Плотников В.И. Ценностный мир человека и его судьба. Двенадцать лекций по философии / В.И. Плотников. – Екатеринбург : Изд-во Уральской государственной юридической академии, 1996. – С. 193-224.

© Патрушева А.Н., 2023.

Юридические науки

УДК 347.41

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРИЗНАКАХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

01.11.2023

Юридические науки

Светличный Андрей Иванович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВООТНОШЕНИЕ; ДОЛЖНИК; КРЕДИТОР; ПРАВА; ОБЯЗАННОСТИ; ОБЯЗАТЕЛЬСТВО; СТОРОНЫ; CIVIL LEGAL RELATIONSHIP; DEBTOR; CREDITOR; RIGHTS; OBLIGATIONS; OBLIGATION; PARTIES.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследуются признаки, свойственные обязательству, на основании чего формулируется определение понятия «обязательство».

Статья 307 Гражданского кодекса РФ содержит в себе расшифровку понятия «обязательство». Простейшее определение обязательства заключается в том, что оно представляет собой особую взаимосвязь, в которой первая сторона имеет право, а вторая – обязательство его осуществлять. Но это понятие слишком упрощенное. Более полно можно определить сущность обязательства в гражданском праве с помощью его признаков.

Правовое определение обязательства содержится в п. 1 ст. 307 Гражданского права РФ [1], в котором говорится о том, что обязательство является гражданским правоотношением, в котором одно лицо, а именно – должник, наделяется обязанностью совершить определенные действия в пользу другого лица – кредитора. Такими действиями могут быть:

- передача имущества во владение;
- выполнение определенного вида работ;
- запрет на совершение определенных действий.

Другая сторона (кредитор), в свою очередь, имеет право требовать от должника выполнения его обязанности.

Нельзя не отметить тот факт, что ряд отечественных ученых-правоведов считает данное определение неточным. Так, О. С. Иоффе считал, что необязательно называть примерный список действий, определяемых кредитором и обязательных к выполнению должником. Ученый считает, что представляется некорректным использование примерного либо точного списка действий. Помимо этого, он не одобряет научное понятие альтернативы совершению деяния или отказу от него. Ученый также отмечает, что должник обязан либо только предпринимать активные действия, либо также воздерживаться от определенных действий, но непременно сопровождать активную деятельность, а не заменять ее [3, с. 224].

В современном гражданском отечественном праве ученые-правоведы в большинстве своем признают понятие обязательства в нормативно-правовых актах РФ. Другие же считают, что обязательство является относительным гражданско-правовым отношением. Третьи полагают, что действия должника связаны с передачей имущества и иного имущества по результатам трудовой деятельности. Современные исследования в области обязательственного права в новых условиях динамики рыночных отношений современной России содержат в себе все вышеизложенное.

Понятие обязательства в гражданском праве РФ обладает рядом специфических особенностей. Выделим наиболее яркие из них:

1. Объектом обязательственных правоотношений выступают имущественные права. Они могут быть активными, например, переход права от одного человека к другому, либо статичными, например, фиксирование права.
2. Отмечается наличие гражданско-правовой связи между субъектами гражданского права: кредитором и должником. Здесь также следует отметить то, что участниками обязательственных правоотношений выступают конкретные субъекты в отличие, к примеру, от права собственности, которое не требует четкого определения круга лиц, обозначая их понятием «третьи лица».
3. В дополнение к предыдущему пункту также стоит сказать о том, что стороны обязательственных правоотношений могут действовать как единолично, так в составе определенной группы. Это распространяется как на кредитора, так и на должника.
4. Для осуществления обязательства необходимо совершение действий, примерный перечень которых уже был обозначен нами выше.
5. Необходимо акцентировать внимание на праве требования обязательства, так как именно право требования выступает его основой. Кредитор наделяется правоспособностью требовать от должника определенных действий. Эти обстоятельства, касающиеся содержания обязательства, должны учитываться при формулировании его определения.

На основании вышеизложенного попробуем сформулировать общее доктринальное определение обязательства.

Во-первых, следует отметить наличие гражданской связи между кредитором и должником как конкретными участниками гражданского оборота. Таким образом, данная связь разрешена законодательством в области гражданского права.

Во-вторых, следует сделать акцент на праве требования кредитора, поскольку это право является сутью обязательства. Важно, чтобы кредитор обладал формальной правоспособностью требовать от должника определенного поведения. Эти обстоятельства, касающиеся содержания обязательства, должны учитываться при формулировании его определения.

В-третьих, на наш взгляд, необходимо искоренить альтернативный выбор, против которого выступал О. С. Иоффе (действие или воздержание от действия), поскольку данная формулировка может предусматривать как активные действия субъектов обязательственного права, так и одновременно воздержание от них.

В-четвертых, определение должно урегулировать разногласия между учеными-правоведами относительно того, должно ли обязательство носить исключительно имущественный характер. Необходимо отметить, что ни один из ныне действующих нормативно-правовых актов РФ не содержит в себе положений, опровергающих возможность существования неимущественных обязательств. Неимущественные (организационные) обязательства возникают из предварительного договора (статья 429 ГК РФ).

Согласно статистическим данным и судебной практике, чаще всего обязанностью должника становится выполнение «положительных» действий. Под такими действиями имеются в виду, к примеру, передача имущества, выполнение определенных работ и т.д. Однако положение Гражданского кодекса РФ об обязательстве содержит в себе и отсылку к «отрицательным» обязательствам, включающим в себя отказ от совершения определенных видов действий.

На основании изложенного, исходя из положений сформулирована, можно составить следующее определение: «обязательство – это юридически закрепленные отношения в рамках гражданско-правовых отношений между конкретными участниками гражданского оборота, в силу которой кредитор вправе требовать удовлетворения как имущественного, так и неимущественного интереса в определенном объеме и продолжительности за счет обязанности должника в его пользу».

Можно сказать, что обязательственные правоотношения относительны. В отличие от абсолютного правоотношения, в которых уполномоченному лицу противостоит неопределенный круг обязанных лиц, обязательственное правоотношение устанавливается между строго определенными лицами и не затрагивает другие. Обязательство не создает обязанности для третьих лиц, не участвующих в качестве сторон (п. 3. ст.

308 ГК РФ). Содержание обязательства формирует субъективное право (право требования), принадлежащее кредитору, и обязательство (долг), лежащее на должнике. В случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательства кредитор имеет возможность использовать способы защиты лишь по отношению к неисправному должнику, а не третьим лицам. Таким образом, неисполнение обязательства передать определенную вещь не дает кредитору право требовать изъятия этой вещи у третьего лица, которому она уже передана (ст. 398 ГК РФ) [5, с. 81].

Если реальные правоотношения отражают статику имущественных отношений (объединение имущества по определенным субъектам), то с помощью обязательственных правоотношений опосредуется преимущественно динамика – перемещение имущества от одного лица к другому.

Как указывалось выше, содержание обязательства является правом требования кредитора и противоположным обязательством должника. Однако, по мнению некоторых исследователей, это лишь простая модель договорных отношений; в обороте недвижимости преобладают двусторонние обязательства, когда обе стороны выступают одновременно с должником и кредитором (обязательство купли-продажи, аренды, договора) [2, с. 29]. По мнению Щенниковой Л.В., данная позиция и основанное на ней деление обязательств на односторонние и двусторонние являются результатом ненужного смешения понятий обязательства и договора [6, с. 11]. Законодательство не предусматривает никаких двусторонних обязательств. Достаточно сказать, что в части первой Гражданского кодекса нет нормы, подтверждающей это понятие. Двусторонним может быть только договор, о чем говорится в п. 2 статьи 308 ГК РФ. Помимо того, что существующее законодательство не предусматривает концепцию двустороннего обязательства, она также является неприемлемой с практической точки зрения. Например, непонятно, как можно обеспечить исполнение обязательства купли-продажи, что (акционерного или собственного капитала) будет режим такого обязательства, если продавец не владелец, как определить место исполнения такого обязательства и т. д. Таким образом, использование подавляющего большинства институтов права обязательств с точки зрения этой концепции является трудным или невозможным.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы. Согласимся с трудами Кулакова В.В. [4], который утверждает, что с целью решения наиболее ярких дискуссионных вопросов в теории обязательственного права можно принять общее доктринальное определение обязательства: обязательство – это юридически закрепленная гражданско-правовая связь между конкретными участниками гражданского оборота, в силу которой кредитор вправе требовать удовлетворения как имущественного, так и неимущественного интереса в определенном объеме и продолжительности за счет обязанности должника в его пользу.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Гражданское право: в 2 т. Полутом 1: учеб. / отв. ред. Е.А. Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2009. – 720 с.
3. Гражданское право: учеб: в 3 т. Т. 3. / под. ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2015. – 765 с.
4. Кулаков В.В. Обязательственное право: учебное пособие/ Кулаков В.В. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2016. – 188 с.
5. Рожкова Н.А. К вопросу об обязательствах и основаниях их возникновения // Вестник ВАС РФ. 2001. № 6. С. 69-85.
6. Щенникова Л.В. Гражданско-правовое понятие обязательства // Законодательство. 2008. № 8. С. 9-12.

УДК 347.41

НАДЛЕЖАЩИЙ ПРЕДМЕТ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ НАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

01.11.2023

Юридические науки

Светличный Андрей Иванович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ВЕЩЬ; ИМУЩЕСТВО; ОБЪЕКТ; ОБЯЗАТЕЛЬСТВО; ПРЕДМЕТ; РЕЗУЛЬТАТ; THING; PROPERTY; OBJECT; OBLIGATION; OBJECT; RESULT.

Аннотация: Автором проанализированы составляющие такого ключевого принципа надлежащего исполнения обязательства, как предмет его исполнения. Проведено соотношение понятий «объект» и «предмет» применимо к исполнению обязательства.

Предметом исполнения обязательства является определенный имущественный результат, который должник обязан предоставить кредитору. Предметом могут быть вещь, деньги, права требования к третьим лицам, литературное произведение и т. д. Понятие «предмет обязательства» совпадает с понятием «имущество» (ст. 128 ГК РФ [1]) и означает следующие виды объектов гражданских прав:

- а) реальные, которые имеют определенную физическую форму, различные предметы окружающей действительности, при помощи которых удовлетворяются материальные потребности субъектов (имущественные блага);
- б) субъективные гражданские права на имущественные блага. К примеру, право пользования вещью, долговые требования и другие имущественные права;
- в) результаты интеллектуальной творческой деятельности и исключительные права на них (интеллектуальную собственность) – особый вид собственности, в котором объединены объективная (материальная) форма, творческий подход и абсолютные права лица (автора) на создаваемый им объект.

К объектам гражданских прав, помимо имущественных, относятся также личные неимущественные блага и права: жизнь, здоровье, достоинство, честь, доброе имя и др. (ст. 128 ГК РФ). Они никогда не включаются в предмет обязательства.

Еще более широким по смыслу, чем объекты гражданских прав, является понятие «объект права» («предмет правового регулирования»), которое охватывает общественные отношения, регулируемые отраслевыми нормативными положениями. Отношения, регулируемые гражданским законодательством, указанным в статье 2 ГК РФ.

Таким образом, категории «объект» и «предмет» в правовой сфере относятся к явлениям объективного и субъективного порядка. В первом случае эти категории всегда упоминаются в единственном числе и указывают на общественные отношения, характерные для данной отрасли права, во втором – могут быть использованы во множественном числе и в зависимости от конкретной жизненной ситуации означают законное правосознательное поведение, имущественный результат, охраняемые творческие достижения или личные неимущественные блага и права [5, с. 42].

Термины «предмет исполнения» и «предмет обязательства» являются синонимами, сокращенными вариантами термина «предмет исполнения обязательства». Они в равной степени используются в

профессиональной (юридической) лексике – в научных исследованиях, нормотворческой, договорной и судебной работе.

Каждое обязательство обладает собственным предметом исполнения – это существенное условие. В ином случае обязательство вообще не возникает. К примеру, договор считают не заключенным до достижения сторонами соглашения по его предмету (ст. 432 ГК РФ). На самом деле, если не представляется возможным узнать, какую вещь одна сторона продает, а другая покупает, то договор купли-продажи не может быть исполнен, а значит не придется говорить о его заключении. Общие критерии (имя, признаки, содержание, определение и т. д.) предмета договорного обязательства, как правило, закреплены в законе. К примеру, в качестве предмета договора купли-продажи выступает продукция (ст. 454 ГК РФ), о предмете договора аренды говорится в ст. 665 ГК РФ [2], развернутое описание предмета договора франчайзинга дано в ст. 1027 ГК РФ.

Важно отметить, что предмет и объект обязательства – разные понятия. Первый термин обозначает определенный результат свойства. Второе – активное поведение (действие) должника, которое предусмотрено условиями обязательства и отвечает интересам кредитора. В качестве объекта обязанностей и прав выступают одинаковые действия.

Квалификация субъекта обязательства дает возможность ответить на вопросы «что?», «каков конечный результат?». В процессе оценки объекта обязательства, важно получить ответ на иной вопрос: «как?». То есть, объектом обязательства является надлежащий способ его исполнения. Например, работы и услуги, которые не обозначают конечный результат (надлежащий предмет) обязательства, а только порядок его достижения, процесс действия (он называется выполнением работ и услуг), составляют объект (надлежащий способ исполнения) обязательства. Мнение о том, что работа и услуги являются предметом обязательства, недостаточно обосновано и аргументировано. Критической оценке стоит подвергнуть и другую точку зрения: «под предметом исполнения понимаются действия...». Конкретные имущественные блага (права на эти блага) и поведение (действия) человека являются юридически и фактически различными явлениями. Они должны быть обозначены соответствующими терминами. По крайней мере в силу этого обстоятельства имеет смысл разделение обязательства на предмет и объект.

Рассматриваемые категории взаимосвязаны. Например, для договорных обязательств закон устанавливает презумпцию: неправильное поведение должника влечет за собой изъятия в предмете обязательства и является основанием гражданско-правовой ответственности. В виде общего правила данная презумпция вытекает из статьи 401 ГК РФ. Для отдельных видов договоров это закреплено в нормах особенной части Гражданского кодекса РФ. Например, когда подрядчик выполняет работы настолько медленно, что завершить их к установленному сроку становится невозможным, Заказчик обладает правом отказаться от договора, а также потребовать возмещения убытков (ст. 715 ГК РФ). Отметим, что конечный результат работы в данном случае с высокой степенью вероятности принимается как отрицательный, но до сих пор остается неизвестным, то есть исход дела в соответствии с договором не исключен [4, с. 31].

Еще один аспект взаимосвязи между объектом и объектом исполнения: четкое, исчерпывающее описание объекта позволяет точно установить конкретный объект. Поэтому при составлении договора в тексте документа вместо предмета стороны иногда указывают объект обязательства, описывают взаимно ожидаемое поведение. Подобный прием договорной техники – распространенный и популярный обычай делового оборота. Он прочно вошел не только в отечественную, но и в международную юридическую практику. Однако в случае договора, неизвестного формализованному праву (так называемый «договор без названия»), ссылка на объект обязательства может быть недостаточной или ошибочной. В этом случае, для того, чтобы избежать жалоб со стороны уполномоченных государственных органов (таможенных, налоговых и других) или заинтересованных лиц (один из супругов, законных представителей и т. д.), соответствующий предмет должен быть описан как можно более подробно.

Иногда предмет обязательства ошибочно именуется в законодательстве объектом. Например, ст. 607 ГК РФ называется «объекты аренды», хотя она, по сути, говорит об объектах лизинга – недвижимом имуществе, сооружениях, транспортных средствах и ином имуществе. Такие замечания приемлемы для главы 48

Гражданского кодекса РФ, в которой описаны объекты страхования, статьи 1013 Гражданского кодекса РФ «объекты доверительного управления имуществом» и связанных с ними правовых норм.

Редко, в силу сложившейся правовой традиции, передаваемой гражданскому праву из других отраслей, понятие «объект» приравнивается к понятию «предмет», например, объект недвижимости» или «объект строительства» (ст. 222 ГК РФ). Вероятно, схожие словесные конструкции, прочно укоренившиеся в умах и отечественных законах, вытекают из общетеоретических представлений: объект – это то, на что направлено действие субъекта [3, с. 22].

Предмет обязательства должен отвечать требованиям обязательства. Их источниками являются согласованные сторонами условия правоотношений, законодательные акты, обычаи делового оборота и другие обычно предъявляемые требования. Исходными параметрами надлежащего объекта исполнения являются правильное количество и качество.

При отсутствии в договоре условий о качестве предмета, его свойства должны быть пригодны к нормальному применению по целевому назначению. К примеру, часы должны регулярно показывать точное время, копировальная техника – воспроизводить текст согласно заданной программе, корова при нормальных условиях содержания – давать молоко и потомство, и т. д. Зачастую качество вещей определяется стандартами 10 (международными или государственными), техническими условиями (описание материалов, из которых изготовлена вещь, применение правил проверки и испытаний) и образцами (указание порядка сортировки исходного образца).

Во избежание конфликтов и несоответствий в договоре должен быть указан выбор конкретной единицы измерения и системы мер. Можно использовать Положение об эквиваленте аналогичного количества товара, выраженного в метрической системе мер. Имеет смысл уточнить, включена ли упаковка в количество товара.

В дополнение к качеству и количеству закон предусматривает другие критерии для надлежащего предмета обязательства. Их совокупность делится на две группы:

а) основные критерии: «юридическая чистота» (свобода от прав третьих лиц), комплектность и ассортимент. Качество и количество относятся к этой группе атрибутов;

б) дополнительные критерии: наличие требуемых документов и принадлежностей к предмету, его таре, упаковке и упаковке, краткая информация по предмету обязательства.

Приведенный выше перечень носит диспозитивный и неисчерпывающий характер. Условия обязательства могут предусматривать и другие параметры.

Определенные нормы институтов гражданского права, которые установлены для объектов всех типов, разрабатываются, не учитывая особенности имущественных прав. К примеру, ГК РФ содержит единые правила для всех видов залога (ипотека, ипотека, залог прав) по содержанию и сохранности (ст. 343 ГК РФ), утрате и повреждению, замене и восстановлению (ст. 15 ГК РФ) и т. д. В этой связи в литературе предлагается принцип разумной абстракции, сутью которого является разумное применение «вещных» норм к другим объектам гражданских прав при отсутствии каких-либо других приемлемых восполнений возникающих пробелов.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.
3. Ананьева К.Я. Надлежащий предмет исполнения обязательств / К. Я. Ананьева // Юридическая наука. – 2011. – № 1. – С. 20-26.

4. Дзкуя Ш. В. Определение предмета исполнения в альтернативных и факультативных обязательствах: проблемы теории и практики / Ш. В. Дзкуя // Право и экономика. – 2017. – № 2(348). – С. 29-33.
5. Нусратуллаев Б. К. К вопросу о предмете исполнения договора / Б. К. Нусратуллаев // Вестник университета (Российско-Таджикский (Славянский) университет). – 2015. – № 1(48). – С. 40-45.

© Светличный А.И., 2023.

УДК 343.1

ПОНЯТИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ

01.11.2023

Юридические науки

Небольсина Карина Александровна
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Ключевые слова: ЭЛЕКТРОННАЯ ИНФОРМАЦИЯ; ЦИФРОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ; ЭЛЕКТРОННЫЕ НОСИТЕЛИ ИНФОРМАЦИИ; ВЕЩЕСТВЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА; КОПИРОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ; ELECTRONIC INFORMATION; DIGITAL INFORMATION; ELECTRONIC MEDIA; PHYSICAL EVIDENCE; COPYING OF ELECTRONIC INFORMATION.

Аннотация: С развитием электронной среды у правоприменителей появилась объективная необходимость использовать в процессе доказывания цифровую информацию, которая содержится и хранится на различных электронных носителях. За последние годы уголовно-процессуальный закон дополнен целым рядом новых норм, регулирующих вопросы обращения с цифровой информацией и ее носителями. Однако, несмотря на обширное применение «электронных доказательств», на законодательном уровне до сих пор не закреплено понятия – электронные носители информации, что существенно влияет на процесс развития информационных и электронных технологий в уголовном судопроизводстве.

Электронная среда стремительно развивается и охватывает практически все сферы нашей жизни. Основным ее назначением является отображение, хранение, передача, обработка различной информации. Сведения, имеющие значение для расследования и доказывания виновности в совершенном преступлении, не являются исключением и могут содержаться в электронном виде на любом соответствующем носителе.

Электронные средства доказывания — это любые правовые и технические возможности, позволяющие в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством использовать в доказывании информацию в электронном виде. К ним можно отнести цифровую информацию, электронные носители информации, правовые нормы их обнаружения, фиксации, копирования, изъятия, хранения и использования в производстве по уголовным делам.

Представляется, что компьютерная информация может рассматриваться как частный случай электронной информации. В соответствии с примечанием 1 к статье 272 УК РФ под компьютерной информацией понимаются сведения (сообщения, данные), представленные в форме электрических сигналов, независимо от средств их хранения, обработки и передачи. Электронная информация может быть представлена в виде одного из традиционных доказательств — вещественного доказательства или иного документа.

Несмотря на то, что в юридической литературе активно обсуждается проблема правовой природы рассматриваемого явления [1, с. 440; 2 с. 31–44], процессуальный статус электронных носителей информации однозначно определил законодатель в ч. 1 ст. 81.1 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ), указав, что изъятые в порядке ч. 4.1 ст. 164 и ст. 164.1 УПК РФ электронные носители информации признаются вещественными доказательствами и приобщаются к материалам уголовного дела.

Процессуальная форма изъятия электронных носителей и копирования с них информации при производстве следственных действий закреплена в ст. 164.1 УПК РФ. Появление указанной нормы положительно воспринято юридическим сообществом и представителями бизнеса, поскольку в ней впервые установлен

запрет на изъятие электронных носителей информации по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности и перечисленных в ч. 4.1 ст. 164 УПК РФ.

Лишь в некоторых предусмотренных ч. 1 ст. 164.1 УПК РФ случаях информация может быть изъята при условии ее копирования в ходе следственного действия, что не создаст владельцу или обладателю информации препятствий к дальнейшему осуществлению профессиональной деятельности. Как верно отмечается в юридической литературе, определенной гарантией достоверности изымаемой информации выступает правило об обязательном привлечении специалиста к совершению следственного действия [3, с. 65–71].

В настоящее время законодатель использует термин «электронный носитель информации» в тексте УПК РФ более 10 раз. Вместе с тем, легальное определение данного понятия в законе не предусмотрено, что способствует возникновению правовой неопределенности и порождает активную научную дискуссию относительно его содержания.

Так, А.И. Зазулин считает, что «использование в УПК РФ термина «электронный носитель информации» необоснованно сужает круг предметов, в отношении которых может быть осуществлено изъятие (при участии специалиста) и копирование компьютерной информации». По его мнению, в УПК РФ необходимо внести более общий термин «цифровой носитель информации», который бы подразумевал различные типы носителей цифровой информации [4].

В условиях отсутствия нормативного закрепления понятия «электронный носитель информации» ряд авторов [5] предлагают обратиться к понятию, сформулированному в ГОСТ 2.051-2013 «Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Электронные документы. Общие положения (с Поправкой)», согласно которому электронный носитель представляет собой материальный носитель, используемый для записи, хранения и воспроизведения информации, обрабатываемой с помощью средств вычислительной техники [6].

Однако анализ приведенного определения показывает, что к электронным носителям информации следует относить все устройства, реализующие функцию записи, хранения и воспроизведения информации. Соответственно к ним должен быть отнесен широкий спектр предметов хозяйственно-бытового назначения, имеющих в своем составе микросхемы памяти, что не способствует точности при использовании данного термина. По этому вопросу Ю.В. Гаврилин справедливо отмечает: данный термин имеет неопределенное расширительное толкование, что может породить ошибки правоприменения [7].

Недостатком этого подхода, на наш взгляд, является то, что он ориентирован исключительно на съемные носители и не охватывает ни жесткие диски персональных компьютеров, ни облачные хранилища данных и дата-центры, а также не учитывает развитие технологий распределенного хранения информации.

Более удачный подход к определению понятия «электронный носитель информации» предлагает Ю.Н. Соколов, понимая под ним технически и технологически адаптированное к многократному использованию электронное устройство, предназначенное для записи, хранения, передачи и воспроизведения электронной информации с помощью доступных технических средств, а также защиту, обособление и разграничение доступа к имеющейся информации.

В целом приведенное определение, на наш взгляд, раскрывает сущностные характеристики рассматриваемого понятия, однако выражение «с помощью доступных технических средств» ввиду неопределенности своего содержания нуждается в уточнении.

Одним из наиболее правильных, на наш взгляд, определений электронного носителя информации является определение, сформулированное Ю.В. Гаврилиным, который понимает под ним устройство, конструктивно предназначенное для постоянного или временного хранения информации в виде, пригодном для использования в электронных вычислительных машинах, а также для ее передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах [8]. Полагаем, что приведенное

определение свободно от недостатков, содержащихся в приведенном выше определении, содержащемся в ГОСТ 2.051-2013, и не сужает спектр данных устройств обозначенными в нем рамками.

Проанализировав приведенные выше определения электронных носителей информации, мы можем сказать, что на сегодняшний день среди ученых-правоведов существует неопределенность в определении понятия. По нашему мнению, для решения данной проблемы было бы разумным на законодательном уровне закрепить данное понятие, чтобы в дальнейшем не могло возникнуть проблем по реализации определения в уголовном судопроизводстве.

Список литературы

1. Ткачев А.В. Вопросы использования электронных носителей компьютерной информации в уголовном процессе в качестве доказательств иных документов // Известия Тульского государственного университета. Сер.: Экономические и юридические науки. 2016. № 3-2.
2. Россинская Е.Р. Проблемы использования специальных знаний в судебном исследовании компьютерных преступлений в условиях цифровизации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 5(57). С. 31–44.
3. Григорьев В.Н., Максимов О.А. Об электронных носителях информации в уголовном судопроизводстве // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2019. № 3. С. 65–71.
4. Зазулин А.И. Обоснованность использования термина «электронный носитель информации» в уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 4 (11). С. 56.
5. Осипенко А.Л., Гайдин А.И. Правовое регулирование и тактические особенности изъятия электронных носителей информации // Вестник Воронежского института МВД России. 2014. № 1.
6. ГОСТ 2.051-2013. Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Электронные документы. Общие положения // Консорциум КОДЕКС: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: сайт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/>.
7. Гаврилин Ю.В. Электронные носители информации в уголовном судопроизводстве // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44). С. 48.
8. Гаврилин Ю.В. Электронные носители информации в уголовном судопроизводстве // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44). С. 48.

© Небольсина К.А., 2023.

УДК 347

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ

02.11.2023

Юридические науки

Муллина Диана Рефисовна

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель: Артеменко Н.Н., к.ю.н.

Ключевые слова: ПОНЯТИЕ; НАУКА; ФОРМЫ НАСИЛИЯ; ПОСЛЕДСТВИЯ; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; ДОКАЗЫВАНИЕ; ИНСТРУКЦИЯ; CONCEPT; SCIENCE; FORMS OF VIOLENCE; CONSEQUENCES; LEGISLATION; PROOF; INSTRUCTION.

Аннотация: В статье рассматривается проблема непростых и сложных вопросов насилия, которая на протяжении многих лет, оставалась скрытой и не получала должного внимания. Но сейчас вопрос домашнего насилия находится на повестке дня, и государство предпринимает меры для его пресечения и наказания виновных. Данная тема является одной из самых горячих и актуальных тем современности.

Проблеме домашнего насилия посвятили свои труды как российские, так и зарубежные исследователи Е.И. Холостова, И.В. Родина, М.А. Гулина, Л.В. Сафонова, И.А. Григорьева, Ленор Уолкер, М. Страус и мн. др.

Уголовная ответственность — один из видов юридической ответственности, основным содержанием которого выступают меры, применяемые государственными органами к лицу в связи с совершением им преступления.

Домашнее насилие — это умышленное нанесение физического или психологического ущерба и страдания членам семьи, включая угрозы совершения таких действий, а также действие, посредством которого добиваются неограниченной власти над человеком, полного контроля над поведением, мыслями, чувствами другого человека.

Ежегодно в РФ от рук своих мужей гибнет 14 000 женщин. В России впервые официально о домашнем насилии заговорили в начале 1990-х гг. Домашнее насилие существовало во все времена и во всех обществах, но в настоящее время ему уделяется повышенное внимание в мире. Нужно учитывать тот факт, что в прошлых веках доминировала патриархальная семья, в которой женщины занимали подчинённое положение. Женщина должна была беспрекословно слушаться своего мужа и терпеть побои. Таким же образом воспитывались и дети. Телесные наказания были обязательными в семье. В нашей стране не существует специального закона о противодействии насилию в семье. Также семейно-бытовое насилие претит нравственно-этическим ценностям.

Можно выделить несколько форм насилия: физическое, психологическое, сексуальное и экономическое.

Последствиями домашнего насилия являются: телесные повреждения, суицид, психические расстройства, нарушения сна, депрессия, тревога, низкая самооценка, употребление алкоголя или наркотических веществ и мн. др.

Статья 116 УК РФ «Побои» является одной из статей, которая регулирует преступления в отношении домашнего насилия. В этой статье описываются следующие виды домашнего насилия: физическое избиение,

издевательство, причинение легкого или тяжкого вреда здоровью. Закон предусматривает наказание в виде штрафа или лишения свободы на определенный срок в зависимости от тяжести преступления.

Также при применении физического насилия, не повлекшего причинения серьезного вреда здоровью, чаще всего применяются следующие статьи Уголовного кодекса:

- Статья 115 Уголовного кодекса – умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности. Наказание – штраф до 40000 рублей, обязательные работы, исправительные работы или арест до четырех месяцев.
- В соответствии с пунктом 8 Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н, к кратковременным расстройствам здоровья относится временное нарушение функций органов и (или) систем (временная нетрудоспособность) продолжительностью до трех недель от момента причинения травмы (до 21 дня включительно). Незначительной стойкой утратой общей трудоспособности признается стойкая утрата общей трудоспособности менее 10 процентов.
- Для того чтобы хотя бы немного понять, как определяются эти проценты утраты трудоспособности, приведем несколько примеров из указанного документа. Так, отсутствие одной ушной раковины или части ее (1/3 и более) свидетельствует о 15-процентной утрате трудоспособности, т.е. о причинении среднего вреда здоровью (возможно наказание в виде лишения свободы до трех лет в соответствии со статьей 112 УК РФ). Если потеряно 2-3 зуба, то утрата составляет 5 % (легкий вред), а если 4-6, то 10 % (средний вред).
- В соответствии с пунктом 9 указанных критериев поверхностные повреждения, в том числе: ссадина, кровоподтек, ушиб мягких тканей, включающий кровоподтек и гематому, поверхностная рана и другие повреждения, не влекущие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности, расцениваются как повреждения, не причинившие вред здоровью человека.

Для доказывания причинения вреда здоровью обязательно требуется задокументировать причинение вреда, обратившись к врачу. Частично это может быть сделано путем обращения за получением бесплатной медицинской помощи в любую медицинскую организацию, оказывающую первичную медицинскую помощь в рамках программы обязательного медицинского страхования. Для проведения более полного обследования можно обратиться в государственное бюро судебно-медицинской экспертизы.

Если подверглись домашнему насилию, важно знать, что делать в такой ситуации.

Пошаговая инструкция:

- Обеспечьте безопасность: если угрожает опасность, немедленно попытаться уйти из ситуации или спрятаться в безопасном месте.
- Обратиться за помощью: обратиться в полицию, врачу, близким людям или организациям, занимающимся проблемами домашнего насилия.
- Получить медицинскую помощь: если нанесены травмы, важно незамедлительно обратиться за медицинской помощью.
- Сохранить улики: если есть доказательства насилия (фотографии, записи, сообщения и т.д.), важно сохранить их.
- Подать заявление: обратиться в полицию или органы правопорядка, чтобы заявить о насилии и начать юридический процесс.
- Обратиться за поддержкой и помощью: обращаться в местные организации, которые предоставляют поддержку жертвам домашнего насилия.

Список литературы

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021)

2. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 23.09.2021)
3. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
4. Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. В.П. Ревина. – М.: Юстицинформ. 2016. – 580 с.
5. Домрачева, Т.В. Социальная работа с семьей: учебное пособие: / Т.В. Домрачева; Поволжский государственный технологический университет. – Йошкар-Ола: Поволжский государственный технологический университет, 2019. – 94 с.
6. Холостова, Е.И. Социальная работа: учебник для вузов / Е.И. Холостова.– 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – С. 755.
7. Кузнецова Н.В. Профилактика семейного насилия // Массовые коммуникации на современном этапе развития мировой цивилизации. Красково, 2015 года. С. 194–199.
8. Григорьева И.А. Социальная работа с семьей: учебное пособие для академического бакалавриата. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 149 с.
9. Кононова, Л.И. Технология социальной работы: учебник для бакалавров / Л.И. Кононова, Е.И. Холостова; ответственный редактор Л.И. Кононова, Е.И. Холостова. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 503 с.

© Муллина Д.Р., 2023.

УДК 347.451

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ВИДАХ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06.11.2023

Юридические науки

Лякин Алексей Алексеевич

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ДОГОВОР; КОМПЕНСАЦИЯ; КУПЛЯ-ПРОДАЖА; ПОКУПАТЕЛЬ; ПРОДАВЕЦ; СТОИМОСТЬ; ТОВАР; ЦЕНА; ФОРМА ДОГОВОРА; CONTRACT; COMPENSATION; PURCHASE AND SALE; BUYER; SELLER; COST; PRODUCT; PRICE; CONTRACT FORM.

Аннотация: В настоящей публикации исследованы понятия договора купли-продажи, определены критерии классификации договоров, а также признаки, характеризующие договор купли-продажи согласно действующему гражданскому законодательству. В завершении проведенного исследования автором определены проблемы правового регулирования договора купли-продажи в Российской Федерации.

Договор купли-продажи регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ). В соответствии со ст. 454 ГК РФ [2], договор купли-продажи является одним из основных гражданско-правовых договоров, по которому одна сторона передает или обязуется передать вещь в собственность другой стороны, а вторая сторона обязуется принять вещь и уплатить за нее определенную денежную сумму (цену).

В договоре купли-продажи должны быть указаны следующие обязательные условия:

1. Стороны договора: продавец (тот, кто передает вещь) и покупатель (тот, кто получает вещь).
2. Вещь, которая является предметом договора. Вещь должна быть определенной и иметь определенные характеристики, чтобы стороны могли однозначно определить, о какой вещи идет речь.
3. Цена, которую покупатель обязуется уплатить продавцу за вещь.
4. Способ и сроки передачи вещи от продавца к покупателю.
5. Обязанности сторон, такие как обязанность продавца передать вещь в соответствии с условиями договора, а покупателя – уплатить цену и принять вещь.
6. Гарантии и ответственность сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по договору.
7. Иные условия, которые могут быть согласованы сторонами, если они не противоречат законодательству и общепринятым нормам.

Договор купли-продажи может быть заключен как в письменной, так и в устной форме (ст. 434 ГК РФ [1]). Однако для определенных видов вещей и сделок требуется письменная форма (например, при продаже недвижимости).

Гражданский кодекс Российской Федерации также устанавливает особенности договора купли-продажи для отдельных видов вещей, таких как недвижимость, автомобили, ценные бумаги и другие.

В случае нарушения условий договора купли-продажи, сторона, чьи права были нарушены, имеет право требовать исполнения договора, возмещения убытков или расторжения договора с возможным взысканием штрафа [3, с. 415].

Что касается видов данного договора, то для удобства в правоприменительной практике разработаны определенные критерии классификации. Договоры купли-продажи в Российской Федерации могут быть классифицированы по таким признакам:

1. По предмету договора:

- Купля-продажа движимого имущества (например, автомобиля, мебели, электроники).
- Купля-продажа недвижимости (например, квартиры, дома, земельного участка).
- Купля-продажа ценных бумаг (например, акций, облигаций).

2. По сторонам договора:

- Простая купля-продажа, когда одна сторона является продавцом, а другая — покупателем.
- Взаимная купля-продажа, когда стороны одновременно выступают и в роли продавца, и в роли покупателя, обмениваясь вещами или правами по договору.

3. По способу оплаты:

- Купля-продажа за денежное вознаграждение, когда покупатель уплачивает продавцу деньги в качестве цены.
- Купля-продажа за натуральное вознаграждение, когда покупатель предоставляет продавцу натуральные блага в качестве цены (например, обмен товара на товар).

4. По способу передачи вещи:

- Купля-продажа с момента передачи вещи, когда собственность на вещь переходит от продавца к покупателю с момента фактической передачи.
- Купля-продажа с момента заключения договора, когда собственность на вещь переходит от продавца к покупателю с момента заключения договора.

Правовое регулирование договора купли-продажи в Российской Федерации имеет свои проблемы и вызывает определенные сложности. Нормы, регулирующие договор купли-продажи, разбросаны по различным разделам Гражданского кодекса РФ, что затрудняет полное и систематическое понимание и применение этих норм. Возникает необходимость обращаться к различным статьям и разделам Гражданского кодекса РФ для составления договора и разрешения споров.

В некоторых случаях покупатели сталкиваются с нарушениями своих прав со стороны продавцов, таких как поставка некачественного товара или невыполнение обязательств по договору. Проблемы возникают с обеспечением эффективной защиты прав покупателей и получением компенсации за убытки.

Возникают проблемы в исполнении договора купли-продажи и взыскании долга в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств со стороны продавца или покупателя. Процедуры исполнительного производства могут быть длительными и сложными, что затрудняет быстрое и эффективное разрешение споров [4, с. 56].

Некоторые нормы, регулирующие договор купли-продажи, могут быть неоднозначными или подвержены различным толкованиям. Это может привести к разночтениям и спорам при составлении и интерпретации договора.

Законодательство, регулирующее договор купли-продажи, не всегда актуализируется и обновляется в достаточной мере, чтобы отражать современные реалии и изменения в сфере коммерческих отношений. Это может приводить к неполному учету новых видов товаров и услуг или изменений в практике заключения и исполнения договоров.

Для решения этих проблем необходимы улучшение и совершенствование законодательства, а также эффективные механизмы защиты прав покупателей и разрешения споров. Важно также обеспечить доступность и прозрачность процедур исполнительного производства, чтобы обеспечить быстрое и справедливое разрешение споров в сфере договора купли-продажи.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.
3. Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 2 / Е. Н. Абрамова, Н. Н. Аверченко, К. М. Арсланов; под ред. А. П. Сергеева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2020. — 880 с.
4. Шаблова Е. Г. Гражданское право. Гражданско-правовые договоры: учеб. пособие / Е. Г. Шаблова, О. В. Жевняк; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. — 174 с.

© Лякин А.А., 2023.

УДК 347.9

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОКУПАТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРУ КУПЛИ-ПРОДАЖИ

06.11.2023

Юридические науки

Лякин Алексей Алексеевич

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ КАЧЕСТВО; ПОКУПАТЕЛЬ; ПОТРЕБИТЕЛЬ; ПРИЧИНЕННЫЙ ВРЕД; ПРОДАВЕЦ; ТОВАР; УСЛУГА; IMPROPER QUALITY; BUYER; CONSUMER; DAMAGE CAUSED; SELLER; PRODUCT; SERVICE.

Аннотация: Автором определены проблемные аспекты защиты прав покупателей при приобретении товара по договору купли-продажи ненадлежащего качества. Выявленные проблемы послужили основанием для предложения конкретных мероприятий, направленных на усовершенствование исследуемой сферы.

В Российской Федерации существуют нормы и механизмы, предназначенные для защиты прав покупателей по договору купли-продажи. Продавец обязан предоставить гарантию на товары, если это предусмотрено законодательством или договором. Гарантия дает покупателю право на бесплатный ремонт, замену или возврат товара в случае его недостатков или несоответствия заявленным характеристикам.

Основным правовым источником регулирования данных вопросов выступает Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 04.08.2023) «О защите прав потребителей» [2]. Он призван урегулировать отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами, владельцами агрегаторов информации о товарах (услугах) при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), о владельцах агрегаторов информации о товарах (услугах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Покупатель имеет право получить полную и достоверную информацию о товаре, включая его свойства, производителя, страну происхождения, условия использования и другую важную информацию. Продавец обязан предоставить эту информацию до заключения договора.

Законодательство предусматривает защиту покупателей от недобросовестных продавцов, включая запрет на использование обмана, неправомерной рекламы, продажу контрафактных товаров и других недобросовестных практик.

В некоторых случаях покупатель имеет право отказаться от товара и потребовать возврата средств, если товар имеет существенные недостатки, которые не могут быть исправлены или если продавец не исполнил обязательства по договору купли-продажи.

Законодательство предусматривает особую защиту прав покупателей при покупке товаров через интернет. В частности, покупатель имеет право на отказ от товара в течение 14 дней после получения без объяснения причин.

Покупатель имеет право обратиться в суд или к другим компетентным органам для разрешения споров, связанных с договором купли-продажи. Также существует возможность обращения в регулирующие органы или органы потребительской защиты Роспотребнадзор для защиты своих прав.

В ст. 593 Гражданского кодекса Российской Федерации [1] законодателем установлены права покупателя в случае продажи ему товара ненадлежащего качества. В случае продажи покупателю товара ненадлежащего качества в Российской Федерации, у покупателя есть ряд прав, которые обеспечивают его защиту:

1. Право на гарантийный ремонт или замену: Если товар имеет существенные недостатки, которые возникли не по вине покупателя, покупатель имеет право потребовать от продавца бесплатного исключительного ремонта или замены товара. Продавец должен выполнить это требование в разумный срок.
2. Право на снижение цены или отказ от товара: Если существенные недостатки товара не могут быть устранены или продавец не выполнил требование о ремонте или замене в разумный срок, покупатель имеет право потребовать соразмерного уменьшения цены или отказаться от товара и потребовать возмещения уплаченной за товар суммы.
3. Право на возмещение убытков: Покупатель также имеет право на возмещение убытков, понесенных в результате приобретения товара ненадлежащего качества. Это может включать расходы на ремонт, замену или возврат товара, а также убытки, связанные с использованием некачественного товара.
4. Право на компенсацию морального вреда: В случае причинения покупателю морального вреда в результате приобретения товара ненадлежащего качества, покупатель имеет право на компенсацию морального вреда.

Важно отметить, что покупатель должен обратиться к продавцу с требованием о ремонте, замене, снижении цены или отказе от товара в разумный срок после обнаружения недостатков. Если продавец не реагирует на требование покупателя или отказывается исполнить свои обязательства, покупатель может обратиться в суд для защиты своих прав [3, с. 112].

В Российской Федерации существуют определенные проблемы с защитой прав покупателей по договору купли-продажи. Многие покупатели не всегда осведомлены о своих правах и обязанностях, связанных с договором купли-продажи. Это может привести к их неполной защите или невозможности эффективно воспользоваться правами, предоставленными законодательством.

В случае нарушения прав покупателя, возмещение убытков или получение компенсации может быть затруднительным. Процедуры взыскания долга могут быть долгими и сложными, и покупатели могут столкнуться с препятствиями при получении компенсации.

Наблюдается недостаточный контроль со стороны государственных органов и надзорных организаций за деятельностью продавцов. Это может способствовать недобросовестным практикам, таким как продажа контрафактных товаров, неправомерная реклама или обман покупателей [4, с. 92].

При возникновении споров покупатели могут столкнуться с длительными и сложными судебными процессами, которые требуют значительных временных, финансовых и эмоциональных затрат.

В некоторых случаях отсутствуют единые стандарты и критерии оценки качества товаров или определения их недостатков. Это может привести к неопределенности и разногласиям между сторонами при определении нарушений и требований к компенсации.

Для решения этих проблем необходимы дальнейшее совершенствование законодательства, укрепление контроля со стороны государственных органов и судебной системы, а также повышение информированности покупателей об их правах. Также важно развивать альтернативные механизмы разрешения споров, такие как медиация или арбитраж, чтобы обеспечить более быстрое и доступное разрешение споров между сторонами.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.
2. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 04.08.2023) «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, № 3, ст. 140.
3. Гафарова Г.Р. Защита прав потребителей: учебное пособие / под ред. З.М. Фаткудинова. – М.: Юстицинформ, 2018. – 437 с.
4. Защита прав потребителей: в поисках оптимальной модели: монография / П.Д. Багрянская, М.О. Дьяконова, П.П. Кабытов и др.; отв. ред. С.А. Сеницын, М.Л. Шелютто; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2021. — 268 с.

© Лякин А.А., 2023.

УДК 347.155.5

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КАК ПРАВООТНОШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, ВИДЫ

06.11.2023

Юридические науки

Мухтерем Темирлан Рустемович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ДОВЕРЕННОСТЬ; ДОВЕРИТЕЛЬ; ДОВЕРЯЕМЫЙ; ПРЕДСТАВИТЕЛЬ; ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ; ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО; POWER OF ATTORNEY; PRINCIPAL; TRUSTED; REPRESENTATIVE; REPRESENTED; REPRESENTATION.

Аннотация: Автором определено понятие представительства, установлены его виды. Помимо этого, проводится сравнительный анализ представительства от иных видов участия третьих лиц в установлении и осуществлении гражданских прав.

Представительство – это такое правоотношение, в котором одна сторона действует от имени и в интересах другой стороны. Представительство может быть осуществлено на основе закона или на основе договора между представителем и представляемым лицом.

Представительским правоотношениям в гражданском праве посвящена Глава 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, именуемая как «Представительство. Доверенность» (ст. 182-190 ГК РФ) [1]. Что касается вопросов представительства в суде, то здесь необходимо применять нормы процессуальных кодексов в зависимости от конкретного вида судопроизводства (АПК, ГПК, УПК, КАС РФ).

Субъектами представительства могут быть физические лица или юридические лица, которые выступают в роли представителя или представляемого лица. В некоторых случаях представительство может осуществляться государственными органами или иными организациями. Чтобы представительство было правомерным и обладало юридической силой, необходимо соблюдать требования законодательства и формальности, предусмотренные для конкретного способа оформления полномочий представителя.

Доверенность – это документ, выдаваемый представляемым лицом (доверителем) представителю, уполномочивающий последнего действовать от его имени и в его интересах. Доверенность может быть ограниченной или безусловной, и она должна быть соответствующим образом оформлена и подписана доверителем [3, с. 73].

Некоторые лица имеют законные полномочия представлять других лиц в определенных ситуациях. Например, родители имеют законное представительство в отношении своих несовершеннолетних детей.

Стороны могут заключить договор о представительстве, в котором представитель получает право действовать от имени и в интересах представляемого лица. В этом случае, полномочия и обязанности представителя определяются договором.

Представительство может быть использовано в различных ситуациях, таких как подписание договоров, осуществление сделок с недвижимостью, представление в суде или арбитраже, участие в переговорах и т. д.

Представитель должен действовать добросовестно и в интересах представляемого лица. Он не может превышать своих полномочий или использовать свои полномочия во вред представляемому лицу. Представительство может быть прекращено по решению представляемого лица или по иным основаниям, предусмотренным законом или договором.

Представительство отличается от других видов участия третьих лиц тем, что представитель действует от имени и в интересах представляемого лица, имеет полномочия и создает юридические последствия для представляемого лица [2, с. 156]. Проанализируем подробнее отличие представительства от иных видов участия третьих лиц в установлении и осуществлении гражданских прав.

Представитель действует от имени и в интересах представляемого лица, осуществляя его права и обязанности. При этом представитель получает полномочия от представляемого лица на основе доверенности или иного правового акта. В других видах участия третьих лиц, таких как поручение или комиссия, третьи лица могут выполнять определенные действия по поручению или по соглашению, но они не выступают от имени и в интересах другой стороны.

Также представительство создает отношение между представителем и представляемым лицом, где представитель действует в качестве законного или договорного представителя. В других видах участия третьих лиц, таких как посредничество или консультация, третьи лица могут предоставлять свои услуги, но они не действуют от имени и в интересах другой стороны и не имеют полномочий представителя.

Действия представителя, совершенные в рамках его полномочий, создают юридические последствия для представляемого лица. Представляемое лицо несет ответственность за действия своего представителя и имеет право на результаты его действий. В других видах участия третьих лиц, таких как консультация или экспертиза, ответственность и правовые последствия несет само представляемое лицо.

Помимо этого, представительство предполагает активное вмешательство представителя в правовые отношения представляемого лица. Представитель может совершать действия от имени представляемого лица, включая подписание документов, заключение сделок и представление в суде. В других видах участия третьих лиц, таких как консультация или экспертиза, третьи лица оказывают содействие или информационную поддержку, но не принимают активного участия в самом установлении и осуществлении прав.

В некоторых случаях возникают споры относительно полномочий представителя и представляемого лица. Недостаточная ясность и точность формулировок в доверенностях или договорах о представительстве может привести к несоответствию полномочий представителя и ожиданиям представляемого лица.

Законодательство устанавливает ограничения на представительство. Например, некоторые категории лиц могут быть ограничены в своих правах представительства (несовершеннолетние, недееспособные лица и т. д.). Это может создавать проблемы при установлении представительства [4].

Вопросы ответственности представителя также могут возникать в случае неправомерных действий или неисполнения своих обязанностей. Представитель должен действовать добросовестно и в интересах представляемого лица, и нарушение этого принципа может привести к юридическим последствиям.

Возникают ситуации, когда представительство должно быть прекращено, например, по решению представляемого лица или при наступлении определенных обстоятельств. Однако процедура прекращения представительства может быть сложной и требовать соблюдения определенных формальностей.

Нарушение полномочий представителя или недобросовестное исполнение его обязанностей может привести к правовым последствиям, включая возмещение убытков и привлечение к ответственности. В рамках представительства представитель выполняет действия от имени представляемого лица, заключает сделки, представляет интересы в суде или других органах, осуществляет права и обязанности представляемого лица. Представитель должен действовать добросовестно и в интересах представляемого лица, соблюдая правовые требования и указания представляемого лица.

Таким образом, представительство – это право одного лица (представителя) действовать от имени и в интересах другого лица (представляемого лица). Представительство может осуществляться на основе доверенности, законных полномочий, договора о представительстве или на других основаниях, предусмотренных законом.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Ключева Е.А. Представительство в гражданском праве // Молодой ученый. – 2022. — № 12 (407). – С. 155-157.
3. Миташова А.А., Федотов А.А. Представительство в гражданском праве // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. — № 4-4 (55). – С. 72-74.
4. Шахбанова Ю.А. Представительство и доверенность в гражданском праве // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2018. — №6 (22). Alley-science.ru.

© Мухтерем Т.Р., 2023.

УДК 347.155.5

ДОВЕРЕННОСТЬ КАК ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ПРАВА ПРЕДСТАВИТЕЛЯ: ВИДЫ, ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ, СРОК ДЕЙСТВИЯ

06.11.2023

Юридические науки

Мухтерем Темирлан Рустемович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ДОВЕРЕННОСТЬ; ДОВЕРИТЕЛЬ; ДОВЕРЯЕМЫЙ; ПРЕДСТАВИТЕЛЬ; ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ; ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО; POWER OF ATTORNEY; PRINCIPAL; TRUSTED; REPRESENTATIVE; REPRESENTED; REPRESENTATION.

Аннотация: Статья посвящена исследованию вопросов, связанных с требованиями к оформлению доверенностей, сроком действия доверенностей, а также существующими видами доверенностей.

Полномочия представителя удостоверяются в документе – доверенности – письменном уполномочии, выдаваемом одним лицом (доверителем) другому лицу (поверенному) для представительства перед третьими лицами (п. 1 ст. 185 ГК РФ) [1]. Как односторонняя сделка доверенность должна соответствовать общим условиям действительности сделки.

Общая доверенность – это наиболее распространенный вид доверенности, который предоставляет представителю широкие полномочия действовать от имени представляемого лица. Общая доверенность может использоваться для различных целей, включая совершение сделок, управление имуществом, представительство в суде и т. д.

Специальная доверенность предоставляет представителю ограниченные полномочия для определенной цели или сделки. Например, специальная доверенность может быть выдана для продажи недвижимости или подписания определенного договора [3, с. 126].

Доверенность на совершение отдельных действий – это вид доверенности предоставляет представителю полномочия на совершение конкретных действий или серии действий. Например, доверенность на получение почтовых отправлений или на снятие денежных средств с банковского счета.

Вид доверенности выбирается в зависимости от цели и объема полномочий, которые требуются представителю. При составлении доверенности необходимо ясно и точно указывать полномочия представителя, срок действия доверенности и другие существенные условия.

Срок действия доверенности может быть различным и зависит от того, какой срок указан в самой доверенности или согласован между сторонами.

Бессрочная доверенность – в этом случае доверенность не имеет ограниченного срока действия и остается в силе до ее отмены или отзыва представляемым лицом. Бессрочная доверенность часто используется в случаях, когда представление интересов требуется на постоянной основе.

Доверенность может быть выдана на определенный срок, указанный в самой доверенности. Это может быть день, неделя, месяц, год или любой другой срок, который будет согласован сторонами. По истечении указанного срока действия доверенность автоматически прекращает свое действие [4,, с. 72].

В некоторых случаях доверенность может быть выдана только на одну конкретную сделку или действие. После выполнения этой сделки или действия доверенность теряет свою силу.

Доверенность может быть отозвана или аннулирована досрочно представляемым лицом или по другим причинам, указанным в самой доверенности или в соответствующих законодательных актах. Также существуют законодательные требования относительно срока действия доверенности для определенных видов сделок или деятельности, например, для некоторых сделок с недвижимостью или представительства в суде.

Доверенность должна быть составлена в письменной форме, ясно и четко изложена на русском языке. Она должна содержать полные и точные данные о представляемом лице (полное имя, паспортные данные и прочее) и представителе (полное имя, паспортные данные и прочее).

В доверенности должны быть указаны полномочия представителя, которые предоставляются ему от имени представляемого лица. Полномочия должны быть четко и конкретно сформулированы, чтобы исключить двусмысленность и споры.

Доверенность должна содержать информацию о сроке ее действия. Это может быть определенный срок (день, неделя, месяц и т. д.), бессрочная доверенность или срок, связанный с выполнением определенной сделки или действия [2, с. 98].

Доверенность должна быть подписана представляемым лицом (доверителем) и представителем (доверенным лицом). Если представляемое лицо является юридическим лицом, то доверенность должна быть заверена печатью организации.

В некоторых случаях, для повышения юридической значимости доверенности, может потребоваться нотариальное удостоверение. Нотариальное удостоверение обеспечивает большую юридическую силу документу и может использоваться, например, при сделках с недвижимостью или представительстве в суде.

При оформлении доверенности необходимо соблюдать требования законодательства Российской Федерации, включая требования к форме и содержанию доверенности, а также к срокам действия и полномочиям представителя.

Итак, доверенность содержит информацию о представляемом лице (доверителе) и представителе (доверенном лице), включая полные и точные данные, такие как полное имя, контактные данные, паспортные данные и другую необходимую информацию. Она также указывает полномочия, которые предоставляются представителю от имени доверителя. Полномочия должны быть четко и конкретно сформулированы, чтобы представитель знал, какие действия он может совершать и в каких рамках.

Доверенность может быть оформлена в различных ситуациях, таких как представление интересов в суде, сделки с недвижимостью, управление финансовыми делами, получение документов и многое другое. Она дает представителю право действовать от имени доверителя и предоставляет юридическую основу для его действий.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

2. Белецкая В.А., Дыркачева О.Е. Современные тенденции развития института представительства // Научный журнал «Эпомен». – 2021. — № 56. – С. 96-101.
3. Великанова Т.А. Институт представительства в гражданском праве // Вопросы российской юстиции. – 2019. — № 4. – С. 124-132.
4. Носкова Ю.Б. Представительство и доверенность в гражданском праве России: монография / Ю.Б. Носкова. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2017. – 102 с.

© Мухтерем Т.Р., 2023.

УДК 347

НЕОСТОРОЖНОСТЬ. ПРИДЕЛЫ НАКАЗУЕМОСТИ

12.11.2023

Юридические науки

Гараев Исламнур Федаилович

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель: Артеменко Н.Н., к.ю.н.

Ключевые слова: ВИНА; ФОРМЫ ВИНЫ; УМЫСЕЛ; НЕОСТОРОЖНОСТЬ; НАКАЗУЕМОСТЬ; ТЕРРОРИЗМ; GUILT; FORMS OF GUILT; INTENT; NEGLIGENCE; PUNISHABILITY; TERRORISM.

Аннотация: В статье рассматривается проблема особенной части уголовного закона, а именно усиление наказуемости неосторожности, её неоспоримое нивелирование различий в степени общественной опасности умышленной и неосторожной вины. Нынешние тенденции демонстрируют, что размер имущественного ущерба от неосторожных преступлений (включая террористический акт, повлекший по неосторожности смерть человека) вполне сопоставимы с ущербом от умышленных преступлений, поэтому проблема приделы наказуемости приобретает особое значение.

Как показывают выборочные исследования, неосторожные преступления составляют 8-10% от общего числа совершаемых в стране преступлений. Тем не менее, не следует недооценивать их распространенность и опасность. В условиях научно-технического прогресса очевидно увеличивается число неосторожных преступлений в таких сферах, как охрана окружающей среды, безопасность движения и эксплуатация различных видов транспорта, безопасность условий труда, использование новых мощных источников энергии и т.п. Такого рода деяния способны причинять колоссальный экономический, экологический, организационный и иной вред. Нельзя не отметить, что гибель людей чаще наступает вследствие неосторожных преступлений, чем от убийств.[1]

Одним из неперемных условий повышения эффективности борьбы с неосторожными преступлениями является правильное применение законодательства о таких преступлениях. В частности, необходимо по каждому делу точно устанавливать вид неосторожности и учитывать его при назначении наказания. Между тем в судебной практике редко решается вопрос о том, с каким видом неосторожной вины совершено преступление.

Продумывая составы преступлений с двумя формами вины, законодатель под впечатление важности охраняемого объекта объективно переоценивает квалификационную роль неосторожного причинения последствий в виде смерти человека. Ярким примером подобной переоценки может являться статья 205 Уголовного кодекса Российской Федерации.[2]

В своей изначальной редакции эта норма предусматривала за террористический акт, повлекший по неосторожности смерть человека (ч. 3 ст. 205), наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет. Но на повестке дня усиления борьбы с терроризмом Федеральный закон от 21 июля 2004 года № 74-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 205 Уголовного кодекса Российской Федерации» переименовал санкцию части 3 статьи 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации, определяя за настоящее преступление наказание в виде лишения свободы на срок от 15 до 20 лет или пожизненное лишения свободы. Такая редакция не получила одобрения в юридической науке и в правоприменительной практике. В итоге Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 321-ФЗ реформировал статью 205 Уголовного кодекса Российской Федерации: умышленное причинение смерти при совершении террористического акта

предусмотрел в части 3, а причинение смерти по неосторожности перенес в часть 2, выведя его, в результате, из-под санкции с пожизненным лишением свободы.[3]

Всё же данное решение не устранило проблем с применением нормы о террористическом акте, повлекшим по неосторожности смерть человека. Дело в том, что данная норма нацелена на невозможную ситуацию. Природа террористического акта содержится в преднамеренном совершении действий, заведомо создающих опасность гибели людей и наступления иных тяжких последствий. Именно действия совершаются с указанными в диспозиции статье 205 Уголовного кодекса Российской Федерации целями, а значит – с прямым умыслом, включающим не только осознание общественно опасного характера совершаемых действий, но и предвидение неизбежности или реальной возможности наступления тяжких общественно опасных последствий, в том числе гибели людей. Волевое отношение террориста к наступлению данных последствий во всех случаях характеризуется одобрительным отношением в форме желания или, по крайней мере, сознательного допущения, оно может быть только умышленным. Таким образом норма о террористическом акте, повлекшем по неосторожности смерть человека, стремится урегулировать ситуацию, не существующую в действительности. Норма содержащийся в пункте «б» части 2 статье 205 Уголовного кодекса Российской Федерации, не просто является неисполнимой, но и негативно влияет на правоприменительную деятельность. Данная норма накладывает на органы предварительного расследования и на суд обязанность, исследовать и опровергать нереальную версию о неосторожном отношении к наступлению последствий в виде смерти человека и, с другой стороны, доказывать очевидную и беспрецедентно возможную версию об умышленном причинении этого последствия.[4]

Расширение пределов наказуемости неосторожной формы вины в отдельных случаях связано с прямым вторжением в неизменные основы уголовного права. В частности, соучастие и в законе (статья 32 УК РФ), и в доктрине уголовного права рассматривается как совместное умышленное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Однако законодатель попытался соединить соучастие в преступлении с неосторожной формой вины.

Данный приведенный пример из многочисленных других свидетельствует о том, что в последние годы законодатель расширяет наказуемость неосторожности, тем самым нивелируя различия в степени общественной опасности умышленной и неосторожной вины. Данная тенденция представляется не просто неоправданной, но и принципиально недопустимой, поскольку аргументы в пользу расширения сферы уголовно наказуемой неосторожности перевязаны, как принято, с переоценкой предупредительного эффекта и средств уголовной репрессии.

Список литературы

1. Рарог А.И. Проблемы квалификации преступлений по субъективным признакам. Монография // ООО «Проспект». М., 2021. С. 63-64.
2. Калинин Р.С. Уголовная ответственность за террористический акт по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2018. С.10.
3. Галачиева М.М. Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки террористического акта: вопросы корректирования // Научные известия. 2016. № 5. С. 116-120.
4. Кибальник А.Г., Волосюк П.В., Иванов А.Ю. Уголовно-правовое противодействие террористическим преступлениям: основные тренды российских диссертационных исследований в 2010-2020 годах // Вестероссийский журнал. 2021. Т. 15. № 1. С. 73.

© Гараев И.Ф., 2023.

УДК 343.1

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИЗЪЯТИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

16.11.2023

Юридические науки

Небольсина Карина Александровна

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Ключевые слова: ЭЛЕКТРОННЫЕ НОСИТЕЛИ; ИНФОРМАЦИЯ; РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ; НОСИТЕЛИ ИНФОРМАЦИИ; ELECTRONIC MEDIA; INFORMATION; INVESTIGATION OF CRIMES; INFORMATION CARRIERS.

Аннотация: В работе рассматриваются некоторые особенности изъятия электронных носителей информации при расследовании преступлений.

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) до 2018 г. содержались нормы, регламентирующие изъятие электронных носителей в рамках проведения обыска и выемки, поэтому цели, которые преследовал законодатель при введении новой статьи 164.1, уже были частично реализованы в предыдущих редакциях ст. 182 и 183 УПК РФ. В действующем уголовно-процессуальном законе изъятие электронных носителей информации стало возможным при проведении ряда следственных действий, что привело к необходимости введения особых правил в виде новой статьи, регламентирующей изъятие электронных носителей при любых следственных действиях. В науке уголовного процесса вопрос об осмотре и изъятии информации с электронных носителей разрабатывался такими учеными, как: С.В. Зуев, В.Б. Вехов, Ю.В. Гаврилин, А.Л. Карлов, Л.Б. Краснова, Т.С. Крюкова, О.В. Овчинникова и др. Несмотря на тщательное изучение данной проблемы учеными-процессуалистами, специальных терминов для ст. 164.1 УПК РФ до сих пор в УПК РФ не сформулировано [1, С. 134].

К сожалению, законодатель, закрепив в законе понятие «электронный носитель информации», не разъяснил его сущностное определение. Исходя из этого, правоприменителям можно обратиться к иным нормативным актам и документам для разъяснения. Например, ГОСТ 2.051- 2013 содержит наиболее оптимальное понятие электронного носителя, под которым понимается материальный носитель, используемый для записи, хранения и воспроизведения информации, обрабатываемой с помощью средств вычислительной техники [2].

Наиболее распространенными объектами следует считать: внешние накопители на жестких магнитных дисках, в том числе подключаемые через интерфейс USB; оптические носители информации (CD-, DVD-, Blu-ray-диски); флеш-карты; внутренние накопители, расположенные внутри компьютерной техники.

Остановимся на некоторых особенностях подготовки, проведения, фиксации результатов изъятия электронных носителей информации.

Рассматривая стадию подготовки к проведению следственных действий, связанных с изъятием электронных носителей информации, отметим, что этот процесс является мысленным моделированием той обстановки, которая предшествует рабочему этапу процессуального действия. Так как объекты, подлежащие изъятию, подвержены риску их удаления или уничтожения, то при подготовке к обыску следователю рекомендуется четко определиться с местом его проведения. Для этих целей ему нужно точно изучить обстоятельства и сведения о личности обыскиваемого, предмете обыска.

Перед производством следственных действий по указанной категории преступлений, необходимо выяснить ряд сведений, которые в дальнейшем поспособствуют эффективному его проведению. Так, перед проведением соответствующих действий необходимо помнить, что электронная блокировка кабинета, где находится компьютерная техника, нередко оснащена системой самоуничтожения информации, которая действует автономно. Владельцы таких устройств нередко имеют резервную копию, которая находится на отдаленном расстоянии. Вместе с тем рекомендуется выяснить средства обеспечения безопасности, охранной сигнализации, наличие системы ее уничтожения, подсоединена ли компьютерная техника к локальной сети. При наличии в помещении сети «Интернет», необходимо связаться с провайдером и осуществить с его помощью изъятие и сохранение важных сведений [3, С. 474].

Стоит помнить, что подозреваемые в совершении указанной категории преступлений могут умышленно умалчивать о значимой для расследования информации путем фиксации ее на флеш-карту, уложенную в устройство, которое по каким-либо характеристикам не может распознать информацию на ней. В связи с этим необходимо иметь в виду, что флэш-памятью оснащены современные гаджеты.

При производстве расследования по преступлениям, связанным с информационными технологиями, рекомендуется обратить внимание не только на информацию на электронных носителях и технических устройствах, но и информацию на бумажном носителе.

При изъятии работающей на момент обнаружения компьютерной техники важно осуществить и отразить в протоколе следующие действия: зафиксировать и остановить выполнение программ; посредством гибернации, или используя специальные программы, сохранить информацию, находящуюся в оперативной памяти компьютера, на специально подготовленном внешнем носителе информации; выключить устройство; отключить все периферийное оборудование и соединительные провода и кабели питания[4].

В процессе упаковки электронных носителей информации рекомендуется исключить действия, которые могут повлечь физические повреждения. Также следует учесть, что при нанесении пояснительной надписи необходимо исключить воздействие на важные элементы электронного носителя.

С тактической точки зрения, перед упаковкой таких электронных носителей, как смартфоны, сотовые телефоны, необходимо извлечь аккумулятор. В случае отсутствия технической возможности прервать работу аккумулятора, упаковать в тару, где отсутствует возможность нечаянного нажатия на кнопки.

Обеспечение сохранности сведений на объектах электронной информации зависит от компетентности субъекта, осуществляющего изъятие. Лицо, руководящее следственным действием, должно исключить действия с электронными носителями, результат которых он не имеет возможности предвидеть. В ходе производства процессуальных действий запрещается просмотр изъятых информации на не предназначенной для этого компьютерной технике. Изъятые объекты с информацией необходимо отправить на исследование в оригинальном состоянии, в котором они были выявлены и изъяты.

Таким образом, в связи с быстрым развитием электронно-цифровой техники и изменением способов хранения электронной информации нельзя сформулировать полные рекомендации, так как существует огромное разнообразие криминалистических (следственных) ситуаций, с которыми может столкнуться субъект, производящий расследование по уголовному делу.

Следователям (дознателям) необходимо постоянно совершенствовать свою техническую подготовку и уровень знания по вопросам изъятия электронных носителей информации, т.к. он должен не только ориентироваться во всем разнообразии электронно-вычислительных машин, но и хорошо понимать принципы их работы (записи, хранения и удаления информации) [5, С. 77].

Список литературы

1. Удовиченко, В. С. Особенности изъятия информации с электронных носителей в досудебном производстве / В. С. Удовиченко, С. А. Сорокина // Алтайский юридический вестник. – 2021. – № 2(34). – С. 133-138.
2. Варданян А.В., Никитина Е.В. Расследование преступлений в сфере высоких технологий и компьютерной информации. М., 2007. 312 с.
3. Гайнелзянова, В. Р. Тактические особенности изъятия электронных носителей информации / В. Р. Гайнелзянова // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2019. – № 2. – С. 471-475.
4. Вехов В. Б., Голубев В. А. Расследование компьютерных преступлений в странах СНГ: монография / под ред. Б. П. Смагоринского. Волгоград, 2004. С. 203.
5. Янгаева, М. О. Особенности изъятия электронных носителей информации при расследовании преступлений / М. О. Янгаева // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2020. – № 20-1. – С. 76-77.

© Небольсина К.А., 2023.

УДК 34

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО И ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН: ИССЛЕДОВАНИЕ РОЛИ СУДОВ В ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

22.11.2023

Юридические науки

Козуб Татьяна Владимировна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС; АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО; КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ; ADMINISTRATIVE JUSTICE; ADMINISTRATIVE PROCEDURE; ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS; THE ADMINISTRATIVE PROCEDURE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION.

Аннотация: В представленной статье проведен анализ действующего Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Отмечается, что в настоящее время существуют проблемы применения отдельных положений КАС РФ, а также в некоторых сферах административного судопроизводства все еще сохраняются пробелы правового регулирования. Учитывая значимость и масштабность данного вида производства, представляется необходимым проведение комплексного совершенствования административно-процессуального законодательства в Российской Федерации.

В российской правовой науке вопросы административной юстиции поднимаются достаточно часто и в совершенно разных аспектах. Одни правоведы изучают содержание базовых категорий административной юстиции и определяют место административного процесса в системе права, другие акцентируют свое внимание на совершенствовании организационно-правовых механизмов административного судопроизводства. Однако, по нашему мнению, в настоящее время особенно актуальным является анализ правового регулирования административного судопроизводства в Российской Федерации и выявление пробелов и коллизий в данной сфере. При этом особое значение имеют не только правовые основы административного правосудия, но и практика реализации отдельных процессуальных норм.

Важно отметить факт того, что, несмотря на существенный интерес правоведов и законодателей к теме административного судопроизводства и длительного правотворческого процесса в указанной сфере, базовый кодифицированный акт — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ) был принят лишь в 2015 году [1]. К настоящему моменту в данный нормативно-правовой акт был внесен целый ряд изменений и дополнений. Помимо этого, важно отметить ведущую роль Верховного Суда Российской Федерации в развитии административного судопроизводства, который начиная с 2016 года принял более десяти постановлений Пленума, посвященных разъяснению отдельных положений КАС РФ, а также сформулировал ключевые позиции посредством подготовки обзоров судебной практики. Однако, несмотря на активный правотворческий и правоприменительный процессы в данной сфере, по нашему мнению, все еще сохраняются дискуссионные и противоречивые вопросы.

В первую очередь отметим, что существует ряд теоретико-правовых пробелов. Несмотря на то что законодатель выбрал модель дублирования множества норм из общей части иных процессуальных кодифицированных актов, а не использовал отсылочные нормы, в ныне действующем КАС РФ отсутствует правовое закрепление содержания понятия «административное судопроизводство». На практике данная проблема приводит к тому, что в качестве синонимов к данному понятию используются такие категории, как

«административная юстиция» и «административный процесс», которые, в свою очередь, не тождественны понятию административного судопроизводства.

В теоретической разработке и правовом закреплении в законодательстве Российской Федерации нуждаются и иные категории, активно используемые при осуществлении административного судопроизводства. Например, по нашему мнению, уточнения требуют такие понятия, как «административный истец», «административный ответчик», «подсудность», и др.

Сложности использования и толкования отдельных дефиниций из административно-процессуальной сферы способны негативно влиять не только на дальнейшее развитие правового регулирования указанной сферы, но и в большей степени на практические аспекты применения процессуальных норм. В качестве комплексного способа разрешения всех теоретико-правовых проблем в сфере административного судопроизводства представляется целесообразным принятие отдельного Федерального закона «Об административном судопроизводстве», который позволил бы полноценно сформулировать все существенные особенности данного процесса. Анализ статьи 1 КАС РФ позволяет сформулировать следующее понятие административного судопроизводства — совокупность процессуальных действий участников административного процесса при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий [2].

От проблем отсутствия теоретико-правовых основ следует перейти к правовым пробелам действующего КАС РФ. В рамках исследования, проводимого в данной статье, особое внимание хотелось бы обратить на отдельные проблемы, связанные со сроками в административном судопроизводстве. По нашему мнению, сроки имеют важное значение для любых процессуальных действий, а анализ положений КАС РФ позволяет сделать вывод о подробной временной регламентации практически всех действий, этапов и стадий производства по административному делу. Однако все еще сохраняются следующие проблемы:

1. Продление процессуальных сроков, которые назначаются судом. Данная процессуальная возможность весьма часто встречается в судебной практике, однако механизм, применяемый непосредственно в административном производстве, является весьма неоднозначным. Так, согласно статье 141 КАС РФ, Верховный Суд РФ рассматривает и разрешает дела в течение трех месяцев, а другие суды — в течение двух месяцев. При этом данные сроки могут быть продлены председателем суда не более чем на один месяц и только в случае отнесения административного дела к категории сложных. Самых же критериев отнесения административных дел к таковым в КАС РФ не содержится, но они частично раскрываются в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2016 года N 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации». Так, административное дело является сложным при наличии следующих обстоятельств: значительное число участников судебного процесса; рассмотрение в рамках одного административного дела нескольких требований; значительный объем исследуемых судом доказательств; обстоятельства, влекущие необходимость подготовки административного дела к судебному разбирательству, разбирательство административного дела сначала. Безусловно, данные обстоятельства весьма часто встречаются на практике в административно-правовых отношениях, в связи с чем представляется целесообразным закрепить критерии сложности административного дела в КАС РФ. При этом необходимо указать, достаточно ли одного из перечисленных обстоятельств, или же речь идет об их совокупности. Также, по нашему мнению, данный перечень должен быть исчерпывающим, так как закрепление открытого перечня критериев отнесения административного дела к категории сложных может негативно повлиять на преднамеренное затягивание процессуальных сроков по данному основанию.

2. Продление процессуальных сроков совершения отдельных подготовительных действий. Например, правовой пробел существует в отношении продления сроков получения судом необходимых доказательств. Пункт 4 статьи 63 КАС РФ закрепляет обязанность для лица, от которого судом истребуется доказательство, извещать о невозможности предоставления таковых в установленный срок. Пункт 5 статьи 63 КАС РФ также

закрепляет процессуальный порядок действий суда в случае неисполнения лицом указанной обязанности. Однако в рамках данных процессуальных действий отсутствует возможность продления сроков для лица, которое не представило в установленный срок доказательств по уважительным причинам. Схожая ситуация возникает и с продлениями сроков проведения экспертизы.

Еще одной сферой административного судопроизводства, в которой существуют пробелы правового регулирования, по нашему мнению, является обращение в суд группы лиц с коллективным административным иском (статья 42 КАС РФ). Представляется необходимым внести изменения в КАС РФ в части закрепления административно-правового статуса лица, которому поручено ведение административного дела в интересах группы лиц, так как для данного лица предусмотрено совершение специальных процессуальных действий. Помимо этого, важно отметить, что данное лицо действует в процессе без доверенности, в связи с чем оно также не может обладать правом самостоятельно (без учета мнения членов группы) перепоручить ведение административного дела в суде другому лицу.

Следует отметить, что некоторые спорные вопросы, которые существуют в сфере административного судопроизводства, в настоящее время уже частично получили разрешение. Так, целый ряд изменений в КАС РФ вносятся Федеральным законом от 28 ноября 2018 года N 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции. Например, одним из актуальных вопросов до принятия указанного Федерального закона было определение приоритета между административно-процессуальным и гражданско-процессуальным законодательством в случае невозможности разделения дела. Теперь, с момента вступления анализируемого Закона в силу, в таких ситуациях закрепляется приоритет гражданско-процессуального законодательства. Также Закон вносит дополнения в порядок разграничения подсудности арбитражных судов и судов общей юрисдикции.

Положительно следует оценить и такую новеллу, как возможность рассмотрения дел по информации в сети Интернет, которая является актуальной для современного развития информационного общества в Российской Федерации.

Таким образом, на основе проведенного анализа следует сделать вывод о том, что в настоящее время существует ряд проблем, которые касаются как теоретико-правовых основ административного судопроизводства в Российской Федерации, так и практики применения отдельных положений КАС РФ. Внесение достаточно большого количества изменений и дополнений в КАС РФ за весьма короткий срок его действия и постоянное совершенствование организационно-правовых механизмов подтверждает серьезное значение развития административного судопроизводства для правовой системы российского государства.

Список литературы

1. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 24.07.2023)// СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391
2. Стахов А.И. Судебная защита частных лиц в административном процессе посредством административного судопроизводства // Административное право и процесс. 2021. № 6. С. 34 — 41.

© Козуб Т.В., 2023.

УДК 34

ЭФФЕКТИВНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА: АНАЛИЗ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕДУР И ПРАКТИКИ

22.11.2023

Юридические науки

Козуб Татьяна Владимировна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА; ADMINISTRATIVE MATTER; ADMINISTRATIVE SUIT; ADMINISTRATIVE JUSTICE; ADMINISTRATIVE PROCESS; ADMINISTRATIVE PROCEDURE.

Аннотация: Статья содержит анализ актуальных проблем административного судопроизводства и административных процедур. Автор обосновывает вывод о самостоятельности права административного судопроизводства и предлагает направления его дальнейшего развития. Это развитие связано с принятием в России законодательства об административной процедуре.

Российские процессуалисты и административисты вот уже более пяти лет заняты спорами о правильном именовании и расположении в системе права России действующих правовых норм КАС РФ. Тем временем большинство окружающих нашу страну государств Европы и Азии десятилетия, а то и более полувека назад не только решили эту сложную теоретическую проблему, но и существенно продвинулись в развитии процессуального и процедурного законодательства, урегулировав целый ряд конкретных вопросов, связанных с реализацией, защитой прав граждан и организаций в публично-правовой сфере.

Представляется, что выбор той или иной юридико-технической модели зависит от решения законодателя и сам по себе такой выбор не определяет качество правосудия по тем или иным делам. Другими словами, эффективность судебной защиты прав граждан и организаций зависит прежде всего от содержания нормативного правового материала, а не от его расположения.

Вместе с тем современная процессуальная теория должна объяснять объективную правовую реальность. Такой реальностью является действующее право и правовые отношения. С принятием в 2015 г. КАС РФ указанная реальность, безусловно, претерпела определенные изменения. После соответствующих изменений невозможно, на наш взгляд, отрицать формирование в нашей стране права административного судопроизводства и правовой формы административного судопроизводства, урегулированной КАС РФ.

При этом следует согласиться с тем, что указанная форма имеет много общего с гражданской процессуальной формой, однако вряд ли из этого следует, что правовой формы административного судопроизводства не существует. Такой вывод особенно странно слышать от специалистов, признавших самостоятельность арбитражного процессуального права как отрасли права и соответственно самостоятельность арбитражной процессуальной формы, ведь на сегодняшний день различий между АПК РФ и ГПК РФ гораздо меньше, чем между любым из названных кодексов и КАС РФ. Чтобы убедиться в этом, достаточно сравнить лишь наименования институтов особенной части названных нормативных правовых актов.

В свою очередь, экономические споры гораздо меньше отличаются от гражданских дел, нежели гражданские дела отличаются от административных. Большинство экономических споров являются гражданскими по

своей сути, т.е. вытекающими из тех же правоотношений, что и гражданские дела, рассматриваемые по правилам ГПК РФ. Именно это и послужило теоретической основой для разработки проекта единого Гражданского процессуального кодекса.

Таким образом, сегодня право административного судопроизводства, несомненно, имеет самостоятельный предмет правового регулирования, под которым можно понимать отношения, возникающие в связи с рассмотрением, а также при рассмотрении (разрешении) судами общей юрисдикции административных дел. Указанной отрасли права присущ такой же метод правового регулирования, как арбитражному процессуальному праву, гражданскому процессуальному праву, — императивно-диспозитивный.

И наконец, выскажем несколько слов относительно принципов права административного судопроизводства. Попытки обосновать наличие в арбитражном процессуальном праве принципов, которые не были бы присущи гражданскому процессуальному праву, на наш взгляд, не выглядели убедительно и не увенчались успехом. Так, принцип осуществления экономического правосудия только арбитражным судом, скорее всего, является принципом отдельного института арбитражного процессуального права (института компетенции арбитражных судов), а не отрасли права в целом. Принципы доступности правосудия и права быть услышанным (выслушанным), если их выделять, присущи не только арбитражному судопроизводству, но и гражданскому, административному судопроизводству.

Во всяком случае, сам текст АПК РФ не содержит формулировок принципов права, которые существенно отличаются от формулировок ГПК РФ. Напротив, КАС РФ содержит сформулированный в самом законе и имеющий самое существенное значение для характеристики административного судопроизводства принцип, отсутствующий в гражданском процессуальном праве. Речь идет о принципе состязательности и равноправия сторон административного судопроизводства при активной роли суда, который благодаря принятию КАС РФ превратился из принципа отдельного института права в принцип полноценной и целостной правовой отрасли.

Важно также подчеркнуть, что каких бы теоретических моделей мы ни придерживались, эти модели должны позволять нам решать практические вопросы. Теоретическая модель, согласно которой права административного судопроизводства (процессуальной формы административного судопроизводства) не существует, не позволяет этого. Автор настоящей статьи готов взять свои слова обратно, если сторонники соответствующего подхода покажут хоть одно принятое за последние пять лет постановление Пленума или Президиума ВС РФ, из которого видно, что нормы гражданского процессуального законодательства применяются в ходе административного судопроизводства. При анализе текстов указанных документов можно увидеть, что это возможно лишь на основании межотраслевой аналогии процессуального закона, т.е. со ссылкой на ч. 4 ст. 2 КАС РФ. Таким образом, с практической точки зрения вопрос о самостоятельности права административного судопроизводства (процессуальной формы административного судопроизводства) давно решен.

Необходимо переходить к новым вопросам. Таковыми являются вопросы оптимального соотношения административного судопроизводства и административных, т.е. внесудебных (досудебных), процедур. Здесь перед учеными открывается целый спектр проблематики, имеющей самое серьезное значение для практики. Остановимся лишь на нескольких ключевых, на наш взгляд, проблемах в этой сфере.

1. Устранение избыточного предварительного судебного контроля за деятельностью исполнительной власти, использование предварительного судебного контроля только там, где он необходим.

Так, сегодня в России по сравнительно простым с точки зрения социальной значимости, правовой и фактической сложности вопросам осуществляется обширнейший предварительный судебный контроль (например, суды общей юрисдикции рассматривают около 6 млн административных дел в год для взыскания задолженности по обязательным платежам с физических лиц независимо от размера такой задолженности). В то же время предварительный судебный контроль не осуществляется при реализации гораздо более значимых и сложных с правовой и фактической точек зрения полномочий:

— по принятию решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранного гражданина;

- по принятию органом местного самоуправления решения о сносе самовольной постройки;
- целого ряда полномочий в сфере охраны здоровья и т.д.

2. Оптимальное регулирование досудебной и судебной доказательственной деятельности сторон публичного спора, а также порядка возмещения связанных с ней расходов.

Соответствующие вопросы неминуемо возникают и решаются в судебной практике даже при отсутствии надлежащего правового регулирования.

Таким образом, за лицами, участвующими в обязательных досудебных процедурах разрешения споров, признано право на возмещение понесенных в связи с этим расходов по правилам, предусмотренным процессуальным, а не гражданским законодательством. До принятия названного Постановления многие специалисты полагали, что указанные расходы могут быть взысканы лишь путем предъявления в суд отдельного иска. Вместе с тем механизм взыскания судебных расходов, основанный на предъявлении иска, не обеспечивает эффективную правовую защиту имущественных прав лица, в пользу которого принят итоговый судебный акт по делу. Это наглядно видно и из сегодняшней судебной практики.

Полагаем, что невнимательная реализация на практике соответствующего подхода может привести к возникновению ситуаций, в которых судебный контроль применительно к установлению фактов в сфере таможенных, антимонопольных, налоговых правоотношений не будет признан достаточным, поскольку отсутствие у судов полномочий в сфере собирания доказательств, не представленных в рамках предшествующей судебному процессу административной процедуры, может свидетельствовать об отсутствии полноты юрисдикции в таких делах.

3. Формирование предмета административного спора до возбуждения производства по делу в суде, позволяющее впоследствии четко разграничить процессуальные права и обязанности суда, сторон спора.

В данном случае заслуживает внимания ч. 3 ст. 129 Административного процессуально-процедурного кодекса Республики Казахстан, закрепляющая чрезвычайно важное правило, согласно которому административный ответчик может ссылаться лишь на те обоснования, которые упомянуты в административном акте. Это правило подчеркивает, что активная роль суда в административном судопроизводстве должна служить для защиты именно слабой стороны спора (гражданина, организации). Суд не вправе использовать такую роль для восполнения ошибок, допущенных органом публичной власти. Подобные ошибки должны служить выгоде гражданина, организации.

В целом полагаем, что оптимальное согласование правового регулирования административного судопроизводства и правового регулирования административных процедур должно обеспечивать наиболее эффективную защиту прав граждан и организаций, вытекающих из публичных правоотношений. Оно не должно быть направлено на существенное ограничение процессуальных прав (например, путем введения обязательного досудебного порядка разрешения споров по всем категориям административных дел) и сокращение широких гарантий, предусмотренных процессуальной формой административного судопроизводства.

Список литературы

1. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 24.07.2023)// СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391
2. Стахов А.И. Судебная защита частных лиц в административном процессе посредством административного судопроизводства // Административное право и процесс. 2021. № 6. С. 34 — 41.

УДК 34

ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

05.12.2023

Юридические науки

Мусретов Рудем Эминович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ; ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ПРОБЛЕМАТИКА; ИНСТИТУТЫ; ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО; СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ-ИСПОЛНИТЕЛЬ; НЕИСПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ; STATE POWER; RESPONSIBILITY; OFFENSES; PROBLEMS; INSTITUTIONS; STATE POWER; EFFICIENCY; ENFORCEMENT PROCEEDINGS; BAILIFF; FAILURE TO COMPLY WITH THE REQUIREMENTS OF THE BAILIFF.

Аннотация: В работе раскрываются вопросы ответственности за правонарушения, посягающие на институты государственной власти. Сфера исполнительного производства является частью системы механизма реализации судебных актов и актов других органов и лиц, принятых в целях реализации законодательства Российской Федерации и восстановления нарушенных отношений. Должностные лица, обеспечивающие исполнение своих полномочий, принимают решения, обязательные для исполнения своими адресатами. Установлено, что в случае неисполнения таких решений действующего законодательства предусмотрена административная ответственность. Анализируется вопрос о характеристиках и объеме требований пристава-исполнителя, неисполнение которых несет административную ответственность. Аргумент делается вывод о законности или честности привлечения к административной ответственности за данное правонарушение.

Развитие института административной ответственности является важным механизмом законодательного реформирования и становления демократического общества и государственности [4].

Исследованию существа и проблем административно-правовой ответственности посвящены работы множества авторов. Значительную работу в области исследования общих и частных вопросов административной ответственности проделали А.П. Алёхин; Д.Н. Бахрах; И.И. Веремеенко; И.А. Галаган; Н.М. Конин; А.Е. Лунев; В.М. Манохин; Л.Л. Попов; Б.В. Россинский; Н.Г. Салищева; П.П. Сергун; В.Д. Сорокин; М.С. Студеникина; Ю.А. Тихомиров; С.Е. Чаннов; О.М. Якуба и многие другие.

В Российской Федерации создан достаточно эффективный механизм защиты интересов государственной власти от неправомерных действий (бездействия) субъектов ответственности.

Одним из таких механизмов является административная ответственность за правонарушения, посягающие на институты государственной власти.

В рамках реализации своих полномочий должностные лица ФССП РФ имеют право привлекать лиц, уклоняющихся от исполнения судебных и иных актов, к административной и уголовной ответственности. Наиболее часто применяемым правовым механизмом для принуждения субъектов к исполнению судебных и иных актов является привлечение их к административной ответственности.

Одной из наиболее часто применяемых судебными приставами-исполнителями норм административного законодательства является ст. 17.14 КоАП РФ, предусматривающая ответственность за нарушение законодательства об исполнительном производстве. Часть первая данной нормы в качестве одного из альтернативных элементов объективной стороны устанавливает ответственность за нарушение законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя.

Одним из спорных аспектов современной практики применения ст. 17.14 КоАП РФ остается вопрос о характере и объеме требований пристава-исполнителя, невыполнение которых образует объективную сторону указанного правонарушения.

В диспозиции указанной нормы устанавливается ответственность за нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства. При этом невыполнение законных требований пристава-исполнителя в диспозиции предусмотрено в качестве самостоятельного альтернативного признака, образующего окончательный состав правонарушения [1].

При исполнении решения имущественного характера пристав также устанавливает срок для его добровольного исполнения, после чего выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает новый срок [5].

После этого пристав приступает к совершению исполнительных действий, направленных на установление имущества и имущественных прав должника, за счет которых может быть произведено взыскание по задолженности. При этом в арсенале пристава имеется достаточно широкий спектр возможностей для исполнения исполнительного документа, в отличие от исполнения решения по производству неимущественного характера.

Поэтому привлечение к административной ответственности по этой категории производств допустимо лишь в случае создания препятствий со стороны должника законным действиям пристава-исполнителя.

Именно на такое толкование объективной стороны состава правонарушения в анализируемой части, содержащегося в ст. 17.14 КоАП РФ, ориентирует и сама ФССП РФ, в методических рекомендациях которой указано, что объектом правонарушения по ч. 1 и 3 ст. 17.14 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в результате реализации судебными приставами-исполнителями полномочий по организации принудительного исполнения судебных актов [1].

С объективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть выражены как в пассивном поведении правонарушителя, например в несообщении об изменении места жительства, так и в активном противоправном поведении, например представлении недостоверных сведений. Указанные действия (бездействие) могут создать различные препятствия в реализации судебным приставом-исполнителем установленных законодательством полномочий.

Таким образом, подчеркивается, что состав правонарушения, предусмотренного ст. 17.14 КоАП РФ, образует только такое поведение должника, которое препятствует совершению исполнительных действий приставом [1].

Требования судебного пристава-исполнителя должны содержать требования о совершении конкретных действий (предоставлении документов, сведений, ином способствовании совершению исполнительных действий), неисполнение которых и образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ. На характер требований пристава в части их определенности также неоднократно обращалось внимание в решениях судов при оспаривании законности действий должностных лиц ФССП РФ [7].

Не каждое неисполнение требования пристава-исполнителя будет образовывать состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ[1].

Требования по исполнительному производству будут отвечать требованиям четкости, конкретности, недвусмысленности, будут содержать как властное предписание от имени государства перечень определенных мероприятий и действий, которые должен выполнить адресат, только тогда их неисполнение образует указанный состав правонарушения. В противном случае привлечение к административной ответственности будет незаконным.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства РФ.- 2002 — № 1 (ч. 1). — Ст. 1; 2019 — № 22 — Ст. 2670
2. Крупин В.А. Понятие и виды мер административного принуждения, применяемых сотрудниками полиции в деятельности по охране общественного порядка // Закон и власть. 2023. №2. URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-vidy-mer-administrativnogo-prinuzhdeniya-primenyaemyh-sotrudnikami-politsii-v-deyatelnosti-po-ohrane-obschestvennogo](https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-vidy-mer-administrativnogo-prinuzhdeniya-primenyaemyh-sotrudnikami-politsii-v-deyatelnosti-po-ohrane-obschestvennogo-poryadka) (дата обращения: 04.12.2023).
3. Чистов, Е. В. Анализ правонарушений, посягающих на институты государственной власти, за 2020—2022 гг. / Е. В. Чистов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 19 (466). — С. 441-444. — URL: <https://moluch.ru/archive/466/102451/> (дата обращения: 04.12.2023)
4. Зорькин, В. Е. Лекция по теме № 28: «Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, порядок управления» / В. Е. Зорькин; Краснодарский Университет Ставропольский филиал. — Ставрополь, 2014. — 27 с.
5. Попов Л. Л. Административное право Российской Федерации.: Учебник для бакалавров./Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев/ под ред. Л.Л. Попова.-М.:РГ-Пресс, 2015. — 568 с.
6. Халак О.Н. Юридические коллизии в правовом регулировании передачи полномочий органами исполнительной власти субъектов РФ полиции по реализации региональных законов об административной ответственности // Проблемы экономики и юридической практики. 2015. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-kollizii-v-pravovom-regulirovanii-peredachi-polnomochiy-organami-ispolnitelnoy-vlasti-subektov-rf-politsii-po> (дата обращения: 04.12.2023).
7. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти : учеб. пособие / Н. Н. Веретенников, Ю. А. Кравец. — Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2017. — 108 с.
8. Кузякин С.В. Административное право Российской Федерации : учеб. пособие для бакалавров / С.В. Кузякин, Ю.П. Кузякин. — Одинцово : АНОО ВО ОГУ, 2015. — 228с.
9. Биярсланова А.М. Учебное пособие (курс лекций) по дисциплине «Административное право» для направления подготовки «Юриспруденция», профилей «Гражданское право», «Уголовное право» — Махачкала: ДГУНХ, 2020.- 144 с.
10. Селиванов И.Я. Проблема отсутствия полного перечня должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции в административном законодательстве // Научно-практический журнал «Вопросы юридического сообщества Вологодской области». — Вологда: Издательство Северо-Западного института ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина», — 2019. № 1 (2). — С. 25-27.
11. Макарейко Н.В. Изменения законодательства об административных правонарушениях /Н.В.Макарейко // Юридическая техника. 2023. №17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izmeneniya-zakonodatelstva-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah> (дата обращения: 04.12.2023).
12. Глупова А.В. К вопросу об административной ответственности за правонарушения в сфере налогообложения /А.В.Глупова // Образование и право. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-administrativnoy-otvetstvennosti-za-pravonarusheniya-v-sfere-nalogooblozheniya-1> (дата обращения: 04.12.2023).
13. Цыкунов М. В. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти/М.В.Цыкунов // Вестник Московского университета МВД России. 2009. №3. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnye-pravonarusheniya-posyagayuschie-na-instituty-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения: 04.12.2023).

14. Правоведение: практикум / М. В. Ожиганова. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2022. 143 с.

© Мусретов Р.Э., 2023.

УДК 34

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

05.12.2023

Юридические науки

Мусретов Рудем Эминович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; РЕСПУБЛИКА КРЫМ; РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; ADMINISTRATION; ADMINISTRATIVE OFFENSE; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; REPUBLIC OF CRIMEA; REGIONAL LEGISLATION.

Аннотация: В работе проведено исследование норм Закона РК № 117-ЗРК/2015, реализация которого затруднена наличием определённых коллизий и пробелов. В работе исследуются вопросы реализации на практике должностными лицами ОВД (полиции) целого ряда норм, устанавливающих административную ответственность в сфере общественного порядка и общественной безопасности, изучается судебная практика.

В процессе реализации административно-деликтного законодательства Республики Крым принимает участие достаточно большой круг субъектов, предусмотренных гл. 23 КоАП РФ, ст. 28.3 КоАП РФ [1], в том числе органы внутренних дел и мировые судьи.

Изучению этого вопроса посвящено много работ ученых и практиков, которые рассматривали различные аспекты, возникающие в процессе формирования и применения норм законодательства субъектов Российской Федерации об административной ответственности [1].

При исследовании работы были использованы труды авторов, среди которых хотелось бы отметить: Александрова В.В., Евсикова Е.В., Пономарев А.В., Кожевников О.А., Хореев А.А. и др.

Законодательство об административных правонарушениях является важным регулятором общественных отношений. Одной из ключевых особенностей, выделяющей его среди иных видов юридической ответственности, является наличие двухуровневой системы нормативного регулирования.

С одной стороны, это придает гибкости и динамизма данному институту, позволяет точно решать проблемы отдельного субъекта Российской Федерации, с другой — создает сложности соблюдения баланса полномочий Российской Федерации и ее субъектов в данной сфере.

Так, по мнению Серкова П.П. «административная ответственность выступает сложным социально-правовым феноменом современной юридической действительности, в котором воплощена острая насущная потребность общества и государства в эффективном противодействии административным правонарушениям, уровень которых с каждым годом не растёт» [4].

Раскрывая проблемы теории административно-деликтного права, А.П. Шергин указывает, что «административная ответственность – сложный феномен, обладающий характеристиками многих ее сторон» [13, с. 10].

Сложность понимания правовой природы административной ответственности заключается в том, что с юридической точки зрения данное правовое явление выступает как бы в двух аспектах: с одной стороны, административная ответственность является наиболее распространенным и востребованным видом юридической ответственности, с другой – мерой государственного принуждения.

Так, например, Руденко А. В. акцентирует внимание на том, что административная ответственность является мерой государственного принуждения, действенным рычагом государственного управления [6].

Панова И.В. под категорией «административная ответственность» предлагает понимать комплексную правовую реакцию государства на проявление административной противоправности [7].

В соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами [1]:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;
- 5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Так, в практике применения норм КоАП РФ на сегодняшний день существует немало вопросов, требующих дальнейшего совершенствования законодательства об административной ответственности.

1. Отсутствие определения административной ответственности на законодательном уровне препятствует единообразию в понимании этого института правоприменителями и иными субъектами административного права, в т. ч. и правонарушителями.
2. Другой проблемой административной ответственности является тот факт, что норма ст. 1.1 КоАП РФ так и не была реализована в полной мере, – налицо «рассредоточенность» федеральных норм административного права по разным актам. Все материальные нормы, касающиеся ответственности за нарушение федеральных правил и соответствующих составов административных правонарушений, должны быть сконцентрированы в КоАП РФ. Тем не менее, до сих пор в НК РФ, особенно в его разд. VI, по сути содержатся нормы об административной ответственности налогоплательщиков. Таким образом, налицо юридикотехническое «рассредоточение» системы нормативного регулирования административной ответственности на несколько актов, что противоречит «букве и духу» КоАП РФ.
3. Открытой всё также остается проблема малозначительности административных правонарушений. В настоящее время в КоАП РФ понятие малозначительности административного правонарушения не закреплено. Правоприменительные акты российских судов содержат прямо противоположные подходы к пониманию данного института, что явно не способствует единству правоприменения.
4. Другим важным аспектом несовершенства действующего административного законодательства является проблема назначения административного наказания ниже низшего предела.
5. Явной неурегулированностью является отсутствие должной согласованности в размерах административных штрафов, что является следствием внесения многочисленных и бессистемных изменений в текст КоАП РФ. Подобная казуистика в законодательных изменениях порой приводит к тому, что нередко

штрафные санкции в нарушение принципа соразмерности либо слишком малы по размерам, либо чрезвычайно завышены.

В российской правоприменительной практике долгое время имеет место значительное рассогласование в решениях судов различных инстанций в вопросе квалификации длящихся административных правонарушений и, соответственно, начала течения срока давности таких правонарушений.

Характерной особенностью длящихся правонарушений является то, что противоправное деяние продолжается в момент его выявления [4]. Именно эта особенность обуславливает иной порядок исчисления давностного срока, поскольку невозможно определить момент совершения длящегося правонарушения.

Представляется необходимым и своевременным осуществить законодательное закрепление соответствующих положений путём внесения изменений в КоАП РФ в части определения понятия «длящееся правонарушение», установления его основных элементов (признаков) и чёткого указания на то, что считать днём обнаружения длящегося административного правонарушения.

Представляется целесообразным дополнить ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ следующими абзацами: «Длящимся административным правонарушением для целей настоящего Кодекса является административное правонарушение, выражающееся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении лицом обязанности, правомерно возложенной на него законом или подзаконными актами. При этом невыполнение лицом обязанности, которая должна быть выполнена к определённому сроку, является длящимся административным правонарушением в случае, когда данная обязанность не прекращается с наступлением срока выполнения обязанности, и административное правонарушение может быть выявлено в любой момент после наступления этого срока [1].

Днём окончания длящегося административного правонарушения является день его обнаружения, то есть день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении согласно статье 28.3 настоящего Кодекса, выявило факт его совершения.

Привлечение к ответственности за новое длящееся административное правонарушение, выразившееся в последующем неисполнении той же обязанности тем же лицом, возможно только по истечении срока, отведённого на устранение нарушений, предписанием, вынесенным совместно с привлечением к административной ответственности или независимо от такого привлечения».

Таким образом, для понимания правовой природы административной ответственности следует исходить из того, что административная ответственность, являясь одновременно особым видом юридической ответственности, а также мерой государственного принуждения, выступает как сложное правоотношение, которое возникает на основе юридического факта совершения негативного проступка – административного деликта и соответствующей нормы законодательства, предусматривающей административную ответственность за совершение данного проступка, а также изменяется и прекращается между сторонами – органами административной юрисдикции и правонарушителем (физическим или юридическим лицом), в силу которого последний обязан претерпевать меры административной ответственности, предусмотренные санкцией правовой нормы, а органы административной юрисдикции наделены правом и одновременно обязанностью применения к правонарушителю в установленном законом порядке мер административных наказаний, предусмотренных административно-деликтным законодательством Российской Федерации и ее субъектов.

Актуальным и нерешённым остаётся вопрос об исключении возможности привлечения к административной ответственности органов власти. Органы публичной власти, которые наделяются статусом юридического лица для осуществления их участия в гражданском обороте, не могут являться субъектами административной ответственности, т. к. это противоречит концепции правового статуса органа публичной власти и концепции административной ответственности.

Данное положение необходимо включить в КоАП РФ, поскольку в настоящее время КоАП РФ не делает такого исключения и на практике органы публичной власти привлекают к административной

ответственности на общих основаниях. Нельзя ставить знак равенства между «обычным» юридическим лицом и органом публичной власти (государственным и муниципальными органами) [8].

Применение административного штрафа к органу публичной власти не соответствует целям и задачам наказательной политики, определённым в ст. 1.2. КоАП РФ. Следует при этом учитывать, что штрафные санкции будут выплачиваться из соответствующего бюджета

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. 19.10.2023)
2. Александрова В.В. Проблемные вопросы формирования законодательства субъектов РФ «Об административной ответственности» // В.В. Александрова // StudNet. 2020. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-formirovaniya-zakonodatelstva-subektov-rf-ob-administrativnoy-otvetstvennosti> (дата обращения: 27.10.2023).
3. Дугенец А.С. Административная ответственность в российском праве /А.С.Дугенцев: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2019- 133 с.
4. Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования /П.П.Серков: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2017- 139 с.
5. Руденко А. В. Проблемы института административной ответственности на современном этапе в научных трудах профессора Н.Г. Салищевой / А.В. Руденко // Административное право и процесс. 2018. № 6. С. 34-37.
6. Руденко А. В. Соблюдение принципов соразмерности наказания и индивидуализации наказания при привлечении к административной ответственности // А.В. Руденко // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. — 2019. — № 4 (25). — С. 77-81.
7. Панова И.В. Актуальные проблемы административной ответственности /И.В.Панова// Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2019. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-administrativnoy-otvetstvennosti> (дата обращения: 04.12.2023).

© Мусретов Р.Э., 2023.

УДК 34

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

05.12.2023

Юридические науки

Суинов Ленур Рустемович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: УПРАВЛЕНИЕ; ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ; РАЗВИТИЕ; ВЛАСТЬ; ПРОБЛЕМЫ; ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ; MANAGEMENT; INTERNAL AFFAIRS BODIES; EFFICIENCY; IMPROVEMENT; DEVELOPMENT; POWER; PROBLEMS; INTERACTION.

Аннотация: В статье раскрываются основные вопросы управления органами внутренних дел. Представлены условия построения правового государства, намеченные тенденции развития деятельности органов внутренних дел России.

При выполнении работы были использованы труды следующих авторов: Пинчугина Е.Н., Злобин А.В., Маркушин А.Г., Ермилов А.И., Лукашво Н.В., Паршин В.А.

Органы внутренних дел в Российской Федерации всегда имели двойную подчиненность, их деятельность регулировалась множеством подзаконных актов и распоряжений, издаваемых как в центральном аппарате, так и на местах. Система управления органами внутренних дел подвергалась реформированию неоднократно, вслед за государственной политикой к централизации или же децентрализации. В настоящее время преобладает тенденция к централизации системы управления ОВД, повышению управляемости и слаженности действий уровней и подразделений. Целью осуществляемых реформ и реорганизаций – это стремление привести организационную структуру органов внутренних дел к рациональной системе управления, с соответствующими характеристиками бюрократии.

Строгость структуры и ее формализм, содержащиеся в каждом звене иерархии и во взаимосвязях между этими звеньями, четко выстроенная вертикаль власти, безличность и отсутствие ответственности конкретной единицы, действия по четкому и указанному регламенту — все это присуще бюрократии [9].

К области внутренних дел как сфере государственного управления относятся общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, а также в области миграции.

В современном мире совершенствование деятельности органов внутренних дел приобретает особую актуальность. Постоянно поступающая информация требует фундаментальной проработки, направленной на получение новых знаний, основанных на содержании достоверных результатов прогностического характера, открывающих глубокое видение процессов, происходящих в структуре современной преступности и обществе в целом [7].

Государственное управление в области внутренних дел осуществляют Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России), а также подведомственная ему Федеральная миграционная служба (ФМС России).

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции. Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации. МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России). МВД России имеет знамя, учреждаемое Президентом Российской Федерации.

В современных условиях построения правового государства одной из стратегических задач выступает формирование высокоэффективного управления в органах внутренних дел Российской Федерации, основным предназначением которых является защита здоровья, жизни, свобод и прав человека, противодействие преступности, охрана собственности, обеспечение общественного порядка и безопасности. Управление в органах внутренних дел представляет собой сознательно-волевое воздействие на систему органов внутренних дел и ее структурные подразделения с целью повышения эффективности их функционирования при решении задач по сохранению общественного порядка и борьбы с преступностью [8].

Централизованное управление – это организационная структура, где руководство имеет значительный уровень контроля (в том числе и оперативного) при функционировании и принятии политических решений по четко разграниченным операциям и видам деятельности.

Министерство внутренних дел традиционно занимает центральное место в правоохранительной системе России, несет прямую ответственность за обеспечение общественного порядка и осуществляет борьбу с преступностью.

Важность органов внутренних дел в системе государственного управления детерминирована тем, что именно она представляет собой особый вид государственно-управленческой деятельности, которая направлена на охрану общественного порядка, обеспечение общественной и иной безопасности, связанной с применением государственного принуждения.

В единую централизованную систему МВД России входят органы внутренних дел, включающие в себя полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В настоящее время происходит реформирование всей системы органов внутренних дел, цель которого заключается в улучшении эффективности их правоохранительной деятельности. Изучение вопросов в области реализации правоохранительных функций государства представляет собой одну из самых важных проблем в теории государства и права, ведь именно права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью на территории Российской Федерации. Осуществление правоохранительной деятельности государства происходит посредством использования его органов, особое место в данном аспекте уделяется органам внутренних дел, которые занимаются исполнением данной функции государства и активно взаимодействуют с населением [3].

При этом следует помнить, что именно органы внутренних дел при взаимодействии с институтами гражданского общества создают у последнего впечатление о правоохранительной деятельности государства. И если население видит в работе данного органа негативные моменты, то в первую очередь обвиняет власть. Именно по вышеуказанным причинам реформирование органов внутренних дел стало происходить в ходе принятия концепции административной реформы, которая предусматривала увеличение эффективности деятельности органов государственной власти для более качественного их взаимодействия с гражданами и общественными организациями.

Важным шагом в реформировании органов внутренних дел стало принятие Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», который вступил в законную силу с 1 марта 2011 года. Российская милиция была преобразована в полицию, данный факт привел к изменению административно-правового статуса полиции. Создан новый институт, который должен был осуществлять деятельность по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, противодействовать терроризму, преступности, осуществлять общественный порядок и поддерживать общественную безопасность [2].

Намеченные тенденции развития деятельности органов внутренних дел России имеют потребности в реализации конкретных преобразований: построение системы финансирования органов внутренних дел с учетом адресного подхода; повышение эффективности профессиональной ориентации будущих сотрудников ОВД, оптимизация профессионального отбора кандидатов и сотрудников и в целом кадровой политики в самих органах внутренних дел; повышение уровня коммуникативно-правовой культуры сотрудников ОВД и их профессиональной подготовки; направленность на социальную функцию и просветительскую деятельность сотрудников ОВД в области общественного правосознания; оптимизация централизации управления МВД России по функциональным полномочиям всех звеньев системы.

Таким образом, централизованное управление органов внутренних дел Российской Федерации продолжительное время функционирует в режиме постоянных реформ. Цели и задачи органов внутренних дел Российской Федерации, сформулированные в федеральных законах и подробно конкретизированные в ведомственных нормативных актах, остаются относительно стабильными, что дает возможность совершенствовать централизацию управления, организацию и тактику их исполнения [4].

Развитие цифровых информационных технологий в управлении политикой с неизбежностью приводит к изменениям в самой практике и методологии управленческой деятельности, к возможности включения с ней нормативно-правовых проблем в последующих следственных действиях, например, в раскрытии и расследовании преобразований (раньше был приведен пример требований организации с последующим оперативно-разыскного и уголовно-процессуального законодательства). Объективно существует и так называемая проблема «больших данных», большого потока информации [6].

Это понятие одновременно включает в себя набор данных, методик и моделей технологий информационных исследований, их цели обеспечения аналитических и прогностических выводов, включенных в стандартные методы, и представить возможность и оценить ситуацию для принятия решений по обоснованию определения [5].

Вместе с тем, большие данные на сегодняшний день не имеют четкого определения и без юридической и технической подготовки специалистов могут вызвать правовые и аналитические коллизии, да и связанные с ними риски, угрозы информационной безопасности, угрозы, прежде всего безопасности граждан, а также организаций. Развитие цифровых информационных технологий в управлении неизбежно приводит к изменениям в самой организации и организации.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что осуществляемая управленческая деятельность в системе органов внутренних дел нуждается в совершенствовании и требует не только разработки новых средств и технологий, но и повышения качества уже имеющихся форм и методов управления.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.10.2022, № 31, ст. 89
2. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция от 04.08.2023 №440-ФЗ)
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ, 04.05.2002, № 1, ст. 3
4. Пинчугина Е.Н. Правовая основа деятельности органов внутренних дел: понятие, специфика, уровневая организация /Е.Н. Пинчугина // Огарёв-Online. 2014. №11 (25). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-osnova-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-ponyatie-spetsifika-urovnevaya-organizatsiya> (дата обращения: 18.10.2023).

5. Константинов, Д. Г. Понятие, принципы и содержание государственного управления / Д. Г. Константинов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 34 (272). — С. 161-163. — URL: <https://moluch.ru/archive/272/62074/> (дата обращения: 18.10.2023)
6. Злобин А.В. Особенности функционирования централизованного управления в органах внутренних дел России /А.В.Злобин // Современная наука. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-funktsionirovaniya-tsentralizovannogo-upravleniya-v-organah-vnutrennih-del-rossii> (дата обращения: 18.10.2023).
7. Маркушин А.Г. Современные проблемы управления в органах внутренних дел и некоторые направления их решения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2020. №2 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-upravleniya-v-organah-vnutrennih-del-i-nekotorye-napravleniya-ih-resheniya> (дата обращения: 01.12.2023).
8. Ермилов А.И. Предпосылки дисфункций управления в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник науки. 2023. №7 (64). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predposylki-disfunktsiy-upravleniya-v-organah-vnutrennih-del-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 04.12.2023).
9. Лукашов Н.В. Теоретические и организационные основы цифровой трансформации территориальных органов внутренних дел системы МВД России / Н.В.Лукашов// Труды Академии управления МВД России. 2023. №3 (67). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-i-organizatsionnye-osnovy-tsifrovoy-transformatsii-territorialnyh-organov-vnutrennih-del-sistemy-mvd-rossii> (дата обращения: 04.12.2023).
10. Паршин, В. А. Пути совершенствования форм и методов системы управления органов внутренних дел / В. А. Паршин. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 42 (384).- С. 112-115. — URL: <https://moluch.ru/archive/384/84688/> (дата обращения: 04.12.2023).

© Суинов Л.Р., 2023.

УДК 34

ОПТИМИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

05.12.2023

Юридические науки

Суинов Ленур Рустемович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РЕГУЛИРОВАНИЕ; ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; МЕРОПРИЯТИЯ; ОПТИМИЗАЦИЯ; ADMINISTRATIVE LAW; CIVIL SERVICE; EFFICIENCY; REGULATION; DIGITAL TECHNOLOGIES; MUNICIPAL SERVICES; COMPETENCIES; CIVIL SERVANT; STATE CIVIL SERVICE; PUBLIC OFFICE; QUALIFICATION REQUIREMENTS; POSITIONS.

Аннотация: В статье раскрывается общая характеристика механизма государственного управления в сфере внутренних дел и представлены, вопросы оптимизации организационного механизма управления в сфере внутренних дел.

Одним из основных направлений оптимизации управления органами внутренних дел является освоение и внедрение методов организационного проектирования — важнейшего средства включения в организационную практику исследовательских методов и технологий, использования достижений различных отраслей знания при разработке, обосновании и принятии соответствующих управленческих решений.

Органы внутренних дел в процессе управленческой деятельности осуществляют общеуправленческие функции: учет, анализ, прогнозирование, планирование, организацию, регулирование, контроль.

Отдельную группу составляют специальные функции: защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций; обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности одним из путей совершенствования, имеющих особую актуальность, является приведение нормативно-правых актов, регламентирующих управленческую деятельность в органах внутренних дел в единую систему [4].

При этом под управленческой деятельности предлагается понимать особый вид деятельности, обладающих необходимым уровнем полномочий руководящих лиц и специально созданных подразделений, и направленный на обеспечение наиболее оптимального функционирования органов внутренних дел.

Сам управленческий процесс должен быть связан с постоянным поиском наиболее эффективных форм согласования и упорядочения коллективного совместного труда, направленного на реализацию различных функций и направлений управления в сфере внутренних дел.

В частности, поскольку МВД России является силовой структурой, традиционно при управлении используются административные и организационно -распределительные методы управления [7].

Управлению людьми, как правило, осуществляется, что называется, в приказном порядке, социально-психологические методы используются слабо. Между тем, эти методы способны значительно повысить эффективность управления сотрудниками, поскольку они способны не только повысить мотивацию к эффективному исполнению сотрудниками своих служебных обязанностей, но сплотить коллектив, повысить его инициативность и так далее.

Поэтому имеет смысл в рамках служебной подготовки для всех сотрудников, занимающих руководящие должности проводить специальные занятия и тренинги по управлению сотрудниками с использованием социально-психологических методов.

Процесс управления представляет собой постоянно осуществляемую управленческую деятельность, направленную на применение различных форм, методов, средств и технологий, которые должны не только соответствовать нормативно-правовым требованиям к органам внутренних дел, но и быть достаточно современными, способными справляться со всё возрастающей нагрузкой. Соответственно, особое внимание необходимо уделять процессу совершенствования управленческой деятельности и устранения имеющихся проблем [8].

Успешность профессиональной деятельности органов внутренних дел, несомненно, основывается на квалификации кадровых сотрудников. Их знания и умения содействуют выполнению основной функции полиции – обеспечение безопасности и защита прав и свобод граждан. Очевидно, что реализация данной задачи, кроме грамотного и точного выполнения регламентированных действий, предполагает осуществление социального взаимодействия. С этой точки зрения возрастает значимость социокультурной, этической подготовки сотрудников полиции и формирования соответствующих личностных качеств. Следует признать, что существующее общественное мнение о профессиональной деятельности сотрудника полиции фиксирует факты формального отношения к запросам и обращениям граждан, затруднения в выстраивании коммуникации с населением, отсутствие умения оперативно оценивать сложившуюся ситуацию и оказывать помощь [7].

Кроме того, такие качества, как принципиальность, настойчивость, ответственность, не всегда учитываются при принятии профессиональных решений. Складывающаяся ситуация свидетельствует о необходимости формирования такого профессионального качества сотрудников полиции, как культура профессионального мышления. Его наличие предполагает развитость у сотрудника полиции комплекса характеристик, которые будут обеспечивать эффективное взаимодействие с населением и принятие эффективных профессиональных решений с учетом ценностей и принципов правоохранительной деятельности [4].

Данные положения указывают на то, что постановка проблемы совершенствования культуры профессионального мышления представляется весьма актуальной для определения условий эффективности профессиональной деятельности сотрудников полиции и системы МВД РФ.

Использование личностно ориентированных стратегий предполагает создание педагогических условий, позволяющих сотруднику полиции выработать сознательное отношение к ценностным и процессуальным аспектам профессиональной деятельности.

В соответствии с обозначенными задачами могут применяться технологии коучинга, изучения позитивного опыта коллег, профессиональные тренинги, наставничество [5].

В целом личностно ориентированные стратегии повышения квалификации помогают выработать собственное отношение к ценностям, принципам и способам правоохранительной деятельности.

Намеченные тенденции организационного механизма государственного управления в сфере внутренних дел имеют потребности в реализации конкретных преобразований:

- построение системы финансирования органов внутренних дел с учетом адресного подхода;
- повышение эффективности профессиональной ориентации будущих сотрудников ОВД, оптимизация профессионального отбора кандидатов и сотрудников и в целом кадровой политики в самих органах

внутренних дел;

— повышение уровня коммуникативно-правовой культуры сотрудников ОВД и их профессиональной подготовки;

— направленность на социальную функцию и просветительскую деятельность сотрудников ОВД в области общественного правосознания;

— оптимизация централизации управления МВД России по функциональным полномочиям всех звеньев системы.

Одной из главных задач оптимизации организационного механизма государственного управления в сфере внутренних дел является переход к электронному документообороту, а также повышению уровня технического оснащения, при котором сотрудники органов внутренних дел могут получать необходимую информацию незамедлительно из информационных систем, независимо от места несения службы.

В этих целях проведен ряд мероприятий по обеспечению подразделений полиции необходимым техническим оборудованием, а именно: персональными техническими средствами и персональными компьютерами, имеющими программы защиты служебной информации.

Дополнительным инструментом повышения государственного управления в сфере внутренних дел является внедрение передовых информационных технологий, совершенствование системы управления, в том числе с использованием аппаратно-программных средств спутникового позиционирования, автоматизированных информационных систем регулирования дорожного движения, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, видеоконтроля обстановки на улицах и иных общественных местах.

Таким образом, к настоящему моменту проблему оптимизации органов внутренних дел постепенно удастся урегулировать. Модернизация приводит к положительным результатам, которые, несомненно, позитивно отражаются на деятельности полиции.

Во-первых, свелся к минимуму отрыв от основной функции — правоохранительной, во-вторых, сократился объем отчетных документов, в связи с чем приоритетное место занимают проблемы граждан и организаций, обратившихся в органы внутренних дел за помощью, в-третьих, обновилась и урегулировалась нормативная правовая база, в-четвертых, произошло избавление от некоторых излишних управленческих звеньев, и, в-пятых, повысилась роль оперативных служб.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.10.2022, № 31, ст. 89
2. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция от 04.08.2023 №440-ФЗ)
3. Судариков Р. С. Организация системы управления органами внутренних дел // Управление социально-экономическими системами: теория, методология, практика. Сборник статей научно-практической конференции. — М., 2018. С. 231
4. Скляр А.С. Управление органами внутренних дел в системе государственного управления: общетеоретические аспекты /А.С.Скляр // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-organami-vnutrennih-del-v-sisteme-gosudarstvennogo-upravleniya-obscheteoreticheskie-aspekty> (дата обращения: 18.10.2023).
5. Слепышев А.Л. Государственное управление в современной России: теория и практика // Социум и власть. 2014. № 2.- 34 с.
6. Рыбалкина, Т. С. Организация государственного управления в сфере внутренних дел на региональном и муниципальном уровнях / Т. С. Рыбалкина, А. М. Коровин. – Текст : непосредственный // Молодой ученый.

— 2023. — № 9 (456). — С. 292-294. — URL: <https://moluch.ru/archive/456/100253/> (дата обращения: 18.10.2023)

7. Еремин Е.В. Об оптимизации организационного механизма стратегического планирования правоохранительной деятельности органов внутренних дел // Закон и право. 2020. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-optimizatsii-organizatsionnogo-mehanizma-strategicheskogo-planirovaniya-pravoohranitelnoy-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del> (дата обращения: 02.12.2023).

© Суинов Л.Р., 2023.

УДК 34

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

09.12.2023

Юридические науки

Соболева Дарья Юрьевна

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РЕГУЛИРОВАНИЕ; МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ; КОМПЕТЕНЦИИ; ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ; ADMINISTRATIVE LAW; CIVIL SERVICE; EFFICIENCY; REGULATION; MUNICIPAL SERVICES; COMPETENCIES; CIVIL SERVANT.

Аннотация: В статье раскрываются основные вопросы совершенствования в вопросах регулирования прохождения гражданской службы.

В условиях цифровой трансформации современного общества и глобальной интенсификации объемов поступающей информации и связанных с этим различных правовых и организационных проблем деятельность государственных органов оптимизируется, их взаимодействие, осуществляемое в целях противодействия правонарушениям и преступлениям, приобретает новые формы, обусловленные развитием информационной функции государства [3].

Государственная служба представляет собой государственные служебные отношения между государственным служащим и государственным должностным лицом при исполнении профессиональных обязанностей в соответствии со служебной инструкцией, возникшие в процессе назначения государственного служащего на должность государственной службы, заключения служебного контракта, присвоения государственному служащему более высокого разряда и проведения аттестации, а также иные обстоятельства, установленные законодательством о государственной службе, которые оканчиваются отстранением служащего от службы и прекращением трудовых отношений [2].

Решение задачи рационализации и согласованности федеральных и региональных законов о государственной службе является весьма непростой задачей, так как Россия не имеет ни закона о регламентах, ни закона об органах исполнительной власти, ни закона о модернизации государственной службы или о правоохранительной службе. Рациональным условием развития закона об операционной системе государственной службы, правоохранительной службы, является, по-видимому, выработка стратегии по развитию правового механизма службы, обеспечивающего широкий консенсус, при котором человеческие службы будут постоянно обмениваться опытом инноваций и координировать свои действия в области нормотворчества [5].

Чтобы обеспечить результативную работу государственной службы, требуется комплекс мер, нацеленных на формирование социально-правового режима государственных служащих, увеличение их материального довольствия, мотивации, обеспечение профессиональной подготовки; проведение четкого разграничения между политическими лидерами, занимающими государственные должности, и административными должностями государственной службы; создание центрального государственного органа по управлению государственной службой.

По результатам выполненного исследования мы пришли к выводу, что в данный момент не разработано образца и общего для всех подхода к комплексности в раскрытии полномочий служащих. Имеющиеся в

настоящее время примеры компетенций, хотя и включают похожие составляющие, отличаются структурной и содержательной дифференциацией.

Путем анализа полученных результатов можно сделать вывод о целесообразности изменения списка компетенций, руководствуясь принципом, что госменеджер завтрашнего дня — это квалифицированный сотрудник с широкими возможностями использования цифровых технологий и развитыми творческими и моральными качествами.

Подводя итоги обобщения опыта внедрения и реализации современных форм обучения и развития государственных гражданских служащих в Воронежской области, можно констатировать, что эта система находится в стадии становления, данное обстоятельство касается и электронного формата [5].

Одним из самых важных моментов можно считать, что служащий должен постоянно учитывать в своей работе интересы граждан, проявлять готовность к неформальному диалогу с обществом, гражданами, так как защита прав граждан является сущностью деятельности государственных служащих.

Поэтому, самым главным «профессиональным» качеством государственного гражданского служащего должно стать стремление принести пользу своей стране.

Результаты их анализа помогли автору сформулировать нижеприведенные практические предложения по усовершенствованию административных действий, осуществляемых аттестующими должностными лицами, и отразить их в Положении об аттестации:

- 1) устранить потребность в отражении в нормативном акте государственного органа по аттестации положения об установлении перечней должностных лиц, подлежащих аттестации, так как такие списки должны являться обязательной составляющей программы аттестации;
- 2) предусмотреть ежегодное издание правового акта о проведении аттестации не позднее чем за две недели до наступления календарного года и доведение его до сведения каждого гражданского служащего, подлежащего аттестации, не менее чем за месяц до начала аттестации;
- 3) закрепить норму о том, что прилагаемые к отчету об аттестации сведения о задачах, выполняемых должностным лицом, и проекты документов на аттестационный период образуются не только на базе ежегодных отчетов о профессиональной деятельности должностного лица, но и отчета за аттестационный период на момент проведения вводной аттестации;
- 4) обеспечить, чтобы порядок, форма и сроки предоставления вышеупомянутых отчетов были установлены правовым актом государственного органа;
- 5) предусмотреть, что комиссия по аттестации изучает аттестационные отчеты, представленные должностными лицами;
- 6) определить, что официальное лицо не позднее чем за один рабочий день до заседания аттестационной комиссии передает в адрес аттестационной комиссии дополнительные данные о профессиональной деятельности за период аттестации, заявление о несогласии с представленным аттестационным отчетом или пояснительную записку к аттестационному отчету от своего вышестоящего руководителя;
- 7) установить, что при вынесении решений аттестационной комиссии, предусматривающих определение степени служебного соответствия служащего занимаемой должности гражданской службы и рекомендации к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке продвижения по службе, указывается должность гражданской службы, по которой служащий подлежит включению в кадровый резерв;
- 8) Установить норму, согласно которой условие успешного прохождения постоянного профессионального образования и подготовки необходимо соблюдать в течение определенного периода времени;

9) Обеспечить оформление и предоставление представителю нанимателя в составе аттестационного дела заключения аттестационной комиссии, направленного на совершенствование деятельности органа государственной власти [6].

В области правового регулирования аттестации должностных лиц предлагается:

1. Чтобы устранить любую правовую двусмысленность в установлении момента исчисления трехлетнего периода для аттестации государственных служащих и обеспечить единую правовую и организационную основу для государственной службы, статья 48 Федерального закона № 79 от 27 июля 2004 года требует, чтобы государственные служащие были аттестованы через три года после их назначения на государственную службу, а последующие аттестации проводились через три года после даты предыдущей аттестации;

2. Ввиду законодательного вакуума в правовом регулировании отношений между аттестационной комиссией и представителем нанимателя по результатам внеочередной аттестации государственных служащих, проводимой по инициативе представителя нанимателя в рамках изменения условий оплаты труда государственных служащих, в рамках вышеуказанной статьи Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ необходимо принять следующие варианты:

- соответствует должности гражданской службы с изменением условий оплаты труда гражданского служащего;
- осуществляет профессиональную служебную деятельность с изменением условий оплаты его труда в соответствии с настоящим Федеральным законом (при проведении внеочередной аттестации);

3. В правилах аттестации должностных лиц Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 11011 от 1 февраля 2005 года (далее — «Правила аттестации»):

- установить, что в заключении аттестующей комиссии, предусматривающем определение соответствия должностного лица занимаемой должности гражданской службы и подготовку рекомендаций о включении в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке продвижения по службе, указывается должность гражданской службы, по которой должностное лицо подлежит включению в кадровый резерв;
- ввести правило, предусматривающее, что условием для удачного завершения непрерывного профессионального обучения должно быть выполнение в течение определенного периода, например, одного года с даты сертификации, или в течение периода, установленного самой сертификационной комиссией [7].

Таким образом, благодаря тому, что государственная служба как социально-правовой институт связана с государством и его ролью в обществе, она удовлетворяет потребности личности, общества и государства, отсюда ее роль как инструмента решения общественных и государственных проблем. Следует отметить, что задачи и функции государства отражаются в деятельности органов государственной власти, а именно в действиях государственных служащих.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 89
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 10.07.2023 №351-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.06.2003, №22, ст. 2063. Собрание законодательства РФ, 10.07.2023, N 32, ст.89
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27.11.2023 № 379-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215. Собрание законодательства РФ, 27.11.2023, N 32, ст. 89

4. Борщевский, Г. А. Государственная служба : учеб. пособие для СПО / Г. А. Борщевский. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019 – 303 с.
5. Чиканова, Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практики / Л.А. Чиканова // Журнал российского права. — 2019. — № 4. — С. 14-19.
6. Маюров Н.П. Правовое регулирование прекращения государственной службы в органах внутренних дел: теоретико-правовой аспект / Н.П. Маюров // Пробелы в российском законодательстве. 2014. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-prekrascheniya-gosudarstvennoy-sluzhby-v-organah-vnutrennih-del-teoretiko-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 03.12.2023).
7. Терентьева А.А. Характеристика нормативного правового регулирования поступления на государственную гражданскую службу РФ // Вопросы науки и образования. — 2019. — № 6. — С. 42-45.

© Соболева Д.Ю., 2023.

УДК 34

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

09.12.2023

Юридические науки

Соболева Дарья Юрьевна

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РЕГУЛИРОВАНИЕ; МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ; КОМПЕТЕНЦИИ; ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ; ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА; ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДОЛЖНОСТЬ; КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ; ДОЛЖНОСТИ; ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ГРУППЫ; СИСТЕМА КАРЬЕРЫ; СИСТЕМА ДОЛЖНОСТЕЙ; ADMINISTRATIVE LAW; CIVIL SERVICE; EFFICIENCY; REGULATION; MUNICIPAL SERVICES; COMPETENCIES; CIVIL SERVANT; PUBLIC CIVIL SERVICE; PUBLIC OFFICE; QUALIFICATION REQUIREMENTS; POSITIONS; PROFESSIONAL GROUPS, CAREER SYSTEM, POSITION SYSTEM.

Аннотация: Исследуется общая характеристика государственной гражданской службы. В статье предложена классификация системы государственной службы и раскрыты правовые основания, условия и порядок поступления на государственную службу, а также особенности правового статуса государственных служащих.

При выполнении работы были использованы труды следующих авторов: Воронин А.Н., Надирова Р.Р., Щербаков, Ю.Н., Архиреева А. С., Ширяева А. В., Стрельцова А.Ю.

Актуальность рассматриваемой темы проистекает из того, что продолжение совершенствования государственной гражданской службы Российской Федерации (далее — гражданская служба) не может быть обеспечено без повышения эффективности управления сотрудниками гражданской службы и улучшения показателей их профессиональной подготовки, развитие программ профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее – гражданские служащие), повышение их профессионализма и компетенций, в этом отношении особую роль имеют не только проблемы повышения квалификации государственных служащих, но и улучшение юридических инструментов государственной службы.

В условиях современного российского общества задача совершенствования связей в сфере государственного управления неизменно занимает важное место, что обусловлено тем, насколько велика значимость общественных органов для общества и государства в целом.

Государственная служба представляет собой государственные служебные отношения между государственным служащим и государственным должностным лицом при исполнении профессиональных обязанностей в соответствии со служебной инструкцией, возникшие в процессе назначения государственного служащего на должность государственной службы, заключения служебного контракта, присвоения государственному служащему более высокого разряда и проведения аттестации, а также иные обстоятельства, установленные законодательством о государственной службе, которые оканчиваются отстранением служащего от службы и прекращением трудовых отношений.

Совершенствование государственного управления в настоящее время обречено на провал, если не будет обращено должного внимания на повышение эффективности профессиональной деятельности госслужащих, что, в свою очередь, невозможно реализовать без построения единой системы государственной службы.

Стоит подчеркнуть, что одним из основополагающих принципов построения системы государственной службы, закрепленных в ч. 1 ст. 3 федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» является принцип единства организационных и правовых основ государственной службы. Он предусматривает необходимость обеспечения единообразного подхода к построению, организации и правовому регулированию госслужбы [3].

В качестве правового основания поступления на любой вид государственной службы следует рассматривать норму права, которая предусматривает возможность замещения гражданином должности государственной службы. Общим правовым основанием является ч. 4 ст. 32 Конституции РФ [1], в которой указано, что граждане России имеют равный доступ к государственной службе. При этом правовые основания поступления на отдельные виды государственной службы содержатся в законодательстве по каждому из ее видов. Так, например, правовым основанием поступления на государственную гражданскую службу является ст. 21 Закона о государственной гражданской службе.

Одной из основных причин возникновения внутрисистемных проблем в правовой регламентации служебных отношений, на наш взгляд, является неоднозначное представление законодателя о сущности государственной службы. На протяжении последнего десятилетия четко обозначилась тенденция к разделению в законодательной базе правового регулирования государственной службы от иных видов профессиональной деятельности. На данном этапе происходит формирование института «служебного права» [4].

В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» должности государственной службы могут учреждаться федеральными законами, законами субъектов РФ, а также федеральными и региональными нормативными правовыми актами [2].

Государственные должности являются высшим звеном механизма государства, так как именно в них заложен функциональный потенциал государства и его органов.

Правовой статус каждой государственной должности в ее функциональной и организационной составляющих, а также статус всех государственных должностей определяется как статусом соответствующего государственного органа, так и статусной конструкцией всей системы государственных органов. Система правового регулирования вопросов, связанных с государственными должностями, включает в себя два уровня: конституционный, на котором регулируются вопросы общего характера (компетенция, назначение лиц на государственные должности, их освобождение и т.п.), и специально-нормативный, на котором регулируются отдельные виды отношений [5].

Государственная должность – это юридически оформленная структурная единица, находящаяся в системе государственной власти или государственной службы. Государственная должность представляет собой обособленную и закрепленную в официальных документах (штатах) часть организационной структуры государственного органа, имеющая соответствующую часть компетенции государственного органа, которая предоставлена лицу – государственному служащему для ее практического осуществления [8].

Для государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации характерны следующие основные признаки:

- утверждение ее соответствующим государственным правовым актом;
- принадлежность ее только государственному органу;
- зависимость объема полномочий государственной должности от объема полномочий и функций государственного органа;
- предназначение – не для обеспечения, а непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
- оплата труда по исполнению должностных обязанностей – только из средств государственного бюджета

(федерального или субъекта Федерации);

– лицо, замещающее государственную должность, несет ответственность за качество ее исполнения в соответствии с законодательством.

Квалификационные требования к должностям государственной службы устанавливаются федеральными законами и законами субъектов РФ, а также федеральными и региональными нормативными правовыми актами. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает квалификационные требования к должностям гражданской службы (ст. 12) [3].

В их число входят: требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей

Государственная должность устанавливает перечень функций и полномочий в части реализации компетенции государственного органа одним лицом. Государственные должности в государственных органах субъектов Федерации учреждаются законами и иными актами законодательства РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Федерации

Таким образом, мы приходим к заключению, что государственная служба из служения отдельно взятых лиц государю эволюционировала в способ реализации государственных целей и задач лицами, специально нанятыми для этого. Государственная служба является способом воплощения на практике политических идей, взглядов и концепций через формирование законодательства и стратегических планов развития.

На наш взгляд, в настоящее время нет никаких препятствий к объединению всех иных видов государственной службы в единый вид – правоохранительную службу – и принятию двух федеральных законов: одного – регулирующего порядок прохождения государственной правоохранительной службы данного вида; второго – о социальных гарантиях государственных служащих правоохранительной службы.

В первом законе необходимо закрепить понятие правоохранительной службы, основные термины, установить правовое регулирование правоохранительной службы, перечислить виды правоохранительной службы и государственные органы, в которых она осуществляется.

Также в нем должны быть определены должности правоохранительной службы, специальные звания, права и обязанности сотрудников, установленные для них ограничения и запреты, требования к их служебному поведению, порядок поступления, прохождения и прекращения службы, служебное время и время отдыха, служебная дисциплина и др.

Указанные аспекты прохождения государственной службы изначально регламентированы трудовым законодательством, вследствие чего в федеральных законах об отдельных видах государственной службы получили достаточно единообразное отражение. В этой связи ничто не мешает урегулировать все перечисленные моменты в одном законе [8].

Наоборот, возникает вопрос, почему у государственных служащих должны быть различными рабочее время и время отдыха, виды отпусков, дисциплинарные взыскания и порядок их наложения, меры поощрения, права и обязанности. Аналогичным образом и перечень социальных гарантий сотрудников различных видов государственной службы должен быть установлен в одном законе, так как в целом они являются идентичными. Например, денежное довольствие сотрудника обычно состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью и месячного оклада в соответствии со специальным званием, а также включает в себя другие ежемесячные дополнительные выплаты (за стаж службы, особые условия службы, квалификационное звание, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и т. д.) [6].

Конкретные размеры должностных окладов и окладов по специальным званиям традиционно определяются на подзаконном уровне, и ничто не мешает принимать их различными по различным видам правоохранительной службы в зависимости от сложности выполняемых задач, актуальности данного вида правоохранительной службы для государства в конкретный исторический момент, а наличие единовременной

выплаты для приобретения жилья как социальной гарантии в каждом виде государственной службы не отменяет того факта, что объем финансирования, выделяемого на эти цели, для различных государственных органов различен. Но общие положения, полагаем, должны быть для всех едины.

На основании вышесказанного предлагаем внести в ст. 2 Федерального закона № 58-ФЗ изменения в части введения правоохранительной службы взамен имеющейся сейчас государственной службы иных видов. Считаем необходимым разработать и принять федеральный закон о правоохранительной службе, устанавливающий порядок ее прохождения, а также федеральный закон, закрепляющий социальные гарантии ее служащих.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 89
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 10.07.2023 №351-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.06.2003, №22, ст. 2063. Собрание законодательства РФ, 10.07.2023, N 32, ст.89
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27.11.2023 № 379-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215. Собрание законодательства РФ, 27.11.2023, N 32, ст. 89
4. Архиреева А. С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Научный журнал КубГАУ. 2015. №109. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoretiko-pravovye-osnovy-instituta-gosudarstvennoy-sluzhby> (дата обращения: 03.11.2023).
5. Ширяева А. В. Правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Наука и образование сегодня. 2017. №12 (23). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 03.11.2022).
6. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. Гриф МО РФ / Ю.Н. Щербаков. — М.: Феникс, 2019. — 320 с.
7. Воронин А.Н. Институт государственной службы: право на государственную службу и механизм реализации /А.Н.Воронин// Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №12-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-gosudarstvennoy-sluzhby-pravo-na-gosudarstvennuyu-sluzhbu-i-mehanizm-realizatsii> (дата обращения: 09.12.2023).
8. Стрельцова А.Ю. Анализ государственной службы /А.Ю.Стрельцов // Символ науки. 2021. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-gosudarstvennoy-sluzhby> (дата обращения: 09.12.2023).

© Соболева Д.Ю., 2023.

УДК 343.3/7

ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТИВНЫХ ПРИЗНАКОВ ХУЛИГАНСТВА

13.12.2023

Юридические науки

Шпиндлер Валерия Игоревна

Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Научный руководитель: Лебедев А.С., кандидат юридических наук, доцент.

Ключевые слова: : СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ; СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ; МОТИВ; УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ФОРМА ВИНЫ; THE COMPOSITION OF THE CRIME; THE SUBJECT OF THE CRIME; MOTIVE; CRIMINAL LIABILITY; FORM OF GUILT.

Аннотация: Субъект преступления играет важную роль в конструкции состава преступления. Определение лица как субъекта преступления требует не только факта совершения противоправного деяния данным лицом, но также наличия определенных признаков, которые обуславливают его уголовную ответственность. В соответствии с нормативными источниками, субъект преступления должен отвечать определенным требованиям, чтобы быть признанным виновным в преступлении.

Одним из обязательных признаков состава преступления является его субъект. В уголовном праве субъектом преступления признается лицо, совершившее запрещенное уголовным законом деяние и способное нести за это уголовную ответственность. С научной точки зрения, субъект преступления определяется как лицо, совершившее противоправное действие и имеющее все необходимые признаки, указанные в законе. Таким образом, чтобы признать лицо субъектом преступления, необходимо установить, что именно это лицо совершило преступление, и оно соответствует требованиям, предъявленным к надлежащему субъекту.

В соответствии с законом, субъектом преступления могут быть как исполнители, так и другие участники, включая организаторов, пособников и других лиц. При этом субъектами признаются не только лица, совершившие оконченные преступления, но и лица, виновные в приготовлении и покушении на преступление.[1]

Статья 19 УК РФ содержит норму, определяющую признаки лица, которое может быть привлечено к уголовной ответственности. Соответственно, это дееспособное физическое лицо, достигшее определенного возраста. По смыслу данной нормы, во-первых, субъектом хулиганства может быть признано только физическое лицо, независимо от того, является оно гражданином РФ, иностранным гражданином или лицом без гражданства. Во-вторых, вменяемость, как обязательный признак, то есть лицо обладает способностью осознавать характер и общественную опасность своих действий или бездействий, а также руководить своим поведением и выражать свою волю. В-третьих, возраст субъекта хулиганства, как общий его признак. Уголовная ответственность за хулиганство возникает с 16 лет (по части 1 статьи 213 УК РФ), а за квалифицированное хулиганство — с 14 лет (по части 2 статьи 213 УК РФ).

Субъективная сторона, как элемент состава преступления, представляет собой совокупность предусмотренных уголовным законом признаков, характеризующих психическое отношение лица к совершенному деянию, содержащему данный состав. В теории уголовного права указывается, что содержание субъективной стороны преступления включает в себя признаки вины, мотива, цели и эмоционального состояния. Обязательным признаком состава преступления является вина, в то время как мотив, цель и эмоциональное состояние являются факультативными элементами.[2]

В случае хулиганства, волевой момент умысла заключается в желании совершить противоправное деяние с использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Умысел в данном случае обычно направлен на нарушение общественного порядка и выражает явное неуважение к обществу.

Особую важность приобретает установление мотива хулиганства. В теории уголовного права выделены условия, при которых мотив является обязательным признаком субъективной стороны. Это может быть указание на мотив в самой норме статьи Уголовного кодекса РФ или сопоставление данной нормы с другими нормами Уголовного кодекса РФ.

Мнения ученых относительно установления конкретного мотива при хулиганстве расходятся. Одни утверждают, что хулиганство не является таковым без установления хулиганского мотива. Другие же указывают на возможность совершения хулиганства по иным мотивам, включая месть, ненависть, личную неприязнь, при условии, что деяние выражает неуважение к обществу и другим лицам. Разногласия во мнениях ученых связаны с многообразием хулиганских мотивов, что усложняет их отделение от других преступлений. Кроме того, хулиганство часто сопряжено с другими преступлениями, что предполагает смешение сходных побуждений. В норме, содержащейся в статье 213 Уголовного кодекса РФ, конкретные хулиганские побуждения не определяются, а только указывается на их внешнее проявление в виде явного неуважения к обществу.

Важно отметить мнение С.В. Борисова, он считает, что именно последнее из названных обстоятельств является серьезным пробелом, который негативно сказывается на правильности квалификации преступлений и последующем применении закона. Первостепенная необходимость точного определения мотива хулиганства вытекает из правовой природы этого признака. В каждом случае, когда мы обращаемся к норме статьи 213 Уголовного кодекса РФ и другим нормам, которые содержат указание на хулиганские мотивы, обязательно должно быть установлено наличие именно такого мотива. Хулиганские побуждения могут быть связаны с ревностью, местью, ненавистью, завистью и другими подобными факторами. Поэтому важно не только различить эти мотивы, но и определить, какие из них преобладали в конкретном случае совершения преступления, какой мотив был основным, на котором основывалось поведение виновного.[3]

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2007 года № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» дается следующее разъяснение: явное неуважение к обществу проявляется в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, вызванном желанием виновного противопоставить себя окружающим, демонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Далее в пункте 12 данного постановления предлагается отличать хулиганство от преступлений, совершаемых по хулиганским мотивам, в зависимости от содержания, направления умысла, цели и обстоятельств совершения преступления. Под преступлениями, совершенными из хулиганских побуждений, следует понимать умышленные действия, направленные против личности человека или его имущества, которые совершены без основания или с использованием незначительного повода.

Анализируя сущность мотивов хулиганства и экстремистских преступлений, необходимо отметить их отличия. Хотя оба имеют публичный характер, экстремистские преступления отличаются от хулиганских по своим мотивам. По словам Н.Г. Иванова и И.И. Косырева, мотив экстремизма заключается не в проявлении собственного «я» по отношению к конкретному пострадавшему или обществу в целом, а в противопоставлении себя и одной группы людей другим. Тогда как для хулигана целью является показать свою исключительность, для экстремиста целью становится подавление и ограничение уникальности и особенностей другой группы.

Обратившись к исследователям, следует согласиться с мнением Н.Г. Иванова и И.И. Косырева в отношении экстремизма, которые утверждают, что это не просто деяние, а мотив, определяющий конкретные преступные посягательства. Мотив определяет цель действия, а вместе они определяют вину и направление умысла. Несмотря на то, что хулиганство и другие преступления, совершаемые по хулиганским побуждениям, нарушают общественный порядок, их особенностью является то, что умысел преступника в основном направлен на нарушение общественного порядка, а насильственные и другие действия используются только как способ достижения этой цели.[4]

Таким образом, субъект хулиганства, как элемент состава преступления, не обладает особыми характеристиками и включает в себя три основных признака, которые должны быть установлены в ходе расследования: принадлежность к физическому лицу, достижение определенного возраста и вменяемость. Хулиганство может быть совершено только с прямым умыслом и обязательно должно отражать хулиганские побуждения. Данное деяние направлено на грубое нарушение общественного порядка и явно демонстрирует неуважение к обществу.

Список литературы

1. Лебедев А. С. Криминологические средства воздействия на деликты // Актуальные проблемы современного законодательства : сборник статей участников VII Всероссийской межвузовской научно-практической конференции, Москва, 22 апреля 2022 года. – Москва: Московский финансово-юридический университет МФЮА, — 2022. – С. 213-214.
2. Лебедев А. С. Особенности формирования уголовно-правового воздействия на управление транспортными средствами в состоянии опьянения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2023. – № 1(97). – С. 97-99.
3. Борисов С.В. Квалификация хулиганства: теория и практика // Российский вестник. — 2022. — № 13. — С. 59-60.
4. Иванов Н.Г, Косырев И.И. Преступления из хулиганских побуждений: объяснения и мотивы // Общество и право. — 2019. — № 2. — С. 136-138.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954 .
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Российская газета, № 256, 31.12.2001.
7. О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 нояб. 2007 г. № 45 // Бюлл. Верховного Суда РФ. 2008. № 1.
8. Кибальник А., Соломоненко И. «Экстремистское» хулиганство — нонсенс уголовного закона // Законность. — 2018. — № 4. — С. 249-251.

© Шпиндлер В.И., 2023.

УДК 34

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ

14.12.2023

Юридические науки

Кислицына Елена Владимировна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: МИРОВОЙ СУДЬЯ; ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС; СУДЕБНЫЙ ПРИКАЗ; УСКОРЕННЫЕ ФОРМЫ; JUSTICE OF THE PEACE; CIVIL PROCESS; JUDICIAL ORDER; FAST-TRACK PROCESS.

Аннотация: В статье анализируются основные проблемы, актуальные для производства в мировой юстиции, касающиеся как внешних, так и внутренних факторов, в некоторых случаях предлагаются варианты корректировки существующего законодательства.

С самого начала своего существования институт судебного приказа был весьма востребован, из года в год показывая высокие цифры вынесенных судебных актов и низкое число отмен. Очень многое из того, что в разное время предлагалось учеными-процессуалистами, претворилось в жизнь и сделало данный институт современным и эффективным механизмом.

Как и в предыдущие годы, сохранилась тенденция к увеличению общего объема дел, поступающих на рассмотрение к мировым судьям. На территории Республики Крым это увеличение по сравнению с 2022 годом составило 30%, при этом увеличение количества выданных судебных приказов увеличилось на 23% и составило 807 253 приказа. Обе эти цифры весьма впечатляющи и в основном связаны с увеличением обращений по взысканию коммунальных платежей и кредитной (микрокредитной) задолженности.

Однако, анализируя вынесенные судебные приказы содержательно, необходимо отметить, что такие колоссальные цифры вызваны и тем, что общая задолженность, подлежащая взысканию, в реальности дробится на несколько заявлений о выдаче судебного приказа, адресованных одному и тому же должнику, путем разбивки суммы долга на разные периоды, что ведет к увеличению статистических цифр, нагрузке суда, росту судебных и почтовых расходов, а в конечном счете ухудшает качество, и вместо, к примеру, 50 тысяч рублей общей задолженности, которая могла быть взыскана в рамках одного судебного приказа, взыскатель в разное время направляет в мировой суд 7 заявлений на разные суммы. Не имея возможности отслеживать поданные заявления и вынесенные приказы, мировой судья, каждый раз удовлетворяя поданное заявление, передает взыскателю судебные приказы на сумму уже не 50, а 70 тысяч рублей. Поэтому в основе такого дробления чаще всего лежит корыстный интерес взыскателя [2].

В связи с этим, как представляется, возможно дополнить положения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее — ГПК РФ), касающиеся содержания судебного приказа, и предусмотреть обязанность взыскателя производить взыскание имеющегося долга в полном объеме. В случае наличия соглашения между сторонами о частичном погашении задолженности — решать данный вопрос уже на стадии исполнения без участия мирового суда. При внесении подобных корректировок возможно избежать проблемы искусственного роста числа вынесенных судебных приказов, а главное, по сути незаконного взыскания денежных средств в большем объеме, чем реальная сумма долга.

С вопросом отсутствия расширенной федеральной базы вынесенных судебных приказов за текущий и предыдущие годы связана и еще одна проблема — возможность качественной проверки поданного заявления

о взыскании судебного приказа на предмет тождественности. Такой возможности нет объективно, как и ресурса аппарата мирового судьи на подобные проверки: учет нагрузки осуществляется только после выдачи судебного приказа. Сам по себе процесс обработки и внесения поданных заявлений нигде не учитывается, а при условии того, что на отдельных участках мировых судей нагрузка достигает 1 000 гражданских дел в месяц, на эти действия может уйти несколько рабочих дней. Особенно часто с подобными заявлениями обращается Федеральная налоговая служба, взыскивая денежные средства в рамках Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации [1]. Данная проблема также нуждается в законодательном отклике.

Говоря о выдаче судебного приказа, нельзя не коснуться и еще одного вопроса — необходимости указания обязательных идентификаторов, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 127 ГПК РФ. Изначально действие данного пункта было приостановлено до 1 января 2022 года, вместе с тем без малого полгода остается до назначенного срока, а механизмов получения подобной информации по-прежнему не имеется. Данные сведения входят в перечень персональных данных, получить которые без судебного запроса не представляется возможным. В рамках приказного производства судебные запросы не предусмотрены. Во многом правильному оформлению таких заявлений будет способствовать тот факт, что большое число микрозаймов, взыскание по которым впоследствии происходит с помощью судебного приказа, оформляется в настоящее время в электронном виде и есть технические возможности предусмотреть такие разделы при заключении договора, но тут возникает другая проблема — верификация введенных данных. Кроме того, взыскание кредитных организаций — не единственный повод к обращению за судебным приказом.

Хотелось бы также отметить и проблему индексирования денежных сумм, взыскиваемых в рамках судебного приказа. Ранее практика исходила из того, что в индексировании по таким требованиям отказывали. Однако после опубликованных разъяснений Конституционного Суда РФ механизм защиты от инфляции стал доступен и для приказного производства. Вместе с тем появились новые проблемы: что делать, если сроки давности по исполнению истекли, а долг не взыскан? Можно ли в данном случае обратиться за индексацией? Ответ однозначно положительный, более того, происходит обнуление истекших сроков, а значит, взыскатель придет за индексацией снова и снова. Представляется, что в ряде случаев такое бесконечное продление тоже не всегда оправдано.

Введение и начало деятельности кассационных судов общей юрисдикции сказалось и на мировой юстиции. Так, в частности, стали происходить отмены вынесенных судебных приказов, практически всегда сопровождаемые изменением региональной практики. Анализируя судебную практику, можно отметить, что в ряде случаев в кассационный суд обращались с жалобами на отказ в восстановлении срока, в итоге кассационный суд отменял судебный приказ, о чем в жалобе не просили. Это свидетельствует об отсутствии единства практики по данному вопросу и напрямую влияет на стабильность выносимых актов.

В целом институт судебного приказа остается эффективным, востребованным, оперативным механизмом получения судебного акта по бесспорному требованию, а некоторые корректировки диктуют быстро меняющиеся реалии, с которыми сталкивается общество.

Список литературы

1. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 24.07.2023)// СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.
2. Стахов А.И. Судебная защита частных лиц в административном процессе посредством административного судопроизводства // Административное право и процесс. 2021. № 6. С. 34 — 41.

© Кислицына Е.В., 2023.

УДК 34

РОЛЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

14.12.2023

Юридические науки

Кислицына Елена Владимировна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА; ADMINISTRATIVE MATTER; ADMINISTRATIVE SUIT; ADMINISTRATIVE JUSTICE; ADMINISTRATIVE PROCESS; ADMINISTRATIVE PROCEDURE.

Аннотация: Статья содержит анализ актуальных проблем административного судопроизводства и административных процедур. Автор обосновывает вывод о самостоятельности права административного судопроизводства и предлагает направления его дальнейшего развития. Это развитие связано с принятием в России законодательства об административной процедуре.

Российские процессуалисты и административисты вот уже более пяти лет заняты спорами о правильном именовании и расположении в системе права России действующих правовых норм КАС РФ. Тем временем большинство окружающих нашу страну государств Европы и Азии десятилетия, а то и более полувека назад не только решили эту сложную теоретическую проблему, но и существенно продвинулись в развитии процессуального и процедурного законодательства, урегулировав целый ряд конкретных вопросов, связанных с реализацией, защитой прав граждан и организаций в публично-правовой сфере.

Представляется, что выбор той или иной юридико-технической модели зависит от решения законодателя и сам по себе такой выбор не определяет качество правосудия по тем или иным делам. Другими словами, эффективность судебной защиты прав граждан и организаций зависит прежде всего от содержания нормативного правового материала, а не от его расположения.

Вместе с тем современная процессуальная теория должна объяснять объективную правовую реальность. Такой реальностью является действующее право и правовые отношения. С принятием в 2015 г. КАС РФ указанная реальность, безусловно, претерпела определенные изменения. После соответствующих изменений невозможно, на наш взгляд, отрицать формирование в нашей стране права административного судопроизводства и правовой формы административного судопроизводства, урегулированной КАС РФ.

При этом следует согласиться с тем, что указанная форма имеет много общего с гражданской процессуальной формой, однако вряд ли из этого следует, что правовой формы административного судопроизводства не существует. Такой вывод особенно странно слышать от специалистов, признавших самостоятельность арбитражного процессуального права как отрасли права и соответственно самостоятельность арбитражной процессуальной формы, ведь на сегодняшний день различий между АПК РФ и ГПК РФ гораздо меньше, чем между любым из названных кодексов и КАС РФ. Чтобы убедиться в этом, достаточно сравнить лишь наименования институтов особенной части названных нормативных правовых актов.

В свою очередь, экономические споры гораздо меньше отличаются от гражданских дел, нежели гражданские дела отличаются от административных. Большинство экономических споров являются гражданскими по

своей сути, т.е. вытекающими из тех же правоотношений, что и гражданские дела, рассматриваемые по правилам ГПК РФ. Именно это и послужило теоретической основой для разработки проекта единого Гражданского процессуального кодекса.

Таким образом, сегодня право административного судопроизводства, несомненно, имеет самостоятельный предмет правового регулирования, под которым можно понимать отношения, возникающие в связи с рассмотрением, а также при рассмотрении (разрешении) судами общей юрисдикции административных дел. Указанной отрасли права присущ такой же метод правового регулирования, как арбитражному процессуальному праву, гражданскому процессуальному праву, — императивно-диспозитивный.

И наконец, выскажем несколько слов относительно принципов права административного судопроизводства. Попытки обосновать наличие в арбитражном процессуальном праве принципов, которые не были бы присущи гражданскому процессуальному праву, на наш взгляд, не выглядели убедительно и не увенчались успехом. Так, принцип осуществления экономического правосудия только арбитражным судом, скорее всего, является принципом отдельного института арбитражного процессуального права (института компетенции арбитражных судов), а не отрасли права в целом. Принципы доступности правосудия и права быть услышанным (выслушанным), если их выделять, присущи не только арбитражному судопроизводству, но и гражданскому, административному судопроизводству.

Во всяком случае, сам текст АПК РФ не содержит формулировок принципов права, которые существенно отличаются от формулировок ГПК РФ. Напротив, КАС РФ содержит сформулированный в самом законе и имеющий самое существенное значение для характеристики административного судопроизводства принцип, отсутствующий в гражданском процессуальном праве. Речь идет о принципе состязательности и равноправия сторон административного судопроизводства при активной роли суда, который благодаря принятию КАС РФ превратился из принципа отдельного института права в принцип полноценной и целостной правовой отрасли.

Важно также подчеркнуть, что каких бы теоретических моделей мы ни придерживались, эти модели должны позволять нам решать практические вопросы. Теоретическая модель, согласно которой права административного судопроизводства (процессуальной формы административного судопроизводства) не существует, не позволяет этого. Автор настоящей статьи готов взять свои слова обратно, если сторонники соответствующего подхода покажут хоть одно принятое за последние пять лет постановление Пленума или Президиума ВС РФ, из которого видно, что нормы гражданского процессуального законодательства применяются в ходе административного судопроизводства. При анализе текстов указанных документов можно увидеть, что это возможно лишь на основании межотраслевой аналогии процессуального закона, т.е. со ссылкой на ч. 4 ст. 2 КАС РФ. Таким образом, с практической точки зрения вопрос о самостоятельности права административного судопроизводства (процессуальной формы административного судопроизводства) давно решен.

Необходимо переходить к новым вопросам. Таковыми являются вопросы оптимального соотношения административного судопроизводства и административных, т.е. внесудебных (досудебных), процедур. Здесь перед учеными открывается целый спектр проблематики, имеющей самое серьезное значение для практики. Остановимся лишь на нескольких ключевых, на наш взгляд, проблемах в этой сфере.

1. Устранение избыточного предварительного судебного контроля за деятельностью исполнительной власти, использование предварительного судебного контроля только там, где он необходим.

Так, сегодня в России по сравнительно простым с точки зрения социальной значимости, правовой и фактической сложности вопросам осуществляется обширнейший предварительный судебный контроль (например, суды общей юрисдикции рассматривают около 6 млн административных дел в год для взыскания задолженности по обязательным платежам с физических лиц независимо от размера такой задолженности). В то же время предварительный судебный контроль не осуществляется при реализации гораздо более значимых и сложных с правовой и фактической точек зрения полномочий:

— по принятию решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранного гражданина;

- по принятию органом местного самоуправления решения о сносе самовольной постройки;
- целого ряда полномочий в сфере охраны здоровья и т.д.

2. Оптимальное регулирование досудебной и судебной доказательственной деятельности сторон публичного спора, а также порядка возмещения связанных с ней расходов.

Соответствующие вопросы неминуемо возникают и решаются в судебной практике даже при отсутствии надлежащего правового регулирования.

Таким образом, за лицами, участвующими в обязательных досудебных процедурах разрешения споров, признано право на возмещение понесенных в связи с этим расходов по правилам, предусмотренным процессуальным, а не гражданским законодательством. До принятия названного Постановления многие специалисты полагали, что указанные расходы могут быть взысканы лишь путем предъявления в суд отдельного иска. Вместе с тем механизм взыскания судебных расходов, основанный на предъявлении иска, не обеспечивает эффективную правовую защиту имущественных прав лица, в пользу которого принят итоговый судебный акт по делу. Это наглядно видно и из сегодняшней судебной практики.

Полагаем, что невнимательная реализация на практике соответствующего подхода может привести к возникновению ситуаций, в которых судебный контроль применительно к установлению фактов в сфере таможенных, антимонопольных, налоговых правоотношений не будет признан достаточным, поскольку отсутствие у судов полномочий в сфере собирания доказательств, не представленных в рамках предшествующей судебному процессу административной процедуры, может свидетельствовать об отсутствии полноты юрисдикции в таких делах.

3. Формирование предмета административного спора до возбуждения производства по делу в суде, позволяющее впоследствии четко разграничить процессуальные права и обязанности суда, сторон спора.

В данном случае заслуживает внимания ч. 3 ст. 129 Административного процессуально-процедурного кодекса Республики Казахстан, закрепляющая чрезвычайно важное правило, согласно которому административный ответчик может ссылаться лишь на те обоснования, которые упомянуты в административном акте. Это правило подчеркивает, что активная роль суда в административном судопроизводстве должна служить для защиты именно слабой стороны спора (гражданина, организации). Суд не вправе использовать такую роль для восполнения ошибок, допущенных органом публичной власти. Подобные ошибки должны служить выгоде гражданина, организации.

В целом полагаем, что оптимальное согласование правового регулирования административного судопроизводства и правового регулирования административных процедур должно обеспечивать наиболее эффективную защиту прав граждан и организаций, вытекающих из публичных правоотношений. Оно не должно быть направлено на существенное ограничение процессуальных прав (например, путем введения обязательного досудебного порядка разрешения споров по всем категориям административных дел) и сокращение широких гарантий, предусмотренных процессуальной формой административного судопроизводства.

Список литературы

1. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 24.07.2023)// СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.
2. Стахов А.И. Судебная защита частных лиц в административном процессе посредством административного судопроизводства // Административное право и процесс. 2021. № 6. С. 34 — 41.

УДК 347.736

ПРАВОВОЙ СТАТУС АРБИТРАЖНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО

17.12.2023

Юридические науки

Житникова Алина Николаевна

ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»

Научный руководитель: Орлова А.И., доцент кафедры гражданского права и процесса, кандидат юридических наук.

Ключевые слова: АРБИТРАЖНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ; ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРОЦЕДУРА БАНКРОТСТВА; ПРАВОВОЙ СТАТУС; СУБЪЕКТ ПРАВА; ARBITRATION MANAGER; PROFESSIONAL ACTIVITY; BANKRUPTCY PROCEDURE; LEGAL STATUS; LEGAL ENTITY.

Аннотация: В работе рассмотрены вопросы, возникающие при определении правового статуса арбитражного управляющего в России. Автором статьи проанализировано действующее законодательство, входящее в предмет настоящего исследования. Кроме того, были выявлены некоторые законодательные пробелы, существенно затрудняющие в полной мере определить содержание правового статуса арбитражного управляющего, как одного из основных субъектов, участвующих в деле о банкротстве.

В России с активным развитием института банкротства все более востребованными стали многочисленные виды юридических профессий, возрастает необходимость в узконаправленных специалистах и арбитражный управляющий не стал исключением. Вместе с тем, из-за увеличения нагрузок на арбитражных управляющих, автоматизации их деятельности, модификации технологии ведения дел о банкротстве граждан (количество которых с каждым днем растет), а также принятых законодателем в 2015 году изменений, предусматривающих применение дисквалификации арбитражного управляющего на срок от 6 месяцев до 3 лет за любое повторное неправомерное действие при банкротстве привело к тому, что лиц, выполняющих обязанности (функции) арбитражного управляющего становится все меньше.

Это подтверждается статистическими данными, опубликованными в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц, согласно которым количество арбитражных управляющих в 2017 году по сравнению с предыдущим 2016 годом сократилось на 3% (по состоянию на 31.12.2017 количество арбитражных управляющих составило всего 9782 чел.) [5]. Вместе с тем, число введенных процедур в рамках банкротства граждан и компаний в 2017 году увеличилось к 2016 году на 24%. Кроме того, в течение всего 2017 года из государственного реестра были исключены свыше 950 управляющих и большинство из них (633 чел.) были уволены из СРО по собственному желанию. Комментируя сложившуюся ситуацию, председатель совета РССОАУ Д.В. Скрипичников отметил, что на сокращение числа арбитражных управляющих сказываются изменения регулирования самой отрасли, кроме того, в законодательстве открытым остается вопрос об определении их правового статуса [6].

Действительно, на сегодняшний день неоднозначность в определении правового статуса арбитражного управляющего имеет место быть. Как отмечает В.Л. Макшанов, в юридической науке до сих пор нет единого понимания к вопросу правового статуса арбитражного управляющего [4], поскольку, осуществляя свои полномочия он вступает в различные правоотношения: трудовые, корпоративные, административные и может действовать как от своего имени, так и от имени должника, имея при этом специальные права и обязанности, закрепленные в ФЗ от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – ФЗ № 127-ФЗ) [1].

Обращаясь к теории права следует отметить, что при определении правового статуса арбитражного управляющего сформировались 4 основные позиции, которые раскрывают деятельность данного субъекта с разных юридико-правовых аспектов (теорий). Кратко рассмотрим каждую из них.

Так, согласно первой позиции (теория представительства) арбитражный управляющий является представителем кредиторов или представителем должника, поскольку он отстаивает не только интересы кредиторов, должника, участников должника (собственника имущества), но и личные интересы.

Вторая позиция – теория доверительного управления, согласно которой между банкротом и арбитражным управляющим в силу закона возникают отношения доверительного управления. Считаем, что выдвинутая в науке идея является не совсем верной, поскольку в отличие от доверительного управления, управление, осуществляемое арбитражным управляющим подчинено иным правилам: его целью является не столько извлечение дохода от использования имущества, сколько удовлетворение за счет этого имущества притязаний конкурсных кредиторов. Кроме того, отношения, возникающие при передаче имущества в управление арбитражному управляющему регулируются не нормами доверительного управления, а нормами ФЗ от № 127-ФЗ.

Существует и следующее мнение: правовой статус арбитражного управляющего следует рассматривать через призму его правосубъектности, которая по своей природе различна и зависит от вида процедур банкротства (трудовая теория). Предполагается, что в случае возложения на управляющего обязанностей единоличного исполнительного органа-должника, он в полном объеме приобретает правосубъектность работодателя. Другими словами – это значит, что при конкурсном производстве, согласно данной позиции, осуществление юридическим лицом предусмотренных прав и обязанностей, включая трудовые отношения, происходит через арбитражного управляющего, который действует как исполнительный орган. Фактически здесь правовой статус арбитражного управляющего приравнивается к трудовому статусу руководителя-должника (арбитражный управляющий – это работник, заключивший трудовой договор в соответствии с действующим законодательством). Считаем, что данная теория не может рассматриваться в качестве основной, поскольку арбитражный управляющий не заключает трудовой договор и на него не распространяются правовые гарантии, установленные ТК РФ.

И, наконец, четвертая позиция заключается в следующем: арбитражный управляющий – это орган принудительного исполнения должностного лица (судебный управляющий). В данном случае арбитражный управляющий выступает в роли субъекта, не имеющего никаких публичных функций.

Проанализировав вышеизложенное отметим, что, рассматривая деятельность арбитражного управляющего с разных позиций применить можно любую из указанных четырех. Однако, для ответа на вопрос: каким все-таки статусом обладает арбитражный управляющий следует обратиться к законодательству, регулиющему данный вопрос.

Так, согласно п. 1 ст. 20 ФЗ от 26.10.2002 № 127-ФЗ законодатель определяет правовое положение арбитражного управляющего через его членство в СРО: «Арбитражным управляющим признается гражданин РФ, являющийся членом одной из саморегулируемых организаций арбитражных управляющих». Полагаем, что данная формулировка, введенная законодателем в вышеуказанную норму, является не совсем удачной, поскольку в п. 2 ст. 20.2 ФЗ правоприменитель указывает на то, что не все члены СРО имеют право осуществлять деятельность арбитражного управляющего, также, как и исключение из СРО не приводит автоматически к прекращению деятельности, так как арбитражного управляющего утверждает в должности и освобождает от нее только арбитражный суд [1].

В п. 2 ст. 20 закона сказано, что арбитражный управляющий выступает субъектом профессиональной деятельности и осуществляет ее, занимаясь частной практикой [1]. На наш взгляд, такая законодательная позиция является более точной, однако она не отвечает на вопрос о сущности правового положения последнего, поскольку профессиональную деятельность осуществляют в том числе и адвокаты, нотариусы, государственные служащие и др. Указание в законе на то, что управляющий занимается частной практикой не раскрывает содержания его правового положения, а раскрывает лишь налоговые последствия такого статуса (например, пп. 2 п. 1 ст. 227 НК РФ).

Обратимся к практике судов. Так, до 01.01.2011 года деятельность арбитражного управляющего являлась предпринимательской, несмотря на то, что КС РФ в п. 5 Постановления 19.12.2005 № 12-П высказал позицию о том, что в качестве обязательного требования к арбитражному управляющему выступает необходимость его регистрации в качестве ИП, что с учетом ст. 2 ГК РФ о предпринимательской деятельности как самостоятельной, направленной на получение прибыли от пользования имуществом не сочетается с реальным характером деятельности арбитражного управляющего как лица, осуществляющего преимущественно публичные функции [2]. С 2011 года практика судов существенно изменилась и деятельность арбитражного управляющего перестала относиться к предпринимательской, что по своей сути должно было окончательно привести регулирование в соответствие с реальным характером его деятельности как должностного лица, наделенного публичными полномочиями в соответствии с вышеуказанным Постановлением КС РФ. Хотя законодатель и исключил из ФЗ № 127-ФЗ положение о том, что деятельность арбитражного управляющего является предпринимательской, но самого запрета не установил, поскольку абз. 3 ст. 20 до сих пор содержит указание на то, что арбитражный управляющий вправе заниматься предпринимательской деятельностью.

Позже ВАС РФ высказал несколько позиций, в которых опять было закреплено положение о наличии у арбитражного управляющего статуса предпринимателя. В своем Постановлении Пленума № 97 от 25.12.2013 суд указал, что правовая природа вознаграждения арбитражного управляющего соответствует вознаграждению по договору подряда, а далее в Постановлении Президиума №17283/13 от 04.03.2014 было указано, что вознаграждение арбитражного управляющего облагается налогом как предпринимательский доход. Таким образом, несмотря на позицию КС РФ и изменения, внесенные в ФЗ № 127-ФЗ ВАС РФ продолжал считать деятельность арбитражного управляющего предпринимательской.

Позднее, в п. 13 Обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с применением гл. 23 НК РФ от 21.10.2015 было четко определено, что его деятельность не является предпринимательской и в конце концов судом была разграничена профессиональная деятельность арбитражных управляющих от деятельности предпринимательской [3].

Таким образом, в настоящее время проблема определения правового статуса арбитражного управляющего остается нерешенной. К сожалению, на сегодняшний день существуют принципиальные противоречия между судебной практикой КС РФ, практикой Президиума ВС РФ и ФЗ № 127-ФЗ. Надеемся, что законодатель обратит свое внимание на проблемы определения правового статуса, и при разрешении вопроса будет учитывать его цели, задачи и функции, поскольку именно они определяют основное содержание деятельности арбитражного управляющего, как ключевую фигуру в делах о банкротстве.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.11.2023) // КонсультантПлюс. Законодательство.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 19.12.2005 № 12-П «По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева» // КонсультантПлюс. Законодательство.
3. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с применением главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.10.2015) // КонсультантПлюс. Законодательство.
4. Макшанов, В. Л. Проблемы определения правового статуса арбитражного управляющего / В. Л. Макшанов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 9-2(60). – С. 147-149. – DOI 10.24412/2500-1000-2021-9-2-147-149. – EDN VPIIDR.
5. Сведения, опубликованные в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц, Статистический бюллетень ФНС 2023. URL: <https://fedresurs.ru/news/> (дата обращения: 07.12.2023).
6. Федеральный ресурс: количество арбитражных управляющих упало после двух лет, 2017. URL: <https://fedresurs.ru/news/ff8afd1f-4815-4991-a563-331066ef43e3> (дата обращения: 07.12.2023).

УДК 342.9

ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРА ПОДРЯДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

21.12.2023

Юридические науки

Авраменко Владислав Юрьевич

ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»

Научный руководитель: Орлова А.И., доцент кафедры гражданского права и процесса, кандидат юридических наук.

Ключевые слова: : ДОГОВОР ПОДРЯДА; ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРА ПОДРЯДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД; МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НУЖДЫ; ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НУЖДЫ; СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ; КОНТРАКТ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД; CONTRACT AGREEMENT; GENERAL CHARACTERISTICS OF THE CONTRACT FOR STATE OR MUNICIPAL NEEDS; MUNICIPAL NEEDS; STATE NEEDS; ESSENTIAL CONDITIONS; CONTRACT FOR THE PERFORMANCE OF WORKS FOR STATE OR MUNICIPAL NEEDS..

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию института договора подряда для государственных или муниципальных нужд. В рамках статьи рассматриваются понятие, а также дается общая характеристика договора подряда для государственных или муниципальных нужд.

Актуальность темы данного исследования заключается в том, что использование услуг частных лиц для выполнения определенных работ по государственным или муниципальным контрактам является распространенной практикой. Понимание особенностей и нормативно-правовых аспектов этих отношений крайне важно для обеспечения эффективности и прозрачности процесса заключения и исполнения таких договоров.

Договор подряда в целом является соглашением между заказчиком и подрядчиком, в котором заказчик поручает выполнение определенных работ подрядчику за вознаграждение. В случае государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ, данный договор заключается между государственным (муниципальным) органом и подрядчиком для выполнения работ, необходимых для удовлетворения государственных или муниципальных нужд.[1]

В качестве правовой основы для контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд выступают Гражданский кодекс Российской Федерации, который устанавливает общие положения по данному виду отношений, Бюджетный кодекс Российской Федерации, который регулирует вопросы оплаты, сроков действия контракта и изменения условий в случае сокращения бюджетных средств, а также Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который ставит отдельные правила и требования для данного вида контрактов. Кроме того, могут применяться и другие правовые акты, регулирующие отдельные аспекты данного контракта.

Сфера применения государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ широка и включает различные области, такие как строительство, ремонт и обслуживание инфраструктуры, поставка товаров и услуг, выполнение научно-исследовательских работ и др.

Однако, данный вид договора также имеет свои проблемные аспекты, такие как недостаточная конкурентность в процедурах закупок, возможные коррупционные схемы, сложности в контроле и проверке выполнения работ, а также возможные споры и конфликты между заказчиком и подрядчиком.

Таким образом, исследование особенностей государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ является актуальным и важным для обеспечения эффективности и прозрачности данных отношений, а также для предотвращения возможных злоупотреблений и проблем в их исполнении.

Как следует из норм действующего гражданского законодательства РФ, а именно ст. 763 ГК РФ, указанный договор применяется исключительно в сфере строительства и ремонта. Соответственно, если исходить из толкования главы 37, а также и гл. 38 ГК РФ, договор подряда по государственному и муниципальному контракту не может быть заключен с определенной целью выполнения научно-исследовательских или иных видов работ, поскольку для них предусмотрены специальные формы договоров, в том числе и специальные положения, которые регулируют данные отношения.

Далее следует отметить особенности, позволяющие выделить государственный (муниципальный) контракт на выполнение подрядных работ в отдельный вид договора подряда, которые включают:

1. Основание заключения контракта – государственный или муниципальный заказ, который может быть осуществлен путем проведения торгов или запроса котировок цен на выполнение работ.
2. Цель выполнения подрядной работы – удовлетворение муниципальных или государственных потребностей.
3. Финансирование оплаты происходит за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.
4. Заказчик – государственный или муниципальный орган, то есть получатель бюджетных средств, играет важную роль в процессе заключения и исполнения контракта.
5. Отношения, вытекающие из государственного (муниципального) контракта на выполнение подрядных работ, подлежат особой правовой регуляции, которая может отличаться от регуляции обычных договоров подряда.[2]

Указанные особенности отличают государственный (муниципальный) контракт на выполнение подрядных работ от других видов договоров подряда и обуславливают необходимость введения специальных правил и процедур при его заключении и исполнении.

Далее необходимо отметить, что сторонами данного договора подряда являются: заказчик — государственные органы, казённые учреждения и иные получатели средств из бюджетов. В качестве подрядчика выступают юридическое либо физическое лицо, которое занимается предпринимательской деятельностью (однако имеются ограничения для иностранных). Как правило, к ним больше требований, чем обычно, к примеру, имеется требование об отсутствии судимости за экономические преступления. Также к подрядчикам обычно предъявляются требования по опыту работы, наличию специализированных квалификаций и лицензий, а также возможности предоставления необходимых ресурсов и технического оборудования.[3] Подрядчики также должны соответствовать требованиям законодательства, в том числе налоговым и трудовым. Кроме того, они обычно должны предоставить гарантии на качество и сроки выполнения работ или оказания услуг. У подрядчиков также часто проверяется финансовая устойчивость и платежеспособность.[4]

Необходимо акцентировать внимание на том, что в государственном или муниципальном контракт на подрядные работы обычно указываются следующие существенные условия:

- характеристику объекта;
- объем и стоимость работ;

- начальные и конечные сроки;
- размер и порядок финансирования;
- способ осуществления исполнения обязательств (п. 1 ст. 766 ГК РФ);[5]
- права и обязанности сторон;
- ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта;
- порядок и сроки подачи и рассмотрения претензий и разрешения споров;
- порядок и условия принятия работ заказчиком;
- ответственность за качество выполненных работ;
- порядок исполнения контракта в случае расторжения или изменения его условий;
- иные условия, необходимые для обеспечения исполнения контракта.

Изменение условий государственного контракта может осуществляться исключительно по взаимному соглашению сторон и в соответствии с требованиями законодательства о государственных и муниципальных закупках, а также с учетом положений самого контракта.

Таким образом, как и во всех иных договорах, исследуемый нами договор имеет ряд проблемных аспектов. В данном контексте следует отметить непосредственно недостатки в рамках данных правоотношений, а к самым существенным можно отнести отсутствие в ГК РФ положений, которые дали бы однозначное понимание и содержание предмета договора подряда для государственных или муниципальных нужд.[6] Многие авторы научных статей и исследований включают в предмет данного договора как результат работ, так и сам результат деятельности подрядчика. Однако некоторые правоведы считают, что предмет договора является двухэлементным звеном, включающим в себя и сам процесс работы, и результат этой работы. В судебной практике предмет договора определяется как вид, объем и содержание выполняемой работы. Для решения этой проблемы необходимо внесение изменений в Гражданский кодекс РФ, которые четко определяют содержание предмета данного вида договора.

Государственный контракт является основным инструментом регулирования отношений между государством и его контрагентами и играет ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования государственного аппарата и удовлетворении государственных и муниципальных нужд.

Природа государственного контракта базируется на принципах диспозитивности и равенства прав сторон. Диспозитивность заключается в том, что стороны имеют свободу договора и могут определить условия контракта самостоятельно, исходя из своих интересов. Однако существуют и недиспозитивные элементы, которые устанавливаются публичным правом и являются обязательными для выполнения сторонами.

Баланс договорных обязательств обеспечивается установлением централизованного и децентрализованного управления деятельностью органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и муниципальных органов.

Одной из важнейших целей государственного контракта является обеспечение экономической стабильности. Это достигается путем предоставления контрактных гарантий и обязательств со стороны органов государственной власти и исключения злоупотребления со стороны должностных лиц. Также в контракте могут быть предусмотрены механизмы решения возможных конфликтов и споров.

Особое внимание при заключении государственного контракта следует уделять исключению коррупционных действий и невыгодных условий. Для этого могут использоваться различные меры, такие как проведение открытых конкурсов, применение электронных площадок и др. Важно также следить за выполнением контрактных обязательств и осуществлять контроль за качеством работ и соблюдением сроков.

Сохранение прав подрядчика на выполнение работ в рамках государственного контракта обеспечивается путем установления ясных и четких условий контракта, включая указание сроков и условий оплаты. Подрядчик должен иметь возможность выполнить свои обязательства в полном объеме, а также иметь гарантии защиты своих прав в случае невыполнения контрактных обязательств со стороны заказчика.

Таким образом, природа государственного контракта в современном развитии экономических отношений позволяет обеспечить баланс интересов сторон и является важным инструментом в укреплении экономической стабильности и предотвращении злоупотреблений и коррупционных действий.

Список литературы

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. 12.09.2023) // Консультант Плюс: Законодательство (дата обращения: 27.11.2023).
2. Конопля А.Д. Государственный контракт на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд: проблемы современного развития / А.Д. Конопля. — Текст: непосредственный // Новый юридический вестник. — 2018. — № 5 (7). — С. 18-21. — URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/106/3535/> (дата обращения: 27.11.2023).
3. Басуров Р.А. Договор подряда для государственных и муниципальных нужд / Р.А. Басуров. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 47 (494). — URL: <https://moluch.ru/archive/494/108027/> (дата обращения: 27.11.2023).
4. Борисова А.А. Особенности подрядных отношений в рамках государственного или муниципального контракта / А. А. Борисова, А. А. Минеев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 21 (468). — С. 236-237. — URL: <https://moluch.ru/archive/468/103073/> (дата обращения: 27.11.2023).
5. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. 12.09.2023) // Консультант Плюс: Законодательство (дата обращения: 27.11.2023).
6. Борисова А.А. Особенности подрядных отношений в рамках государственного или муниципального контракта / А. А. Борисова, А. А. Минеев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 21 (468). — С. 236-237. — URL: <https://moluch.ru/archive/468/103073/> (дата обращения: 27.11.2023).

© Авраменко В.Ю., 2023.

УДК 34

СИСТЕМА И КЛАССИФИКАЦИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

22.12.2023

Юридические науки

Сергиенко Виктория Георгиевна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРОИЗВОДСТВО; ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ; ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ; УПОЛНОМОЧЕННОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО; ADMINISTRATIVE JURISDICTION; ADMINISTRATIVE OFFENSE; SECURITY MEASURES; ADMINISTRATIVE OFFENSE; ADMINISTRATIVE AND TORT PROCEEDINGS; PROCEDURAL DOCUMENTS; PROCEDURAL ACTIONS; AUTHORIZED OFFICIAL.

Аннотация: В статье раскрываются отдельные особенности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Автором рассматриваются проблемные вопросы, с которыми сталкиваются должностные лица органов исполнительной власти, применяющие административно-деликтное законодательство.

Ранее действующее и существующее в настоящее время административно-деликтное законодательство уделяет особое внимание применению мер обеспечения по делам об административных правонарушениях, что прослеживается в выделении отдельных глав как в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях, так и Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) [1]. На рубеже принятия нового закона об административных правонарушениях [2] актуально понимать вопросы, связанные с нерешенными проблемами применения административно-деликтного законодательства. Тем более действующий КоАП РФ за все время своего существования претерпел значительное количество изменений и дополнений, однако не были устранены все имеющиеся недостатки и недоработки данного закона. Как утверждает А.М. Сокол, множественные корректировки, вносимые в КоАП РФ, порой не только не достигают желаемого полезного эффекта, но и приводят к возникновению правовых коллизий, что одновременно с уже существующими пробелами законодательства значительно осложняет юрисдикционную правоприменительную практику, и, в конечном счете, это может привести к невыполнению задач производства по делам об административных правонарушениях» [3, с. 20].

В Концепции нового КоАП РФ четко прописана необходимость критической оценки эффективности его норм с учетом внесенных многочисленных изменений, конституционных требований. Учитывая критические замечания, высказываемые за достаточно короткий промежуток времени в адрес уже опубликованных Проектов КоАП РФ и Процессуального Кодекса РФ об административных правонарушениях, необходимо более тщательно подойти к подготовке процессуального кодифицированного закона.

По нашему мнению, наиболее проблемной является процессуальная часть действующего Кодекса, отдельные нормы которой на протяжении многих лет подвергаются критике ученых и практиков, где особое значение имеют меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Анализ правоприменительной практики и опубликование результатов его в периодических изданиях, освещение проблемных вопросов на научных представительских мероприятиях о проблемах применения мер, закрепленных КоАП РФ и призванных обеспечивать своевременное, качественное производство по делу об административном правонарушении до исполнения решения по делу в полном объеме, не принесли

положительных результатов. Поэтому в настоящее время должностные лица, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, сталкиваются с трудностями при применении тех или иных норм процессуальной части закона.

КоАП РФ не закрепляет четкого определения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, однако, по мнению ученых, мерой обеспечения необходимо считать процессуальные действия уполномоченных органов и их должностных лиц. По мнению П.В. Мешкова, подобное упущение «приводит на практике не только к малоэффективному административному контролю, но и нередко оказывает пагубное влияние на развитие как правоотношений, так и общественных отношений в целом» [4, с. 114]. Понятие и признаки мер обеспечения производства, на наш взгляд, подробно изложены авторами А.Ю. Соколовым и В.В. Поповым, которые считают «предложенные определения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не всегда в полном объеме учитывают их существенные характеристики», где обращается внимание на характерные черты, объединяющие все меры, однако выделяя некоторые особенности, присущие каждой из них. [5, с. 73].

Не все ученые приходят к единому мнению в вопросах выделения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в отдельную группу. Категоричную позицию в этом вопросе занимает Б.В. Россинский, утверждающий, что «...эти меры искусственно выделены из большого числа административно-пресекательных мер, ибо любые действия, осуществляемые после совершения правонарушения, не могут не способствовать обеспечению производства, если они облечены в процессуальную форму» [6, с. 24].

Однако, детально исследуя меры административно-правового принуждения, представители науки административного права подчеркивают их внутреннюю неоднородность и приходят к выводу о необходимости выделения среди них такой группы, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях [7, с. 46].

Рассматривая позицию законодателя по вопросам применения мер, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях, можно отметить общий подход, которого придерживаются авторы закона о правомочности должностных лиц, которая непосредственно взаимосвязана с полномочиями по составлению протокола об административном правонарушении, что, в принципе логично. Однако данное положение ограничивает действия правоохранительных органов, которые непосредственно имеют возможность пресекать противоправные деяния в силу специфики выполнения должностных обязанностей, но не имеют полномочий на составление протокола, следовательно, не имеют полномочий на применение таких мер как, например: доставление, задержание и пр. Заметим, что наряду с отсутствием единой меры для всех видов правонарушений КоАП РФ содержит в качестве меры обеспечения производства осмотр помещений, территорий, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, что является достаточно специфичным по отношению к общей процедуре.

Обращаясь к практике применения отдельных мер пресекательно-обеспечительного характера, необходимо отметить значительную по своей сути недоработку закона, выражающуюся в отсутствии единой меры, общей для всех видов противоправных деяний административного характера, позволяющей фиксировать само место совершения административного правонарушения. Непонятно, на наш взгляд, мнение авторов КоАП РФ, предусмотревших подобное процессуальное действие лишь в очень ограниченных случаях и исключивших такую возможность для осуществления производства по иным правонарушениям. Закрепив в ст. 28.1.1 КоАП РФ основания и порядок составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения, законодатель лишил правоприменителей возможности совершения процессуального действия на начальной стадии производства, а в случае необходимости, последние фиксируют свои действия иными документами (акт, рапорт). Положительным считаем тот факт, что Проект Процессуального КоАП РФ содержит такую обеспечительную меру, а именно ст. 4.4 указанного Проекта (Осмотр места совершения административного правонарушения), включенную в общий перечень обеспечительных мер и определяющую цель ее применения — «выявление и фиксация данных о совершенном административном правонарушении» [8].

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. № 256. 31.12.2001. СПС «КонсультантПлюс».
2. Габдуллин Т.Р., Пестов Р.А. К вопросу о разработке проектов Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Евразийский юридический журнал. 2016. № 8 (99).
3. Сокол А.М. Актуальные вопросы административно-процессуальной деятельности сотрудников полиции при производстве по делам об административных правонарушениях. Вестник Уральского юридического института. 2018. № 4.
4. Мешков П.В. К вопросу о понятии мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Инновационная наука. 2018. № 6.
5. Соколов А.Ю., Попов В.В. Мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: понятие и признаки. Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2012. № 6 (89).
6. Россинский Б.В. Некоторые проблемы совершенствования производства по делам об административных правонарушениях // Государство и право. 1999. № 10.
7. Майоров В.И. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в системе мер административно-правового принуждения: Административная ответственность. Полицейское право. 2005. № 2.
8. Проект Федерального закона «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

© Сергиенко В.Г., 2023.

УДК 34

ХАРАКТЕРИСТИКА И ВИДОВОЕ МНОГООБРАЗИЕ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

22.12.2023

Юридические науки

Сергиенко Виктория Георгиевна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРОИЗВОДСТВО; ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ; ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ; УПОЛНОМОЧЕННОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО; ADMINISTRATIVE JURISDICTION; ADMINISTRATIVE OFFENSE; SECURITY MEASURES; ADMINISTRATIVE OFFENSE; ADMINISTRATIVE AND TORT PROCEEDINGS; PROCEDURAL DOCUMENTS; PROCEDURAL ACTIONS; AUTHORIZED OFFICIAL.

Аннотация: В статье раскрываются отдельные особенности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Автором рассматриваются проблемные вопросы, с которыми сталкиваются должностные лица органов исполнительной власти, применяющие административно-деликтное законодательство.

Проблемными в практике применения, по мнению многих авторов, являются такие обеспечивающие меры, как доставление и задержание. Своеобразное отграничение по основаниям и времени реализации процессуального действия существует с момента вступления КоАП РФ в законную силу. Порядок применения указанных мер вступает в противоречие с иными нормативными актами, предусматривающими аналогичные меры пресекательного характера.

Порядок и основания доставления раскрывается только в КоАП РФ, в иных же нормативных актах, регулирующих процедуры применения мер пресечения доставление не фигурирует. Административное задержание же, в отличие от ФЗ «О полиции», в УПК РФ имеет свои особенности, выражающиеся в сроках задержания. Таковые ограничиваются 3 часами и начинают исчисляться с момента доставления, тогда как в перечисленных актах задержание считается с момента фактического ограничения свободы передвижения, следовательно, отсутствует единый подход в применении обеспечительных мер.

В дополнение к сказанному выше необходимо остановиться на сроках задержания лиц, находящихся в состоянии опьянения. До 2016 г. к указанной категории лиц применялась норма, действующая с момента начала существования КоАП РФ, и срок административного задержания в соответствии с которой исчислялся с момента вытрезвления лица без дополнительных условий. Однако Конституционный суд РФ признал данную норму противоречащей Конституции РФ и рекомендовал законодательным органам внести изменения в закон об административных правонарушениях с учетом соблюдения прав и свобод граждан. В 2017 г. изменения вступили в силу, поэтому в настоящее время срок административного задержания лиц, находящихся в состоянии опьянения, исчисляется с момента вытрезвления, но не более 48 часов с момента доставления физического лица [1]. Со стороны закона данное решение логично и справедливо по отношению к гражданам, однако это положение значительно сокращает время на осуществление всех процессуальных действий, особенно в случаях, когда санкция за совершенное деяние предусматривает административный арест.

Еще одна мера, направленная на обеспечение исполнения постановлений предусматривает помещение лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации в отдельное специальное помещение до выдворения, при реализации которой уполномоченные должностные лица сталкиваются с отсутствием правового механизма в случае непоступления целевых средств для реализации решений суда. Статья 27.19 КоАП РФ введена в 2011 г. и призвана обеспечить своевременное полное исполнение постановлений об административных наказаниях в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации. Не затрагивая всех негативных факторов, затрудняющих реализацию данной меры и выражающихся в недостаточной организации самих помещений, основным препятствием осуществления исполнительного производства по таким делам является отсутствие средств, выделяемых на реализацию процедуры выдворения. Следствием этого является достаточно длительное содержание в специальном помещении лиц из-за отсутствия в КоАП РФ предельных сроков содержания. По утверждению сотрудников подразделений по вопросам миграции МВД России, в некоторых случаях нарушители содержатся более одного года [2].

Проект Процессуального КоАП РФ также включает подобную меру, однако, в отличие от действующего закона, авторы проекта предусмотрели предельные сроки содержания лиц соответствующей категории. Статья 4.7 Проекта Федерального закона ограничивает содержание граждан в помещении сроком не более 90 суток с возможным продлением в случае невозможного выдворения не более чем на 90 суток. Таким образом, общий срок содержания не должен превышать 180 суток. Последующие действия лиц, покинувших специальное помещение и, возможно, в дальнейшем скрывающихся от исполнения решения суда, предположительно создадут дополнительные трудности сотрудникам полиции, в части установления места нахождения данных лиц.

Таким образом, можно утверждать, что действующее административно-деликтное законодательство далеко от совершенства, многочисленные изменения за почти двадцатилетний период не устранили всех недостатков, затрудняющих практику применения отдельных процессуальных норм. Должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в силу недостаточного урегулирования отдельных правовых механизмов вынуждены лавировать в далеком от идеала правовом поле, обходя «подводные камни», либо не реагировать на совершаемые правонарушения в связи с невозможностью реализовать отдельные положения административного законодательства.

Создание нового кодифицированного акта должно стать решением всех проблемных вопросов правоприменения и создать полноценное отраслевое законодательство, способное гарантировать реализацию прав и свобод граждан и обеспечить качественное исполнение правоохранительных функций.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. № 256. 31.12.2001. СПС «КонсультантПлюс».
2. Дубровин А.К. Особенности материальных и процессуальных норм, регулирующих досмотр граждан, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений // Пробелы в Российском законодательстве. 2016.
3. Сергеев М.В., Дизер О.А. Вопросы регламентации досмотровых и осмотровых мероприятий, осуществляемых сотрудниками полиции в отношении физических лиц // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3 (45).
4. Равнюшкин А.В. Наружный досмотр как мера обеспечения личной безопасности сотрудника полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3 (41).
5. Россинский С.Б. Что такое личный обыск при задержании подозреваемого: следственное действие, непроцессуальное мероприятие или пустая формальность? // Судебная власть и уголовный процесс. 2017. № 1.

УДК 34

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В УРЕГУЛИРОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

26.12.2023

Юридические науки

Фридман Дмитрий Михайлович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; КОНЦЕПЦИЯ; КОАП РФ; НОРМОТВОРЧЕСТВО; ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; CONCEPT; THE ADMINISTRATIVE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION; NORM-SETTING; PROCEEDINGS IN CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENCES.

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению вопросов реформы института административной ответственности. В статье анализируется содержание представленной Правительством Российской Федерации Концепции нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Указывается на необходимость учета особенностей нормотворчества в сфере административной ответственности, разработки правовых предписаний, позволяющих осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в электронной форме.

Административная ответственность является мощным регулятором общественных отношений, поэтому неудивительно внимание к ней как со стороны законодателя, так и со стороны профессионального и научного сообщества. Уже не один год идет дискуссия о необходимости реформирования действующего КоАП РФ, разработано несколько проектов, однако все они были отклонены Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Однако ситуация, сложившаяся вокруг действующего КоАП РФ, должна получить свое разрешение, в связи с тем, что назрела реальная необходимость повышения эффективности процедуры привлечения к административной ответственности.

В проектах нового КоАП РФ уделяется большое внимание принципам производства по делам об административных правонарушениях, формируя с их помощью основной идейный скелет нового КоАП РФ. На наш взгляд, кроме закрепления самого содержания принципов, необходимо сделать оговорку о недопустимости внесения изменений в КоАП РФ, вступающих в противоречие с данными принципами, как это произошло с действующей редакцией.

Такие бессистемные изменения и являются главным разрушающим элементом института административной ответственности, порождают неоднородную правоприменительную практику и снижение общего уровня законности при привлечении к административной ответственности. В то же время в целом изменения направлены на детализацию процесса привлечения к административной ответственности, что, с одной стороны, может обеспечить большую защищенность прав участников производства, с другой — повышает организационные и финансовые издержки участия в деле об административном правонарушении как для участников производства, так и для государства. Учитывая общее количество дел об административных правонарушениях, рассматриваемых судами и органами административной юрисдикции, можно сделать однозначный вывод о том, что любое усложнение процесса привлечения к административной

ответственности повлечет существенное увеличение нагрузки на суды и органы административной юрисдикции, что, в свою очередь, потребует увеличения их штатной численности.

Кроме того, концепция нового КоАП РФ предлагает дифференцировать модели внесудебного и судебного административно-процессуальных порядков разрешения дел, возникающих из административно-деликтных ситуаций [4].

Сконцентрировав свое внимание на развитии положений действующего КоАП РФ, разработчики оставили вне поля своей работы некоторые системные проблемы института административной ответственности.

В проектах уделяется недостаточно внимания вопросам нормотворчества в сфере административной ответственности, а также доступности понимания содержания норм об административной ответственности для обеспечения единообразного толкования этих норм.

От возможности правильного толкования содержания нормы зависит реализация предупредительной функции административной ответственности. Четкое понимание противоправности поведения снижает риск совершения административных правонарушений, в том числе по незнанию. Обеспечение единообразного толкования норм административной ответственности лицами, привлекаемыми к административной ответственности, и субъектами административной юрисдикции позволит снизить количество обжалуемых постановлений по делам об административных правонарушениях. Тем самым снижая нагрузку на органы административной юрисдикции и судебную систему в целом [3].

С целью разрешения данной проблемы необходимо использовать при конструировании норм КоАП РФ четко определенную по содержанию терминологию. Следует значительно расширить перечень закрепляемых в КоАП РФ терминов и наиболее распространенных понятий, используемых при конструировании составов административных правонарушений. Не может признаваться доступной для понимания норма, содержание которой вынуждены толковать высшие юрисдикционные или судебные органы. Необходимость осуществления толкования сама по себе говорит о недостатках в конструкции нормы, о том, что даже внутри профессионального сообщества существуют различные варианты ее толкования. Частично данная проблема может быть разрешена путем проведения на этапе законотворческой деятельности профессиональных и общественных опросов на предмет уяснения содержания нормы лицами различных категорий.

Также следует максимально сократить количество норм отсылочного характера. И хотя Конституционный Суд Российской Федерации в целом не высказался за запрет отсылочных норм, понимая невозможность отказа от них на современном этапе, он сделал акцент на необходимости формулирования составов правонарушений в самих законах об ответственности [2].

КоАП РФ является ориентиром при формировании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об административной ответственности, поэтому он должен в полной мере соответствовать всем требованиям юридической техники, предъявляемым к ним.

Хорошим примером попытки отказа от использования отсылочных норм является глава 12 КоАП РФ. Кроме того, в условиях пересмотра подходов к государственному контролю (надзору) можно говорить о закреплении в КоАП РФ только тех административных правонарушений, которые несут повышенную опасность, что должно позволить отказаться от норм отсылочного характера. В остальных случаях ответственность будет наступать за неисполнение предписаний контролирующего органа.

Кроме того, необходимо закрепить особенности процедуры внесения изменений в КоАП РФ на всех этапах прохождения проекта. Эта работа должна быть направлена на обеспечение единства терминологии, используемой в КоАП РФ, согласованности вносимых изменений с принципами производства по делам об административных правонарушениях и иными положениями Кодекса, оценки последствий вносимых изменений. К данной работе максимально должны быть привлечены представители научного сообщества, органов административной юрисдикции и суда. Необходимо рассмотреть вопрос о создании Постоянной рабочей группы, которая будет вести работу по анализу проектов законов о внесении изменений в КоАП РФ.

Данные положения должны быть распространены не только на КоАП РФ, но и на законы субъектов РФ об административной ответственности, что, соответственно, приведет к ревизии регионального законодательства и повышению его качества.

Также стоит учитывать, что производство по делам об административных правонарушениях осуществляется не только судами, но и должностными лицами органов государственной и муниципальной власти. Данные лица, в большинстве своем, не обладают столь высоким уровнем компетенции, что и судьи, что в свою очередь приводит к значительному количеству нарушений прав лиц, привлекаемых к административной ответственности. В связи с этим при конструировании норм КоАП РФ стоит избегать оценочных понятий (разумный срок, в случае необходимости и др.), а также случаев предоставления органу административной юрисдикции избыточных юрисдикционных полномочий, реализация которых может ограничить возможность реализации прав участников производств по делам об административных правонарушениях.

Реализация данных предложений должна повысить предсказуемость и стабильность правоприменительной практики, обеспечив повышение гарантий прав участников производства и доверие к результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Еще одним вопросом, требующим решения при реформировании законодательства об административной ответственности, является внедрение в производство по делам об административных правонарушениях процедуры медиации. Данная процедура уже имеет положительный опыт применения в рамках гражданского, арбитражного и уголовного процессов и может оказаться эффективной в производстве по делам об административных правонарушениях.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить стабильность действия законодательства об административной ответственности на протяжении длительного периода времени, повысят его эффективность и снизят затраты государства на обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, параллельно повысив гарантии защиты прав участников процесса.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 09.11.2021)// СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Попугаев Ю.И. Основные концептуальные положения по разработке общей и особенной частей нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / Ю.И. Попугаев // Административное право и процесс. 2019. № 6.
3. Старилов Ю.Н. Модернизация административно-процессуального законодательства: основные задачи и главные направления законотворческой деятельности / Ю.Н. Старилов // Юридическая техника. 2015. № 9.
4. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. URL: <http://static.government.ru/media/files/KVhRVrFpSydJQShBIwlAY7khO7NAt9EL.pdf> (дата обращения: 01.12.2021).

© Фридман Д.М., 2023.

УДК 34

РОЛЬ СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА

26.12.2023

Юридические науки

Фридман Дмитрий Михайлович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; СОСТАВ; ПОНЯТИЕ; ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ; ПРИЗНАКИ; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ; DAMAGE; ADMINISTRATIVE PUNISHMENT; ADMINISTRATIVE JURISDICTION; LEGISLATION; FEATURES; LEGAL ANALYSIS; NOTION; COMPOSITION; ADMINISTRATIVE LAW; ADMINISTRATIVE OFFENCE.

Аннотация: Статья посвящена вопросам, касающимся теоретических воззрений на определение понятия состава административного правонарушения, представлена характеристика различных подходов ученых-административистов, занимающихся проблемами административно-деликтного права.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по состоянию на сегодняшний день не содержит определение термина состава административного правонарушения, которое используется в качестве теоретической модели учеными-административистами.

При этом, в пункте 2 статьи 24.5 КоАП РФ законодатель прямо закрепляет обязанность уполномоченных лиц не возбуждать либо прекратить производство по делу об административном правонарушении при отсутствии состава административного правонарушения.

Совершенное административное правонарушение характеризуется перечнем обязательных признаков, которые и являются составом административного правонарушения. Так, состав административного правонарушения представляет собой систему признаков, исходя из которых деяние возможно определить как наказуемое по КоАП РФ. Само описание этих обязательных признаков состава конкретного административного правонарушения отражено в тексте статей Особенной части КоАП РФ.

Однако, в теории административного права существуют разные точки зрения на правовую природу состава административного правонарушения.

Ряд ученых говорит о том, что состав административного правонарушения представляет собой совокупность нормативно определенных элементов, наличие которых в совершенном деянии повлечет наступление административной ответственности [5, с. 202]. Также, существует точка зрения, что составом административного правонарушения выступает единство объективных и субъективных признаков, предусмотренных КоАП РФ, которые характеризуют общественно опасное деяние как административное правонарушение [3, с. 202].

Таким образом, можно предложить понятие, которое позволит систематизировать и учесть все особенности состава административного правонарушения. В таком случае, под административным правонарушением следует понимать совокупность объективных и субъективных признаков (элементов) совершенного деяния, его обстоятельств и последствий, а также характеристик лица, его совершившего, которая позволит отнести

это деяние к правонарушениям, предусмотренным КоАП РФ или нормативными актами субъектов Российской Федерации, устанавливающим административную ответственность за их совершение и дифференцирующим систему наказаний.

В любом случае, в науке административного права установлена система признаков состава административного правонарушения, состоящая из четырех элементов: объекта и объективной стороны (объективные элементы состава), субъекта и субъективной стороны (субъективные элементы состава).

КоАП РФ выделяет составы административных правонарушений именно исходя из имеющих юридическое значение признаков состава правонарушения, которые влекут за собой юридически значимые последствия.

В объективных признаках состава административного правонарушения выделяются объект и объективная сторона, которые определяют внешнюю сторону правонарушения (противоправное деяние, общественно опасные последствия, причинная связь между ними, а также место, время, способ, орудия совершения правонарушения). Субъективные признаки отражают соответственно субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

Критерии субъекта административного правонарушения закреплены статьями 2.1, 2.4, 2.6, 2.10 КоАП РФ, по результатам системного анализа положений которых, возможно разграничить основные категории субъектов административного правонарушения: физические лица (среди которых выделяют граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей) и юридические лица. Также, не меняя основные категории, законодатель выделяет особенности таких субъектов, как военнослужащие, иностранные граждане, лица без гражданства, собственники транспортных средств, несовершеннолетние и др.

Кроме того, прямо закреплено такое требование к субъекту административного правонарушения, как возраст: для того, что быть субъектом административного правонарушения на момент его совершения лицо должно достигнуть шестнадцати лет).

В случае совершения административного правонарушения несовершеннолетним лицом (в возрасте от 16 до 18 лет) подлежат применению особенности и условия, предусмотренные КоАП РФ, которые рассмотрим далее:

- возможность освобождения таких лиц от административной ответственности, учитывая обстоятельства дела, данные о лице, а также при условии применения мер воздействия, предусмотренных нормативно-правовыми актами о правах несовершеннолетних.
- принятие факта совершения административного правонарушения несовершеннолетним обстоятельством смягчающим административную ответственность;
- закрепление особых требований к ведению производства по делу об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, например, участие законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов или попечителей).

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется формой вины – отношением лица к совершенному деянию и последствиям. Умышленным будет правонарушение, совершение которого лицо осознавало, то есть осознавало противоправный характер своего деяния (действия или бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если совершившее его лицо предвидело возможность наступления вредных последствий, но без достаточных к тому оснований рассчитывало на предотвращение таких последствий (самонадеянность) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

Форма вины как признак состава административного правонарушения разграничивает составы некоторых правонарушений, приведенных в Особенной части КоАП РФ, в связи с чем ее правильное определение является необходимым для квалификации административного правонарушения.

Также, сам факт осознания лицом противоправности своего деяния и отношение к его последствиям позволяет разграничить составы правонарушений в зависимости от их характера: формального или материального. В формальных составах вредные последствия не являются обязательной характеристикой, состав правонарушения не зависит от их наступления. Материальные составы отличаются тем, что вредные последствия обязательны для квалификации деяния как правонарушения (при условии причинно-следственной связи с деянием).

Комплексный и правильный анализ всех элементов состава административного правонарушения позволит надлежащим образом квалифицировать деяние, совершенное субъектом, как административный проступок, который и будет являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Установление состава административного правонарушения также необходимо для квалификации деяния, отнесения его к конкретному виду административного правонарушения.

Элементы состава административного правонарушения интегрированы в комплексную систему взаимосвязанных признаков. Привлечение лица к административной ответственности возможно исключительно при условии установления всех признаков состава конкретного административного правонарушения и при условии отсутствия оснований, исключающих ответственность.

В правовом государстве, которым и является Российской Федерация, исключительно законодатель уполномочен на расширение и сужение числа признаков состава правонарушения.

Учитывая изложенное, предлагаем определить понятие состава административного правонарушения как совокупность признаков (элементов), позволяющих характеризовать деяние, его обстоятельства и последствия, а также характеристик лица, его совершившего, а также позволит отнести это деяние к правонарушениям, предусмотренным КоАП РФ или нормативными актами субъектов Российской Федерации, устанавливающим административную ответственность за их совершение и дифференцирующим систему наказаний.

Таким образом, законодательное закрепление определения понятия состава административного правонарушения в КоАП РФ позволит улучшить содержание правового института и будет способствовать появлению дополнительных гарантий прав участников производства по делам об административных правонарушениях, которые напрямую вытекают из норм Конституции Российской Федерации, что в результате повысит эффективность правоприменительной деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020)// СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Бабкин И.С. Проблемы классификации административных правонарушений в свете реформирования административного законодательства // Административное право и процесс. 2020. № 4. С. 72 — 75.
4. Зырянов С.М. Проблемы конструирования составов административных правонарушений в статьях Особенной части КоАП РФ // Журнал российского права. 2020. № 8. С. 105 — 126.
5. Петрищев В.С. Региональные административные правонарушения: тенденции судебной практики // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2020. № 1. С. 201 — 215.
6. Старостин С.А. О некоторых проблемах реформирования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 29 — 34.
7. Сургутсков В.И. К вопросу о категоризации административных правонарушений // Сибирское юридическое обозрение. 2019. № 4. С. 545 — 549.

УДК 342

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

26.12.2023

Юридические науки

Аджиев Рустем Эдемович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СФЕРА; ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА; ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ВРЕД; ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ; LEGAL REGULATION; PUBLIC ADMINISTRATION; ENVIRONMENTAL SPHERE; ENVIRONMENT; ENVIRONMENTAL DAMAGE; NATURAL RESOURCES.

Аннотация: Данная научная статья освещает правовые основы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Она анализирует основные нормативно-правовые акты и инструменты, используемые государством для регулирования природных ресурсов и сохранения экологической устойчивости. В статье рассматриваются основные принципы и положения законодательства, касающиеся охраны природы и окружающей среды, включая Конституцию, законы и подзаконные акты. Особое внимание уделяется законодательству, регулирующему использование природных ресурсов, контроль за загрязнением окружающей среды и устранение экологических последствий.

Создание современной правовой системы и эффективной государственной власти в области охраны окружающей среды поставило перед Россией как правовым и социальным государством двойную задачу: совершенствование управления для реализации конституционных прав граждан, в частности экологических прав, и совершенствование существующей системы организационных и правовых мер по охране окружающей среды.

Россия, как правовое и социальное государство, ставит перед собой двойную задачу в области охраны окружающей среды. Во-первых, требуется создание современной правовой системы и эффективной государственной власти, которые позволят реализовать конституционные права граждан, включая экологические права. Это означает улучшение управления и обеспечение защиты прав граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду. Во-вторых, необходимо совершенствование существующей системы организационных и правовых мер по охране окружающей среды. Это включает разработку и принятие эффективных законов, нормативных актов и механизмов контроля, которые будут способствовать сохранению и восстановлению экологического равновесия. Это также требует улучшения координации и сотрудничества между государственными органами, общественными организациями и частным сектором.

Законодательные положения об охране окружающей среды являются основой для обеспечения права граждан на здоровую и пригодную для жизни окружающую среду. Эти положения содержат нормы и правила, которые направлены на предотвращение загрязнения окружающей среды, сохранение ее природных ресурсов и обеспечение устойчивого развития. Использование природных ресурсов — это использование природной среды для экономических, экологических, рекреационных, культурных и других потребностей человека [7, С. 207]. Охрана окружающей среды является неотъемлемой частью права граждан на здоровую среду. Законы и нормативные акты определяют права и обязанности граждан в отношении окружающей среды, а также устанавливают меры и санкции в случае нарушения экологических норм.

Наиболее важным и основополагающим законодательным актом по охране природы и окружающей среды в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации, принятая на референдуме 23 декабря 1993 года, которая содержит основополагающие и руководящие нормы и принципы. Статья 9 Конституции Российской Федерации [1] устанавливает принцип, согласно которому земля и другие природные ресурсы считаются основой жизни и деятельности людей, проживающих на ее территории, определяет два вида отношений во взаимодействии общества и природной среды — управление и охрана, а также предусматривает социально-экономическую защиту и охрану окружающей среды. В нем изложены социальные, экономические и политические ориентиры для разработки законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Конституция гарантирует гражданам право на благоприятную окружающую среду, что означает, что каждый человек имеет право на здоровую и безопасную среду для жизни, работы и отдыха. Это включает в себя право на чистый воздух, чистую воду, безопасные пищевые продукты, а также на охрану природы и биоразнообразия. Кроме того, гражданам гарантируется право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Граждане имеют право на доступ к информации о загрязнении окружающей среды, состоянии природных ресурсов, а также на информацию о мерах, предпринимаемых для их защиты. Конституция также предусматривает право граждан на возмещение ущерба, причиненного экологическими преступлениями. Кроме того, граждане имеют право на компенсацию за ущерб, вызванный загрязнением окружающей среды, незаконным использованием природных ресурсов или другими экологическими преступлениями.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [2] является основополагающим в природоохранном законодательстве России и охватывает все аспекты в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, которые обеспечивают сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и другое.

Особое место в правовой системе занимают указы Президента Российской Федерации, которые определяют основные направления экологической политики и образуют систему учреждений, уполномоченных осуществлять государственную политику в области природопользования и охраны окружающей среды. Одним из таких правовых актов является Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [3].

Исходя из анализа рассмотренных документов, термин «природопользование» можно определить как использование природной среды для удовлетворения экономических, экологических, рекреационных, культурных и иных потребностей человека. Также можно сделать вывод, что экологическое законодательство в области природопользования и охраны природы является основным средством регулирования отношений общества с окружающей природой путем установления обязательных и рекомендательных правил поведения граждан и превентивных норм.

Такой подход (цель) представляется наиболее подходящим для исследования эффективности экологического законодательства, хотя и не лишен проблем: многие цели действующего экологического законодательства определены достаточно абстрактно и не переведены в конкретные задачи, в полной мере учитывающие закономерность формирования и развития экологических отношений [5, С. 56]. Одной из причин такой абстрактности может быть сложность определения конкретных задач, учитывающих все разнообразие экологических отношений. Экологические системы и взаимодействия в них очень сложны и многофакторны, и иногда сложно прописать все возможные задачи, которые могут возникнуть в рамках экологического законодательства.

Например, согласно Основным принципам государственной экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года) [4], стратегическими целями государственной политики в области охраны окружающей среды являются обеспечение экологически ориентированного экономического роста, сохранение окружающей среды, биоразнообразия и природных ресурсов, способствующих удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений, а также реализация всех прав человека.

Сфера правового регулирования охраны окружающей среды распространяется на различные группы общественных отношений, связанных единой социальной направленностью, направленной на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию последствий такой деятельности.

Одной из особенностей правового регулирования экологической деятельности в России является акцент на принципах публичного права. Однако система публично-правового регулирования охраны окружающей среды перенасыщена, что приводит к низкому уровню экологической активности физических и юридических лиц в области охраны природы [6, С. 15].

Особое место в правовых актах занимают Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», Закон «Об охране окружающей среды» и многие другие аналогичные законы и подзаконные акты, охватывающие основные правовые нормы в области охраны окружающей среды.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации рассматривают широкий спектр отношений в сфере экологических вопросов.

Под нормативными актами природоохранительных министерств и ведомств понимаются постановления, инструкции, приказы, которые издаются по вопросам охраны окружающей среды и разумного использования природных ресурсов. Они обязательны к исполнению не только для населения страны и различных предприятий, но также и для других министерств и ведомств.

В связи с тем, что экологическое направление в деятельности предприятий играет все большую роль и требует все большего управления, целесообразным было бы введение единого нормативно-правового акта в России, регулирующего всю сферу природопользования и охрану окружающей среды. Таким нормативно-правовым актом мог бы стать, например, Экологический кодекс Российской Федерации. Экологический кодекс может включать все необходимые нормы и положения, относящиеся к природопользованию и охране окружающей среды. Это поможет устранить пробелы и противоречия в законодательстве и обеспечить полноту регулирования в этой сфере.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020; с введением новых субъектов 6 октября 2022 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. N 2 ст. 133.
3. Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 мая 2012 г. N 22 ст. 2754.
4. Желябовская Д. С. Экологические правонарушения и ответственность. Часть 1 / Д. С. Желябовская // Экология производства. — 2022. — № 6 (215). — С. 56-63.
5. Зайнуллина А. Ф. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды / А. Ф. Зайнуллина // Право: история, теория, практика: сборник материалов IX международной очно-заочной научно-практической конференции, Москва, 20 апреля 2019 года. – Москва: Научно-издательский центр «Империя», 2019. – С. 14-17.
6. Лунев Д. А. Правовые основы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды / Д. А. Лунев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 3-2(78). – С. 207-210.

УДК 342

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

26.12.2023

Юридические науки

Аджиев Рустем Эдемович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ; ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; КОМПЕТЕНЦИЯ; СИСТЕМА ОРГАНОВ; ENVIRONMENTAL PROTECTION; ENVIRONMENTAL MANAGEMENT; ENVIRONMENTAL MANAGEMENT; PUBLIC ADMINISTRATION; COMPETENCE; ORGAN SYSTEM.

Аннотация: В статье автором исследуется система органов государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Автор анализирует структуру и функции этих органов, их взаимодействие и роль в обеспечении устойчивого развития и экологической безопасности. В статье также рассматриваются особенности органов государственного управления на разных уровнях – федеральном, региональном и муниципальном.

В Российской Федерации на сегодняшний день одной из актуальных проблем является проблема неблагоприятной экологической обстановки в стране. Масштабное загрязнение окружающей среды, включая воздух, воду и почву, оказывает негативное влияние на здоровье людей, экосистемы и общественное благополучие. «Согласно статистике, более 60 млн. человек в России проживают в неблагоприятной окружающей среде» [4, С. 4]. Такая сложная экологическая ситуация в стране появилась не спонтанно, а выработывалась десятками лет, становясь все хуже и хуже. Низкая эффективность деятельности органов государственного управления в сфере природопользования и окружающей среды является одной из причин постепенного ухудшения экологии и увеличения преступности в данном направлении. Проблема неблагоприятной экологической обстановки требует скоординированных усилий со стороны государства, бизнеса и граждан для обеспечения устойчивого развития и защиты окружающей среды в России.

Государственное управление в изучаемой области осуществляется различными государственными органами, каждый из которых наделен в определенной мере своими полномочиями и компетенциями.

В течение многих лет структура органов управления в области природопользования и охраны окружающей среды изменялась, вследствие этого одни органы были наделены самостоятельным статусом, другие были реорганизованы в комплексные органы [5, С. 92]. В течение многих лет структура органов управления в области природопользования и охраны окружающей среды в России подвергалась изменениям. Некоторые органы были наделены самостоятельным статусом, другие были реорганизованы в комплексные органы. Эти изменения были направлены на повышение эффективности управления и реализации экологической политики.

В 2004 году была создана эта служба, которая объединила в себе функции по надзору за промышленной безопасностью, охраной окружающей среды и использованием атомной энергии. Это позволило улучшить координацию и эффективность контроля в этих областях. В 2008 году было создано Министерство природных ресурсов и экологии, которое объединило функции по управлению природными ресурсами, охране окружающей среды и экологическому контролю. Это позволило более эффективно координировать

политику в области природопользования и охраны окружающей среды. В 2014 году был создан Федеральный агентствo по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), которое занимается контролем за соблюдением экологического законодательства, защитой природных ресурсов и природных территорий. Оно было создано для усиления контроля и надзора в сфере природопользования.

Исходя из содержащегося в абз. 11 ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [2] определения охраны окружающей среды как деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленной на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, а также анализа содержания данного Закона можно прийти к следующим выводам.

Государственные органы, включая органы исполнительной власти, законодательные органы и органы судебной власти, а также органы местного самоуправления играют важную роль в области охраны окружающей среды. Они осуществляют свои полномочия в соответствии с законодательством и осуществляют управление в области охраны окружающей среды.

Статья 5 Закона об охране окружающей среды устанавливает полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Эти полномочия заключаются в осуществлении государственного управления в области охраны окружающей среды. При этом из содержания абз. 12 данной статьи следует, что одним из полномочий органов государственной власти Российской Федерации является установление федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют государственное управление в области охраны окружающей среды. Их основная функция заключается в разработке и реализации экологической политики, контроле за соблюдением экологического законодательства, надзоре за использованием и охраной природных ресурсов, а также проведении экологических исследований и мониторинга.

Анализ вышеназванных норм позволяет согласиться с предложенным в юридической литературе делением органов, осуществляющих экологическое управление, на органы общей компетенции, специально уполномоченные органы в рассматриваемой сфере и иные органы, на которые возложены отдельные функции по управлению природопользованием и охраной окружающей среды [3, С. 112].

Органы государственной власти субъектов РФ в силу ст. 6 Закона об охране окружающей среды наделены самостоятельными полномочиями по государственному управлению в области охраны окружающей среды, равно как и органы местного самоуправления (ст. 7 Закона об охране окружающей среды), а согласно п. «д» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ [1] природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ.

Очевидно, что на уровне субъектов РФ также справедлива предложенная выше классификация органов, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды [6, С. 100]. Органы местного самоуправления играют важную роль в охране окружающей среды на местном уровне. Они разрабатывают и реализуют местные программы и проекты в области охраны окружающей среды, проводят экологические проверки, контролируют использование природных ресурсов и принимают решения, направленные на сохранение и восстановление экологического баланса в своих территориях.

Анализ указанных норм позволяет согласиться с делением органов, осуществляющих экологическое управление, на три категории: органы общей компетенции, специально уполномоченные органы и иные органы с отдельными функциями по управлению природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей компетенции в данной сфере обычно являются высшими органами государственной власти, такими как Правительство Российской Федерации и его структурные подразделения. Они определяют стратегические направления и осуществляют общее руководство в области охраны окружающей среды. Специально уполномоченные органы в рассматриваемой сфере, такие как Министерство природных ресурсов

и экологии, Росприроднадзор и Ростехнадзор, имеют основные полномочия по государственному управлению в области охраны окружающей среды. Они разрабатывают и реализуют экологическую политику, осуществляют контроль и надзор за соблюдением экологического законодательства, проводят экологические исследования и мониторинг. Иные органы, на которые возложены отдельные функции по управлению природопользованием и охраной окружающей среды, могут включать в себя региональные органы исполнительной власти, муниципальные органы и другие специализированные учреждения. Они выполняют конкретные задачи и функции в рамках своей компетенции.

К сожалению, на сегодняшний день, государственное управление в данной сфере не стало более эффективным. Создание единого органа, контролирующего сферу охраны окружающей среды, решило бы большую часть проблем. Создание единого органа, который бы контролировал данную сферу и подчинялся непосредственно Президенту РФ или Правительству РФ, может быть одним из возможных подходов к улучшению ситуации. Такой единый орган имел бы больше полномочий и компетенции в области охраны окружающей среды, что позволило бы более целенаправленно и эффективно решать проблемы в данной области. Он мог бы координировать деятельность различных специализированных органов и учреждений, упрощая процессы принятия решений и обеспечивая более согласованный подход к охране окружающей среды. Таким образом, такое решение в пользу принятия данного органа поможет реализовать качественное управление в данной области и в полной мере обеспечить экологическую безопасность.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020; с введением новых субъектов 6 октября 2022 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. N 2 ст. 133.
3. Пушкарев И. П. Органы управления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации: вопросы формирования полномочий / И. П. Пушкарев // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – Т. 21, № 2. – С. 92-100.
4. Доклад Ю.П. Трутнева на «правительственном часе» // ЭКОС-информ. — 2023. — № 12. – С. 4-11.
5. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2019. — 670 с.
6. Суркова И. С. Экологическое управление: проблемы теоретико-правового определения / И. С. Суркова // Юридические исследования. — Ставрополь: ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», 2013.- № 1. — С. 100-104.

© Аджиев Р.Э., 2023.

УДК 342.9

К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

26.12.2023

Юридические науки

Аметов Джафер Шевкетович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ПРАВОНАРУШЕНИЕ; ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ; НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ; ШТРАФЫ; ЛИШЕНИЕ ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; OFFENSE; TRAFFIC MANAGEMENT; TYPES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; REGULATIONS; FINES; DEPRIVATION OF THE RIGHT TO DRIVE; ADMINISTRATIVE ARREST.

Аннотация: Данная научная статья посвящена изучению видов административной ответственности, которые применяются за правонарушения в области организации дорожного движения. Автор анализирует основные нормативные акты, регулирующие данный вопрос, и проводит систематизацию видов административных наказаний, применяемых в этой сфере. В статье осуществляется классификация видов административной ответственности на основе различных критериев, таких как степень нарушения правил дорожного движения, характер причиненного ущерба и другие. Особое внимание уделяется описанию основных видов административных наказаний, таких как штрафы, лишение права управления транспортными средствами, административный арест и другие.

Обеспечение правопорядка и безопасности дорожного движения являются важными функциями государства. Система правового регулирования безопасности дорожного движения основана на применении административной ответственности. Административная ответственность в сфере дорожного движения предполагает введение административных взысканий, которые применяются в отношении лиц, совершивших правонарушения на дорогах. [7, С. 694]. Целью административной ответственности в области дорожного движения является стимулирование соблюдения правил и обеспечение безопасности всех участников дорожного движения. Внедрение административных взысканий служит средством профилактики и предупреждения правонарушений, а также наказания за нарушения, совершенные в области организации дорожного движения.

Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения является одним из видов государственного принуждения. Она представляет собой меру, применяемую государством для наказания лиц, нарушающих правила и порядок на дорогах. Процессуальная форма административной ответственности в области дорожного движения закреплена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ [1]). В этом законе определены правила и процедуры применения административной ответственности, включая порядок вынесения решений, предоставление права на защиту и обжалование решений. КоАП РФ устанавливает категории правонарушений в области дорожного движения, определяет виды административных наказаний и предусматривает процедуры и сроки их применения. Он также устанавливает права и обязанности участников процесса, включая права на защиту и обжалование решений.

Глава 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях регулирует юридическую ответственность участников дорожного движения за нарушения Правил дорожного движения (ПДД). Эта глава содержит ряд статей, которые устанавливают условия, основания и виды юридической ответственности, а также определяют размеры наказания за нарушения ПДД. В главе 12 КоАП РФ предусмотрены различные виды нарушений ПДД, такие как превышение скорости, нарушение правил обгона, несоблюдение правил остановки и стоянки, управление транспортным средством в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, и многие другие. Каждая статья главы 12 КоАП РФ устанавливает вид и размер наказания за соответствующее нарушение. Наказания могут включать: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение права управления транспортными средствами, административный арест, обязательные работы.

Согласно КоАП РФ административные наказания делятся на основные и дополнительные [2, С. 168]. Основные административные наказания — это непосредственные меры принуждения, которые применяются к лицам, признанным виновными в совершении административного правонарушения. Они включают, предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест и обязательные работы. Дополнительные административные наказания — это меры, которые применяются к лицам, признанным виновными в совершении административного правонарушения, с целью предотвращения повторения правонарушений или исправления поведения нарушителя: лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права посредством права управления транспортным средством соответствующего вида могут быть установлены и применены как основное, так и дополнительное административное наказание. За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

Предупреждение является самым простым способом воздействия при административном взыскании за нарушения Правил дорожного движения (ПДД) и имеет равные правовые последствия с другими мерами административного воздействия в этой сфере. Предупреждение используется для информирования лица о факте совершения нарушения ПДД и направлено на предотвращение повторения подобных правонарушений в будущем. При этом, хотя предупреждение не сопровождается финансовыми или иными непосредственными наказаниями, оно имеет юридическое значение и должно восприниматься серьезно. Предупреждение позволяет уведомить нарушителя о нарушении, привлечь его внимание к соблюдению ПДД и содействовать формированию ответственного отношения к участию в дорожном движении. Это мера, которая может быть применена в ситуациях, когда нарушение является незначительным или когда нарушитель впервые совершает подобное правонарушение [6, С. 47].

На сегодняшний день административный штраф является самой часто используемой мерой административного наказания за нарушения в сфере дорожного движения. В тексте Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) содержатся различные положения, которые предусматривают применение административных штрафов в отношении нарушений Правил дорожного движения (ПДД). Административный штраф является финансовой санкцией, которая назначается нарушителю в размере, определенном законом. Размер штрафа может зависеть от характера и тяжести нарушения, а также от повторности правонарушения. Законодательство предусматривает конкретные суммы штрафов для различных нарушений ПДД. Применение административного штрафа является одним из способов привлечения нарушителей к ответственности за нарушение ПДД и способствует соблюдению правил дорожного движения. Оплата штрафа осуществляется в установленные сроки и в соответствии с процедурами, установленными законодательством [5, С. 304].

На наш взгляд, такая распространенность указанного вида наказания дает понять, что законодатель стремится к причинению имущественного вреда нарушителю, тем самым позволяя компенсировать вред, который причиняется государству в результате правонарушений в области дорожного движения [3, С. 85].

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения является административной мерой наказания, которая применяется в целях предупреждения совершения преступлений и наказания за совершенные административные правонарушения. В соответствии со статьей 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), конфискация может быть назначена только в судебном порядке. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения осуществляется судом и является мерой, направленной на лишение нарушителя возможности использовать эти предметы для совершения дальнейших нарушений или преступлений. Это может включать, например, конфискацию транспортного средства, использованного для совершения нарушения ПДД, или конфискацию предметов, связанных с незаконной деятельностью.

Лишение специального права – это лишение физического лица ранее принадлежащего ему права управления транспортным средством. Лишение специального права назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет. Постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел (ГИБДД МВД РФ).

Административный арест за нарушение ПДД состоит в содержании нарушителя в условиях изоляции на срок до 15 суток. Если составить протокол на месте выявления административного правонарушения невозможно, сотрудники полиции (ГИБДД) принудительно препровождают водителя в орган внутренних дел (полицию) (п.1 ч.1 ст.27.2 КоАП РФ). Административное задержание может быть применено на срок не более 48 часов и только если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела, исполнения постановления по делу (ст.27.3, ч.3 ст.27.5 КоАП РФ). О доставлении гражданина составляется протокол или делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается гражданину по его просьбе (ч.3 ст.27.2 КоАП РФ) [4, С. 26].

Обязательные работы назначаются судом на время от 20 до 200 часов и заключаются в привлечении нарушителя для выполнения социально полезных работ в свободное от основной занятости время. В силу ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ уклонение от отбывания обязательных работ признается административным правонарушением, которое влечет наложение административного штрафа. Обязательные работы являются отличным наказанием за совершенное правонарушение, которое подавляющему числу нормальных людей даст урок на долгое время.

Итак, подводя итоги по рассмотренному вопросу, отметим, что в настоящее время КоАП РФ предусматривает шесть видов административной ответственности за правонарушения в области организации дорожного движения. Среди этих видов ответственности самым распространенным и часто применяемым является административный штраф. Административный штраф относится к основным административным наказаниям и применяется в случае нарушения правил дорожного движения. Он является основным наказанием и используется для поддержания соблюдения правил дорожного движения.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Безукладников В. В. Классификация административных наказаний / В. В. Безукладников. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 14 (356). — С. 168-172.
3. Быков А. И. Административный штраф за правонарушения в области дорожного движения: тенденции и перспективы / А. И. Быков // Юристъ-

4. Головки В. В. Назначение административного наказания за административные правонарушения в области дорожного движения в виде административного ареста: проблемы и перспективы / В. В. Головки, К. В. Маслов // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2018. – № 2(69). – С. 26-28.
5. Дзиковская А. М. Административный штраф как один из видов наказания / А. М. Дзиковская // Молодой ученый. – 2022. – № 3(398). – С. 304-306.
6. Майоров В. И. Общая характеристика мер административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения в Российской Федерации / В. И. Майоров, С. В. Полякова // Sciences of Europe. – 2016. – № 5-3(5). – С. 46-49.
7. Семёнов А. Э. Административная ответственность в области дорожного движения / А. Э. Семёнов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 3 (83). — С. 694-697.

© Аметов Д.Ш., 2023.

УДК 342.95

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

26.12.2023

Юридические науки

Аметов Джафер Шевкетович

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ; ПРАВИЛА ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; ПРОЦЕДУРА ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ; БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; OFFENSES; TRAFFIC MANAGEMENT; CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION ON ADMINISTRATIVE OFFENSES; TRAFFIC LAWS; PROCEDURE FOR APPLYING ADMINISTRATIVE LIABILITY; ROAD SAFETY.

Аннотация: В статье рассматриваются специфика административной ответственности за правонарушения в области организации дорожного движения. Кроме того, рассмотрены положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающиеся нарушений Правил дорожного движения и различные виды административной ответственности, применяемые в данной области. Автором освещаются вопросы процедуры применения административной ответственности, основания и условия назначения различных видов наказания, а также рассматриваются возможные последствия для нарушителей.

Укрепление дисциплины участников дорожного движения является одним из приоритетных направлений в области безопасности дорожного движения. Профилактическая деятельность направлена на предотвращение нарушений правил дорожного движения и снижение количества дорожно-транспортных происшествий. В рамках профилактической работы осуществляется установление ответственности за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения. Это включает информирование участников дорожного движения о правилах и требованиях, проведение просветительских мероприятий, обучение водителей и пешеходов.

В современном обществе административная ответственность является одним из наиболее распространенных и популярных видов юридической ответственности. Она применяется в случае совершения административного правонарушения и основывается на установлении и регламентации законодательством. Установление административной ответственности законодательством предусматривает правовую основу для привлечения лиц к ответственности за нарушения определенных норм и правил. Это создает ясность и предсказуемость в отношении последствий нарушений, а также служит механизмом обеспечения общественного порядка и безопасности. Совершение административного правонарушения конкретным субъектом является необходимым и достаточным основанием для применения административной ответственности. При этом, нарушение должно быть установлено в соответствии с законом и соответствовать критериям, определенным для данного вида административной ответственности.

Четкого понятия «административной ответственности» в нормативно-правовых актах не указано. Его можно вывести самому, исходя из практики, собственного мнения и определения «административного правонарушения», данного в статье 2.1 КоАП РФ [1].

В юридической литературе к проблеме понимания административной ответственности существуют различные подходы. Разные авторы и ученые могут предлагать свои трактовки и интерпретации данного понятия. К примеру, Л. Л. Поповым под административной ответственностью понимается «...реализацию административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных взысканий к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение» [3, С. 335].

Е.В. Додин также указывает, что «...административная ответственность состоит в применении к правонарушителю административно-правовой санкции» [4, С. 175].

Таким образом, административная ответственность может быть определена как система мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством, которые применяются в случае совершения административных правонарушений. Она включает в себя назначение и применение санкций и мер, направленных на восстановление общественного порядка, защиту прав и интересов граждан, обеспечение безопасности и других целей, установленных законом. Административная ответственность основывается на принципах законности, справедливости, соразмерности и пропорциональности.

Правонарушения в сфере организации дорожного движения действительно являются одним из наиболее распространенных видов административных правонарушений. Это связано с тем, что нарушения правил дорожного движения могут привести к серьезным последствиям и повышенной общественной опасности. Нарушения в сфере дорожного движения могут включать такие действия, как превышение скорости, неправильный обгон, использование мобильного телефона во время вождения, несоблюдение правил остановки и стоянки, нарушение правил проезда пешеходных переходов, алкогольное или наркотическое опьянение водителя и другие.

Такие нарушения являются общественно опасными, поскольку могут привести к дорожно-транспортным происшествиям, травмам и гибели людей, а также к материальным ущербам. Поэтому их пресечение и наказание имеют важное значение для обеспечения безопасности дорожного движения и защиты интересов граждан. [7, С. 163]. Профессор Б.В. Россинский отмечал следующее: «Постоянно растет доля наказаний водителей транспортных средств в числе всех административных наказаний в этой сфере, приближаясь к 100%» [6, С. 179].

Субъектами ответственности за правонарушения в данной сфере являются участники дорожного движения. В соответствии с пунктом 1.2 ПДД к участникам дорожного движения относятся водители, пешеходы и пассажиры транспортных средств. В отдельных правонарушениях предусмотрен специальный субъект.

Применение административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения является важным инструментом обеспечения безопасности на дорогах. Однако, реализация этой ответственности на практике имеет свои особенности и приводит к некоторым проблемам. Одной из особенностей применения административной ответственности в сфере дорожного движения является большое количество правонарушений, связанных с нарушением правил дорожного движения. Это может привести к нагрузке на правоохранительные органы и суды, что затрудняет эффективность и оперативность применения ответственности. Еще одной проблемой является недостаточная эффективность некоторых мер административной ответственности. Например, назначение штрафов может не всегда быть достаточно эффективным воздействием на нарушителей правил дорожного движения.

Возможно, требуется более комплексный подход, включающий и другие меры, например, обучение и переобучение водителей, выполнение общественных работ и т. д. Также проблемой является неоднозначность и неопределенность некоторых норм и правил дорожного движения, что может усложнить определение наличия правонарушения и применение соответствующей административной ответственности. Важно отметить, что эффективность и справедливость применения административной ответственности в сфере дорожного движения зависит от работы правоохранительных органов, судов, а также от общественного сознания и осознанного соблюдения правил дорожного движения со стороны граждан.

Следует отметить, что законодатель провел большую работу по усовершенствованию административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения, например, увеличено количество видов административных правонарушений в сфере дорожного движения, увеличены отдельные санкции статей главы 12 КоАП РФ, но в то же время внесение изменений нормативных актов само по себе не гарантирует снижение аварийности и смертности на дорогах. Решение проблемы безопасности дорожного движения требует комплексного подхода, включающего не только правовые меры, но и образование, пропаганду, технические инновации и сознательное соблюдение правил дорожного движения.

Особое внимание законодатель уделил обязанностям водителей транспортных средств, классифицируемых в зависимости от категории транспортного средства.

Так, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [2] введена в новой редакции ст. 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», в которой впервые в России предусматриваются не только новые категории, но и подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется специальное право.

Ответственность за деяния в области безопасности дорожного движения регулируется федеральным законодательством. В Российской Федерации основным законодательным актом, устанавливающим нормы и правила дорожного движения, является КоАП РФ. За совершение административных правонарушений в сфере дорожного движения предусмотрены следующие виды административных взысканий: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия или предмет административного правонарушения, лишение специального права, административный арест и обязательные работы. Их применение также регулируется Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Каждый из этих видов наказания нашел свое закрепление в санкциях статей главы 12 КоАП РФ, при этом наиболее распространённым видом наказания является административный штраф [5, С. 9].

Кроме того, предусмотрена возможность замены одного наказания другим, а также возможность освобождения от наказания, по четырем основаниям, прямо предусмотренных в КоАП РФ. Замена одного наказания другим возможна в случаях, когда законом предусмотрено несколько видов наказания для одного и того же правонарушения. Например, вместо административного штрафа может быть назначено административное предупреждение или назначено иное наказание в соответствии с законодательством.

Законодательство предусматривает ужесточение ответственности в случае, если лицо, совершившее правонарушение в сфере дорожного движения, ранее было привлечено к административной ответственности за аналогичные правонарушения. Повторность является квалифицирующим признаком, который применяется в некоторых статьях Кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ), таких как статьи 12.15 и 12.16. Суд или должностное лицо, принимающее решение, может учитывать повторность правонарушений при определении степени вины и мере наказания.

Подводя итоги, отметим, что на сегодняшний день, несмотря на проведенную законодателем работу в области административной ответственности, предусмотренной за нарушение ПДД, действующие нормы КоАП РФ еще нуждаются в доработке и изменениях. Целесообразно, по нашему мнению, исключить из главы 12 КоАП РФ вид наказания, предусмотренный частью четвертой статьи 3 КоАП РФ, – предупреждение, в связи с тем, что данный вид наказания не оказывает должного влияния на нарушителей правил дорожного движения, не является соразмерным и не отражает степень тяжести совершенного административного правонарушения в сфере дорожного движения.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Федеральный закон от 07.05.2013 N 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. N 19 ст. 2319.
3. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. — 736 с.
4. Доказательства в административном процессе / Додин Е.В. — М.: Юрид. лит., 1973. — 192 с.
5. Ильина А. Н. Особенности классификации административных правонарушений в области дорожного движения / А. Н. Ильина, И. С. Лаврентьева // Вестник современных исследований. — 2019. — № 3.19(30). — С. 8-10.
6. Россинский Б. В. Влияние административных наказаний в сфере дорожного движения на аварийность на автомобильном транспорте // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. — Санкт-Петербург, 2015. — С. 178-184.
7. Семисчастнов Е. А. К вопросу о совершенствовании применения административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения / Е. А. Семисчастнов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 43 (438). — С. 163-165.

© Аметов Д.Ш., 2023.

УДК 347

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

27.12.2023

Юридические науки

Березюк Анастасия Ивановна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ; БАНКРОТСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ; ПОНЯТИЕ БАНКРОТСТВА; ЗАКОН; НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬ; ИМУЩЕСТВО; ГРАЖДАНИН; INSOLVENCY OF INDIVIDUALS; BANKRUPTCY OF INDIVIDUALS; CONCEPT OF BANKRUPTCY; LAW; INSOLVENCY; PROPERTY; CITIZEN.

Аннотация: Статья посвящена исследованию понятия несостоятельности (банкротства) физических лиц. Авторы рассматривают основные аспекты и проблемы, связанные с этим понятием, а также анализируют существующие правовые нормы и практику применения законодательства в данной сфере. В статье проводится анализ понятия банкротства физических лиц, его основных признаков и критериев, а также рассматриваются условия, при которых физическое лицо может быть признано несостоятельным.

В России долгое время отсутствовала отдельная законодательная база, регулирующая банкротство физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями. Однако 1 октября 2015 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части банкротства физических лиц» [2], который внес изменения и дополнения в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» [1]. Именно с 2015 года появилась возможность прибегнуть к процедуре банкротства у физических лиц, которые не являются индивидуальными предпринимателями, а индивидуальные предприниматели прибегают к процедуре банкротства как физические лица, до этого, индивидуальный предприниматель банкротился как юридическое лицо.

Согласно этим изменениям, положения о банкротстве физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, вступили в силу со дня вступления в силу указанного федерального закона. Это стало долгожданным событием, так как ранее отсутствие возможности банкротства физических лиц создавало значительные проблемы как для должников, так и для кредиторов. Введение норм о банкротстве физических лиц позволило предоставить должникам возможность погасить свои долги и начать свежий старт в финансовом плане. Кроме того, это также дало возможность кредиторам получить частичное возмещение своих требований.

Кризисная ситуация и дефолт граждан на рынке кредитных услуг сыграли важную роль в появлении института банкротства физических лиц в России и стимулировали разработку соответствующего законодательства [6, С. 273].

Если рассматривать слово несостоятельность обособленно от банкротства, то оно обозначает отсутствие возможности выполнять свои долговые обязательства, необеспеченность [3, С. 117]. Понятие «несостоятельность» обозначает состояние, когда лицо или организация не способна выполнить свои долговые обязательства или не обладает достаточной финансовой способностью для удовлетворения своих обязательств перед кредиторами. Отсутствие возможности выполнять долговые обязательства может быть вызвано различными причинами, такими как финансовые трудности, убыточность деятельности, недостаток активов для покрытия задолженностей и т. д. Понятие «несостоятельность» может использоваться более широко и вне контекста банкротства. В этом случае оно указывает на финансовую неплатежеспособность или

недостаток средств для выполнения обязательств. В контексте банкротства, несостоятельность становится основанием для проведения процедуры банкротства, которая включает в себя оценку активов и пассивов должника, расчеты с кредиторами, реорганизацию или ликвидацию имущества для удовлетворения требований кредиторов.

Должником в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» является гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом.

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» кредиторы — лица, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

Говоря о понятии банкротства в целом, приведем научное определение С.А. Карелиной, которая выделяет многогранную сущность банкротства и предлагает рассматривать несостоятельность, во-первых, как особое состояние имущества должника, во-вторых, как особое состояние должника, в-третьих, как юридический состав, в-четвертых, как «стечение кредиторов», в-пятых, в качестве процедуры, в-шестых, как форму юридической ответственности [4, С. 2].

Действующее законодательство Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) признает неплатежеспособным такое лицо, которое имеет денежные обязательства перед кредитором или несколькими кредиторами, и не исполняет их в срок, установленный соглашением сторон, в течение трех месяцев.

При наличии решения суда, которое устанавливает основания проведения процедуры банкротства физического лица, гражданин имеет возможность воспользоваться списанием задолженности. Это является одним из основных механизмов банкротства физических лиц в Российской Федерации. Процедура банкротства физического лица предполагает проведение судебных и исполнительных действий, в ходе которых формируется конкурсная масса имущества должника и рассматриваются требования кредиторов. При этом, если суд признает невозможность должника выполнить свои обязательства и установит основания для банкротства, может быть принято решение о списании задолженности должника.

Действующая система критериев, содержащаяся в ФЗ № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», построена с учетом презумпции неплатежеспособности гражданина, а также правил об исключениях. Выделяются следующие критерии:

- неплатежеспособность гражданина (ч. 3 ст. 213.6 ФЗ № 127-ФЗ);
- недостаточность имущества (абз. 5 ч. 3 ст. 213.6);
- неоплатность долгов в следующих ситуациях:
 - расчеты гражданина с кредиторами прекращены ввиду наступления срока исполнения;
 - наличие постановления об окончании исполнительного производства ввиду отсутствия у должника имущества, которое может быть взыскано;
 - более 10% совокупного размера денежных обязательств, срок исполнения которых наступил, не исполнены должником в течение более чем одного месяца со дня, когда они должны быть исполнены.

Институт банкротства физических лиц — институт, концептуально отличающийся от банкротства юридических лиц или субъектов, обладающих специальными статусами: его социально-реабилитационный характер принципиально неприемлем к отношениям, субъектом которых является юридическое лицо.

В отличие от юридических лиц, физические лица имеют свои особенности и социальные обязательства, которые необходимо учитывать при рассмотрении их финансовых проблем. Целью процедуры банкротства

физического лица является не только удовлетворение требований кредиторов, но и обеспечение возможности реабилитации должника через смягчение его финансового бремени и предоставление нового старта. В рамках института банкротства физических лиц проводятся различные меры, такие как реструктуризация задолженности, урегулирование споров с кредиторами, прекращение исполнительных производств и т.д. Основной акцент делается на восстановлении финансовой устойчивости должника и возможности последующего возврата в нормальное финансовое положение [5, С. 66].

Таким образом, в России была проделана значительная работа по совершенствованию законодательства, регулирующего процедуру банкротства, включая и банкротство физических лиц. Новые поправки в законодательстве важны и направлены на упрощение процедуры банкротства для граждан. Сложная экономическая ситуация, усугубленная пандемией, привела к трудностям во многих отраслях экономики. В такой обстановке признание себя несостоятельным может стать хорошей защитой и помощью для граждан. Несмотря на некоторые нюансы и ограничения, процедура банкротства физического лица может помочь минимизировать потери и остановить углубление задолженности. Это действительно важная подстраховка для должников-граждан, которая позволяет им получить новый старт и переориентироваться на восстановление своей финансовой устойчивости. Новые поправки в законодательстве направлены на облегчение процесса банкротства, улучшение защиты прав должников и повышение эффективности процедуры.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. N 43 ст. 4190.
2. Федеральный закон от 29.06.2015 N 154-ФЗ «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. N 27 ст. 3945.
3. Икатов А. Д. К вопросу о понятии несостоятельности (банкротства) физических лиц / А. Д. Икатов // Наука молодых — будущее России : Сборник научных статей 4-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых. В 8-ми томах, Курск, 10–11 декабря 2019 года / Ответственный редактор А.А. Горохов. Том 4. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 117-119.
4. Карелина С. А. Институт банкротства граждан по законодательству РФ (лекция в рамках учебного курса магистерской программы «Правовое регулирование несостоятельности (банкротства)») / С. А. Карелина, И. В. Фролов // Право и бизнес. – 2018. – № 4. – С. 2-20.
5. Кудинова М. С. Актуальные аспекты процедуры банкротства граждан / М. С. Кудинова // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2019. – № 1(208). – С. 66-78.
6. Минабутдинов Р. И. Проблемы введения института банкротства физических лиц в России / Р. И. Минабутдинов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 50 (392). — С. 273-276.

© Березюк А.И., 2023.

УДК 347

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИЗНАНИЯ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

27.12.2023

Юридические науки

Березюк Анастасия Ивановна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ; БАНКРОТСТВО; ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО; ЗАКОН; НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬ; ИМУЩЕСТВО; INSOLVENCY; BANKRUPTCY; INDIVIDUAL; LAW; INSOLVENCY; PROPERTY.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследованы некоторые особенности процедуры признания несостоятельности (банкротства) физических лиц. Автором проанализированы изменения в законодательстве, которые позволили физическим лицам обратиться к процедуре банкротства и получить защиту от кредиторов. Рассмотрены различия между банкротством физических лиц и юридических лиц, основные принципы и цели процедуры банкротства физических лиц.

Институт банкротства физических лиц появился в России с принятием главы 10 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [1] в 2015 году Федеральным законом от 29.06.2015 N 154-ФЗ «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. Это решение было вызвано несколькими факторами, включая ежегодный рост числа заемщиков и мировой финансовый кризис. Вследствие кризиса многие граждане столкнулись с финансовыми трудностями и потеряли возможность погасить свои долги.

Введение института банкротства физических лиц стало важным шагом для предоставления должникам возможности переориентироваться на восстановление своей финансовой устойчивости. Эта процедура позволяет должникам получить новый старт и минимизировать возможные потери, предоставляя им возможность начать с «чистого листа» и восстановить свою финансовую ситуацию [5, С. 191].

Для начала определим различие в правовом регулировании между тем банкротством физического лица — гражданина и физического лица — индивидуального предпринимателя [6, С. 244].

Пленум Верховного суда в Постановлении от 13.10.2015 N 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» [3] дал разъяснение в отношении статьи 213.4 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Согласно этому разъяснению, если физическое лицо является одновременно предпринимателем, то в суд может быть направлено только одно заявление о признании его банкротом: либо как физического лица, либо как предпринимателя. Это означает, что должник должен выбрать, каким образом он хочет быть признанным банкротом – как физическое лицо или как предприниматель.

Кроме того, стоит отметить, что положения о несостоятельности (банкротстве) не распространяются на определенные категории долгов, такие как долги по алиментным обязательствам и долги по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью. В этих случаях гражданин обязан выплатить эти долги независимо от того, признан ли он банкротом.

В рамках процедуры банкротства физического лица, должник, неспособный гасить свою задолженность, может передать свое основное имущество кредиторам. Это называется передачей имущества в погашение задолженности (имущественный взнос). Передача имущества осуществляется в соответствии с процедурами, предусмотренными законодательством о банкротстве. Обычно это осуществляется через судебное решение и участие назначенного судом управляющего.

Управляющий определяет порядок и условия передачи имущества, а также распределение полученных средств между кредиторами. Основное имущество, которое может быть передано кредиторам, включает недвижимость, автомобили, ценные бумаги и другие активы, которые могут быть реализованы для погашения задолженности должника. Но не все имущество должника может быть подлежащим передаче кредиторам, так как некоторые активы могут быть защищены законом от обращения кредиторов.

Согласно законодательству о несостоятельности (банкротстве) физических лиц в отношении гражданина-должника могут быть применены следующие процедуры: реструктуризация долговых обязательств гражданина, реализация имущества банкрота, мировое соглашение.

1. Реструктуризация долговых обязательств: Эта процедура позволяет гражданину-должнику урегулировать свою задолженность путем изменения условий выплаты, снижения процентных ставок или увеличения срока погашения долга. Реструктуризация может быть проведена в рамках добровольного соглашения между должником и кредиторами или через судебное решение, если кредиторы не согласны на реструктуризацию.
2. Реализация имущества банкрота: В случае, когда реструктуризация невозможна или неэффективна, может быть применена процедура реализации имущества банкрота. При этом имущество должника продается на аукционе или иным способом, а полученные средства распределяются между кредиторами в соответствии с их требованиями и законодательством.
3. Мировое соглашение: Эта процедура предусматривает заключение добровольного соглашения между должником и кредиторами относительно урегулирования задолженности. Мировое соглашение может включать различные договоренности о сумме долга, сроках погашения, условиях выплаты и других аспектах. В случае достижения соглашения, оно подлежит утверждению судом и становится юридически обязательным для сторон.

Сам процесс банкротства начинается с подачи гражданином в добровольном или обязательном порядке заявления о признании должника банкротом в суд, а также такое заявление может быть подано кредитором или уполномоченным на то органом. При подаче заявления важно, чтобы физическое лицо обладало признаками несостоятельности [4].

Признаками несостоятельности могут быть, например, невозможность должника в срок исполнить свои долговые обязательства, наличие просроченных платежей или других факторов, свидетельствующих о невозможности должника удовлетворить требования кредиторов.

Внесудебное банкротство является бесплатной процедурой и проводится через многофункциональный центр (МФЦ). Основная цель этой процедуры — предоставить гражданам возможность провести банкротство без судебного разбирательства. Внесудебное банкротство позволяет должнику самостоятельно урегулировать свои долги перед кредиторами через МФЦ, без необходимости обращаться в суд.

Рассматривая дела о банкротстве судьям необходимо понимать, что главную роль в данной процедуре играет принцип соблюдения справедливого баланса между имущественными интересами кредиторов и личными правами должника как гражданина или лица без гражданства. Нужно учитывать, что банкротство может оказывать существенное влияние на жизнь должника и его близких.

Суды должны уделять особое внимание не только имущественным вопросам, но и защите личных прав должника. Это может включать учет его финансовой и жизненной ситуации, а также обеспечение минимального уровня жизни и защиты от непропорционального воздействия в процессе банкротства.

Конечная цель процедуры банкротства — обеспечить справедливое урегулирование задолженности должника и максимально возможную защиту его прав, в рамках учета интересов кредиторов.

Физические лица и юридические лица имеют существенные различия, и подходы к ним в рамках процедуры банкротства должны быть адаптированы с учетом этих различий. Физические лица являются более слабой и уязвимой стороной в правоотношениях, чем юридические лица. Банкротство физического лица может иметь серьезные социальные последствия для должника и его семьи, поэтому необходимо учитывать эти аспекты при принятии решений.

Это может включать учет финансового положения, возможности обеспечения минимального уровня жизни и сохранения жилища, а также обеспечение возможности реабилитации и восстановления финансового положения после процедуры банкротства.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. N 43 ст. 4190.
2. Федеральный закон от 29.06.2015 N 154-ФЗ «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. N 27 ст. 3945.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 N 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» // Российская газета от 19 октября 2015 г. N 235.
4. Васильева О. Н. Процедуры, применяемые в деле о несостоятельности (банкротстве) физического лиц / О. Н. Васильева // Правовой альманах. – 2021. – № 5(9). – С. 5-17.
5. Васильченко Н. В. Особенности банкротства физических лиц / Н. В. Васильченко, М. А. Афанасьев, А. А. Абдуллаев // Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. – № 5. – С. 191-194.
6. Слюсарев А. В. Некоторые особенности признания физического лица банкротом / А. В. Слюсарев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 9 (143). — С. 244-246.

© Березюк А.И., 2023.

УДК 34

К ВОПРОСУ О НАЛОГООБЛОЖЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

27.12.2023

Юридические науки

Василихина Екатерина Владимировна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ; НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НКО); НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА; БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ ЦЕЛИ; ПРИБЫЛЬ; НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ; НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ; УПРОЩЕННАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ (УСН); TAXATION; NON-PROFIT ORGANIZATIONS (NPOS); TAX POLICY; CHARITABLE PURPOSES; PROFIT; TAX BENEFITS; INCOME TAX; SIMPLIFIED TAXATION SYSTEM (STS).

Аннотация: Данная статья посвящена проблемам и особенностям налогообложения некоммерческих организаций. Некоммерческие организации играют важную роль в обществе, предоставляя различные социальные услуги и поддержку малообеспеченным слоям населения. В статье анализируются различные аспекты налогообложения некоммерческих организаций, включая основные налоговые льготы и преимущества, которые они могут получать.

В современных условиях развития нашей страны и мира в целом возрастает роль и значение некоммерческих организаций, в том числе публичные объединения, которые оказывают сильное действие не только на политику внутри государства, но и на внешнюю [5, С. 120]. Публичные объединения представляют интересы различных групп населения и общественные движения, деятельность которых направлена на защиту прав и свобод граждан, решение социальных проблем, улучшение качества жизни и общественного благосостояния.

Они могут осуществлять дипломатическую деятельность, участвовать в международных форумах, представлять интересы своих стран или регионов на международной арене. Некоторые публичные объединения активно занимаются международным сотрудничеством, включая реализацию проектов развития, гуманитарную помощь и участие в решении глобальных проблем, таких как изменение климата, бедность и конфликты.

Законодательство о некоммерческих организациях в Российской Федерации претерпело ряд изменений и усовершенствований, которые способствовали развитию этой сферы. Одной из важных реформ была проведена в 2014 году, когда была принята новая редакция Гражданского кодекса РФ и Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Эти изменения закрепили идею существования некоммерческих организаций и определили их правовой статус и основные принципы деятельности. Реформа также упростила процедуру регистрации некоммерческих организаций и внесла изменения в систему учета и отчетности. Были введены новые формы некоммерческих организаций, такие как общественные объединения и общественные организации, что позволило большему количеству организаций выбрать наиболее подходящую форму для реализации своих целей.

Наличие в государстве активной деятельности некоммерческих структур является иллюстративным индикатором уровня социально-экономического развития страны и свидетельством развитого гражданского общества [3, С. 56].

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [2], некоммерческой организацией (НКО) является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Поскольку, с каждым годом количество некоммерческих организаций увеличивается и соответственно расширяется их спектр деятельности, соответственно предъявляются новые, более жесткие требования к бухгалтерской и налоговой отчетности [4, С. 59]. Органы государственного контроля и надзора ставят перед некоммерческими организациями требования по ведению бухгалтерского учета, составлению финансовых отчетов и налоговой отчетности. Предъявляются требования к точности и достоверности информации, соблюдению сроков предоставления отчетности, а также ее соответствию нормативным правилам и стандартам.

Эффективность налогообложения и результативность деятельности в первую очередь зависит от применяемых методик, уровня методической обеспеченности и других факторов. Важно разработать и использовать эффективные методы налогообложения, которые будут соответствовать особенностям организации и законодательству.

Согласно НК РФ, некоммерческие организации могут иметь прибыль, значит, эти организации (ст. 246 НК РФ [1]) должны представлять отчетность по результатам бухгалтерского учёта в соответствии с общими требованиями. Владельцам НКО согласно с главой 21 «Налог на добавленную стоимость» НК РФ нужно оплачивать налог на добавленную стоимость независимо от того, занимаются они предпринимательской деятельностью или нет.

Однако важно отметить, что некоммерческие организации могут иметь право на некоторые налоговые льготы и особенности в отношении НДС, в зависимости от их деятельности и статуса. Эти льготы могут быть предоставлены в соответствии с законодательством, например, для благотворительных организаций, научных учреждений и других специфических категорий некоммерческих организаций.

Так, согласно ст. 246 НК РФ, все НКО являются плательщиками налога на прибыль. Налоговая ставка составляет 20% и распределяется по бюджетам: в федеральный идет 3%, в бюджет субъекта – 17%.

Если некоммерческая организация получает денежные средства на безвозмездной основе для осуществления своей уставной деятельности, эти средства не облагаются НДС. Данное правило не распространяется на операции, которые не связаны с уставной деятельностью некоммерческой организации или являются предпринимательской деятельностью. В таких случаях некоммерческая организация может быть обязана уплатить НДС в соответствии с общими требованиями и правилами.

Налоговый кодекс РФ предусматривает ответственность плательщиков и их должностных лиц за правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты налогов и платежей в бюджет [6, С. 112]. Налоговые органы, в свою очередь, осуществляют контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых нормативных правовых актов в данной сфере. Кроме того, некоммерческие организации подлежат контролю за полнотой и правильностью использования средств целевого финансирования их деятельности.

Данный контроль направлен на обеспечение эффективного использования целевых поступлений и соответствия их использования уставной деятельности некоммерческой организации. Целевые поступления некоммерческих организаций требуют особого внимания, поскольку они связаны с определенными обязательствами перед спонсорами, донорами или государством. Некоммерческим организациям необходимо соблюдать требования и условия использования целевых средств, а также предоставлять отчетность о их использовании. Налоговые органы и другие контролирующие организации, такие как государственные органы, фонды или аудиторские компании, могут осуществлять проверки и аудиты деятельности некоммерческих организаций, включая проверку использования целевых поступлений. Это помогает обеспечить прозрачность и надлежащее использование средств в соответствии с уставной деятельностью организации.

Таким образом, льготы по налогам распространяются лишь на некоторые категории некоммерческих организаций. Например, благотворительные организации могут иметь право на освобождение от уплаты налога на прибыль при соблюдении определенных условий. Также существуют льготы для научных и образовательных учреждений, культурных организаций и других специфических категорий некоммерческих организаций.

Однако, большинство некоммерческих организаций не имеют возможности применять льготы по налогам и облагаются налогом на прибыль или подлежат налогообложению доходов от предпринимательской деятельности на общих основаниях. В результате, применение льгот по налогам, к сожалению, для большинства некоммерческих организаций остается невозможным.

Задача совершенствования сферы налогообложения некоммерческих организаций (НКО) остается актуальной, поскольку множество вопросов до сих пор не получили должного урегулирования. Важно найти баланс между учетом специфики экономического положения НКО и предотвращением злоупотреблений с некоммерческим статусом. Реформирование должно быть направлено на создание системы налогообложения, которая будет справедливо учитывать особенности некоммерческой деятельности и одновременно предотвращать злоупотребления. Один из возможных векторов реформирования может быть разработка более четких и прозрачных критериев для определения некоммерческого статуса организаций. Это поможет исключить возможности злоупотребления и обеспечит более эффективное применение налоговых льгот для тех НКО, которые действительно занимаются общественно полезной деятельностью.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, N 32, ст. 3340.
2. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. N 3 ст. 145.
3. Васильев А.С. Понятие и признаки некоммерческой организации // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. – 2016. – № 12. – С. 56-63.
4. Гаджимагомедова С. М. Особенности налогообложения некоммерческих организаций / С. М. Гаджимагомедова // ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ и ПРАВО: ИННОВАЦИОННОЕ РЕШЕНИЕ проблем: сборник статей XI Международной научно-практической конференции: в 2 частях, Пенза, 20 января 2018 года. Том Часть 1. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2018. – С. 59-61.
5. Макушин Д. С. Некоммерческие организации: история развития, формы НКО и правовое регулирование деятельности / Д. С. Макушин. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 13 (251). — С. 120-123.
6. Соломаха А. А. Особенности налогообложения некоммерческих организаций в Российской Федерации / А. А. Соломаха // Modern Science. – 2020. – № 5-1. – С. 112-116.

© Василихина Е.В., 2023.

УДК 34

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

27.12.2023

Юридические науки

Василихина Екатерина Владимировна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: СИСТЕМА; НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ; НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ; ЛЬГОТЫ; РЕФОРМИРОВАНИЕ; СПЕЦИФИКА; ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ; SYSTEM; TAXATION; NON-PROFIT ORGANIZATIONS; PRIVILEGES; REFORM; SPECIFICITY; ABUSE.

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с особенностями системы налогообложения некоммерческих организаций. Автором анализируется текущая система налогообложения некоммерческих организаций в Российской Федерации и выявляются ее преимущества и недостатки.

Некоммерческий сектор в России представлен широким спектром организаций, которые отличаются по масштабу, структуре и виду деятельности. В этот сектор входят различные организации, такие как благотворительные фонды, общественные организации, некоммерческие партнерства, ассоциации, фонды социальной поддержки, научно-исследовательские институты и многие другие.

Организации некоммерческого сектора могут быть как маленькими, местными организациями, так и крупными, национальными или международными структурами. Они могут иметь различные структуры и организационные формы, включая некоммерческие организации с ограниченной ответственностью (НКОО), благотворительные фонды, общественные объединения и другие. Некоммерческие организации, которые осуществляют производства общественных благ, способствуют развитию модернизации и инновации и самоорганизации населения и развития институтов гражданского общества [5, С. 135].

Некоммерческие организации отличаются от коммерческих организаций в своих целях и принципах деятельности. Основная цель некоммерческих организаций заключается в общественном или общественно-полезном действии, а не в получении прибыли и ее распределении между участниками. Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью, но такая деятельность должна служить достижению их основных целей. В этом случае налогообложение осуществляется на общих основаниях, аналогично коммерческим организациям.

Однако существуют определенные различия в налогообложении, которые учитывают специфику некоммерческой деятельности. В российском законодательстве предусмотрены некоторые налоговые льготы для некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность в соответствии с определенными критериями. Например, некоммерческие организации могут быть освобождены от уплаты налога на прибыль, налога на имущество или налога на добавленную стоимость в определенных случаях.

Все некоммерческие организации, как ведущие, так и не ведущие предпринимательскую деятельность, признаются плательщиками налога на прибыль. Объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций является доход, уменьшенный на величину произведенных расходов. При этом в качестве доходов учитываются, как доходы от реализации, так и внереализационные доходы. Некоммерческие организации, не ведущие предпринимательскую деятельность, не являются плательщиками налога на прибыль, но они могут ее уплачивать при продаже ненужного имущества [3, С. 30].

Доходы, учитываемые при определении налоговой базы, включают как доходы от реализации товаров, работ, услуг, так и внереализационные доходы, такие как доходы от сдачи в аренду имущества, проценты по банковским депозитам, дивиденды и прочие. Некоммерческие организации, которые не ведут предпринимательскую деятельность, могут быть освобождены от уплаты налога на прибыль, если их деятельность соответствует определенным критериям и требованиям, установленным законодательством. Однако, если такая организация реализует имущество, которое не относится к ее основной деятельности, прибыль от такой реализации может подлежать налогообложению.

Для некоммерческих организаций положения гл. 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ не предусматривают пропорционального деления затрат между коммерческой и некоммерческой деятельностью. Порядок пропорционального деления отдельных видов расходов установлен только для бюджетных учреждений (ст. 321.1 НК РФ [1]).

Одним из обязательных условий для применения льготы по налогу на прибыль является отдельный учет доходов (расходов) организации. На основании п. 1 и п.2 ст. 251 НК РФ при формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль должно производиться разделение доходов (расходов) на:

- средства в рамках целевого финансирования (по планируемым сметам на выполнение государственного задания);
- средства в рамках целевых поступлений (гранты на выполнение НИР и пр.).

В том случае, если некоммерческая организация не использовала полностью целевое финансирование по разным объективным и субъективным причинам, остаток этих средств должен быть включен в доходную часть налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Целевое финансирование предоставляется для конкретных целей и проектов, и его неполное использование может быть связано с различными обстоятельствами, такими как непредвиденные изменения в проекте, отсутствие необходимых ресурсов или изменение приоритетов организации. Однако, неполное использование целевого финансирования не означает, что организация может сохранить остаток средств без уплаты налога. Этот остаток следует рассматривать как доход и включать в налогооблагаемую базу по налогу на прибыль. Таким образом, организация будет обязана уплатить налог на прибыль с этого остатка, если таковой имеется.

Плательщиками налога на добавленную стоимость считаются юридические и физические лица, которые встали либо обязаны встать на учет согласно налогу на добавленную стоимость в соответствии со статьей 208 Налогового Кодекса.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также некоторые другие субъекты предпринимательства, если их оборот превышает установленный законодательством порог, должны зарегистрироваться в качестве плательщиков НДС и уплачивать этот налог на свои товары или услуги, продаваемые или оказываемые в течение налогового периода.

В налоговой системе налога на добавленную стоимость (НДС), объектом обложения является именно добавленная стоимость, которая вычисляется как разница между стоимостью реализованных товаров, работ и услуг и стоимостью материальных расходов, отнесенных на расходы производства и обращения.

Упрощенная система налогообложения — это специальный налоговый режим, направленный на поддержку субъектов малого предпринимательства, посредством замены уплаты ряда налогов, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (для организаций – налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, налог на добавленную стоимость, для индивидуальных предпринимателей – налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, налог на добавленную стоимость), уплатой единого налога по пониженным налоговым ставкам [6, С. 40].

В соответствии со ст. 143 НК РФ некоммерческие организации признаются налогоплательщиками НДС, независимо от того, осуществляют они предпринимательскую деятельность или нет. Это означает, что даже при отсутствии объекта обложения указанным налогом они обязаны представлять в налоговые органы декларацию по НДС в соответствии со ст. 174 НК РФ [2]. Таким образом, некоммерческие организации

должны участвовать в налоговом процессе и соблюдать установленные налоговые процедуры, включая представление декларации по НДС.

Некоммерческие организации (НКО) могут сталкиваться с особыми проблемами налогообложения, связанными с их особенной природой и целями. Некоторые НКО могут ошибочно полагать, что все полученные ими средства являются целевыми и не подлежат обложению налогами [4, С. 23]. Если НКО осуществляет предпринимательскую деятельность в интересах другого лица, на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров, то она также не вправе пользоваться льготами, если иное не предусмотрено НК РФ.

НКО, которая осуществляет предпринимательскую деятельность, подпадает под общие правила налогообложения, включая налог на добавленную стоимость (НДС) и другие налоги. В таком случае, НКО должна выполнять обязанности налогоплательщика и соответствующие налоговые процедуры, включая представление деклараций и уплату налогов в соответствии с требованиями НК РФ.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, N 32, ст. 3340.
2. Постановление Правительства РФ от 26.12.2011 N 1137 (ред. от 02.04.2021) «О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость» // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 января 2012 г. N 3 ст. 417.
3. Беляева Н. А. Налог на прибыль в некоммерческих организациях / Н. А. Беляева // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2007. – № 23(191). – С. 30-34.
4. Кришталева Т. И. Проблемы исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость в некоммерческих организациях / Т. И. Кришталева // Некоммерческие организации в России. – 2015. – № 4. – С. 23-29.
5. Соловьева Н. Е. Налогообложения некоммерческих организаций / Н. Е. Соловьева, А. И. Воржевитина. — Текст: непосредственный // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). — Санкт-Петербург: Заневская площадь, 2014. — С. 135-137.
6. Рахматуллина О. В. Особые условия применения упрощённой системы налогообложения в Российской Федерации / О. В. Рахматуллина // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2016. – № 30. – С. 40-45.

© Василихина Е.В., 2023.

УДК 342.9

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

27.12.2023

Юридические науки

Мишакова Анжелика Юрьевна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ПРАВА; СВОБОДЫ; ИНФОРМАЦИЯ; НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ; ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО; СВЯЗЬ; RIGHTS; FREEDOM; INFORMATION; VIOLATIONS IN THE FIELD OF INFORMATION; INFORMATION SPACE; CONNECTION.

Аннотация: Данная научная статья посвящена изучению административных правонарушений в области связи и информации. В статье рассматривается актуальность проблемы, связанной с нарушениями законодательства в сфере связи и информационных технологий, а также анализируются основные виды правонарушений и их последствия. В результате исследования были выявлены основные причины правонарушений в области связи и информации.

Конституция РФ [1] закрепляет права граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; на охрану личной тайны; обязанности государства в сфере обеспечения возможности ознакомления гражданина с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

В современной России развитие мировой интеграции общества тесно связано с информационной глобализацией, которая требует совершенствования правового регулирования инновационных процессов. Информатизация проникает во все сферы жизнедеятельности общества и развивается с высокой скоростью по всему миру. Однако, информация имеет двойственную природу и может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на общество [3, С. 180].

С одной стороны, информационные технологии и глобальная связь способствуют обмену знаниями, расширению культурных горизонтов, ускорению экономического развития и улучшению коммуникации. Они предоставляют уникальные возможности для доступа к информации, образованию и развитию. С другой стороны, информационная глобализация также создает ряд проблем и вызовов. Возникают вопросы о защите персональных данных, кибербезопасности, распространении незаконной или вредоносной информации, киберпреступлениях и т.д.

Негативное использование информации может привести к формированию противоправного поведения, такого как хакерство, мошенничество, незаконное распространение контента, нарушение авторских прав и другие преступления. В связи с этим, развитие правового регулирования инновационных процессов и информационных технологий является важной задачей для общества.

За последнее десятилетие было принято значительное количество нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере информации [4, С. 817]. Это связано с быстрым развитием информационных технологий и распространением интернета, что требовало адаптации законодательства к новым вызовам и возможностям. Принятие данных нормативно-правовых актов имело цель обеспечить безопасность, защиту прав и свобод граждан, а также регулирование отношений, связанных с использованием информации.

Под понятием связи понимается взаимосвязанный производственно-хозяйственный комплекс, который предназначен для удовлетворения необходимости граждан, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, обороны, безопасности, охраны правопорядка в услугах электрической и почтовой связи.

Электрическая связь представляет собой систему передачи информации и коммуникации, которая основывается на использовании электрических сигналов. Она обеспечивает передачу голосовой, видео- и текстовой информации через проводные и беспроводные сети. Электрическая связь играет важную роль в повседневной жизни, коммерции, образовании, медицине и других сферах.

Почтовая связь, в свою очередь, обеспечивает передачу писем, посылок и других материалов между адресатами. Она является важным средством коммуникации, как в личных, так и в деловых целях. Почтовая связь также может включать дополнительные услуги, такие как регистрация, страхование, трекинг отправок и др. Обеспечение эффективной и надежной связи имеет большое значение для развития общества и экономики. Государственные органы и учреждения, а также граждане и предприятия, нуждаются в надежных услугах электрической и почтовой связи для своей деятельности и коммуникации.

Информация – это любые сведения или сообщения, независимо от формы их выражения и передачи. По степени доступности информация делится на общедоступную и информацию, доступ к которой ограничен законом.

Общедоступная информация — это информация, которая доступна для любого лица без ограничений или специального разрешения. Она может быть общедоступной изначально или стать таковой после определенного времени или процедуры.

Сведения, составляющие государственную тайну — это информация, которая содержит сведения, составляющие государственную, военную, служебную или иную охраняемую законом тайну. Доступ к такой информации регулируется специальными законодательными актами, и ее раскрытие без разрешения может повлечь за собой правовую ответственность. Конфиденциальная информация — это информация, доступ к которой ограничен посредством договорных или законодательных мер. Конфиденциальная информация может включать коммерческие секреты, персональные данные, медицинскую информацию и другую информацию, защиту которой предусматривает закон.

Информация с ограниченным доступом в свою очередь подразделяется на сведения, составляющие государственную тайну, и конфиденциальную информацию.

КоАП РФ [2] подразумевает, что в случае совершения административного правонарушения административной ответственности подлежит широкий круг субъектов, к которому относятся граждане, индивидуальные предприниматели, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, должностные лица, юридические лица. Круг санкций также весьма широк (например, административный штраф, приостановление деятельности, дисквалификация и т. д.).

Административные правонарушения в области связи и информации — это совершённые умышленно или по неосторожности общественно-вредные деяния, предусмотренные статьями 22.1-22.13 КоАП, которые причиняют вред информационной безопасности как состоянию защищённости информационной компьютерной среды, а также информационных компьютерных ресурсов государства, физических и юридических лиц [5, С. 185].

Статьи КоАП, связанные с административными правонарушениями в области связи и информации, предусматривают ответственность за различные действия, которые могут нанести вред информационной безопасности государства, физических и юридических лиц. Это может включать незаконный доступ к информации, создание, использование и распространение вредоносных программ, нарушение правил использования информации и связи, неправомерное использование средств связи и другие аналогичные действия. Санкции за совершение таких административных правонарушений могут включать штрафы, конфискацию предметов, используемых при совершении правонарушения, а также возможное привлечение к

административной ответственности должностных лиц. Конкретные меры наказания определяются судом или компетентными органами в соответствии с нормами КоАП РФ.

Все проступки, предусмотренные главой 13 «Административные правонарушения в области связи и информации» КоАП РФ, можно разделить на 3 группы: административные правонарушения в области связи; административные правонарушения в области средств массовой информации; административные правонарушения, посягающие на установленный законом порядок сбора, хранения, использования, распространения и защиты информации ограниченного доступа, а также порядок применения информационных технологий.

Не относятся к указанным группам такие правонарушения, как: непредоставление первичных статистических данных; нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов; нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров; повреждение телефонов-автоматов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020; с введением новых субъектов 6 октября 2022 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
3. Безручко Е. В. Некоторые проблемы административной ответственности в сфере связи и информации / Е. В. Безручко, Б. Г. Рысай // Юрист-Правоведъ. – 2020. – № 1(92). – С. 180-185.
4. Левченко А. А. Административные правонарушения в области связи и информации / А. А. Левченко // Аллея науки. – 2022. – Т. 1, № 1(64). – С. 817-820.
5. Михайлова Л. С. Об административной ответственности в области связи и информации / Л. С. Михайлова // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 3. – С. 185-192.

© Мишакова А.Ю., 2023.

УДК 342.9

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

27.12.2023

Юридические науки

Мишакова Анжелика Юрьевна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: СВЯЗЬ; ИНФОРМАЦИЯ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ; CONNECTION; INFORMATION; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; ADMINISTRATIVE OFFENSES.

Аннотация: В статье рассматриваются специфика административной ответственности за правонарушения в области связи и информации. Описывается широкий круг субъектов, к которым применяется административная ответственность, включая граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц и юридических лиц. Особое внимание уделяется санкциям, которые могут быть применены при совершении административных правонарушений в области связи и информации.

В настоящее время информация играет решающую роль в деятельности общества и каждого отдельного человека. Она стала неотъемлемой частью нашей повседневной жизни и влияет на различные сферы общественной деятельности, такие как политика, экономика, образование, культура и другие [5, С. 258].

Современное общество невозможно представить без информационных технологий. Они играют важную роль в повседневной жизни людей, предоставляя сбор, хранение, обработку и передачу информации. Развитие информационных технологий значительно упростило человеческую жизнь и применяется во многих сферах деятельности. Одна из областей, где информационные технологии широко применяются, — образование. В школах и университетах они используются для обучения, создания электронных учебных материалов, проведения дистанционных занятий и самообучения. Это позволяет ученикам и студентам получать доступ к большому количеству информации, развивать навыки работы с компьютером и интернетом, а также расширять свои знания в различных областях [3, С. 75].

Информационные технологии также играют важную роль в архитектуре и дизайне. Они помогают архитекторам и дизайнерам воплощать свои проекты в реальность, создавать виртуальные модели зданий и предметов, а также проводить визуализацию и анализ архитектурных решений. Это позволяет сократить время и затраты на разработку проектов, улучшить их качество и детализацию. Кроме того, информационные технологии применяются в таких сферах, как медицина, банковское дело, туризм, торговля, транспорт и многие другие. Они позволяют автоматизировать процессы, улучшить эффективность работы, обеспечить быстрый доступ к информации и повысить уровень обслуживания.

Однако, в связи с широким доступом к информации, возникают и некоторые проблемы. Например, возрастает риск распространения ложной и непроверенной информации, что может привести к дезинформации общества. Также существуют вопросы конфиденциальности и защиты персональных данных, которые становятся особенно актуальными в условиях цифрового информационного общества. Для надлежащей правовой охраны информационных отношений необходимо разработать и применять соответствующие законы и нормативные акты, которые устанавливают правила использования и распространения информации, а также защищают права и интересы граждан и организаций.

Достаточно большой объем различной информации, содержащейся на бумажных и электронных носителях, требует специального административно-правового регулирования и установления специальных мер юридической ответственности за различные правонарушения в этой области [2, С. 180].

Административно-правовое регулирование информационной сферы направлено на обеспечение безопасности, защиты прав и интересов граждан, предотвращение и пресечение правонарушений. Оно определяет правила использования и распространения информации, устанавливает обязанности и ответственность субъектов информационных отношений.

В Российской Федерации административная ответственность за правонарушения в информационной сфере регулируется КоАП РФ [1]. В настоящее время, наиболее распространенными видами правонарушений в информационной сфере являются распространение незаконной информации, нарушение правил рассылки сообщений, нарушение правил работы с использованием электронной почты и т.д.

Административные правонарушения в области связи и информации разнообразны, касаются они не только информационной сферы, но и конституционных прав граждан, касающихся личной тайны, семейной тайны, частной жизни и т. п.

Административной ответственности за правонарушения в информационной сфере присущи те же признаки, что и административной ответственности, в целом, а именно [4, С. 135]:

- 1) совершение административного правонарушения является основанием привлечения виновного лица к административной ответственности;
- 2) административная ответственность преследует цель применения к правонарушителям мер административно-правового принуждения;
- 3) в результате привлечения к административной ответственности нарушитель претерпевает неблагоприятные последствия за совершение противоправных действий (бездействий);
- 4) административная ответственность применяется исключительно в случаях, предусмотренных действующим законодательством;
- 5) привлечение к административной ответственности правонарушителей осуществляется уполномоченными должностными лицами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, и не находящихся в организационном подчинении с правонарушителями.

Анализируя виды ответственности за правонарушения в области связи и информации, легко увидеть, что основным видом ответственности является штраф. Штраф может быть назначен в случае нарушения законодательства, касающегося использования и распространения информации, защиты персональных данных, авторских и смежных прав и других аспектов информационной сферы. Назначение штрафа является мерой юридической ответственности и имеет целью наказать нарушителя, предотвратить повторение правонарушения и обеспечить соблюдение законодательства в информационной сфере.

Однако, помимо штрафов, существуют и другие виды ответственности, которые могут применяться в области связи и информации. Например, это может быть конфискация предметов, использованных для совершения правонарушения, приостановление деятельности организации или лишение лицензии на предоставление услуг связи или информации.

Спецификой административной ответственности в данной сфере является то, что составы административных правонарушений, посягающие на соответствующие отношения, носят межотраслевой характер. Рассматриваемые административные правонарушения касаются не только связи и информации, но и похожих общественных отношений, в частности отношений государственной службы, финансов и т. д., то есть тех сфер публичной деятельности, где информация является также предметом специального правового регулирования.

Например, нарушение правил охраны персональных данных или использование незаконных программного обеспечения может иметь отношение и к информационным технологиям, и к финансовым сделкам. Таким образом, административная ответственность в области связи и информации может применяться в случаях,

когда нарушение затрагивает не только информационные отношения, но и другие области публичной деятельности, где информация также является объектом специального правового регулирования.

Административные правонарушения в области связи и информатизации могут иметь серьезные последствия и оказывать отрицательное влияние как на конституционные права граждан, так и на работу органов государственной власти и управления. Нарушения в этой области могут привести к нарушению права на свободу информации, нарушению конфиденциальности персональных данных, распространению незаконного контента и другим негативным последствиям.

Расследование административных правонарушений в области связи и информатизации требует значительных временных, финансовых и человеческих ресурсов. Органам государственной власти и управления необходимо постоянно совершенствовать свои навыки и знания, чтобы эффективно бороться с такими нарушениями и предотвращать их возникновение. Также важным аспектом является постоянное совершенствование законодательной базы, которая регулирует область связи и информатизации. В условиях быстрого развития технологий и изменения информационной среды законы должны быть актуализированы и адаптированы к новым вызовам и угрозам.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Алиева Э. Б. Административная ответственность в области связи и информации / Э. Б. Алиева, А. А. Рамазанова // Новое слово в науке: стратегии развития: Сборник материалов XI Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 06 декабря 2019 года. – Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2019. – С. 180-182.
3. Антонова В. В. Ответственность за распространение информации в сети «Интернет» / В. В. Антонова // Путь науки. – 2021. – № 6(88). – С. 75-76.
4. Суханов А. Г. Ответственность за административные правонарушения в информационной сфере / А. Г. Суханов // Национальная безопасность России: актуальные аспекты: сборник избранных статей Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 29 ноября 2018 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2018. – С. 133-136.
5. Шаталова П. В. Административная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных / П. В. Шаталова, А. В. Лошкарев, Е. Н. Чуракова // Инновационные технологии в образовании и науке: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Чебоксары, 07 мая 2017 года / Редколлегия: О.Н. Широков [и др.]. Том 2. – Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2017. – С. 258-260.

© Мишакова А.Ю., 2023.

УДК 347

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ВИДАХ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)

27.12.2023

Юридические науки

Яруничева Ольга Сергеевна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫЕ СДЕЛКИ; ДОЛЖНИК; НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ; БАНКРОТСТВО; INVALID TRANSACTIONS; DEBTOR; INSOLVENCY; BANKRUPTCY.

Аннотация: В статье автором проводится анализ понятия недействительных сделок должника в процедурах несостоятельности (банкротства), рассматриваются основные теории классификации недействительных сделок в процедурах несостоятельности (банкротства) в России. Целью статьи является исследование сущности и правовой природы недействительных сделок в процедурах несостоятельности (банкротства). Автором проанализированы нормы действующего законодательства и различные взгляды теоретиков, на основе которых проводится исследование.

Сделки являются основой гражданско-правового оборота, поэтому нуждаются в четком определении их характеристик в законодательстве. В ст. 153 ГК РФ [1] дается следующее определение понятию «сделка»: «сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей».

Сделки представляют собой одно из наиболее часто встречающихся оснований возникновения гражданских правоотношений. Однако не все сделки являются действительными. Основания недействительности сделки закрепляются в § 2 ГК РФ «Недействительность сделок».

Касаемо понятия «недействительность сделок», законодатель не приводит точную дефиницию, хотя уделяет значительное место рассмотрению указанной категории в Гражданском кодексе РФ.

Вопрос о природе недействительных сделок вызывает различные точки зрения среди ученых и юристов. Некоторые ученые считают, что недействительные сделки не могут быть отнесены к категории «сделки», поскольку они не обладают юридической силой и не создают прав и обязанностей между сторонами. Согласно этой точке зрения, даже если действие, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских правоотношений, было предпринято, оно не считается настоящей сделкой, если оно является недействительным по каким-либо основаниям, предусмотренным законодательством. Такие действия не создают правовые последствия и не могут быть признаны юридически значимыми.

Однако, есть и другая точка зрения, согласно которой недействительные сделки все же являются формой деятельности, направленной на установление, изменение или прекращение правоотношений. Даже если такие сделки не производят юридических последствий, они всё же имеют некоторую правовую значимость и могут быть рассмотрены в контексте гражданского права.

«Сделка — это действие, дозволенное законом. Действия, хотя бы и вызывающие юридические последствия, но не те, которые имели в виду участники, не пользуются защитой закона и не являются сделками» [4, С. 161].

Действующий ГК РФ в ст. 166 впервые закрепил деление недействительных сделок на: недействительные по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, в силу признания их таковыми судом (оспоримые сделки); недействительные независимо от такого признания (ничтожные сделки).

Оспоримые сделки — это сделки, которые могут быть признаны недействительными судом по основаниям, предусмотренным ГК РФ и другими законодательными актами. Например, это может быть нарушение требований о форме совершения сделки, нарушение правил договорного регулирования или наличие существенного дефекта воли сторон. В случае оспаривания сделки в суде, суд может признать ее недействительной, а также принять решение о последствиях такого признания (например, возврат имущества или возмещение убытков).

Ничтожные сделки — это сделки, которые признаются недействительными независимо от решения суда. Такие сделки не обладают юридической силой и не могут создавать права и обязанности для сторон. Ничтожность может быть обусловлена нарушением принципов публичного порядка, недопустимостью предмета сделки или другими основаниями, указанными в законе.

Сделка, которая совершена с существенным нарушением норм законодательства, признается недействительной в досудебном порядке. Основное отличие между ничтожностью и оспоримостью в том, что ничтожная сделка является недействительной сразу, так как была заключена с нарушением законодательства. Недействительность оспоримой сделки устанавливается судом по исковому заявлению одной из сторон.

Г.Ф. Шершеневич указывал на то, что различие между оспоримыми и ничтожными сделками состоит в том, какие интересы затрагивает недействительная сделка. Если же затрагиваются публичные интересы, то такая сделка признается ничтожной, а если затрагиваются интересы частные — оспоримой. Данная позиция подтверждается тем, что требование о признании оспоримой сделки недействительной, может быть предъявлено только лицами, прямо указанными в Законе (наличие частного интереса), а требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки может быть предъявлено любым заинтересованным лицом [5, С. 78].

Специальное правило признания сделок должника недействительными содержится в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — ФЗ «О банкротстве» [2]). В процедуре банкротства существует специальный механизм оспаривания сделок, совершенных должником. Процедура оспаривания сделок должника-банкрота содержится в гл. 3.1 вышеуказанного закона [3].

Согласно ФЗ «О банкротстве» «все сделки, которые могут быть признаны недействительными, делятся на два вида: подозрительные и с предпочтительностью».

Подозрительные сделки в банкротстве — это сделки, которые совершены должником в определенный период до начала процедуры банкротства или после ее начала, но до введения процедуры в отношении должника введением наблюдения, в том числе сделки, предпринятые с целью уклонения от удовлетворения требований кредиторов. Такие сделки могут быть признаны недействительными, если они не отвечают определенным условиям, установленным законодательством о банкротстве. Например, это может быть сделка, направленная на перевод активов должника третьим лицам без должной компенсации или сделка, совершенная с рыночными условиями.

Сделки с предпочтительностью в банкротстве — это сделки, которые совершены должником в определенный период до начала процедуры банкротства и приводят к предоставлению преимущественного удовлетворения требований определенных кредиторов перед другими кредиторами. Такие сделки также могут быть признаны недействительными, если они не отвечают определенным условиям, установленным законодательством о банкротстве. Например, это может быть сделка, направленная на удовлетворение требований одного кредитора перед остальными кредиторами или на предоставление льготных условий одному кредитору.

Согласно статье 166 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) признание сделки недействительной, независимо от того, является ли она оспоримой или ничтожной, может быть произведено по требованию одной из сторон. Статья 166 ГК РФ устанавливает общий принцип, согласно которому любая

из сторон сделки имеет право обратиться в суд с требованием о признании сделки недействительной. Это право вытекает из того, что недействительность сделки может иметь значимые последствия для сторон и их прав и обязанностей.

Недействительность сделки может быть основана на различных основаниях, предусмотренных ГК РФ и другими законодательными актами. Например, это может быть нарушение требований о форме совершения сделки, недействительность предмета сделки, недопустимость условий и т.д. В случае признания сделки недействительной, суд может принять решение о последствиях такого признания, таких как возврат имущества, возмещение убытков и т.д.

Все неправомерные сделки должника возможно разделить по виду их противоправности. Согласно указанной классификации можно выделить три группы сделок: сделки по выводу (уменьшению) активов должника, сделки по созданию искусственной кредиторской задолженности должника, сделки общей противоправности.

Такая классификация неправомерных сделок должника позволяет установить различные основания для признания этих сделок недействительными в рамках процедуры банкротства. Она помогает защищать интересы кредиторов и обеспечивать справедливое распределение активов должника.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.
2. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. N 43 ст. 4190.
3. Федеральный закон от 06.12.2011 N 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 декабря 2011 г. N 50 ст. 7351.
4. Беляева А. Г. Анализ правовой природы недействительных сделок / А. Г. Беляева // Молодой ученый. – 2020. – № 50(340). – С. 161-163.
5. Шершеневич Г. Ф. Конкурсный процесс: учебное пособие / Г. Ф. Шершеневич. — 3-е изд. — Москва : Статут, 2021. — 477 с.

© Яруничева О.С., 2023.

УДК 347

ОСОБЕННОСТИ ОСПАРИВАНИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)

27.12.2023

Юридические науки

Яруничева Ольга Сергеевна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ; БАНКРОТСТВО; НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНАЯ СДЕЛКА; НЕДОБРОСОВЕСТНЫЙ ДОЛЖНИК; ОСПАРИВАНИЕ; INSOLVENCY; BANKRUPTCY; INVALID TRANSACTION; UNSCRUPULOUS DEBTOR; CONTESTATION.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследованы особенности оспаривания недействительных сделок в процедурах несостоятельности или банкротства. Автор анализирует существующие нормы законодательства, связанные с оспариванием таких сделок. Автор акцентирует внимание на основных принципах и критериях, которые суды применяют для признания таких сделок недействительными.

Право на оспаривание сделок должника в рамках дел о несостоятельности принадлежит ограниченному кругу лиц, перечисленных в ст. 61.9 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [1]. В него входят две категории субъектов:

- 1) арбитражный управляющий в качестве которого может выступать внешний или конкурсный управляющий в зависимости от стадии банкротства.
- 2) конкурсный кредитор или уполномоченный орган при условии, что «если размер кредиторской задолженности перед ним, включенной в реестр требований кредиторов, составляет более десяти процентов общего размера кредиторской задолженности» [4, С. 12].

Иные лица, не входящие в указанные категории, лишаются права на самостоятельную подачу заявлений об оспаривании сделок должника. Однако, в некоторых случаях, они могут обратиться к арбитражному управляющему или конкурсному кредитору с просьбой о подаче соответствующих заявлений.

В 2009 году был принят Федеральный закон № 73 [2], в результате которого были значительно усовершенствованы процедуры для должников, признанных банкротами в судебном порядке. Существенные изменения коснулись процедуры признания сделок должника недействительными.

В контексте банкротства, кредиторы имеют законный интерес в получении удовлетворения своих требований, особенно в случае, когда срок исполнения этих требований уже наступил. Однако, при возбуждении дела о банкротстве, обычный порядок удовлетворения требований кредиторов трансформируется в соответствии с положениями Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Этот закон устанавливает специальный порядок удовлетворения требований кредиторов должника в рамках процедуры банкротства. Он предусматривает формирование реестра требований кредиторов, утверждение плана финансового оздоровления или ликвидации должника, а также распределение имущества должника среди кредиторов в соответствии с установленными правилами.

Механизм оспаривания сделок должника имеет особый статус, и это обусловлено тем, что должники часто предпринимают различные действия для скрытия своего имущества от кредиторов перед банкротством. Они могут выводить ликвидные активы или удовлетворять требования отдельных кредиторов, которые могут быть фактически или юридически связаны с должником. В результате, это может нанести имущественный ущерб правам независимых кредиторов [3, С. 323].

Законодательство предусматривает меры для защиты интересов независимых кредиторов в случаях, когда должник предпринимает такие действия. Оспаривание сделок должника является одним из механизмов, которые позволяют кредиторам обжаловать недействительность таких сделок.

В соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», кредиторы могут обратиться в суд с заявлением об оспаривании сделок должника, которые были совершены в период трех лет до начала процедуры банкротства. Суд может признать такие сделки недействительными, если они были совершены с нарушением закона или нанесли ущерб правам независимых кредиторов.

Механизм оспаривания сделок в процедуре банкротства имеет огромное значение, поскольку признание судом сделок должника недействительными может существенно изменить расстановку сил в деле о банкротстве. В результате признания сделок недействительными, мажоритарные кредиторы могут потерять возможность удовлетворения своих требований. Это может произойти, например, если их требования были выведены «за реестр» в результате недействительности сделки. В таком случае, эти кредиторы теряют свое приоритетное положение и могут оказаться в менее выгодном положении при распределении имущества должника между кредиторами.

С другой стороны, оспаривание сделок может дать возможность другим кредиторам получить большее влияние при принятии решений на собраниях кредиторов должника. После признания сделок недействительными, процентное соотношение голосов на собраниях кредиторов может измениться, что может повлиять на принимаемые решения и исход процедуры банкротства.

Однако не стоит забывать, что механизм оспаривания сделок в процедуре банкротства может использоваться и с противоправной целью. Нередко процедура несостоятельности инициируется самим должником с целью избежать ответственности перед добросовестными кредиторами. При таком раскладе вполне действительные с точки зрения гражданского законодательства сделки в деле о банкротстве порой приобретают признаки недействительности [5, С. 31].

Из положений ст. 61.6 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» можно вывести общее правило: всё, что было передано должником или иным лицом за счет должника или в счет исполнения обязательств перед должником, а также изъято у должника по недействительной сделке, подлежит возврату в конкурсную массу, а противник по оспариванию приобретает право требования к должнику.

при оспаривании недействительности сделки должника противник по оспариванию не лишен возможности защищать свои права и использовать другие способы защиты. Например, они могут представить документы, подтверждающие основания для привлечения к субсидиарной ответственности или оспорить очередность текущих платежей.

В процедуре банкротства предусмотрены различные механизмы и процедуры, которые позволяют заинтересованным сторонам защищать свои права и интересы. Это может включать представление доказательств, обжалование решений суда, участие в собраниях кредиторов и другие меры. Кроме того, оспаривание недействительности сделок не означает автоматическую конфискацию имущества или лишение прав противника по оспариванию. Таким образом, при самом негативном сценарии, когда сделка должника признается недействительной, противник по оспариванию все равно имеет возможность защищать свои права и интересы, используя доступные им механизмы и процедуры в рамках процесса банкротства.

При оспаривании недействительности сделки должника в рамках процедуры банкротства, во главу угла ставятся интересы конкурсной массы и коллективного сообщества кредиторов. Это является отличием от

гражданско-правового деликта, где участники гражданского оборота стремятся защитить свои индивидуальные интересы.

Целью оспаривания недействительности сделки должника является восстановление справедливости и защита интересов добросовестных кредиторов, а не обеспечение удовлетворения интересов отдельных сторон. В результате, последствия недействительности сделки могут включать юридическую ответственность в сфере несостоятельности, где участник гражданского оборота может быть ограничен в праве на получение удовлетворения в целях защиты интересов коллективного сообщества кредиторов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. N 43 ст. 4190.
2. Федеральный закон от 28.04.2009 N 73-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 мая 2009 г. N 18 (часть I) ст. 2153.
3. Кузнецова Н. В. Оспаривание сделок должника в процедуре несостоятельности (банкротства) / Н. В. Кузнецова, Н. А. Пестова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 20 (415). — С. 323-325.
4. Рыков Д. А. Недействительность сделок должника в деле о банкротстве: гражданско-правовые аспекты: автореферат дис... кандидата юридических наук : 12.00.03 / Рыков Дмитрий Александрович; [Место защиты: Сиб. федер. ун-т]. — Красноярск, 2019. — 31 с.
5. Смирнов М. А. Действия уполномоченного органа // Арбитражный управляющий. — 2016. — № 3. — С. 31-35.

© Яруничева О.С., 2023.

УДК 347.4

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

27.12.2023

Юридические науки

Исаков Олег Игоревич

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО; ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ДОГОВОР; КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ; КОНЦЕССИОНЕР; КОНЦЕДЕНТ; PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP; CIVIL CONTRACT; CONCESSION AGREEMENT; CONCESSIONAIRE; GRANTOR.

Аннотация: В статье автором проводится анализ понятия концессионных соглашений в Российской Федерации. Автор исследует основные аспекты этого юридического института, его сущность и значение в российской экономике. В статье проанализированы нормативные акты, регулирующие концессионные соглашения в России, а также основные элементы концессионных соглашений.

В последнее время в России все более активно используются механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП), которое призвано стать локомотивом модернизации экономики страны, особенно развития транспортной инфраструктуры, науки, инновационных отраслей промышленности, образовательной и социальной сферы [6, С. 89].

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это форма сотрудничества между государством и частным сектором, основанная на совместной реализации проектов и достижении определенных целей в различных сферах, таких как инфраструктура, образование, здравоохранение, наука, транспорт и другие. Основным принцип ГЧП заключается в комбинировании ресурсов и экспертизы государства и частного сектора для эффективного выполнения задач и достижения результатов. Государство обычно выступает в роли регулятора, создающего правовую и организационную базу для реализации проектов, предоставляющего финансовую поддержку или другие преференции. Частный сектор, в свою очередь, вносит инвестиции, технологии, знания и опыт в проекты.

Целью ГЧП является привлечение частного капитала, опыта и ресурсов для реализации крупномасштабных проектов, которые могут стать движущей силой модернизации экономики страны. При этом, государство выступает в качестве партнера, предоставляющего поддержку и создающего благоприятные условия для развития таких проектов. Применение механизмов ГЧП позволяет эффективно использовать частные инвестиции и опыт в сферах, где государство не всегда может обеспечить достаточные ресурсы или экспертизу. Кроме того, это способствует повышению эффективности управления проектами, внедрению инноваций и современных технологий, а также созданию новых рабочих мест и развитию экономического потенциала регионов.

В Российской Федерации законодатель дает следующее определение государственно-частному партнерству: «это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера с одной стороны, и частного партнера с другой, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [3].

Возникновение концессионного соглашения в Российском праве относится к современному этапу развития правовой доктрины законодательства нашей страны. Это достаточно новая для России форма договорных отношений и как отмечается в научной литературе — это современная, новая форма договора, которая построена на принципах партнерства и распределения рисков между частным и публичным партнером. Концессионные соглашения являются одним из проявлений государственно-частного партнерства [5, С. 262].

Российский законодатель заложил в основу регулирования концессионирования договорную модель концессионных отношений. Взаимодействие государства и субъектов частного предпринимательства, направленное на создание и/или реконструкцию недвижимого имущества, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать государству, и возмездное использование этого имущества субъектами частного предпринимательства осуществляется на основе концессионного соглашения [4, С. 108].

Само концессионное соглашение, как сказано в п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [2], является договором. К отношениям сторон концессионного договора применяются правила гражданского законодательства, если иное не вытекает из Закона о концессионных соглашениях или существа концессионного договора.

Текстуально содержание рассматриваемой нормы п. 2 ст. 3 Закона № 115-ФЗ согласуется с содержанием нормы п. 3 ст. 421 ГК РФ [1], согласно которой «стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Концессионное соглашение устанавливает права и обязанности сторон, условия использования и эксплуатации концессионного объекта, а также финансовые условия сделки. Государство предоставляет субъектам частного предпринимательства право использования концессионного объекта в течение определенного срока с целью осуществления предпринимательской деятельности. В свою очередь, субъекты частного предпринимательства обязуются выполнить работы по созданию или реконструкции объекта и обеспечить его эксплуатацию.

Если обратиться к официальной трактовке соглашения, то можно увидеть законодательное указание на то, что по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Однако, несмотря на кажущееся сходство (на основании которого ряд исследователей относит концессионные соглашения к смешанным договорам), между нормами ч. 2 ст. 3 Закона № 115-ФЗ и п. 3 ст. 421 ГК РФ есть существенное различие, касающееся права сторон соглашения по своему усмотрению определять возможность применения к их правоотношениям правил о договорах, элементы которых содержатся в соглашении сторон [7, С. 184].

В смешанных договорах стороны имеют право выбирать, какие правила договора будут применяться к их отношениям. Они могут выбирать элементы и правила из различных типов договоров и включать их в своем соглашении. Однако в случае концессионного соглашения, в соответствии с российским законодательством, стороны не имеют права самостоятельно определять применимость правил о договорах, элементы которых содержатся в соглашении. Свобода усмотрения сторон в формировании содержания договора является одним из квалифицирующих признаков, отличающих смешанные договоры от других договоров, содержащих элементы нескольких договоров.

Законодательство о концессионных отношениях в России предусматривает различные механизмы государственной поддержки концессионных проектов. Эти механизмы созданы для стимулирования

привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры и других сфер экономики. Одним из таких механизмов является предоставление субсидий, которые могут быть направлены на компенсацию концессионеру определенных расходов, связанных с реализацией проекта. Это может включать, например, компенсацию затрат на строительство, модернизацию или эксплуатацию объекта концессии.

Кроме того, государство может предоставлять налоговые льготы концессионерам, чтобы сделать проекты более привлекательными с экономической точки зрения. Это может включать освобождение от определенных налогов или установление специальных льготных налоговых режимов для концессионных проектов. Другие меры государственной поддержки могут включать предоставление льготных кредитов или гарантий со стороны государства, содействие в получении разрешительной документации, упрощение процедур и т. д. Все эти меры направлены на создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и успешной реализации концессионных проектов.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.
2. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2005 г. N 30 (часть II) ст. 3126.
3. Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 июля 2015 г. N 29 (часть I) ст. 4350.
4. Майор И. Г. Понятие концессионного договора / И. Г. Майор // Современная научная мысль. – 2013. – № 2. – С. 108-133.
5. Сарсенбаев Б. М. Правовая природа концессионного соглашения / Б. М. Сарсенбаев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2023. — № 11 (458). — С. 262-264.
6. Сидоров М. Н. Государственно-частное партнерство как взаимовыгодное сотрудничество государства и бизнеса: исторический опыт и современные подходы / М. Н. Сидоров, Л. Р. Котова // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2016. – № 2(86). – С. 89-97.
7. Холодкова Ю. С. Понятие и правовая природа концессионных соглашений / Ю. С. Холодкова // Вестник Томского государственного университета. – 2016. – № 405. – С. 184-189.

© Исаков О.И., 2023.

УДК 347.4

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

27.12.2023

Юридические науки

Исаков Олег Игоревич

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ; ГОСУДАРСТВО; ИНВЕСТОР; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; КОНЦЕССИОНЕР; КОНЦЕДЕНТ; CONCESSION AGREEMENT; STATE; INVESTOR; LEGISLATION; CONCESSIONAIRE; GRANTOR.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследованы перспективы развития законодательства о концессионных соглашениях. В статье рассматриваются основные недостатки существующего законодательства. Автор статьи предлагает ряд мер по улучшению законодательства о концессионных соглашениях. В частности, они рекомендуют упростить процедуры заключения и исполнения соглашений, повысить прозрачность в процессе конкурсного отбора концессионеров и создать механизмы стимулирования привлечения инвестиций для концессионных проектов.

В последние годы государственно-частное партнерство (ГЧП) стало приоритетным направлением в государственной политике многих стран, включая и нашу страну. Одной из форм ГЧП, получившей особое внимание отечественного законодателя, является концессия. Концессия до сих пор остается преобладающей договорной формой при реализации крупномасштабных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетической и оборонной отраслях [3, С. 47].

Концессионная модель предполагает передачу права на эксплуатацию и управление определенным объектом или услугой частному концессионеру на определенный срок. Это позволяет привлекать частный капитал и опыт в различные сферы, где государство может испытывать трудности в финансировании и эффективном управлении.

Преимущества концессионной модели включают увеличение инвестиций, повышение эффективности и качества предоставляемых услуг, снижение финансовой нагрузки на государство и возможность передачи рисков частному сектору. Кроме того, концессии способствуют развитию инноваций и технологического прогресса в сфере инфраструктуры и других отраслях.

Само концессионное соглашение, как сказано в п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [1], является договором. К отношениям сторон концессионного договора применяются правила гражданского законодательства, если иное не вытекает из Закона о концессионных соглашениях или существа концессионного договора.

Концессионный договор определяется как особая договорная форма предоставления частному лицу права на использование, эксплуатацию государственного или муниципального имущества; при этом указанное лицо реконструирует переданное концедентом имущество либо создает новое имущество, подлежащее передаче концеденту, и уплачивает концеденту концессионную плату, устанавливаемую соглашением и определяемую на основании ожидаемых результатов использования указанного имущества [2, С. 108].

Концессионер обязуется реконструировать переданное имущество или создать новое имущество, которое будет передано обратно концеденту (государству или муниципалитету). Также концессионер выплачивает

концеденту концессионную плату, размер которой определяется соглашением и зависит от ожидаемых результатов использования переданного имущества.

По мнению С.А. Сосны, концессионный договор представляет собой «гетерогенный» договор, соединяющим в себе нормы разнородных, принципиально различных отраслей права (публичного и частного). С точки зрения названного автора, «речь не может идти об отождествлении концессионного соглашения с гражданско-правовым договором» [5, С. 14].

Проблемы совершенствования законодательства России о концессионных соглашениях и практики его применения являются предметом широкого научного исследования. Несмотря на усилия законодателя, некоторые ключевые недостатки остаются нерешенными. Одним из недостатков является сложность процедуры заключения и реализации концессионных соглашений.

Это связано с необходимостью проведения конкурсов, оценки проектов, согласования условий и других административных процедур. Эти сложности могут отпугивать потенциальных инвесторов и замедлять реализацию проектов. Также следует отметить риски для государства, связанные с неправильным выбором концессионера или недостаточным контролем за его деятельностью. Подобные ситуации могут привести к неправильному использованию объекта концессии или непредоставлению необходимых услуг, что негативно сказывается на интересах государства и населения. Ограниченность области применения концессий также является проблемой.

Концессионные соглашения в основном используются в сфере транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетической и оборонной отраслях. В других секторах экономики потенциал концессий остается недостаточно использованным. Кроме того, сложности в финансировании концессионных проектов остаются актуальными. Некоторые проекты требуют значительных инвестиций, и концессионеры могут столкнуться с трудностями в привлечении достаточного финансирования.

Реализация концессионного соглашения для концедента сопряжена с рядом специфических рисков, в числе которых.

- риск неконтролируемого роста тарифов;
- риск потери контроля за государственными активами (объектами государственной и муниципальной собственности);
- риск в выборе компании-концессионера и в оценке степени ее эффективности в процессе реализации соглашения (уровень услуг, реальность инвестиционной программы и др.);
- риск осуществления компанией-концессионером чрезмерного оборота (получения сверхприбылей);
- риск невыполнения части контрактных обязательств [4, С. 5].

Наиболее серьезный риск для концессионера и финансирующего его банка заключается в возможном падении объемов выручки от эксплуатации инфраструктурного объекта. Самая надежная защита от данного риска — государственная гарантия в виде обеспечения определенного минимума доходов (поступлений) от объекта.

Таким образом концессионное законодательство имеет следующие недостатки:

1. Сложность процедуры: Процесс заключения и реализации концессионных соглашений может быть сложным и требовать значительных временных и административных затрат. Это связано с необходимостью проведения конкурсов, оценки проектов, согласования условий и т.д.
2. Риски для государства: В случае неправильного выбора концессионера или недостаточного контроля со стороны государства, возникает риск неправильного использования объекта концессии или непредоставления необходимых услуг.
3. Ограниченность области применения: Концессионные соглашения в основном применяются в сфере инфраструктуры, что ограничивает возможности использования этого инструмента в других секторах экономики.

4. Сложности в финансировании: Некоторые проекты требуют значительных инвестиций, и концессионер может столкнуться с трудностями в привлечении достаточного финансирования.

Перспективы развития законодательства о концессионных соглашениях могут включать следующие меры:

1. Упрощение процедур: Совершенствование законодательства с целью упрощения процедур заключения и реализации концессионных соглашений, устранение бюрократических препятствий.
2. Повышение прозрачности: Создание прозрачных механизмов конкурсного отбора концессионеров и обеспечение открытости в процессе заключения и исполнения соглашений.
3. Расширение области применения: Разработка законодательства, позволяющего применять концессионные соглашения в различных секторах экономики, помимо инфраструктуры.
4. Содействие финансированию: Создание механизмов стимулирования привлечения инвестиций для концессионных проектов, например, через налоговые льготы или финансовую поддержку.
5. Укрепление контроля: Усиление контроля за деятельностью концессионеров и обеспечение соблюдения условий соглашений для предотвращения нарушений. В целом, развитие законодательства о концессионных соглашениях направлено на устранение недостатков и создание более благоприятной и прозрачной среды для реализации концессионных проектов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2005 г. N 30 (часть II) ст. 3126.
2. Майор И. Г. Понятие концессионного договора / И. Г. Майор // Современная научная мысль. – 2013. – № 2. – С. 108-133.
3. Нуриев А. Х. Перспективы развития концессионного законодательства в России / А. Х. Нуриев // Юридический мир. – 2015. – № 6. – С. 47-49.
4. Попов А. И. Объекты концессионных соглашений / А. И. Попов // Адвокатская практика. – 2007. – № 6. – С. 4-6.
5. Сосна С.А. Концессионное соглашение — новый вид договора в российском праве // Журнал российского права. — М.: Норма, 2003, № 2. — С. 14-24.

© Исаков О.И., 2023.

УДК 347.4

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

27.12.2023

Юридические науки

Усиченко Диана Олеговна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; INTERNAL AFFAIRS BODIES; ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES; PUBLIC ADMINISTRATION.

Аннотация: Данная статья посвящена вопросу об организации государственного управления в сфере внутренних дел. В данной статье исследуется организация и эффективность государственного управления в сфере внутренних дел. Автор анализирует различные аспекты системы управления внутренними делами, включая организационную структуру, полномочия, процессы принятия решений и контроль.

В настоящее время существует существенная потребность в упорядочении отношений общественного характера, и это является одной из важнейших задач в правовой сфере. Главная цель правового регулирования состоит в создании и поддержании соответствующего правопорядка. Государство, функционируя как сложная социальная система, осуществляет социальное управление через правоохранительные органы. Поэтому исследование вопросов организации государственного управления в системе органов внутренних дел Российской Федерации является чрезвычайно важным и актуальным.

В системе государственного управления правовая регламентация функций и задач играет важную роль. Она способствует установлению четкого разделения труда между различными органами и структурами государственного аппарата. Это позволяет избежать подмены и дублирования функций, а также повышает ответственность каждого элемента системы [4, С. 165].

Правовая регламентация функций и задач гарантирует, что каждый орган государственного управления выполняет свои специфические функции, соответствующие его компетенции. Это помогает в достижении более эффективного и целенаправленного исполнения обязанностей и задач, а также предотвращает возможность перекрывающихся или повторяющихся действий.

Кроме того, правовая регламентация способствует укреплению системы контроля и надзора, поскольку каждый орган имеет четко определенные полномочия и отчетность перед вышестоящими органами или обществом в целом. Это повышает прозрачность и открытость работы государственного аппарата, а также создает условия для эффективного использования ресурсов и предотвращения злоупотреблений.

Система правоохранительных органов внутренних дел Российской Федерации является частью исполнительной власти и играет важную роль в решении основных политических задач государственного управления. В связи с этим, вопрос исследования моделей управления системами ОВД РФ является актуальным и представляет интерес [5, С. 25].

Исследование моделей управления в системе ОВД РФ помогает понять эффективность и эффективные практики работы правоохранительных органов. Это позволяет выявить сильные стороны и проблемы в организации и функционировании системы, а также предложить рекомендации и меры по ее улучшению. Изучение моделей управления системами ОВД РФ также помогает определить оптимальные подходы к

управлению, разработке стратегий и принятию решений в области правоохранительной деятельности. Это может включать в себя анализ структуры и компетенции правоохранительных органов, взаимодействие с другими государственными органами и общественными структурами, а также использование современных технологий и инноваций.

Государственное управление также имеет множество подходов к определению. Г. В. Атаманчук определяет: «государственное управление — это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу» [3, С. 89].

Л. В. Кудряшова определяет: «Государственное управление – это деятельность по реализации законодательных, судебных, исполнительных и иных властных полномочий с целью выполнения их функций как в обществе в целом, так и в отдельных его частях» [6, С. 77].

Согласно современным подходам к государственному управлению в России, оно представляет собой комплексную деятельность органов, которые обладают полномочиями власти и работают с целью удовлетворения потребностей и интересов общества. Важно отметить, что государственное управление в России имеет свои специфические особенности.

Законодательно в 3 статье Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2], сформулировано понятие государственного управления применительно к целям настоящего закона: «государственное управление — это деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации».

В единую централизованную систему МВД России входят органы внутренних дел, включающие в себя полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В настоящее время происходит реформирование всей системы органов внутренних дел, цель которого заключается в улучшении эффективности их правоохранительной деятельности. Изучение вопросов в области реализации правоохранительных функций государства представляет собой одну из самых важных проблем в теории государства и права, ведь именно права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью на территории Российской Федерации. Осуществление правоохранительной деятельности государства происходит посредством использования его органов, особое место в данном аспекте уделяется органам внутренних дел, которые занимаются исполнением данной функции государства и активно взаимодействуют с населением.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [1] является важным шагом в реформировании органов внутренних дел России. В соответствии с этим законом, российская милиция была преобразована в полицию, что привело к изменению ее административно-правового статуса.

Целью создания полиции было обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, борьба с терроризмом и преступностью, поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Следовательно, новый институт полиции должен был заниматься широким спектром задач, связанных с поддержанием правопорядка и обеспечением безопасности граждан. Принятие этого закона сопровождалось изменениями в организации и функционировании полиции. Были внесены изменения в систему управления полицией, укреплены гарантии прав граждан, усилена ответственность и профессионализм полицейских. Введение нового закона также предусматривало улучшение взаимодействия полиции с обществом и усиление контроля за ее деятельностью.

Согласно Федеральному закону «О полиции», государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент России, палаты Федерального Собрания, Правительство РФ в пределах полномочий, определенных Конституцией РФ, за полицией также осуществляется ведомственный и общественный контроль.

В теории управления контроль можно рассматривать как систему и процесс. Как система, контроль представляет собой составляющую часть управленческой системы. Он включает в себя различные элементы, такие как установление стандартов и критериев, сбор и анализ информации, сравнение фактических результатов с установленными стандартами, выявление отклонений и принятие корректирующих мер. Эти элементы взаимодействуют между собой, образуя систему контроля, которая помогает управлять процессами и достигать установленных целей.

Как процесс, управленческий контроль представляет собой последовательность действий, которые выполняются для проверки соответствия фактических результатов работы с установленными стандартами и целями. Этот процесс включает в себя такие шаги, как установление показателей и критериев контроля, сбор и анализ информации, сравнение результатов, выявление отклонений и принятие мер по их устранению. Процесс контроля обеспечивает обратную связь и позволяет управляющим лицам принимать информированные решения для достижения целей и улучшения производительности организации.

Таким образом, подводя итог, можно сказать о том, что государственное управление в органах внутренних дел играет значимую роль. Оно способствует надлежащему исполнению возложенных на сотрудников ОВД обязанностей и полномочий.

Список литературы

1. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, N 7, ст. 900.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. N 26 (часть I) ст. 3378.
3. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г. В. Атаманчук. — 2-е изд., стер. — Москва: Омега-Л, 2011. — 525 с.
4. Аушев И. Б. К вопросу об организационных основах управления в органах внутренних дел Российской Федерации / И. Б. Аушев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 48 (338). — С. 165-168.
5. Глебова Н. А. Внедрение передового зарубежного опыта и реализация международных стандартов в деятельности уголовно-исполнительной системы России с учетом задач ее развития до 2020 г / Н. А. Глебова // Вестник института: преступление, наказание, исправление. — 2011. — № 1(13). — С. 25-31.
6. Кудряшова Л. В. Основы государственного и муниципального управления: в 2 ч. Ч. I : Основы государственного управления: учебное пособие / Л. В. Кудряшова. — Томск : ФДО, ТУСУР, 2016. — 133 с.

© Усиченко Д.О., 2023.

УДК 347.4

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

27.12.2023

Юридические науки

Усиченко Диана Олеговна

АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ; INTERNAL AFFAIRS BODIES; ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES; PUBLIC ADMINISTRATION; LEGISLATION; MANAGEMENT PROBLEMS.

Аннотация: Данная статья исследует современные проблемы, с которыми сталкиваются органы внутренних дел (ОВД) в своей управленческой деятельности, а также предлагает некоторые направления решения этих проблем. В статье рассматриваются различные аспекты проблем, анализируется действующая система управления в данной сфере, выявляются ее сильные и слабые стороны, а также предлагают рекомендации по ее совершенствованию.

Система правоохранительных органов — это государственные и правовые средства, а также методы и гарантии, дающие возможность быть защищенным от незаконных общественных отношений. Непосредственно важным является то, что правоохранительная система действует только как средства и методы правового характера, направленные на удовлетворение не только потребностей граждан, но и общества, а также страны в целом [5, С. 196].

Основная задача органов внутренних дел заключается в обеспечении безопасности общества путем предотвращения и пресечения преступлений, которые угрожают как личному благополучию граждан, так и общественному порядку и интересам государства. Ежедневно подразделения органов внутренних дел активно занимаются поддержанием общественного порядка, разоблачением и пресечением преступной деятельности, а также выявлением и пресечением деятельности организованных преступных групп. Деятельность органов внутренних дел направлена на защиту личных прав и безопасности граждан, обеспечение правопорядка и общественной стабильности. Они осуществляют служебные функции, такие как патрулирование улиц, расследование преступлений, выявление и задержание подозреваемых, исполнение судебных решений, охрана общественных мероприятий и другие виды оперативно-служебной деятельности.

Одной из проблем правового регулирования деятельности ОВД РФ, включая полицию, является неэффективная работа всей системы правоохранительного порядка. Эта проблема оказывает влияние на обеспечение правопорядка в стране и может препятствовать достижению основных целей государства [3, С. 19].

Особое значение в этой системе имеет кадровый аппарат, который должен соответствовать не только требованиям, но и обладать культурой, связанной с юридическим и нравственным характером. Это означает, что сотрудники ОВД должны обладать высоким профессионализмом, быть хорошо обученными и знать законы и процедуры, связанные с их деятельностью.

Недостаточная эффективность системы правоохранительного порядка может быть связана с различными факторами, включая недостаточное финансирование, отсутствие современного оборудования и технологий, сложности в организации и координации деятельности различных подразделений и ограничения в правовом регулировании самой системы.

Правоохранительная система должна служить интересам большинства граждан и не должна быть подчинена только интересам определенной капитализированной части общества. Для обеспечения справедливости и равенства перед законом необходима программа комплексного развития правоохранительной системы Российской Федерации [4, С. 1337].

Программа развития должна быть направлена на улучшение органов правоохранительного порядка и обновление отдельных правовых актов, с учетом интересов и потребностей общества в целом. Комплексный подход к развитию правоохранительной системы позволит обеспечить равный доступ и равные возможности для всех элементов этой системы.

Принятие Федерального закона «О полиции» [1] открыло новый этап в развитии российских правоохранительных органов. Однако отсутствие определения понятия «полиция» в данном законе является недостатком, который требует исправления со стороны законодателя. В свете этого, предлагается обратить внимание на наличие пробела в законодательстве и внести соответствующие изменения.

Изложить ст. 1 Федерального закона «О полиции» в следующей редакции: «Статья 1. Понятие и назначение полиции. 1. Полиция — система вооруженных специализированных правоохранительных органов, являющаяся составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, призванная защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Предлагаем изложить ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О полиции» в следующей редакции: Статья 4. Организация полиции. 1. Полиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Внесение указанных изменений в действующее законодательство позволит не только ввести понятие «полиция» в научный оборот, но и более точно определить место полиции в системе органов исполнительной власти.

На сегодняшний день наряду с понятием «служебный спор» в юридической литературе используют и понятие «служебно-трудовой спор», которое по своему содержанию уже понятия «служебный спор».

Поэтому, считаем целесообразным закрепить определение данного понятия в действующем законодательстве. А именно, ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2], дополнив его ст. 72.1 «Служебно-трудовой спор в органах внутренних дел» с целью устранения неоднозначного толкования понятий «служебный спор», «служебно-трудовой спор», часть 1 которой изложить следующим образом: «служебно-трудовой спор — это неурегулированные разногласия, возникшие между руководителем (начальником) и сотрудником ОВД (гражданином, поступающим на службу либо уволенным со службы), по поводу применения действующего законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих определенный круг правоотношений, складывающихся по поводу реализации сотрудником ОВД права на труд в рамках прохождения ним службы в ОВД РФ».

В результате анализа части 3 статьи 72 ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мы пришли к выводу, что разрешение служебно-

трудового спора с участием сотрудника ОВД возможно лишь при обращении последнего к непосредственному начальнику (руководителю), которое должно быть осуществлено в письменной форме. Если по результату разрешения служебно-трудового спора сотрудник не согласен с решением непосредственного руководителя (начальника), он может обратиться к вышестоящему руководству или в суд. Иными словами, из содержания ст. 72 ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не совсем ясно может ли сотрудник ОВД обратиться за разрешением служебно-трудового спора в суд, минуя непосредственного руководителя (начальника). Конструкция части 3 статьи 72 упомянутого закона не дает однозначного ответа на данный вопрос. Или же исходя из содержания указанной нормы, сотрудник полиции лишен права напрямую обратиться за разрешением спора в суд, минуя непосредственного руководителя (начальника)? В отличие от специального законодательства, Трудовой кодекс РФ в ст. 391 такую возможность для работников предусмотрел. На наш взгляд, такие различия в части порядка разрешения служебно-трудового спора и индивидуального трудового спора недопустимы.

Учитывая сказанное, предлагаем с целью устранения неоднозначного толкования наличия или отсутствия права у сотрудников на непосредственное обращение в суд при возникновении служебно-трудового спора ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнить ст. 72.1 «Служебно-трудоу спор в органах внутренних дел» о чем ранее упоминалось в работе, часть 2 которой изложить таким образом: «Сотрудник органов внутренних дел для разрешения служебно-трудоу спора вправе обратиться в письменной форме к непосредственному руководителю (начальнику), а при несогласии с его решением или при невозможности рассмотрения непосредственным руководителем (начальником) служебного спора по существу к прямому руководителю (начальнику) или непосредственно в суд».

Для решения проблем необходимо провести реформы, направленные на повышение эффективности работы ОВД и улучшение качества правопорядка. Это может включать в себя улучшение кадрового обеспечения, обеспечение доступа к современным технологиям и оборудованию, усиление сотрудничества и координации между различными подразделениями, а также улучшение правового регулирования деятельности ОВД.

Список литературы

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, N 7, ст. 900.
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. N 49 (часть I) ст. 7020.
3. Очаковский В. А. Правила обращения сотрудников органов внутренних дел с гражданами / В. А. Очаковский, Д. О. Баранов // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2016. – № 34. – С. 19-23.
4. Очаковский В. А., Крутова Я. А., Гаспарян А. К. Применение органами внутренних дел (полицией) досмотра как меры административного принуждения // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ, 2014. — № 05 (099). — С. 1337–1347.
5. Пеньков М. В. Проблемы применения мер административного пресечения / М. В. Пеньков, В. А. Очаковский // Приоритетные научные направления: от теории к практике. – 2016. – № 34-2. – С. 196-201.

© Усиченко Д.О., 2023.

Педагогические науки

УДК 37

СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В ОБРАЗОВАНИИ

11.11.2023

Педагогические науки

Михайлова Флорида Фоатовна

Елабужский институт Казанского федерального университета, Россия, г. Елабуга

Научный руководитель: Гапсаламов А.Р., кандидат экономических наук, доцент

Ключевые слова: ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ; ЦИФРОВИЗАЦИЯ; ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СРЕДА; ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ; DIGITAL TRANSFORMATION OF EDUCATION; DIGITALIZATION; INFORMATION AND EDUCATIONAL ENVIRONMENT; INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES; PEDAGOGICAL TASKS.

Аннотация: В данной статье рассмотрено содержание и значение цифровой трансформации в системе образования, обоснована ее необходимость. Также исследованы основные цели и педагогические задачи цифровой трансформации в образовании.

Цифровая трансформация образования сегодня имеет огромное значение, так как цифровые средства обучения занимают центральное место на современном этапе технологического развития и в настоящее время активно идет процесс цифровизации образования, то есть глубокой интеграции цифровых средств и технологий в конкретные и социально-гуманитарные методы и практики, в том числе и учебные.

Федеральные государственные образовательные стандарты общего образования определяют необходимые условия для функционирования и развития информационно-образовательной среды общеобразовательных учреждений. Это и дистанционное взаимодействие всех участников образовательного процесса, и обеспечение цифрового присутствия образовательного учреждения в сети Интернет, и организация электронного управления деятельностью, и автоматизация процесса сбора информации о результатах процедур оценки качества образовательной деятельности, и наличие интерактивного контента по всем предметам [4].

Цифровизация образования в Российской Федерации осуществляется на основе национальных и федеральных проектов, разработанных в соответствии с Государственной стратегией инновационного развития на период до 2024 года. В этой связи ключевыми проектами для российской системы образования являются государственный проект «Образование», включающий федеральный проект «Современная школа» и федеральный проект «Цифровая образовательная среда».

Цифровой трансформацией образования является создание и распространение новых организационных моделей образовательных процессов, основанных на использовании цифровых технологий [3].

Грамотная интеграция цифровых технологий в образовательный процесс позволяет оптимизировать работу учебных заведений, обеспечить быструю и своевременную передачу информации, организовать обратную связь для оперативного принятия решений по обсуждаемым вопросам.

Цель цифровой трансформации образования — формирование стратегии поступательного развития обучающихся в системе непрерывного образования.

Для достижения этой цели необходимы следующие условия [1]:

- эффективное обеспечение обучающихся элементами и компонентами цифровой инфраструктуры (доступ в Интернет, доступ к информационным сервисам, универсальным и образовательным средствам и ресурсам);
- наличие богатой цифровой среды для организации образовательного процесса с использованием новых и эффективных технологий, педагогических средств обучения и методических решений с учетом неизбежной тенденции быстрого реагирования на неопределенную и динамичную среду;
- создание эффективных моделей непрерывного профессионального развития преподавателей и развитие навыков цифровизации образования.

Для того чтобы непрерывное образование стало образом и постоянной нормой жизни, необходимо развивать системы онлайн-образования и менять отношение общества к обучению.

Использование информационно-коммуникационных технологий в образовании преследует следующие педагогические задачи [2]:

1. Повышение эффективности и качества образовательного процесса образовательного процесса на всех уровнях за счет использования современных цифровых технологий и роста грамотности во владении педагогами и учащимися информационно-коммуникационными технологиями.
2. Развитие личности учащихся, различных видов мышления и коммуникативных навыков и создание условий для их комфортной жизни в обществе нового типа.
3. Стимулирование познавательной активности и углубление междисциплинарных связей за счет увеличении объема информации и оптимизации доступа к ней.
4. Формирование информационной культуры и развитие навыков и компетенций в обработке больших объемов информации и моделировании задач и ситуаций.
5. Совершенствование информационно — методического обеспечения образовательной деятельности.
6. Развитие умения предоставлять учебную информацию через использование цвета, графики, звука и всех современных визуальных приемов для моделирования реальных ситуаций в учебном процессе.
7. Мотивация учащихся к обучению. Так как современное поколение с раннего возраста подвержено цифровизации в различных сферах жизни и использование различных электронных устройств является для них повседневным явлением, использование информационно-коммуникационных технологий в учебном процессе свидетельствует о том, что современный преподаватель идет в ногу со временем и мотивирует своих учеников. Цифровые технологии помогают обучающимся участвовать в учебном процессе, максимально раскрывают их способности и стимулируют их умственную деятельность [5].
8. Совершенствование управления обучением, за счет качественного изменения контроля за учебной деятельностью и ее результатами, обеспечения гибкости в управлении учебным процессом.

Система подготовки преподавателей к работе в современной цифровой образовательной среде пока находится в стадии формирования.

Оптимизация использования в учебном процессе в российских образовательных учреждениях цифровых технологий должна рассматриваться не только со стороны увеличения количества компьютеров и проекторов для подготовки и демонстрации учебных материалов, но и с точки зрения дистанционного образования и технологий электронного обучения.

Таким образом, цифровой трансформации в образовательном процессе положительно влияет на личность обучающихся и создает более комфортные условия для преподавателей.

Важным источником оптимизации цифровой трансформации в образовательной среде являются специалисты, хорошо подготовленные в области информационных технологий.

С одной стороны, требования к их подготовке включены в профессиональные стандарты преподавателей, а с другой — требуют углубленного понимания их технических компетенций и методической подготовки преподавателей к работе в среде электронного обучения.

Существующий сегодня уровень развития инфраструктуры пока недостаточен для полной цифровой трансформации образовательного процесса. В связи с чем, необходимо оптимизировать меры по государственной поддержке образовательных учреждений в области внедрения информационно-коммуникационных технологий, которые являются частью цифровой экономики и полноценно участвуют в формировании экономики через образование.

Список литературы

1. Дорофеева Т.В. Формирование цифровой образовательной среды образовательной организации в условиях реализации ФГОС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://itsch.ru/formirovanie-cifrovoj-sredy-fgos>.
2. Гречушкина Н.В. Педагогическое общение в электронной информационно-образовательной среде: учебное пособие/ Н. В. Гречушкина, Н. В. Мартишина. – М.: Русайнс, 2020. — 179 с.
3. Никулова Г.А. Стиливые проявления при обучении в условиях информатизации и цифровизации образования: монография/ Г. А. Никулова, Л. Н. Боброва. – М.: ИНФРА-М, 2019. — 173 с.
4. Ретинская Д.В. Технологии медиаобразования как средство достижения метапредметных результатов обучающихся в условиях реализации ФГОС: учебно-методическое пособие / Д.В. Ретинская. – Липецк: ГАУДПО ЛО «ИРО», 2018. – 57 с.
5. Щипицина Л.Ю. Информационно-коммуникационное пространство гуманитарного образования: учебное пособие/ Л.Ю. Щипицина, Е.И. Воробьева. – М.: ФЛИНТА, 2019. — 238 с.

© Михайлова Ф.Ф., 2023.

УДК 37

ОПЫТ ОЦЕНКИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

28.11.2023

Педагогические науки

Искандарова Арина Сергеевна

Елабужский институт Казанского федерального университета, Россия, г. Елабуга

Ключевые слова: ОБРАЗОВАНИЕ; КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ; УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ; СОВРЕМЕННАЯ ШКОЛА; ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ; ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ; СТАНДАРТЫ ОБРАЗОВАНИЯ; ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС; EDUCATION; QUALITY OF EDUCATION; QUALITY MANAGEMENT OF EDUCATION; MODERN SCHOOL; EDUCATIONAL INSTITUTIONS; ASSESSMENT OF THE QUALITY OF EDUCATION; EDUCATION STANDARDS; EDUCATIONAL PROCESS.

Аннотация: В статье определено, что образовательные учреждения работают над тем, чтобы учебный процесс проходил эффективно, а учащиеся получали образование, соответствующее государственным стандартам. Кроме того, в работе указывается, что образовательные учреждения пытаются перейти от функционального режима к развивающему, опираясь на национальный проект «Образование», разработанный и принятый правительством Российской Федерации. В работе подчеркивается, что сфера образования мотивирована на повышение качества образования в своем учреждении, т.к. и государство выдвигает новые требования к современному выпускнику, и конкуренция на рынке образовательных услуг сегодня велика.

Конструирование и обеспечение образовательной организацией внутренней системы оценки качества образования (далее – ВСОКО) является важным требованием законодательства об образовании согласно Департаменту надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан [1].

Актуальные федеральные тенденции и требования, региональная политика в сфере оценки качества образования стали основными навигаторами для обновления ВСОКО в контексте формирования системы эффективного управления качеством образования в образовательной организации.

Важность обновления ВСОКО также основывается на разработанных методических рекомендациях федерального уровня, главной идеей которых является не только упорядочивание процедур как инструментов, обеспечивающих обновление и контроль данных о состоянии системы образования, но и реализацию плана действий, направленных на единое системное управление качеством образования [5].

Обновление федеральных, региональных и муниципальных механизмов оценки качества образования являются внешними факторами и влекут за собой обновление механизмов управления ВСОКО. Данное обновление ВСОКО необходимо проводить с основными идеями Концепции (обновленной) региональной системы оценки качества образования и с механизмами управления качеством образования: управления качеством образовательных результатов и управления качеством образовательной деятельности, эти механизмы актуальны и для образовательных организаций [2,3].

При этом каждое направление обоих механизмов представлено в виде совокупности позиций оценивания, определяющих реализацию полного управленческого цикла, который включает в себя: цели, показатели,

методы сбора и обработки информации, мониторинг показателей, анализ результатов мониторинга, адресные рекомендации по результатам анализа, меры и мероприятия, управленческие решения и анализ эффективности принятых мер [4].

Все эти изменения требуют обновления ВСОКО и локальных нормативных актов, обеспечивающих его функционирование, с учетом механизмов управления качеством образования. Для обеспечения полного понимания содержания и подходов ВСОКО к ее обновлению необходимо привлекать весь педагогический и руководящий состав образовательной организации [5].

На начальном этапе необходимо проанализировать функционирующую в образовательной организации ВСОКО и определить пути обновления ВСОКО по аналогии построения региональной и муниципальной систем управления оценкой качества образования в Республике Татарстан в соответствии с актуальными федеральными требованиями к управлению качеством образования.

Одним из методологических оснований совершенствования ВСОКО является федеральная методика по оценке муниципальных механизмов управления качеством образования, которая проводится в целях выявления степени сформированности и эффективности функционирования муниципальных систем управления качеством образования [3,4].

Содержание совершенствования внутренней системы оценки качества образования выстраивается с учетом полного управленческого цикла по указанным выше системам.

Для обновления структуры и содержания внутренней системы оценки качества образования можно применять технологический подход к интеграции внутренней системы оценки качества образования и механизмов управления качеством образования, локальным нормативным актам, обеспечивающим полный управленческий цикл внутренней системы оценки качества образования. В связи с этим возникает необходимость обновления Положения о внутренней системе оценки качества и карты мониторинга результативности внутренней системы оценки качества, разработки технологических карты документационного обеспечения всех систем механизмов управления качеством образования в рамках внутренней системы оценки качества образования [5].

Данные документы должны содержательно учитывать взаимосвязь с документами других систем (с учетом полного управленческого цикла). Распорядительные документы регионального и муниципального уровней, являющиеся основанием для документов институционального уровня, могут быть представлены по этапам управленческого цикла.

Документы ВСОКО относятся к категории общедоступной информации и размещаются на официальном сайте образовательной организации. Актуально применение технологического подхода к представлению результатов деятельности по управлению качеством образования на официальном сайте образовательной организации.

Необходимо отметить необходимость оптимизации организационной структуры управления качеством образования в образовательной организации на основе обновленной внутренней системы оценки качества образования. В связи с этим разрабатывается перечень новых функций, способствующих эффективному функционированию механизмов управления качеством образования образовательной организации [5].

Технологический подход к обновлению механизмов управления внутренней системой оценки качества образования позволяет представить обновление ВСОКО через интеграцию с региональными и муниципальными механизмами управления качеством образования, через локальные нормативные акты, обеспечивающие полный управленческий цикл внутренней системы оценки качества образования и оптимизацию организационной структуры управления качеством образования.

Список литературы

1. Департамент надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан: Что такое внутренняя система оценки качества образования URL: <https://obrnadzor.tatarstan.ru/kakova-raznitsa-mezhdu-vsoko-i-vshk.htm> (дата обращения: 28.11.2023)
2. Министерство образования и науки Республики Татарстан: Механизмы управления качеством образовательной деятельности URL: <https://mon.tatarstan.ru/mehanizmi-upravleniya-kachestvom-obrazovatelnoy.htm> (дата обращения: 27.11.2023)
3. Методические рекомендации по организации и проведению оценки механизмов управления качеством образования органов местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов и иных органов, реализующих данные полномочия URL: <https://minobr74.ru/uploads/100/6/section/442/MUM-2021.pdf> (дата обращения: 26.11.2023).
4. Методические рекомендации по подготовке к проведению оценки механизмов управления качеством образования в субъектах Российской Федерации (Федеральный институт оценки качества образования) URL: https://fioco.ru/Media/Default/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B8/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5%20%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E%20%D0%BE%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B8%20%D0%BC%D0%B5%D1%85%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%BE%D0%B2%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%202020_.pdf (дата обращения: 26.11.2023).
5. Департамент надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан: Внутренняя система оценки качества образования URL: <https://obrnadzor.tatarstan.ru/vnutrennyaya-otsenka-sistemi-kachestva.htm> (дата обращения: 25.11.2023).

© Искандарова А.С., 2023.

УДК 372.862

ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ГРАМОТНОСТИ УЧАЩИХСЯ ВО ВНЕУРОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

08.12.2023

Педагогические науки

Корчагина Милена Юрьевна

Елабужский институт Казанского федерального университета, Россия, г. Елабуга

Ключевые слова: ЦИФРОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ; ВНЕКЛАСНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ОБРАЗОВАНИЕ; ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; ЦИФРОВАЯ КУЛЬТУРА; LITERACY; EXTRACURRICULAR ACTIVITIES; EDUCATION; INFORMATION TECHNOLOGY; DIGITAL CULTURE.

Аннотация: Статья направлена на изучение роли внеклассных мероприятий в формировании цифровой грамотности учащихся и ее существенного влияния на их развитие и готовность в цифровую эпоху. В исследовании рассматривается текущая ситуация с цифровой грамотностью, подчеркивается ее важность в современном обществе на фоне стремительного технологического прогресса. В ней рассматривается взаимосвязь между цифровой грамотностью и различными образовательными инициативами, особенно в контексте внеклассных мероприятий. Полученные результаты подчеркивают жизненно важную роль внеклассных мероприятий в повышении цифровой грамотности учащихся. Участвуя в различных мероприятиях, таких как клубы программирования, онлайн-форумы, творческие мастерские, конкурсы и программы наставничества, школьники получают практический опыт, повышая свои способности эффективно ориентироваться в цифровой среде и преуспевать в ней.

Актуальность темы обусловлена быстрым развитием информационных технологий и цифровизацией образования. В современном мире умение пользоваться цифровыми инструментами, обрабатывать информацию, анализировать данные и работать в онлайн-среде является необходимым навыком для успешной адаптации к быстро меняющимся условиям жизни и труда.

Внеурочная деятельность предоставляет учащимся возможность самостоятельно и творчески применять свои знания и навыки в цифровой среде. Это способствует развитию компетенций по работе с информацией, критическому мышлению, коммуникации и коллаборации, а также повышает мотивацию к обучению. Кроме того, формирование цифровой грамотности во внеурочной деятельности способствует развитию у учащихся цифровой культуры и этичного поведения в онлайн-пространстве. Это важно для защиты личных данных, предотвращения кибербуллинга и других негативных явлений, которые могут возникнуть в цифровой среде.

Цифровая грамотность относится к умению использовать различные возможности, предоставляемые современным обществом и его множеством технологий. Она включает в себя способность использовать новые социальные форматы общения, соблюдая при этом этические соображения и проявляя внимание к другим. Этот широкий набор навыков включает в себя такие задачи, как оценка надежности онлайн-источников и создание, а также распространение медиаконтента [2].

В настоящее время примерно 60% людей ведут профили более чем на пяти социальных платформах. Однако, сколько из них активно задумываются о своей безопасности в Интернете? Это тоже относится к концепции цифровой грамотности.

В рамках инициативы «Цифровая экономика» термин «цифровизация» уже давно используется в обширных образовательных мероприятиях. Цель к 2025 году состоит в том, чтобы структурировать российскую систему образования таким образом, чтобы обеспечить значительное число опытных пользователей информационных

технологий необходимыми компетенциями для цифрового ландшафта 21 века. Цифровизация выходит за рамки простого переноса данных и процессов с «аналоговой» эры на цифровые платформы.

В целом, цифровая грамотность включает в себя способность генерировать и использовать знания с помощью цифровых технологий, включая такие навыки, как компьютерное программирование, поиск информации, обмен ею и межличностное общение. Существуют различные критерии оценки цифровой грамотности; например, Генри Дженкинс включает знакомство с компьютерным оборудованием, понимание функциональности устройств, распространение цифровой информации, понимание сетевых структур и знания о функциях социальных сетей.

Например, приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» был одобрен Правительством 25 октября 2016 года в рамках реализации Государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы. Многочисленные инициативы внутри нашей страны направлены на создание условий, способствующих развитию цифровой экономики России. Эти усилия направлены на повышение конкурентоспособности страны, качества жизни граждан и обеспечение экономического роста и национального суверенитета. Главными среди этих инициатив являются «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» и «Программа цифровой экономики Российской Федерации» [3, с. 40-46].

Развитие цифровой грамотности согласуется с более широкими образовательными целями, делая навыки использования ИКТ неотъемлемой частью школьных программ. Фактические данные показывают, что цифровая грамотность положительно влияет на ключевые компетенции учащихся и общие результаты обучения. Доступ к обширным цифровым хранилищам упрощает поиск информации по сравнению с традиционными бумажными ресурсами, помогая учащимся в успешном обучении [4, с. 7-15].

Цифровую грамотность учащихся можно развивать и повышать с помощью целого ряда внеклассных мероприятий, дополняющих основное формальное образование. Например, участие в кружках или создание клубов по программированию, робототехнике, видеомонтажу и другим цифровым навыкам, где учащиеся могут самостоятельно исследовать и применять свои знания.

Участие в онлайн-форумах или дискуссионных группах, связанных с учебными предметами или хобби, также способствует общению и сотрудничеству между школьниками. Такие взаимодействия развивают навыки общения в цифровой среде, продвигая эффективные способы обмена идеями, обсуждения тем и коллективного поиска решений. Также участие в олимпиадах могут стимулировать учащихся к развитию цифровых навыков через участие в соревнованиях по информатике, кибербезопасности, медиадизайну и другим смежным областям.

Творческие мероприятия, такие как клубы цифровых медиа или семинары по созданию контента, могут предоставить учащимся возможность развить навыки создания цифрового контента и обмена им. Они узнают о медиаграмотности, включая оценку источников, понимание авторских прав и создание значимых и привлекательных цифровых материалов.

Участие в онлайн-конкурсах также может побудить школьников применять свои навыки цифровой грамотности при решении проблем и внедрении инноваций. Сюда же можно отнести проектную деятельность, в том числе проведение цифровых проектов, например, создание веб-сайтов, разработка приложений, анализ данных, что позволит учащимся применить свои навыки в практических задачах.

Кроме того, введение внеклассных программ наставничества, в рамках которых учащиеся взаимодействуют с профессионалами в области технологий или цифровых индустрий, могут дать ценную информацию и рекомендации. Такие взаимодействия позволят ознакомиться с реальными приложениями, карьерными путями и практическими советами относительно цифровой грамотности и ее актуальности в различных профессиях [1, с. 325].

Таким образом, внеклассные мероприятия, которые включают практический опыт, совместные инициативы, творческие проекты, конкурсы и возможности наставничества, играют жизненно важную роль в

формировании и повышении цифровой грамотности учащихся. Эти мероприятия обеспечивают практическое знакомство и способствуют развитию основных навыков, необходимых для эффективного ориентирования в цифровом мире.

Список литературы

1. Бойко, Т. В. Формирование цифровой грамотности обучающихся начальных классов в системе урочной и внеурочной деятельности (элемент проекта «Создание электронного словаря») / Т. В. Бойко, Н. В. Скрипкина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 44 (282). — С. 324-327. — URL: <https://moluch.ru/archive/282/63590/> (дата обращения: 07.12.2023).
2. Даутова Г.К. Формирование цифровой грамотности учащихся // Форум молодых ученых. 2022. № 12 (76). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-tsifrovoy-gramotnosti-uchaschihsya> (дата обращения: 07.12.2023).
3. Информатика (базовый уровень). Реализация ФГОС основного общего образования: методическое пособие для учителя / Л. Л. Босова. – М.: ФГБНУ «Институт стратегии развития образования РАО», 2022 – 142 с.: ил.
4. Формирование цифровой грамотности обучающихся: Методические рекомендации для работников образования в рамках реализации Федерального проекта «Цифровая образовательная среда» / Авт.-сост. М.В. Кузьмина и др. – Киров: ИРО Кировской области, 2019 — 47 с.

© Корчагина М.Ю., 2023.

УДК 37

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ И ВИДЫ КОНФЛИКТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

11.12.2023

Педагогические науки

Закирова Зульфия Илфаковна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Набережночелнинский государственный педагогический университет»

Научный руководитель: Макаров А.Н., доктор экономических наук, профессор

Ключевые слова: ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ; КОНФЛИКТЫ; КОНФЛИКТНЫЕ СИТУАЦИИ; УЧИТЕЛЯ; УЧЕНИКИ; РОДИТЕЛИ; EDUCATIONAL ORGANIZATION; CONFLICTS; CONFLICT SITUATIONS; TEACHERS; STUDENTS; PARENTS.

Аннотация: В данной статье раскрыты основные причины возникновения конфликтных ситуаций в образовательной организации, описаны характерные черты и особенности поведения конфликтной личности, рассмотрены виды конфликтов, возникающих между субъектами в образовательной организации.

В процессе своей профессиональной деятельности руководителям современных образовательных организаций часто приходится сталкиваться с конфликтными ситуациями, что определяет особую необходимость обладать умениями и навыками своевременного выявления и разрешения конфликтов. Избегание разрешения произошедших конфликтов может иметь серьезные последствия и существенно повлиять на работу педагогического коллектива, а также на результаты образовательного процесса в целом, так как впоследствии конфликты сказываются на результатах обучения и психологическом самочувствии обучающихся.

К сожалению, в современном образовательном пространстве зачастую наблюдается отсутствие взаимопонимания и возникновения конфликтных ситуаций между всеми участниками образовательного процесса, поэтому особую важность представляет своевременное выявление и разрешение конфликтов.

Для того, чтобы понимать причины возникновения конфликтов и успешно использовать механизмы управления ими, необходимо обладать соответствующими личностными качествами, знаниями и умениями.

Конфликтом является особый вид взаимодействия сторон, при котором возникает противоречие взглядов, мнений и интересов. В процессе возникновения конфликтных ситуаций возникает противостояние и столкновение противоречивых или несовместимых интересов, позиций, намерений [2, с. 18].

Образовательная среда содержит большое количество участников (руководители; педагогический состав; обучающиеся и их родители), которым характерны собственное мнение, желания и потребности, что может стать основой возникновения конфликтных ситуаций в образовательной организации.

Для предупреждения и разрешения конфликтов в образовательном пространстве необходимо обладать умением анализировать причины их возникновения. Существует множество причин возникновения конфликтов в образовательной организации, но в целом они вызываются следующими группами причин, обусловленными [5, с.196]:

- учебно-воспитательным процессом;
- психологическими особенностями человеческих взаимоотношений, то есть их симпатиями и антипатиями, действиями учителя, плохой психологической коммуникацией и т. д.;
- личностным своеобразием членов группы (неумение контролировать эмоциональное состояние и агрессивностью, некоммуникабельность личности).

Педагогу необходимо обладать знаниями особенностей поведения человека, которые характерны для конфликтной личности. К таким качествам можно отнести:

- *завышенная или заниженная самооценка, которая* может противоречить адекватной оценке окружающих;
- *желание доминировать*, во что бы то ни стало там;
- *психологические особенности* человека, идущие вразрез с нормами, убеждениями, существующими в образовательном коллективе;
- *эмоциональные качества* личности (агрессивность, раздражительность, тревожность, упрямство).

Конфликты могут возникать между различными субъектами образовательной организации. На рисунке 1 показаны субъекты, между которыми в образовательной организации возникают конфликтные ситуации.

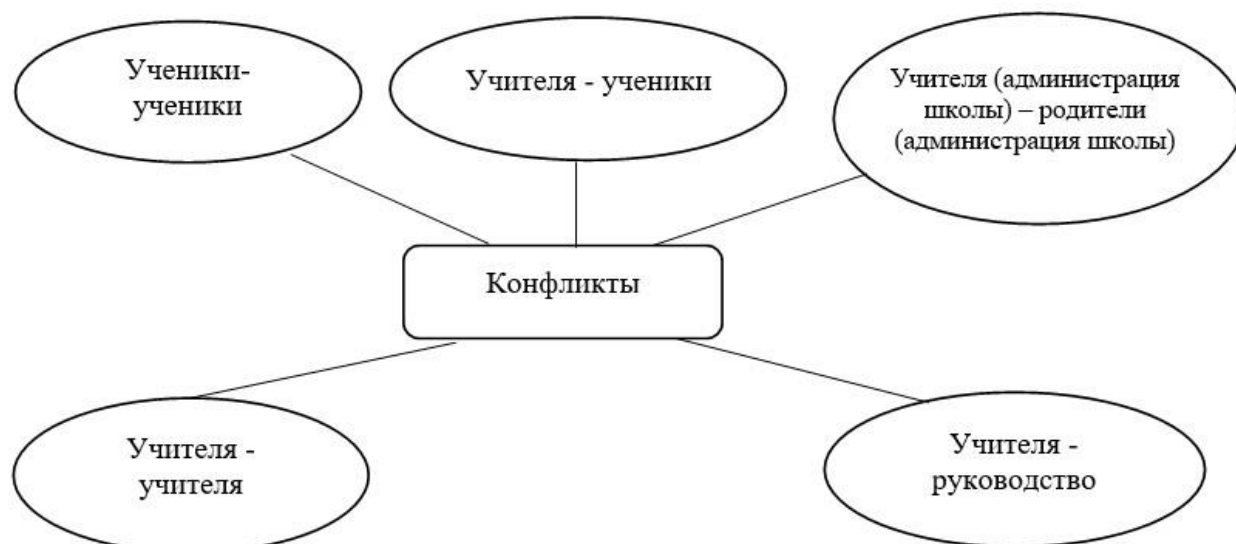


Рис. 1. Субъекты конфликтных ситуаций в образовательной организации

Рассмотрим подробнее виды конфликтов, возникающие между субъектами в образовательной организации [1, с.9]:

1. Конфликт «ученик – ученик».

Наиболее чаще всего конфликты между учениками возникают из-за лидерства в микрогруппах. Они могут возникать между набирающим авторитет лидером и уже устоявшимся лидером, когда каждый начинает претендовать на признание своего авторитета группой в целом. Лидеры как правило втягивают в конфликты своих сторонников, что расширяет масштаб межличностного конфликта.

Случайные межличностные конфликты могут возникать между девочками и мальчиками из-за демонстрации личного превосходства.

Сегодня нередко стали встречаться ситуации травли, агрессии и издевательства в отношении отдельных одноклассников, которые по каким-либо причинам отличаются от своих сверстников (внешний вид, замкнутость, скромность и т.д.). Такие ситуации сегодня называю «буллинг» и могут сопровождаться даже различными видами насилия. Они могут длиться месяцами и привести к непредсказуемым последствиям [1, с.25].

Поэтому конфликты между учениками должны вовремя выявляться и устраняться педагогами и нередко с участием родителей.

2. Конфликт «ученик – учитель».

Межличностные конфликты между учениками и учителями чаще всего возникают в старших классах, что вызвано определенными проблемами подросткового возраста. Особенности подросткового возраста состоят в том, что в данный период происходит изменение личности, отстаивается позиция «Я – взрослый», которая не редко и способствует созданию конфликтных ситуаций с преподавателем [4, с.156].

В старших классах школьники стремятся открыто отстаивать право быть самим собой, самостоятельно решать вопросы, касающиеся лично их, имеют собственные привязанности, а также собственные взгляды на происходящее вокруг него. В этом возрасте реакция на нетактичные замечания становится гораздо острее и может привести к конфликту в любой форме.

Учителя и родители ставят перед подростком важную задачу осуществить профессиональное самоопределение и не только на уровне мечты, а в плане реального выбора. В данном случае конфликт может возникнуть при противоположности позиций учителя и ученика.

Конфликты между учителем и учениками могут возникать из-за несправедливых оценок. В таких случаях в конфликт может втянуться весь класс, выступая на стороне ученика. Некоторые преподаватели придерживаются двух противоположных стратегий в оценке знаний учеников. Одна выражается в заниженных требованиях для установления благоприятных отношений с учениками, другая сводится к завышенным требованиям с целью подготовки учеников для поступления в ВУЗ.

Однако обе эти стратегии являются потенциально конфликтными.

Если учитель завышает оценки, он отучает хороших учеников от активной учебы, а заниженные оценки воспринимаются классом как произвол учителя. Поэтому важно справедливо оценивать знания учеников.

3. Конфликт «педагог – педагог» («учитель – учитель»).

Конфликтные ситуации в среде педагогов возникают не только из-за своеобразия темперамента и характера, но и в случаях невысокого уровня развития личности.

Выделяют несколько вариантов поведения в среде преподавателей:

- соперничество учителя, только достигающего высокого уровня профессиональной деятельности, с ранее признанными авторитетами. Такой учитель может распространять негативную информацию о признанных авторитетах, которые давно и успешно работают с учениками. В результате начинается нездоровое соперничество, чреватое межличностными конфликтами;
- поведение, подчеркивающее степень превосходства опытных преподавателей над молодыми, когда педагоги со стажем позволяют себе снисходительно поучать своих молодых коллег, выразить недовольство их методами, навязывать в виде образца свою методику;
- создание некоторыми преподавателями благоприятного впечатления о себе не продуктивной деятельностью, а имитацией ее, участи ем в различных общественных мероприятиях и т. п.

4. Конфликт «учителя – руководство».

Образовательное учреждение состоит из множества формальных и неформальных групп, между которыми могут возникать конфликты. Такие конфликты могут возникнуть между руководством и педагогами. Как правило данные конфликты обусловлены несовместимостью целей в борьбе за ограниченные ресурсы. Конфликты между руководством и учителями могут возникнуть по причине несправедливого начисления стимулирующих выплат, несправедливого распределения учебных часов, повышенных требований

руководства к результатам работы педагогов, непринятие во внимание мнения или пожелания подчиненных, игнорирование руководством личных проблем педагогов и т.д.

5. Конфликт «учителя (администрация школы) — родители» [3].
6. Данный вид конфликтов может возникнуть по причинам: негативной или неосознанной реакции на главенствующую роль учителя в жизни ребенка; несогласия с мнением учителя в отношении отдельных вопросов; неудовлетворенность родителей стилем преподавания.

Таким образом, по своей сути конфликт является сложным и динамичным явлением, которое может разворачиваться на уровне индивида, группы или организации.

Чаще всего конфликтные ситуации у участников образовательного процесса возникают по следующим причинам: различия в ценностях, целях, способах достижения цели; неудовлетворительные коммуникации, распределение ресурсов, взаимозависимость; различия в психологических особенностях.

Причины проявляются в различных видах конфликтов: личностных; межличностных; межгрупповых; внутригрупповых.

Особенность образовательного учреждения заключается в многообразии ступеней взаимоотношений, поэтому конфликты могут возникать между педагогом и учеником, между учениками, между педагогами, между педагогами и родителями, между администрацией и педагогами.

Особую значимость приобретает своевременность выявления и разрешения конфликтных ситуаций в образовательном пространстве, так как конфликты оказывают отрицательное влияние на образовательный процесс в целом. Поэтому важное значение имеет эффективное управление конфликтом в образовательном учреждении, которое заключается в использовании эффективных методов выявления и разрешения конфликтных ситуаций.

Список литературы

1. Абакирова Т.П., Комова Ю.В., Лямичева М.Г. Алгоритмы разрешения конфликтов в образовательной среде. Профилактика буллинга. – Новосибирск: ГБУ НО «Областной центр диагностики и консультирования». – 34 с.
2. Анцупов А. Я. Конфликтология: учебник для ВУЗов / А. Я. Анцупов, А. И. Шипилов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Эксмо, 2019. — 503 с.
3. Козырева Т.В. Причины конфликтов между учителями и родителями [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://infourok.ru/prichini-konfliktov-mezhdu-uchitelyami-i-roditelyam-3851178.html> (дата обращения 21.02.2023 г.).
4. Крысько В.Г. Педагогика и психология: Учебник/ В.Г. Крысько. – М.: Юрайт, 2019. – 471 с.
5. Самыгин С.И. Психология и педагогика: Учебное пособие/ С.И. Самыгин, Л.Д. Столяренко. — М.: КНОРУС, 2020. — 480 с.

© Закирова З.И., 2023.

УДК 37

ВНЕДРЕНИЕ НАВЫКОВ ТАЙМ-МЕНЕДЖМЕНТ В ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕДАГОГА

11.12.2023

Педагогические науки

Гусамова Гулина Газинуровна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Набережночелнинский государственный педагогический университет»

Научный руководитель: Садыкова Л.Р., кандидат педагогических наук, доцент

Ключевые слова: ТАЙМ-МЕНЕДЖМЕНТ; УПРАВЛЕНИЕ ВРЕМЕНЕМ; НАВЫКИ ТАЙМ-МЕНЕДЖМЕНТА; ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕДАГОГА; TIME MANAGEMENT; TIME MANAGEMENT SKILLS; PROFESSIONAL ACTIVITY OF A TEACHER.

Аннотация: В данной статье рассмотрено понятие тайм-менеджмента, его содержание и значение, основные причины загруженности педагогов и нехватки времени. Также рассмотрены основные составляющие внедрения навыков тайм-менеджмента в профессиональную деятельность педагога.

Тайм-менеджмент переводится как управление временем, но его значение гораздо шире. Этот термин можно определить как способ достижения большей эффективности, продуктивности, лучших результатов при меньших затратах времени [3].

Тайм-менеджмент улучшает организацию и производительность труда как педагога, так и образовательной организации. Он представляет собой научный подход к управлению временем, умению планировать свой день и с максимальной эффективностью распределять время.

Навыки тайм-менеджмента направлены не на то, чтобы педагог работал больше, а на то, чтобы его работа была продуктивнее, но при этом затраты времени были наименьшими [5].

Тайм — менеджмент является полезным навыком для всех педагогов, так как в современном образовательном пространстве педагоги достаточно напряжены и загружены, и часто задаются вопросом, как им все успеть.

Основные составляющие тайм-менеджмента в профессиональной деятельности педагога показаны на рисунке 1 [1].

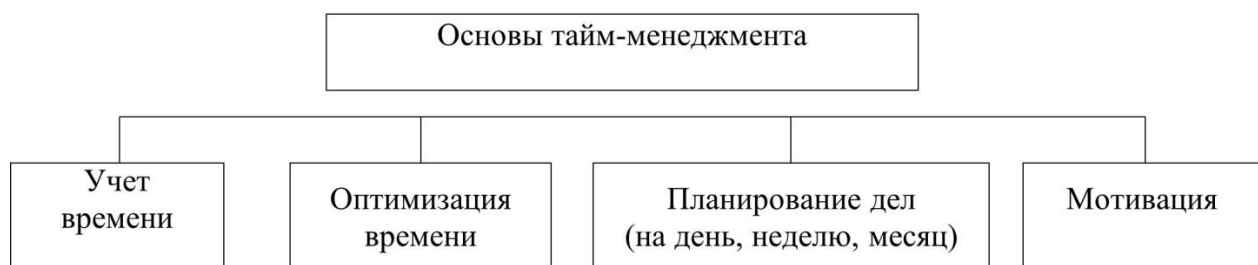


Рисунок 1. Основные составляющие тайм-менеджмента в профессиональной деятельности педагога

Большинство учителей очень загружены и занимаются рабочими вопросами даже в свое личное время, находясь дома. Поэтому для начала педагогу необходимо провести самоанализ и выявить причины,

вызывающие его загруженность и нехватку времени. Возможными причинами могут быть недостаточное знание современных компьютерных технологий, которые позволяют сократить время на документооборот и позволяют расширить возможности дистанционного обучения и обмена опытом, прохождения дистанционных курсов повышения квалификации.

Также причиной нехватки времени для реализации во время урока всего, что задумано в плане может являть недостаточное использование инновационных технологий обучения. До сих пор в школах многие педагоги стараются использовать привычные традиционные методы обучения в процессе урока и во внеурочной деятельности [4].

Современная система образования характеризуется информационной революцией, все большим накоплением знаний, усложнением и расширением учебного материала. Поскольку традиционные методы постепенно теряют свою эффективность, необходимо внедрять в учебный процесс современные образовательные технологии. Преимуществами этого является повышение познавательной активности учеников, усиление их интереса к знаниям и стимулирование творческой инициативы, что в свою очередь позволяет сократить время педагога на изложение материала, так как снимается рутинность при передаче знаний ученикам.

Поэтому важным моментом в освоении навыков тайм-менеджмента является профессионализм и квалификация педагога. В связи с чем, важное место здесь занимает непрерывное образование педагогического состава.

В основе тайм-менеджмента лежит определение приоритетов и упорядочение последовательности дел по убыванию важности, что позволяет педагогу оптимизировать его время [2].

Также важное место занимает планирование. Нужно распланировать свое время так, чтобы педагогу хватало время на личные и приятные для него дела. Постоянное нахождение в рабочем процессе, даже в стенах собственного дома, неизбежно приведет к хроническому напряжению и в результате чего, к стрессу и раздражительности. Такой педагог не может положительно восприниматься учениками и естественно проведение урока не будет эффективным.

У позитивно настроенного педагога, который всегда находится в хорошем настроении, день проходит незаметно, в том числе проведение времени на занятиях.

Мотивация к работе, как и к любым другим действиям, не может быть постоянной, поэтому мотивацию к работе нужно периодически подпитывать.

Одним из важных мотиваций к работе является получение высокого результата с наименьшими затратами времени, в следствие чего получения достойного вознаграждения за проведенную работу с учениками.

Таким образом, освоение навыков тайм-менеджмента и внедрение его в профессиональную деятельность педагога является длительным процессом, который требует достаточно времени и усилий и не меньше, чем освоение любого другого инструмента. Но он выступает одним из важнейших управленческих инструментов, необходимых современному учителю, и, как показывает практика, затраты на его освоение будут компенсированы повышением эффективности педагогической деятельности.

Список литературы

1. Богославец Л.Г. Тайм-менеджмент в работе образовательных учреждений. Методическое пособие / Л.Г. Богославец, О.И. Давыдова. — М.: ТЦ Сфера, 2019. — 128 с.
2. Ерий Г.Т. Тайм — менеджмент современного педагога [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://multiurok.ru/files/taim-menedzhment-sovremennogo-pedagoga.html>.
3. Лукашенко, М.А. Тайм-менеджмент: Учебное пособие / М.А. Лукашенко. — М.: МФПА, 2018. — 304 с.

4. Шинкарева Ж.В. Тайм-менеджмент педагога: как всё успеть? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosuchebnik.ru/material/taym-menedzhment-pedagoga-kak-vsye-uspet>.
5. Яворская Т. И. Тайм-менеджмент как способ повышения продуктивности молодого педагога/ Т. И. Яворская// Педагогика: традиции и инновации: материалы IX Междунар. науч. конф. (г. Казань, январь 2018 г.). — Казань: Бук, 2018. — С. 98 -100.

© Гусамова Г.Г., 2023.

Психологические науки

УДК 740

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СИСТЕМЫ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬЕ

04.12.2023

Психологические науки

Суйеген Айгерим
МИТУ-МАСИ

Ключевые слова: ДЕТИ; СЕМЬЯ; ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; СОЦИАЛЬНЫЙ ИНФАНТИЛИЗМ; ИНТЕРНЕТ; СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ; СОЦИАЛЬНОЕ ВОСПИТАНИЕ; CHILDREN; FAMILY; RESPONSIBILITY; SOCIAL INFANTILISM; THE INTERNET; SOCIAL NETWORKS; SOCIAL EDUCATION.

Аннотация: С научной, практической и прикладной точки зрения педагоги (исследователи и практики) сосредотачивают свое внимание на ключевом и сложном этапе формирования и развития личности, который представляет собой период детства. Этот период, ограниченный возрастными рамками до 18 лет в нормативных документах, является важным объектом исследований. Широко распространенным образом поведения возрастающего поколения становится гедонистическая инфантильность, что предполагает использование «взрослых привилегий» без принятия соответствующей ответственности. Процесс взросления в период детства предполагает последовательное увеличение свободы и ответственности в поступках и поведении детей. Социализация детей происходит в обширном социальном пространстве, включая информационное пространство.

С научной, практической и прикладной точек зрения в фокусе внимания педагогов, исследователей и практиков важнейший и один из сложных этапов формирования и развития личности – период детства, который нормативные документы ограничивают возрастными рамками до 18 лет.

Отметим, что по отношению к детям и молодежи в обществе укрепились два противоречащих взгляда. Первый – дети сегодня очень рано взрослеют, начинают употреблять спиртное и вести активную половую жизнь еще до выпуска из школы. С другой точки зрения – сейчас молодые люди, наоборот, взрослеют очень поздно, живут с родителями и не работают до 25–30 лет. Самые распространенные претензии к молодежи – подрастающее поколение не желает взрослеть, не готово принимать решения и брать на себя ответственность.

Нормальное взросление – есть постепенное возрастание свободы и ответственности в поступках и поведении ребенка. Это возможно лишь при участии значимых взрослых, находящихся с ребенком в иерархических отношениях любви и заботы (взрослый) и послушания (ребенок). Одна из главных задач взрослого – сформировать ценностную позицию, ответственность как условие социальной зрелости. Сегодня в поле взросления доминирует модель принятия «взрослых привилегий» без принятия ответственности. В результате гедонистическая инфантильность становится распространенной матрицей поведения молодежи.

Во многом инфантилизм личности определяется ее пассивностью. В социальных взаимодействиях социальный инфантилизм может проявляться на различных уровнях. Выделяют как минимум два уровня социального инфантилизма: первый уровень – полное нежелание нести ответственность за себя и свою жизнь, иждивенческая жизненная стратегия; второй уровень – инфантилизм проявляется в отдельных сферах общественной жизни («бытовой инфантилизм», «политический инфантилизм» – отстраненность личности и отдельных социальных групп от политической жизни общества, снижение или полное отсутствие интереса к политике, политическая безграмотность, «профессиональный (субъектнодеятельностный) инфантилизм»).

Социальный инфантилизм – это социальная незрелость: неуверенность в себе, высокий уровень притязаний при отсутствии критической оценки своих возможностей, избегание решения проблем и стремление переносить ответственность за все на окружающих. По сути, социальный инфантилизм ограничивает «неразвитость» личности сферой социальных отношений, но если психический инфантилизм однозначно рассматривается как дефект развития, то социальная инфантильность не вписывается в рамки подобного подхода.

Два обстоятельства делают невозможным однозначное определение нормального и патологического поведения: множественность социальных общностей, «социумов», к которым принадлежит любой индивид, и неоднородность предъявляемых каждым таким «социумом» требований. Отечественные психологи и педагоги отмечают в качестве сущностных особенностей социального инфантилизма сохранение в психике и повседневном поведении взрослого человека социально-психологических характеристик, присущих детскому возрасту. Низкий уровень готовности молодого человека ко взрослой жизни обусловлен недостатками обучения и воспитания в подростковом и юношеском возрасте, бедным социальным опытом [1].

Проблема преодоления социального инфантилизма предполагает выработку у детей жизненно важных умений и навыков: в частности, принимать решения и оценивать их возможные последствия, общаться. В современном мире общение все больше переносится в интернет-среду киберпространства. Дети уже с дошкольного возраста находятся в огромном развернутом социальном, в том числе информационном, пространстве. Значительное время пребывания в социальных сетях часто отрывает молодых людей от «настоящего», живого общения, необходимого для комплексного развития и становления личности. Последствия распространения и использования информационных технологий, по оценке экспертов, различны: от положительного влияния, как например, возможность управлять получаемой информацией, а соответственно, и управлять своей социализацией, до сугубо отрицательных – распространение новых форм агрессивного поведения в интернете (кибербуллинга), столкновение с негативной информацией. Интернет требует от пользователя социально-информационной и нравственной зрелости, грамотного и ответственного поведения в сети.

Конечно, присутствие в социальных сетях – неотъемлемая составляющая общения молодого поколения. Для подростков во все времена было свойственно находиться в «сетевых общественных средах» (networked publics); если для их родителей в качестве таких сред выступали парки, дворы, территория «за гаражами», то сегодня для молодых людей стало доступным еще одно место – социальная сеть. Контакты социальной сети накапливаются, как снежный ком, технология позволяет сохранить свой «маленький мир», например, из прошлой школы, двора, дачи, тем самым существенно расширяя количество контактов одного пользователя. Это задает совершенно иную рамку реального пространства взросления, мы получаем новый взгляд на социальные среды, в которых живет современный молодой человек. Естественным для развития подрастающего поколения является некое отстранение от родительской семьи и начало активного общения в социуме. Присоединившись к группе, молодой человек обретает определенную степень безопасности, окружающие теперь имеют представление о том, как его воспринимать, потому что на него распространяются общегрупповые признаки.

Мотивы, побуждающие молодых людей примкнуть к той или иной группе, к тому или иному молодежному направлению, различны. Для одних они связаны с желанием обрести взаимопонимание и взаимную поддержку, для других – это способ почувствовать себя более сильными и защищенными. К сожалению, есть и те, кому важно почувствовать власть над другими. Некоторые группы активно противопоставляют себя миру взрослых. Интернет – это реальность, и многие дети, молодежь, да и родители не осознают опасности: кибербуллинг, педофилия, «зацеперы» и т. д. Анонимность и специфика виртуальной среды развязывают руки потенциальным преступникам. Молодежь, и прежде всего тинэйджеры (как наиболее уязвимая группа детей), слабо защищена от возможных угроз цифрового мира и чаще сталкивается с кибербуллингом. Многих гаджет зависимостей детей родители не замечают. К признакам гаджет-зависимости исследователь относит потерю контроля (человек не замечает, как течет время в сети), «синдром отмены» (бессонница, потеря аппетита, агрессия, если родители отключают компьютер), синдром «замены реальности» (пренебрегает другими видами деятельности в пользу виртуальной). В руках заботливых родителей интернет может стать основой для развития способностей детей [2].

Самый эффективный способ защиты детей – взаимопонимание в семье и цифровое воспитание. Однако из-за холодности, а порой и враждебности семейного окружения дети не чувствуют себя в безопасности, и возникает тревожность. Прослеживается синдром «недолюбленных» детей в семье, проявлениями/последствиями которого можно назвать эгоцентризм, зависть, ревность, соперничество, мнительность, агрессию, одиночество и как следствие – рост детских самоубийств и преступлений. Результатом нарушения основанных на любви и иерархии детско-взрослых отношений являются риски социализации, одиночества, зависимости от социальных сетей. Хорошо, если взросление происходит в семье, где есть «нормальные» значимые взрослые. Абсолютное большинство сбоев происходит по причине отсутствия значимого взрослого (детское одиночество при живых родителях) либо по причине «ненормальности» этого значимого взрослого. Нет плохих и/или трудных от природы детей, есть взрослые, которые допустили (намеренно или ненамеренно), чтобы они стали такими. И в своем большинстве социальная коррекция и профилактика требуется не детям. Именно духовная близость ребенка и взрослого гармонизирует децентрацию и индивидуализацию, обеспечивает нормальное развитие субъектности ребенка, отчуждение искажает и блокирует его. Именно «семья, как элемент макросреды является проводником ребенка в культуру: религиозные традиции, этнические стереотипы и моральные ценности дети усваивают в основном через семью.

Для того чтобы у подростка сформировались адекватные формы чувства взрослости, такие как умение принимать ответственность, выйти из конфликтной ситуации, отстаивать свою точку зрения, взрослому необходимо объяснять детям причины удач и неудач, указывать на их сильные и слабые стороны, сообщить нужную информацию для достижения обозначенной цели. Важным становится установление в семье дружеских, но не панибратских, отношений взрослых и ребенка. Родитель – первый педагог. Именно родители собственным примером и разъяснительными беседами дают подопечным определенные жизненные духовные ориентиры. Это формирование нравственных чувств – веры, долга, совести, ответственности, патриотизма, также важны правила поведения и этикета, способность различать плохое и хорошее, доброжелательность, трудолюбие, милосердие, послушание и благочестие. Взаимодействие поколений должно основываться на любви и уважении, взаимопомощи и ответственности. От внимательного отношения родителей к данному вопросу зависит духовное развитие детей и их будущая жизнь. Сегодня родителям нужны знания по педагогике, возрастной психологии, профессиональные навыки работы с детьми в критических ситуациях. Формирование социальной ответственности, активности связано не только с семьей, но и с быстро меняющимся социумом. Многие происходящие в нем перемены далеко не способствуют нормальному ходу социализации личности: крайняя нестабильность социальной, экономической, психологической обстановки, изменение нравственной атмосферы, вакуум духовности и т. д.

В такой ситуации, актуализируются следующие проблемы:

— организация воспитательного пространства образовательных организаций, способствующего реализации потенциала детей как субъекта собственной жизни. Образовательные учреждения сегодня оказывают в основном образовательные услуги, хотя предпринимаются попытки вернуть школе в полном объеме воспитательную функцию. Это крайне важно, так как школа становится местом сведения счетов с одноклассниками, учителями, пространством массовых травлей сверстников, насилий и вымогательства (дефекты социального контроля, незнание правовых норм поведения в социуме, жестокость на экране и т. д.).

— использование возможностей социума и превращение его в образовательно-воспитательное пространство. В современном мире и для семьи, и для образовательной деятельности детей и молодежи важной и самостоятельной задачей становится ориентация на ценности. Обеспечение ориентации в современном мире ценностей достигается за пределами институциональной школы: в семье, благодаря средствам массовой коммуникации, в контактах со сверстниками и т. д. Актуальна проблема передачи молодому поколению социального опыта старшего поколения.

— эффективное взаимодействие социальных институтов в воспитании детей и молодежи применительно к социокультурной среде в системе региона, которое предполагает:

- отношение к характеру взаимодействия социальных институтов с учетом новых экономических и социальных условий, изменения системы ценностей в обществе, современного понимания сущности и задач

воспитания, изменения статуса семьи в обществе;

- объединение всех структур общества, которые могут оказывать содействие в воспитании детей и молодежи;
- научное обоснование и максимальное использование педагогических возможностей каждого из социальных институтов;
- поиск и реализация условий и путей их эффективного взаимодействия;
- координацию усилий социальных институтов в воспитании детей, повышение их ответственности за выполняемые социально-педагогические функции.

— эффективное осуществление социального воспитания, нацеленного на разрешение проблем и противоречий, которые возникают в процессе социализации человека в реальном социуме. И само социальное воспитание выступает как мост, соединяющий социально-психологический мир субъективных интересов, самооценок и притязаний с миром объективной социальной реальности. Актуализируется социальная миссия воспитания, поиск его возможностей по обеспечению решения задач социализации человека педагогическими средствами.

Подчеркнем, что детство как особый период взросления требует повышенного внимания со стороны общества, поиска новых возможностей теоретического изучения трансформаций и характеристик современного образа детства, поддержки семейного уклада как базового, фундаментального в процессах формирования и развития детей.

Список литературы

1. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-semeynogo-vozpitanija-i-puti-ih-resheniya>
2. Белинская, Е. П., Тихомандрицкая, О. А. Социальная психология личности/ Е. П. Белинская, О. А. Тихомандрицкая. – М. : Аспект-Пресс, 2021. – 300 с.
3. Годовикова, Д.Б. Общение ребенка с взрослым // Дошкольное воспитание. – 2020.– №5. – С. 42-52.

© Суйеген А., 2023.

УДК 740

ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТЕЙ В СИСТЕМЕ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ

04.12.2023

Психологические науки

Суйеген Айгерим
МИТУ-МАСИ

Ключевые слова: СЕМЬЯ; ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИЕ ОТНОШЕНИЯ; ЧЕРТЫ ХАРАКТЕРА; ВЗАИМООТНОШЕНИЯ; ТРЕВОЖНОСТЬ; СТРАТЕГИИ; ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ; СВЕРСТНИКИ; FAMILY; CHILD-PARENT RELATIONSHIPS; CHARACTER TRAITS; RELATIONSHIPS; ANXIETY; STRATEGY; INTERACTION; PEERS.

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности формирования личности ребенка в рамках детско-родительских отношений. Эти отношения, представляющие собой микросреду, воздействуют как на физическое, так и на психическое развитие ребенка, а также оказывают влияние на формирование его характера, такие как тревожность, агрессивность, зависимость и другие. Они также определяют разнообразные стратегии взаимодействия с окружающими людьми.

В настоящее время проблеме детско-родительских отношений посвящено достаточно большое количество исследований как в отечественной, так и в зарубежной психологии. Семья – это первый социальный институт, в котором удовлетворяются потребности ребенка в безопасности, любви, уважении и эмоциональной поддержке.

Изучая источники, движущие силы и условия развития психики, да и личности ребенка в целом, можно говорить о том, что все психическое развитие ребенка в первую очередь опосредовано общением и особенностями взаимодействия со взрослыми, особенно с родителями. Где-то с 20-х годов 20 века началось активное исследование влияния родителей (особенно матери) на психическое развитие личности ребенка.

Физическое и психическое развитие ребенка во многом зависит от общения ребенка со взрослым, от того, как протекает это общение, особенно в контексте детско-родительских отношений. Насколько удовлетворена потребность ребенка во взаимодействии с другими людьми, как складываются детско-родительские отношения, насколько они гармоничные, благоприятные, будет зависеть не только развитие черт характера, личностных качеств, самооценка, мироощущение ребенка, но и все его дальнейшие отношения с другими людьми, и со сверстниками, и с окружающими его взрослыми.

Детско-родительские отношения – это такой компонент, который оказывает влияние на все сферы личности ребенка (эмоциональную, коммуникативную, познавательную и другие). Таким образом, взаимодействие ребенка с родителями – это самый первый опыт взаимодействия с окружающим миром, который закрепляется, и как следствие, формирует определенные модели поведения с другими людьми – и со взрослыми и со сверстниками.

Достаточно актуальным был и остается последний аспект, а именно то влияние, которое оказывают взрослые на взаимоотношения детей дошкольного возраста, особенно в контексте детско-родительских отношений. Ведь даже в 50-х годах в зарубежных исследованиях доминировала такая тенденция, что под влиянием работ Дж. Боулби большинство психологов изучали социальный мир ребенка преимущественно через призму отношений мать – ребенок, а все другие социальные отношения хоть и неправомерно, но рассматривали как их дериваты [2]. Потому здесь непроизвольно напрашивается вывод, что именно детско-родительские

отношения задают и определяют дальнейшее развитие личности ребенка, в том числе и коммуникативную сторону развития ребенка.

В психологической литературе достаточно широко изучается система «родитель – ребенок», а так как понятийный аппарат детско-родительских отношений достаточно широк и многозначен, данная система описывается через множество различных понятий, таких как: «родительские позиции», «родительские установки» и соответствующие им типы поведения, «стили воспитания», «типы воспитания», «тактики воспитания», «методы воспитания», «родительские позиции», «типы родительского отношения», «типы отношений «мать – ребенок», «типы позитивного и ложного родительского авторитета», «черты патогенных типов воспитания», семейные роли ребенка и так далее.

Например, авторитарный стиль – это жесткий стиль руководства с опорой на наказания, подавления инициативы и принуждение ребенка. В данном случае ребенку родители могут предъявлять неукоснительное подчинение, ждут от ребенка достижений, которые могут превосходить его возможности.

Либерально-попустительский стиль – реализует принцип вседозволенности. Ребенок, лишаясь представления о том, что можно и чего нельзя, не может вовремя и нормально войти в социальное пространство человеческих отношений. В этом случае любовь слепа – получая излишние ласки, ребенок не может стать самостоятельным человеком, ориентирующимся в мире прав и обязанностей.

Поэтому ценностное отношение к ребенку и понимание необходимости его нормальной и своевременной социализации – наиболее эффективный стиль воспитания, опирающийся на потребности ребенка в положительных эмоциях и в реализации притязаний на признание. При доброжелательности и любви к ребенку родители учат его подражанию, используют внушение и убеждение.

Так же необходимо отметить, то наиболее сильным и важным источником переживаний ребенка являются его взаимоотношения с другими людьми – взрослыми и детьми. Когда окружающие относятся к нему ласково, признают его права, проявляют к нему уважение, внимание, он испытывает эмоциональное благополучие – чувство уверенности и защищенности. Обычно в таких условиях у ребенка преобладает бодрое и жизнерадостное настроение. Эмоциональное благополучие способствует нормальному развитию личности ребенка, выработке у него положительных качеств, доброжелательного отношения к другим людям.

Ребенок так же чрезвычайно зависим от отношения, которое ему демонстрируют взрослые, и именно в общении через механизм подражания ребенок осваивает способы взаимодействия людей друг с другом.

Психическое развитие ребенка определяется его эмоциональным контактом и особенностями сотрудничества с родителями. Таким образом, можно утверждать, что на формирование детско-родительских отношений оказывает влияние тип семьи, позиция, которую занимают взрослые, стили отношений и та роль, которую они отводят ребенку в семье. При этом взаимоотношения в семье могут иметь разноплановый характер, а использование неэффективного типа родительского отношения ведет к возникновению тревожности у ребенка.

В настоящее время в качестве «базовой» причины тревожности детей выделяют факторы семейного воспитания, и прежде всего систему взаимоотношений в диаде «мать – ребенок» [1].

Но непонятным остается тот факт, как различные формы взаимодействия ребенка с родителями, особенно с матерью, влияют на формирование стратегий взаимодействия ребенка со сверстниками, на развитие черт характера, способствующих или препятствующих совместной деятельности (игровой) детей со сверстниками.

На основании теоретического анализа литературы можно построить следующую логическую цепочку: в семье происходят различные формы взаимодействия ребенка с родителями. При непосредственном взаимодействии ребенка с родителями возникает фиксация этих форм взаимодействий на эмоциональной основе, так как в дошкольном возрасте опыт запечатлевается по механизму подражания взрослым, а взрослый выступает для ребенка объектом для подражания.

Дело в том, что взрослый для ребенка, особенно в старшем дошкольном возрасте, является постоянным притягательным центром, вокруг которого строится жизнь ребенка. Это порождает у детей потребность действовать по их образцу. При этом им хочется воспроизводить не только отдельные действия взрослого, но и подражать всем сложным формам его деятельности, его поступкам, его взаимоотношениям с другими людьми – словом, всему образу жизни взрослых людей.

Помимо механизма подражания, в случае недостаточности заботы и любви, которую ребенок получает в семье, через механизм компенсации, данные проявления ребенок удовлетворяет в отношениях со сверстниками.

Через механизм переноса ребенок может воспроизводить свою позицию, которая характерна для него в кругу семьи, или же идентифицироваться с позицией кого-то из родителей. Ребенок реализует свое «Я» через такие механизмы как идентификация и обособление. Включенность механизма идентификации-обособления в детскую активность в общении открыта наблюдению, она не замаскирована никакими внешними приемами.

Определенные формы взаимодействий переносятся на другие значимые для ребенка ситуации. Становясь привычными, эти формы взаимодействий способствуют формированию черт личности ребенка, например, раздражительности, зависимости, тревожности, агрессивности, неуверенности в себе, недоверия к другим, конфликтности и так далее.

Так же, помимо формирования черт личности, родители способствуют тому, что задают социальные нормы поведения для своих детей. Взрослые в повседневной жизни предъявляют к детям определенные требования, например, к аккуратности, добросовестности, организованности, сочувствию, доброте и прочему. За выполнение требуемых норм детей одобряют, за нарушение – порицают или даже прибегают к наказанию. А в старшем дошкольном возрасте одобрение взрослых, особенно родителей, значит для детей так много, что они стараются заслужить его своим поведением. Таким образом, у дошкольников в практике их повседневной жизни возникают требуемые привычки поведения и некоторое обобщенное значение многих этических норм, которые ориентируют их в том, что такое «хорошо», а что такое «плохо».

То есть, благодаря взаимодействию в семье, где ребенок впервые приобретает социальный опыт взаимодействия, ребенок сам выделяет те правила и нормы, которые приняты в его окружающей социальной среде (а вот верные они или ошибочные, – это вопрос времени), и делает их правилами своего поведения, сначала игрового, через «ведущий вид деятельности» – игру. В игре ребенок стремится воплотить то поведение, которое принято за образец, а затем стремится воплотить и в реальной жизни, при взаимодействии с окружающими его людьми – взрослыми и сверстниками.

Большая потребность у ребенка во взаимодействии с родителями ослабевает по мере развития и взросления ребенка. Мы знаем, что в раннем детстве деятельность ребенка осуществляется преимущественно в сотрудничестве со взрослым, а в дошкольном – ребенок становится способным самостоятельно удовлетворить многие свои потребности и желание, причем не только способен, но и активно хочет действовать сам. В результате совместная деятельность его со взрослым как бы распадается, ослабевает непосредственная слитность его существования с жизнью и деятельностью взрослых людей. При этом его эмоциональное отношение ко взрослому не пропадает, не ослабевает, а взрослый – это образец его поведения, образец для построения взаимоотношений со сверстниками. И тот опыт, который ребенок усвоил и принял от взрослого, взяв за образец, переносится на его отношения со сверстниками и другими взрослыми людьми.

Так же необходимо отметить, что общение в группе сверстников существенно отражается на развитии личности ребенка. От стиля общения, от положения среди сверстников зависит, насколько ребенок чувствует себя спокойным, удовлетворенным, в какой мере он усваивает нормы отношений со сверстниками. И именно в условиях общения со сверстниками ребенок постоянно сталкивается с необходимостью применять на практике усваиваемые нормы поведения.

Таким образом, можно сделать вывод, что детско-родительские отношения имеют общие основания (эмоциональная привязанность, требования и контроль), но формы этих оснований разные, поэтому

формируются разные стили взаимодействия, которые заставляют ребенка либо приспособливаться, либо отстраняться, либо противостоять, воздействовать. Это приводит к формированию как качеств (свойств) личности ребенка, так и стратегий взаимодействия ребенка со сверстниками. Важно знать все направления формирования разных качеств, свойств личности и форм взаимодействия, чтобы корректировать их и помогать ребенку прорабатывать адекватные способы взаимодействия с окружающими его людьми.

Список литературы

1. <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-lichnosti-rebenka-v-kontekste-detsko-roditelskih-otnosheniy>
2. Божович, Л.И. Личность и ее формирование в детском возрасте. – СПб.: Питер, 2022. – С. 337-339
3. Выготский, Л.С. Игра и ее роль в психическом развитии ребенка // Вопросы психологии, 2021. – №6. – С. 63.

© Суйеген А., 2023.

Содержание

Экономические науки

- Ибрагимова Е.А.** ПРОКЬЮРЕМЕНТ В ОБЪЕДИНЁННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТАХ И СОЕДИНЁННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ
- Кудрявцева А.Р.; Петрова В.Н.** СРАВНЕНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРЕХ СТРАН: РОССИИ, УЗБЕКИСТАНА И АЗЕРБАЙДЖАНА
- Кравец С.В.** ВЛИЯНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ЭКОНОМИКУ
- Пакулов И.А.** АНАЛИЗ ПРОЦЕССА МОНИТОРИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
- Пакулов И.А.** ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ КАК ЭЛЕМЕНТА МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
- Кулюкин К.С.** ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ АКТУАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПОТРЕБНОСТЯМИ РЫНКА ТРУДА
-

Философские науки

- Щемелинин К.С.** ВОСЕМЬ ПРИНЦИПОВ И ДВЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ПОБЕДЫ В СОВРЕМЕННОЙ ВОЙНЕ НА ИСТОЩЕНИЕ
- Щемелинин К.С.** КОЛЛЕКТИВНОЕ ИСПЫТАНИЕ
- Щемелинин К.С.** НЕПОЛНАЯ СИСТЕМА ИЗ 150 ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НЕРЕШЕННЫХ ВОПРОСОВ, ВСТАВШИХ ПЕРЕД ЧЕЛОВЕЧЕСТВОМ В XXI ВЕКЕ
-

Филологические науки

- Кузьминых Ж.О.; Шатунов С.В.** РОЛЬ НЕВЕРБАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНТАКТОУСТАНАВЛИВАЮЩЕЙ ФУНКЦИИ ВСТУПЛЕНИЯ В ЛЕКЦИИ ЖАНРА TED TALK
- Патрушева А.Н.** АКСИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РЕКЛАМНОГО ДИСКУРСА
-

Юридические науки

- Светличный А.И.** К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРИЗНАКАХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА
- Светличный А.И.** НАДЛЕЖАЩИЙ ПРЕДМЕТ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ НАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
- Небольсина К.А.** ПОНЯТИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ
- Муллина Д.Р.** УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ
- Лякин А.А.** К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ВИДАХ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- Лякин А.А.** ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОКУПАТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРУ КУПЛИ-ПРОДАЖИ
- Мухтерем Т.Р.** ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО КАК ПРАВООТНОШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, ВИДЫ
- Мухтерем Т.Р.** ДОВЕРЕННОСТЬ КАК ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ПРАВА ПРЕДСТАВИТЕЛЯ: ВИДЫ, ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ, СРОК ДЕЙСТВИЯ
- Гараев И.Ф.** НЕОСТОРОЖНОСТЬ. ПРИДЕЛЫ НАКАЗУЕМОСТИ
- Небольсина К.А.** НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИЗЪЯТИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
- Козуб Т.В.** АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО И ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН:

ИССЛЕДОВАНИЕ РОЛИ СУДОВ В ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН

Козуб Т.В. ЭФФЕКТИВНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА: АНАЛИЗ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕДУР И ПРАКТИКИ

Мусретов Р.Э. ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Мусретов Р.Э. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Суинов Л.Р. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Суинов Л.Р. ОПТИМИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Соболева Д.Ю. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Соболева Д.Ю. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Шпиндлер В.И. ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТИВНЫХ ПРИЗНАКОВ ХУЛИГАНСТВА

Кислицына Е.В. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ

Кислицына Е.В. РОЛЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

Житникова А.Н. ПРАВОВОЙ СТАТУС АРБИТРАЖНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО

Авраменко В.Ю. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРА ПОДРЯДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Сергиенко В.Г. СИСТЕМА И КЛАССИФИКАЦИЯ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Сергиенко В.Г. ХАРАКТЕРИСТИКА И ВИДОВОЕ МНОГООБРАЗИЕ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Фридман Д.М. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В УРЕГУЛИРОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Фридман Д.М. РОЛЬ СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА

Аджиев Р.Э. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аджиев Р.Э. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аметов Д.Ш. К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Аметов Д.Ш. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Березюк А.И. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Березюк А.И. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИЗНАНИЯ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Василихина Е.В. К ВОПРОСУ О НАЛОГООБЛОЖЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Василихина Е.В. ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Мишакова А.Ю. К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

Мишакова А.Ю. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

Яруничева О.С. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ВИДАХ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)

Яруничева О.С. ОСОБЕННОСТИ ОСПАРИВАНИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА)

Исаков О.И. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исаков О.И. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

Усиченко Д.О. К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Усиченко Д.О. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

Педагогические науки

Михайлова Ф.Ф. СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В ОБРАЗОВАНИИ

Искандарова А.С. ОПЫТ ОЦЕНКИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Корчагина М.Ю. ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ГРАМОТНОСТИ УЧАЩИХСЯ ВО ВНЕУРОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Закирова З.И. ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ И ВИДЫ КОНФЛИКТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Гусамова Г.Г. ВНЕДРЕНИЕ НАВЫКОВ ТАЙМ-МЕНЕДЖМЕНТ В ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕДАГОГА

Психологические науки

Суйеген А. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СИСТЕМЫ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬЕ

Суйеген А. ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ДЕТЕЙ В СИСТЕМЕ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ