НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

40 2022

NOVAUM.RU

Научный журнал NovaUm.Ru © 2022

«Научный журнал NovaUm.Ru»

Выпуск №40

2022 год

(ноябрь - декабрь)

http://novaum.ru/archive/number-40

ISSN 2500-1167

Технические науки

УДК 004.9:624

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИНФОРМАЦИОННОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ДИНАМИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ

14.11.2022
Технические науки

Ковтун Андрей Владимирович
ВолгГТУ

Научный руководитель: Орлова Ю.А., д-р техн. наук, доцент ВолгГТУ.

Ключевые слова: ОБСЛЕДОВАНИЕ; ТЕХНИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ; ДИНАМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ; ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; ПРОГРАММИРОВАНИЕ; АЛГОРИТМИЗАЦИЯ; SURVEY; TECHNICAL CONDITION; DYNAMIC PARAMETERS; BIM; INFORMATION TECHNOLOGY; PROGRAMMING; ALGORITHMIZATION.

Аннотация: В данной статье рассматривается применение технологий информационного моделирования для определения динамических памаметров зданий и сооружений в рамках обследования технического состояния. Автором выдвинута гипотеза о варианте использования технологий информационного моделирования Данная статья является вводной, так как вопрос представляется достаточно актуальным и требует дальнейшего всестороннего изучения.

Согласно ГОСТ 31937-2011, при обследования технического состояния определяются динамические параметры здания или сооружения, а именно период и логарифмический декремент основного тона собственных колебаний вдоль осей. Методика определения этих параметров приведена в ГОСТ 34081-2017. Преобладающее большинство Заказчиков и Исполнителей исключают эту работу Техническим задание ввиду сложности работы, отсутствия необходимого оборудования и неинформативности, по их мнению, данного параметра.

Исследование, проведенное Улыбином А.В. [1], предполагает использование параметров для мониторинга технического состояния (при неоднократных измерениях) и оценки технического состояния (при единоразовых измерениях).

Предлагаемое Улыбином А.В. использование возможно совместить с информационными технологиями. Некоторые программные расчетные комплексы интегрированы в BIM, например, Lira SOFT интегрирована в Autodesk Revit, что позволяет BIM-модель преобразовать в конечно-элементную модель. Современные расчетные программные комплексы способны произвести модальный анализ – вычислить периоды и частоты собственных колебаний. Вычисленные величины аналогичны параметрам основного тона колебаний, которые определяются натурными исследованиями.

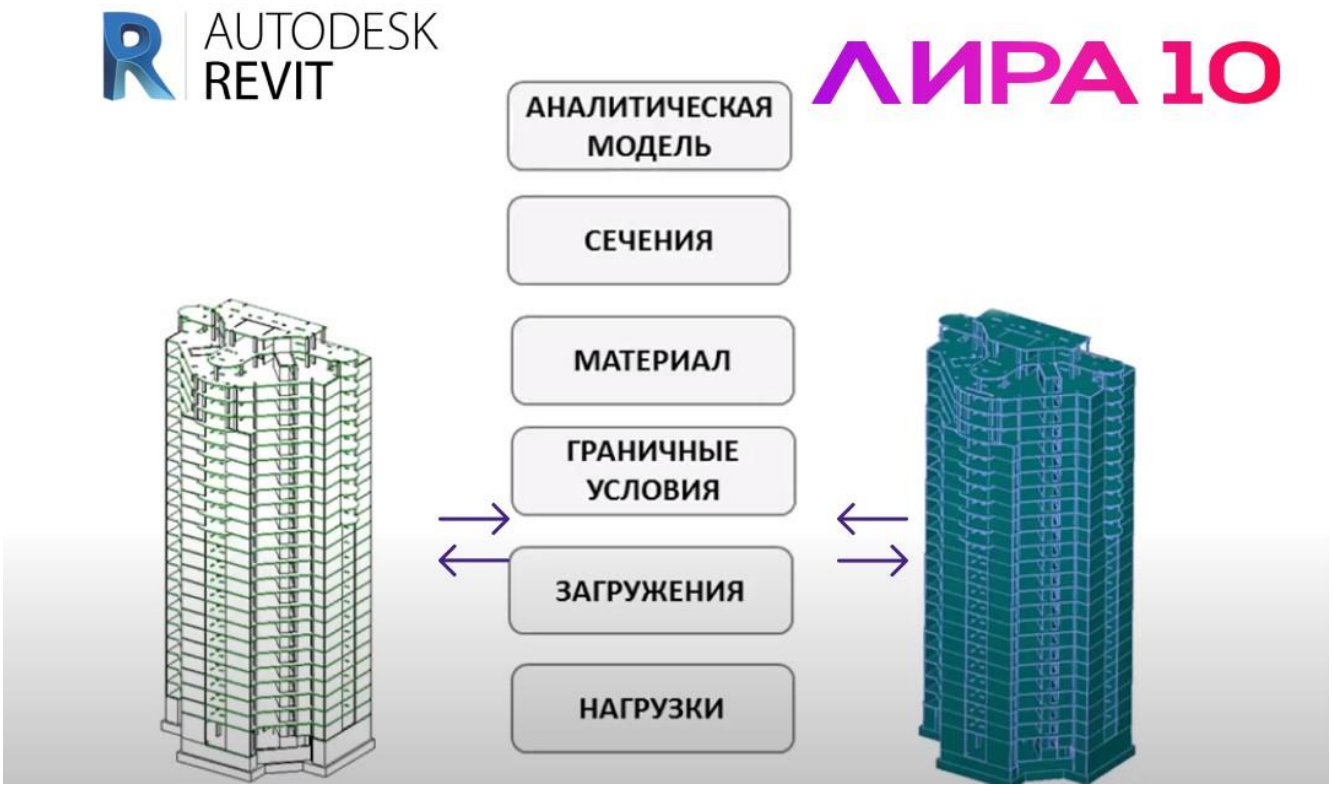

Рис. 1. Совместная работа ЛИРА 10 и Autodesk Revit.

Это позволяет проанализировать построенную или уточненную в рамках обследования [2] информационную модель с точки зрения динамических параметров. Точность результатов будет напрямую зависеть от точности введенных дефектов и повреждений. Такой подход позволит без применения специального дорогостоящего оборудования определять и анализировать изменение технического состояния во времени. Так же можно использовать методы алгоритмизации и программирования для создания алгоритма, который ускорит вышеописанные процедуры. [3]

Список литературы

1. Улыбин, А. В. Измерение периодов и декрементов колебаний многоэтажных зданий / А. В. Улыбин // Обследование зданий и сооружений: проблемы и пути их решения : Материалы VIII международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 13 октября 2017 года. – Санкт-Петербург: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», 2017. – С. 192-202.

2. Ковтун, А. В. Применение технологии информационного моделирования при проведении технического обследования зданий и сооружений / А. В. Ковтун // XXV Региональная конференция молодых ученых и исследователей Волгоградской области : Сборник материалов конференции, Волгоград, 24–27 ноября 2020 года. – Волгоград: Волгоградский государственный технический университет, 2021. – С. 160-162.

3. Ковтун, А. В. Применение алгоритмизации и программирования в информационном моделировании при проведении технического обследования и мониторинга зданий и сооружений / А. В. Ковтун // Научные исследования 2022 : Сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Пенза, 23 мая 2022 года. Том Часть 1. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 40-43.

© Ковтун А.В., 2022.

УДК 004.891.2

УМНЫЙ ДОМ НА БАЗЕ КАСКАДА НЕЙРОСЕТЕВЫХ РЕШЕНИЙ

19.12.2022
Технические науки

Ульев Андрей Дмитриевич
Волгоградский государственный технический университет

Научный руководитель: Орлова Ю.А., д.т.н., доцент.

Ключевые слова: ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ; УМНЫЙ ДОМ; КОНТРОЛЬ БЕЗОПАСНОСТИ; УПРАВЛЕНИЕ ДОМОМ; ARTIFICIAL INTELLIGENCE; SMART HOME; SECURITY CONTROL; HOME MANAGEMENT.

Аннотация: В данной работе представлен метод, позволяющий с помощью каскада нейронных сетей, а также группы wifi-контроллеров и ip-камеры реализовать систему идентификации гостей, систему голосового управления бытовой техникой, а также искусственный интеллект, способный поддерживать разговор. Описана архитектура такой системы. Приведены описания модулей системы.

Введение

Активное развитие нейросетевых технологий позволяет использовать их в различных отраслях жизни. Нейросетевые технологии используются в системах безопасности, в прогностических моделях, в системах компьютерного зрения. Многие нейросетевые технологии предоставляются открыто, и как правило в бесплатном доступе, такими технологическими гигантами как яндекс, гугл, майкрософт, хуавей и другими. В этой статье затрагивается тема разработки умного дома на базе каскадата нейросетевых технологий, способного идентифицировать по видеоизображению, по голосу, а также способного поддерживать разговор и выполнять запрограммированные команды.

Общая архитектура и основной функционал.

Разрабатываемая система умного дома должна обладать следующими функциональными возможностями:

— Воспроизведение русскоязычного текста в чистом виде. Модуль необходим для озвучивания ответов из умного дома.

— Распознавание речи. Указанный модуль необходим для приема голосовых команд.

— Идентификация посетителя по распознаванию видеоизображения. IP-камера направлена на вход, при идентификации вновь прибывшего человека производится поиск в базе данных, если человек найден, звучит приветственная команда, если нет — просьба представиться.

— Голосовая идентификация. Указанный модуль необходим для идентификации человека, отдающего команды камере. Таким образом, можно ограничить количество людей, которые могут управлять умным домом.

— Генерация ответов. Этот модуль сможет поддерживать базовый диалог с умным домом.

— Получение информации о прогнозе погоды. Указанный модуль по запросу собирает или получает информацию о погоде через API, а затем воспроизводит ее в голосовом режиме.

— Группа развлекательных модулей. Этот носит развлекательный характер. Предоставляет возможность поиграть в «города», уточнить текущую погоду в нужном регионе, в модель также встроены методы чтения стихотворений выбранных авторов. Кроме того, модуль способен делать комплименты гостям по внешнему виду.

— Группа модулей управления. Указанная группа будет управлять цветом освещения, а также яркостью и вращением камеры, а также управление роботом-пылесосом.

— Группа модулей безопасности. Эти модули отправят «письмо опасности» на почту/SMS/вызов владельцу системы в случае многократной не идентификации (игнорирования сообщений об опасности) лицом или получения звукового сигнала об утечке газа/воды/дыма. Все модули системы работают параллельно, в многопоточном режиме, обмениваясь данными друг с другом.

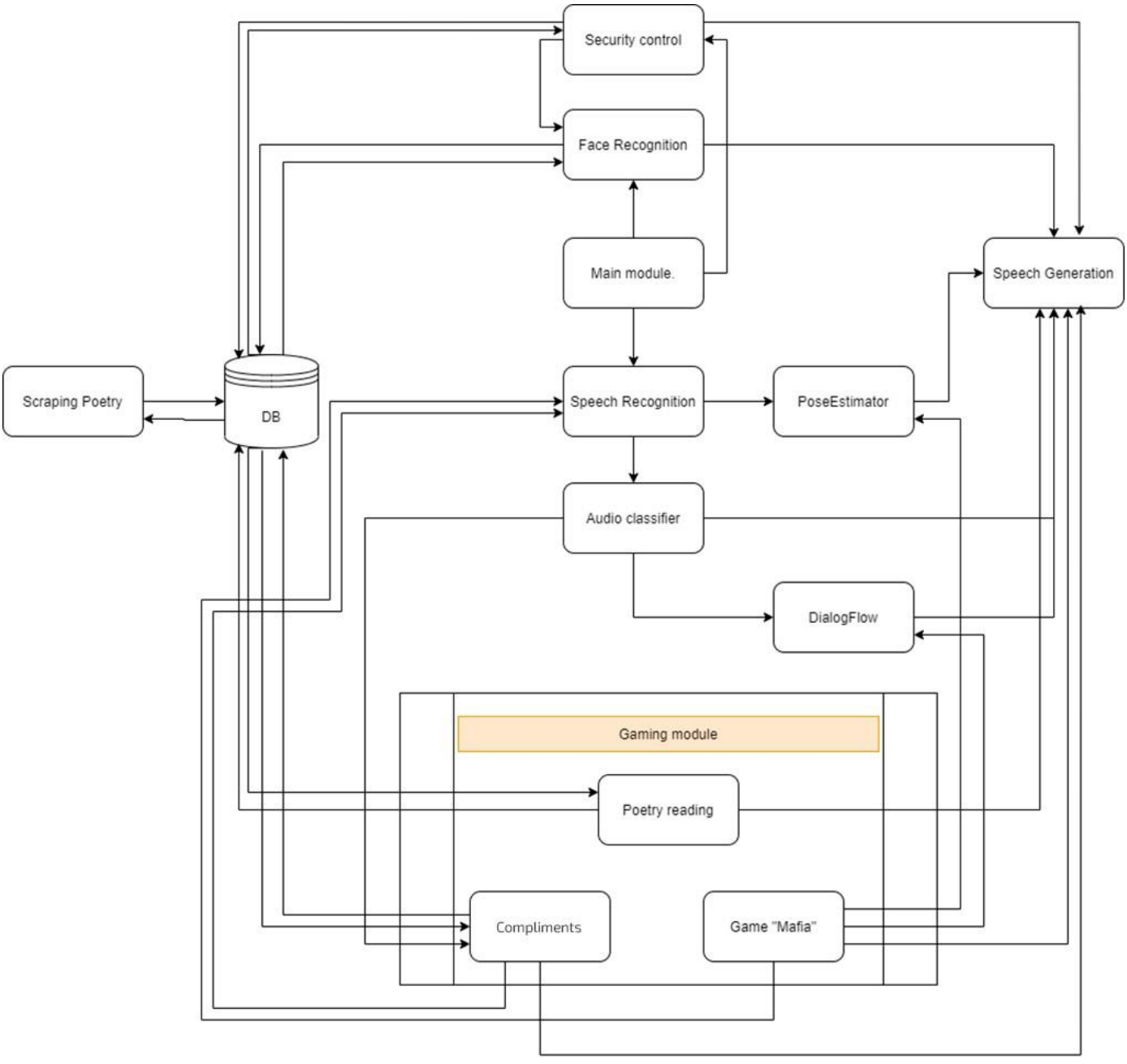

Рис. 1. Общая архитектура системы.

В разрабатываемом модуле необходимо разделить процессы контроля и управления, ввиду чего многие процессы должны работать в параллельном режиме. Следует также отметить, что быстрая работа системы

достигается во многом за счет того, что модули (или группы модулей), работающие в многопоточном режиме, обмениваются данными между собой (пунктирная стрелка). На рис. 2 показан алгоритм работы с модулями в многопоточном режиме.

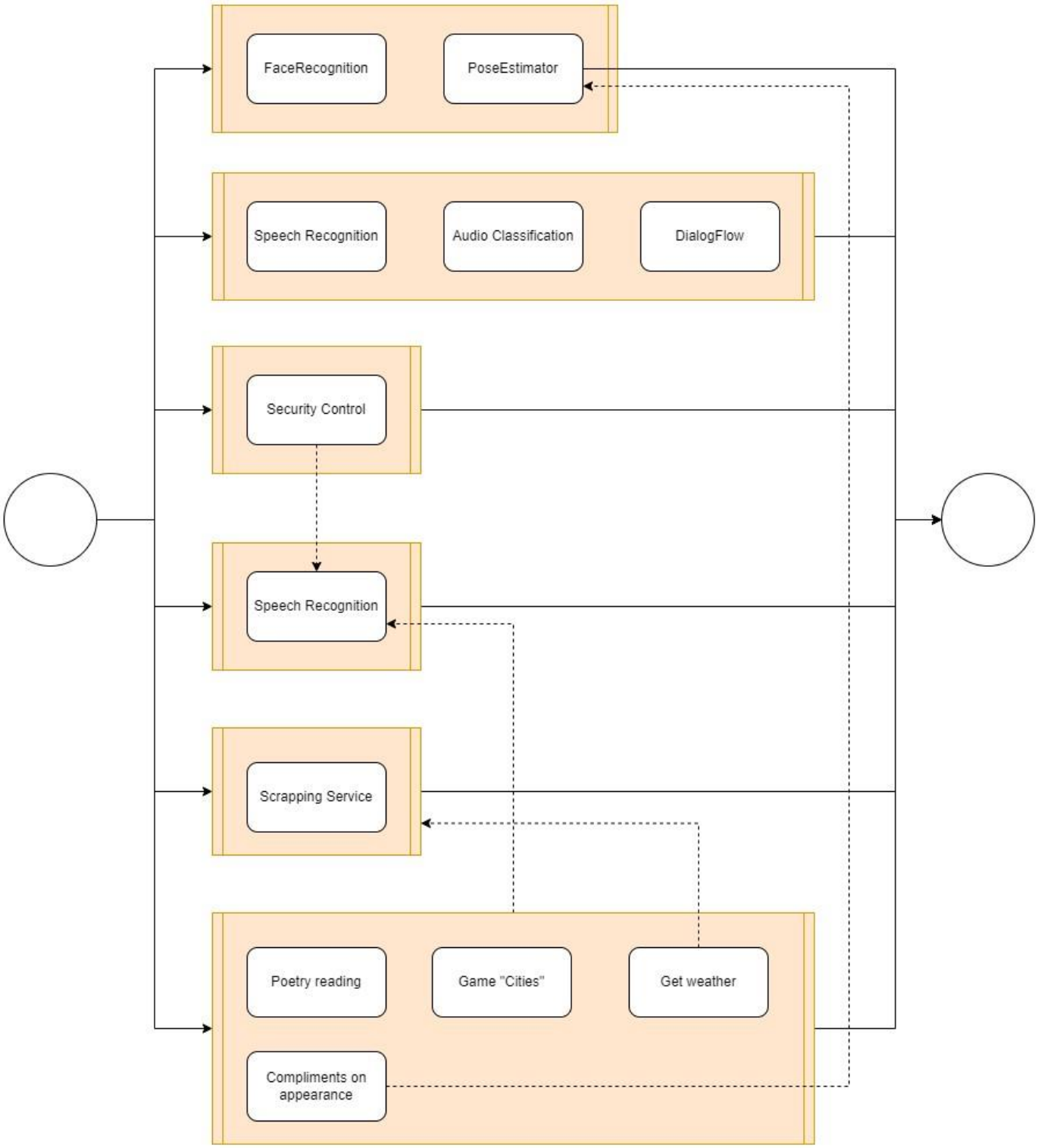

Рис. 2. Алгоритм работы системы в многопоточном режиме.

Модуль классификации по голосу

Основной задачей модуля является идентификация личности говорящего. Таким образом «гости» не смогут отправлять служебные команды системе. Для решения такой задачи рассматривались разные варианты, в том числе использование идентификации личности по голосу от Microsoft, однако высокая стоимость использования сервиса вынудила отказаться от его использования.

В своих прошлых статьях мы предлагали использовать нейронную сеть для классификации жанров музыки переобученную на голосах людей. Однако при таком подходе с увеличением выборки для тестирования уменьшается точность. Для увеличения точности мы предлагаем использовать каскад нейросетевых технологий из тех, что были описаны в прошлой статье и нейронной сети speaker-identification. Итоговый вывод о идентификации личности будет строиться на основе среднего значения из процентов принадлежности голоса указанному человеку.

Модуль идентификации личности по видеоизображению

Для распознавания вновь пришедших гостей предлагается использовать нейронную сеть PersonRecognition и камеру, направленную на вход в помещение. В случае установление личности человека отправляет голосовому модулю команду для приветствия, например, «Привет Андрей». В случае отсутствия человека в базе отправляется команда голосовому модулю с просьбой представиться.

Однако встает задача, каким образом можно отличить представившегося человека, если в кадре две не идентифицированных гостя. Для решения этой проблемы мы используем фреймворк FastPoseEstimator, основной задачей которой является определение позы человека.

Для идентификации личности гостей по базе предлагается использовать нейронную сеть FaceRecognition.

Таким образом с помощью вышеописанного каскада нейросетей решается задача добавления новых людей в базу и идентификации уже имеющихся.

Модуль захвата аудио и голосового воспроизведения.

Для захвата аудио и перевода голосовой команды в текст используется библиотеки SpeechRecognition, работающая в фоновом режиме. Для воспроизведения голосовых команд были проанализированы несколько бесплатных/частично бесплатных технологий. Однако, такие библиотеки, как pyttsx3, gTTS, windows синтезатор генерируют аудио с механическим оттенток. Ввиду чего было принято решение использовать голосовые функции Яндекс Алиса API. Минимальный тариф позволяет генерировать до 100 000 символов в месяц за 12 рублей. Однако, базовые ответы от Алисы будут сохраняться на жестком диске и в бд. Таким образом, перед запросами к Алисе будет производиться локальный поиск в базе данных указанных голосовых ответов. Такой подходят позволит сократить повторяющиеся запросы к Алисе и увеличить количество генерируемых голосовых ответов.

Модуль интеллектуальных ответов

Для генерации интеллектуальных ответов мы предлагаем использовать модуль DialogFlow. Этот сервис принадлежит корпорации гугл и позволяет разработать свою нейронную сеть (чат бота), способную поддерживать разговор. Подключение к сервису будет осуществляться на основе API. Однако необходимо заранее внести в систему базовые ответы и служебные команды, после чего запустить обучение. Обучение и все вычисления происходят на серверах гугл. Отдельно стоит отметить, что типы входных данный можно группировать. Таким образом мы можем формировать отдельные группы датасетов на каждую тему и дообучать нейронную сеть по мере работы программы.

Модуль контроля безопасности

Модуль контроля безопасности содержит в себе ряд подсистем. Для определения проникновения в жилище неопознанного человека, в случае многочисленных (в течении 5 минут) команд представиться модуль идентификации личности по видеоизображению отправит смс сообщение (возможно также отправка сообщения на почту) с информацией о наличии возможной угрозы. Владелец системы сможет подключиться через мобильное приложение и определить степень опасности.

Также подразумевается подсистема контроля утечки газа/воды/дыма. Для контроля за описанными случаями нет необходимости покупать дорогостоящие системы, которые способны отправлять сигнал об опасности по

wifi (чаще всего, не имеющие звукового оповещения). Предлагается приобрести базовые сигнализаторы разного вида утечек, выдающие характерный низкочастотный звук. Подсистема в автоматическом режиме сможет определить низкочастотный звук и отправить тревогу по средствам смс оповещения или письма на почту владельца системы.

Кроме того, нами разрабатывается нейросетевое решение на основе TensorFlow Object Detection API, позволяющее в автоматическом режиме определить наличие у человека опасного предмета (пистолей, бейсбольная бита, бутылка взятое за «горлышко» и тд.). При наличии такового у человека в кадре также будет отправлено смс сообщение об опасности и воспроизведен звуковой сигнал (в случае если владелец находится в помещении, но не знает о незаконном проникновении).

Развлекательный модуль

Указанный модуль предназначен для развлечения гостей. Путем скрапинга данных собраны и сохранены в локальную базу данных названия городов. С помощью модуля захвата аудио и голосового воспроизведения в развлекательный модуль поступает сигнал о начале игры и произнесенный города. Модуль автоматически определяет какой город назовет система и добавляет этот город в исключения (для предотвращения зацикливания). Игру можно оставить также голосовой командой. Кроме того, при команде «Информация о городе» система воспроизведет краткую информацию, собранную также с применением скрапинга и хранящуюся в локальной бд.

Кроме того, реализована подсистема для чтения стихов. В систему занесены стихи популярных поэтому путем реализации web-scraper. При наличии голосовой команды на чтение стихов в модуль голосового воспроизведения будет отправляться запрос на генерацию аудио того пола, каков пол автора произведение, т.е. стихи Есенина будут читаться мужским голосом, стихи Ахматовой женским.

Немаловажным модулем является получения информации о прогнозе погоды с помощью API. Нами был выбрал сервис weatherapi ввиду простоты настройки. Голосовые команды будут переведены в текст, после будет сформирован запрос к API сервису. Полученная информация о погоде будет отправлена в модуль захвата аудио и голосового воспроизведения.

Кроме того, ведется разработка алгоритма воспроизведения комплиментов относительно внешнего вида человека. Так, например, информация о возможном расположении шляпы у девушки будет получения через координаты точек головы и ушел с модуля PoseEstimator. Будет определен средний доминирующей цвет, после чего будет воспроизведён случайный комплимент, например, «Ваша красная шляпа восхитительна».

Модуль контроля освещения

Для контроля яркости и цвета освещения предлагается использовать rgb светодиодные ленты и rgb контроллеры MagicHome. Управление через указанные контроллеры осуществляется путем работы через wifi. Каждый контроллер имеет локальный ip адрес, к которому происходит обращение. Для управления такими контроллерами (как через локальную сеть, так и через интернет) имеется мобильное приложение. Однако, стоит отметить, что существует библиотека на язык программирования python Pyton-MagicHome, с помощью которой также можно осуществлять управление wifi контроллерами. В систему заносятся цвета в текстовом формате и их rgb аналоги. Таким образом, если через модуль голосового управления поступила команда «включить синий цвет», то на wifi контроллер будет отправлен запрос для установки цвета rgb(0, 0, 255).

Таким образом, с помощью указанных контроллеров возможно контролировать яркость и цвет освещения.

Выводы

Часть из вышеописанных модулей разработаны и успешно функционируют, часть находятся в стадии разработки или тестирования. После реализации вышеописанных модулей разработка системы не будет

остановлена. В нашу жизнь упорно вошли множество современных гаджетов. Мы будет работать над их добавление в систему голосового управления.

На наш взгляд, реализация умного дома с вышеописанным функционалом, построенным на основе каскада нейронных сетей будет отвечать всем требованиям, предъявляемым к умным домам.

Список литературы

1. Nevmerzhitsky V. L. Smart home // the Management of innovation: theory, methodology, practice. 2016. Vol. 16, No. 3, P. 93-101
2. Averin A. I. Intelligent home management. «Smart house» // European science. 2015. No. 4 (5), P. 5-7.
3. Yandex Alisa. Retrieved from https://dialogs.yandex.ru/store/essentials
4. HomePod station. Retrieved from https://www.apple.com/homepod/
5. Cao Z., Simon T., Wei S.-E., Sheikh Y. (2016). Realtime Multi-Person 2D Pose Estimation using Part Affinity Fields. CoRR, abs/1611.08050. Retrieved from http://arxiv.org/abs/1611.08050. DOI: 10.1109/cvpr.2017.143.
6. Kanazawa A., Black M., Jacobs D., Malik J. End-to-end Recovery of Human Shape and Pose. Retrieved from https://www.researchgate.net/publication/321902575_Endtoend_Recovery_of_Human_Shape_and_Pose?discoverMore=1. DOI: 10.1109/cvpr.2018.00744.
7. Babkin D. V., Zhigalov K. Yu. Research on the reliability of speech recognition by the system Google Voice Search // Cloud of science. 2015. Vol. 2, No. 3, P. 465-472.
8. Manoshin D. A. Programming of artificial intelligence // Colloquium-journal. 2019. No. 12 (36), P. 21-23. DOI:10.24411/2520-6990-2019-10331.
9. Lin C., Auvray V., Elkind. D.. Dialog Simulation with Realistic Variations for Training Goal-Oriented Conversational Systems. CoRR, abs/2011.08243. Retrieved from https://arxiv.org/abs/2011.08243
10. Polishchuk S., Poznyak A. System of multi-channel lighting and decorative illumination / / Technical Sciences — from theory to practice. 2016. No. 4 (52), P. 143-149.
11. Bobkov S.A., Rozaliev V.L. Fuzzification of data describing the movement of a person. Open semantic technologies for the design of intelligent systems (OSTIS-2011): mater. intern. scientifictechn. conf. (Minsk, Feb. 10-12. 2011). 2011. P. 483-486
12. Soleymani S.,Chaudhary B., Dabouei A.. (2020). Realtime Differential Morphed Face Detection Using Deep Siamese Networks. CoRR, abs/ 2012.01541. Retrieved from http://arxiv.org/abs/2012.01541

© Ульев А.Д., 2022.

УДК 004

РАСПОЗНАВАНИЕ ЭМОЦИЙ ЧЕЛОВЕКА ПО РЕЧИ С ПОМОЩЬЮ РЕКУРРЕНТНОЙ НЕЙРОННОЙ СЕТИ

19.12.2022
Технические науки

Барышев Денис Анатольевич
Волгоградский государственный технический университет;
Зубанков Алексей Сергеевич
Волгоградский государственный технический университет

Научный руководитель: Розалиев В.Л.

Ключевые слова: НЕЙРОННЫЕ СЕТИ; РЕКУРРЕНТНЫЕ НЕЙРОСЕТИ; ПОДАВЛЕНИЕ ШУМОВ; РАСПОЗНАВАНИЕ ЭМОЦИЙ; РАСПОЗНАВАНИЕ РЕЧИ; NEURAL NETWORKS; LSTM; RECURRENT NEURAL NETWORKS; NOISE SUPPRESSION; EMOTION RECOGNITION; SPEECH RECOGNITION.

Аннотация: В данной работе представлен нейросетевой метод распознавания эмоций человека по речи. В статье описана основная идея приложения, алгоритм работы программы и реализованная архитектура модели.

Распознавание эмоций человека по речи является наиболее информативным по сравнению с другими методами, такими как распознавание эмоций по мимике или кардиограмме. Это обусловлено тем, что, во-первых, мы можем получить достаточно точное аффективное состояние человека с небольшой погрешностью в виду пересечения определенных параметров разных эмоций. Во-вторых, эмоции в речи человека достаточно трудно подделать, что делает их анализ более объективным [1].

Основная цель – разработать нейросетевой метод распознавания эмоций человека по его речи. Разработка именно нейросетевого метода обусловлена тем, что алгоритмический подход является многократно более сложным и трудозатратным, а его результат не даст точности большей, чем нейронная сеть. Вариативность возможных результатов, количество определяемых эмоций и вероятность ошибки при разметке датасета также склоняют к выбору именно нейросетевого метода решения задачи, т.к. он сглаживает неточности и делает наиболее вероятно правильный вывод.

Для определения эмоций выбрана градация эмоций по Полу Экману [2]. Были также проанализированы другие варианты градации эмоций, однако наибольшее количество классификаций имеют недостаточно большое количество классов. В свою очередь стоит отметить, что существует, например, классификация эмоций по Роберту Плутчику, которая предусматривает те же 8 основных эмоций, что и у Экмана, но имеет также 24 оттенка эмоций. Однако классификация из суммарно 32 эмоций является избыточной для работы нейронной сети, потому как с увеличением количества классов падает точность работы нейронной сети.

Таким образом, получим перечень возможных определяемых эмоций человека:

— радость;
— грусть;
— злость;
— удивление;
— отвращение;
— презрение;

— страх;
— нейтралитет (спокойствие).

Алгоритм работы программы

Алгоритм работы программы можно условно разделить на 2 основные части – обучение модели нейронной сети и определение эмоции человека с использованием обученной модели.

Программа предусматривает ввод входных данных через загрузку аудиофайла формата ".wav" вручную или же создание нового аудиофайла с использованием микрофона на персональном компьютере пользователя. Следует учитывать, что входная аудиозапись может содержать шумы, что в свою очередь может негативно повлиять на точность работы модели. Поэтому в работе предусмотрен алгоритм удаления посторонних шумов из входной аудиозаписи. Для этого используется RNNoise_Wrapper API – это библиотека языка Python, которая является удобной надстройкой над рекуррентной нейронной сетью RNNoise для очистки шумов из аудиозаписи. В работе алгоритм очистки шумов запускается для каждой входной аудиозаписи перед определением эмоций, а также для каждой записи при обучении модели нейронной сети. Таким образом, конечный общий алгоритм программы можно увидеть на рисунке 1:

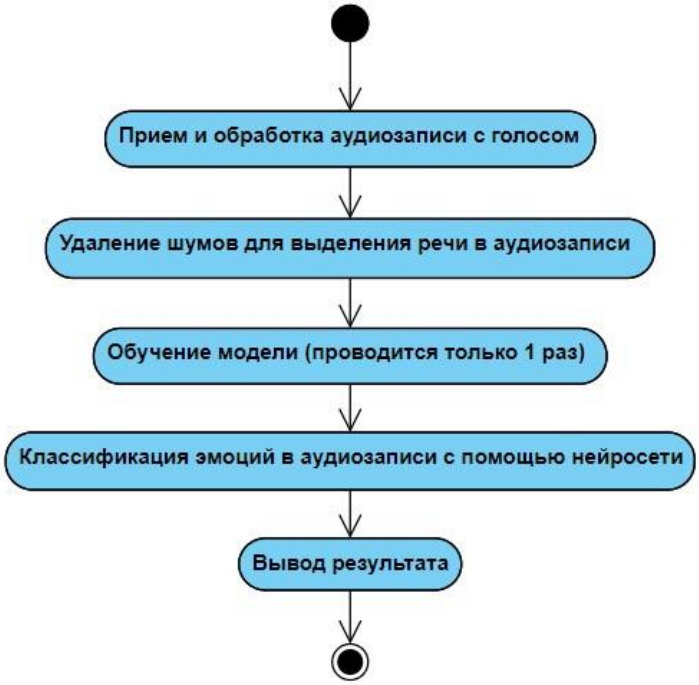

Рис.1 Общий алгоритм работы программы.

Архитектура нейронной сети

В данной работе была реализована собственная модель нейронной сети с долгосрочной памятью LSTM. Несмотря на то, что сверточные нейронные сети являются одной из лидирующих моделей, решающих задачу классификации, они в меньшей степени, чем RNN подходят для нашей задачи, т.к. основная их направленность – классификация и кластеризация в изображениях и видео [3]. У нас же задача классификация последовательности, для решения которой оптимально использовать рекуррентную нейронную сеть. Однако классические рекуррентные модели также являются устаревшими, поэтому выбрана более современная модель рекуррентной нейронной сети с механизмом памяти LSTM [4].

В качестве датасетов для работы программы выбраны такие открытые датасеты как TESS и RAVDESS. Также собран кастомный датасет на русском языке. Таким образом решается проблема отсутствия датасета на русском языке. Данные собирались из источников с открытым доступом.

В качестве модели нейронной сети выбрана LSTM – рекуррентная нейронная сеть с долгосрочной памятью. В качестве алгоритма оптимизации был выбран Adam. Опытным путем была найдена оптимальная архитектура, выдавшая точность равную 91.56%. Для этого происходило обучение на 4 слоях – 2 RNN размерность 128 нейронов на слое и 2 Dense с такой же размерностью – 128 нейронов на слое. Был выбран Batch size = 64 и количество эпох равное 1000. Batch – это количество итераций для одной эпохи. Batch size – размер батча, т.е. размер массива, который мы отправляем в нейронную сеть на каждой итерации. Такая структура необходима для лучше работы нейронной сети, т.к. мы не можем отправить в нее сразу все записи. Эпоха – одно прохождение всех итераций обучения нейросети [5]. Для задачи классификации используется функция потерь – категориальная кросс-энтропия. Такая Loss функция выбрана из-за того, что количество классов больше 2.

Архитектура модели нейронной сети представлена на рисунке 2.

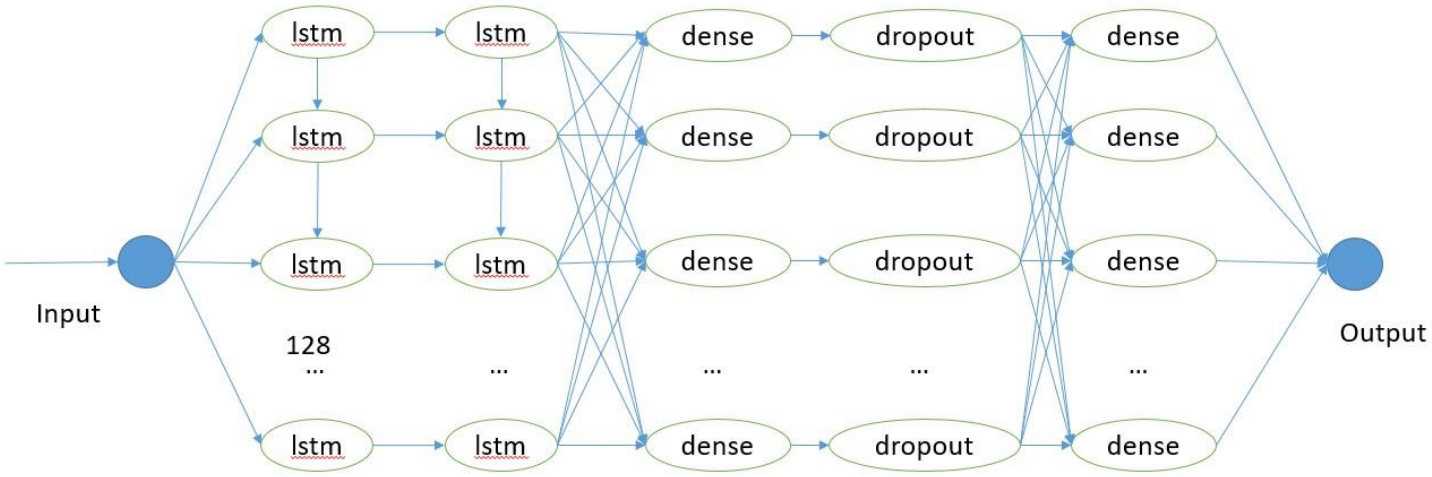

Рисунок 2 — Архитектура модели нейронной сети.

Результатом работы является программа, работающая в двух режимах – прием аудиофайла с записью речи и анализ речи с использованием диктофона в реальном времени. Программа выдает в результате ту эмоцию, которая преобладала в аудиозаписи дольше.

Список литературы

1. Вудвортс Р. Выражение эмоций // Экспериментальная психология. — М., 2000. — 798 с.
2. Экман Пол. Психология эмоций. — 2-е изд. / Пер. с англ. — СПб.: Питер, 2010. – 27с.
3. Каллан, Р. Основные концепции нейронных сетей. Пер. с англ. – М.: Издательский дом «Вильямс». 2001. – 288 с.
4. E. Mower Provost, “Identifying salient sub-utterance emotion dynamics using flexible units and estimates of affective flow”. -. IEEE,2013. — IEEE ICASSP 2013.
5. Y. Bengio, A. Courville, P. Vincent, “Representation learning: A review and new perspectives”. — IEEE Transaction on Pattern Analysis and Machine Intelligence, vol. 35, no. 8, pp. 1798–1828, 2013.

© Барышев Д.А.; Зубанков А.С., 2022.

УДК 004

АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО СОСТОЯНИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ЕГО ПОЗЕ

21.12.2022
Технические науки

Киселев Юрий Владимирович
Волгоградский государственный технический университет

Ключевые слова: ЭМОЦИОНАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ; ПОЗА; ЖЕСТИКУЛЯЦИЯ; АНАЛИЗ ПОЗЫ; АНАЛИЗ ЖЕСТИКУЛЯЦИИ; АВТОМАТИЗАЦИЯ; EMOTIONAL STATE; POSTURE; GESTURES; POSTURE ANALYSIS; GESTURE ANALYSIS; AUTOMATION; OPENPOSE.

Аннотация: Знание эмоционального состояния человека позволяет лучше понимать его действия и предсказывать их с некоторой точностью. В работе приводится обзор способов получения данных для оценки эмоционального состояния человека, метода их считывания и анализа. Автоматизация данных процессов позволит улучшить опыт общения с человеком со стороны другого человека и со стороны программной системы.

Автоматизация сбора и конвертации информации в доступный для последующего анализа формат используется повсеместно, в том числе и для получения данных о человеке. Отслеживание эмоционального состояние человека позволяет прогнозировать поведение человека, определять причины совершаемых действий, а также улучшить качество взаимодействия с человеком [1]. Целью данной работы является определение характера извлекаемой информации для оценки эмоционального состояния человека и метода ее извлечения, построение архитектуры автоматизированной системы.

Эмоциональное состояние – это некоторое внутреннее переживание, которое формируется на основе внешних факторов среды и внутренних процессов человека [2]. Эмоциональное состояние является одной из побуждающих сил человека для его внутренних и внешних процессов [3]. К примеру, эмоциональное состояние может быть выражено в повышенной сердечной и дыхательной активности, в поведении, мимике, жестикуляции и позе человека.

Выделим доступные способы извлечения информации для оценки эмоционального состоянии человека, которые возможно автоматизировать.

Первый способ – задать вопросы человеку, ответы на которые послужат для оценки его эмоционального состояния. Автоматизация способа возможна с помощью использования виртуальных голосовых помощников для сбора информации и ее дальнейшего анализа. Проблема способа заключается в низком качестве получаемой информации от человека, так как не каждый человек способен передать словами свое эмоциональное состояние. Помимо этого, он может неверно его интерпретировать или намеренно предоставить ложную информацию.

Второй способ – использование профессиональной или полупрофессиональной аппаратуры для считывания показателей тела человека, на основе которых определять эмоциональное состояние. Данные, описывающие мозговую активность, температуру тела, частоту пульса, дыхания и сердцебиения и т.д. могут быть использованы для определения эмоционального состояния, к примеру использование электроэнцефалографа (устройство для изучения мозговой активности человека) [4]. Проблема способа заключается в повышенных требованиях: наличие специального оборудования, специалиста для работы с ним, определённых условий для работы оборудования (температура, пространство, источник питания и др. в помещении). Еще одной

проблемой служит прямое влияние на анализируемого человека, что отразится на качестве конечного результата оценки.

Третий способ – анализ открытой информации о человеке: жестикуляция и поза тела [5]. Автоматизация возможна с помощью внедрения решений для детектирования позы тела человека для сбора информации и ее последующего анализа. Проблема этого способа заключается в необходимости учитывать факторы, влияющие на жестикуляцию и позы человека: культура, возраст, половая принадлежность, и т.д.

Использование третьего способа позволит при простоте извлечения данных избежать прямого влияния на анализируемого человека. Данный способ является оптимальным для решения поставленной задачи.

Определив способ извлечения информации, определим метод извлечения информации из реального мира в числовые значения для анализа.

Рассмотрим видеоряд, на котором изображен человек. Рассматривая его как объект исследования, его можно воспринимать как подвижные объекты с активными частями, движение и положение которых задают жесты и позу тела. Таким образом, человек является скелетом с подвижными частями как это изображено на рисунке 1.

Рис. 1. – Представление человека в виде скелета с активными частями для определения движений и поз

Для построения подобных скелетов используются нейронные сети, которые предсказывают ключевые точки и строят по ним окончательный скелет позы. Для построения скелетов на рисунке 1 было использовано программное решение OpenPose.

OpenPose использует непараметрическое представление, которое разработчики называют полями аффинности частей, чтобы ассоциировать части тела с людьми на изображении. Поля аффинности частей – это набор 2D векторных полей, содержащий местоположение и ориентацию в области изображения. Они определяются на предварительно построенной карте достоверности для детектирования частей тела. Эта восходящая система (сначала определяет отдельные части тела человека, после объединяет их в целое) обеспечивает высокую точность и производительность [6].

Существуют нейронные сети, которые обучаются конкретно для определения эмоционального состояния человека по его позе, без использования скелетов и их анализов. Для их обучения создаются наборы изображений с людьми, которые выражают конкретные эмоции: радость, грусть, злость и др. Данные решения не позволяют понять, каким образом нейронная сеть предсказала конкретное эмоциональное состояние человека, поскольку она находит решение ориентируясь на веса, которые были подобраны ею во время обучения. Так же, данные решения дают оценку рассматривая картину в целом, не учитывая важность отдельных жестов и элементов поз.

Более успешным решением является система с использованием нейронных сетей и анализе отдельных элементов позы и всей позы в целом.

На первом этапе данного решения выполняется детектирование элементов позы человека и построение его скелета с помощью первой нейронной сети.

На втором этапе происходит выделение определенных элементов позы и/или групп элементов позы скелета (к примеру, если руки человека поддерживают голову или лежат у него на коленях).

На третьем этапе выполняется анализ каждого элемента позы и/или группы из нескольких элементов позы индивидуально, для предсказания предварительной версии эмоционального состояния человека.

На последнем этапе происходит анализ предварительных версий спрогнозированных состояний для каждого отдельного элемента позы и/или группы элементов и прогнозирование окончательной версии эмоционального состояния человека по его позе. Описанные этапы отображены на рисунке 2.

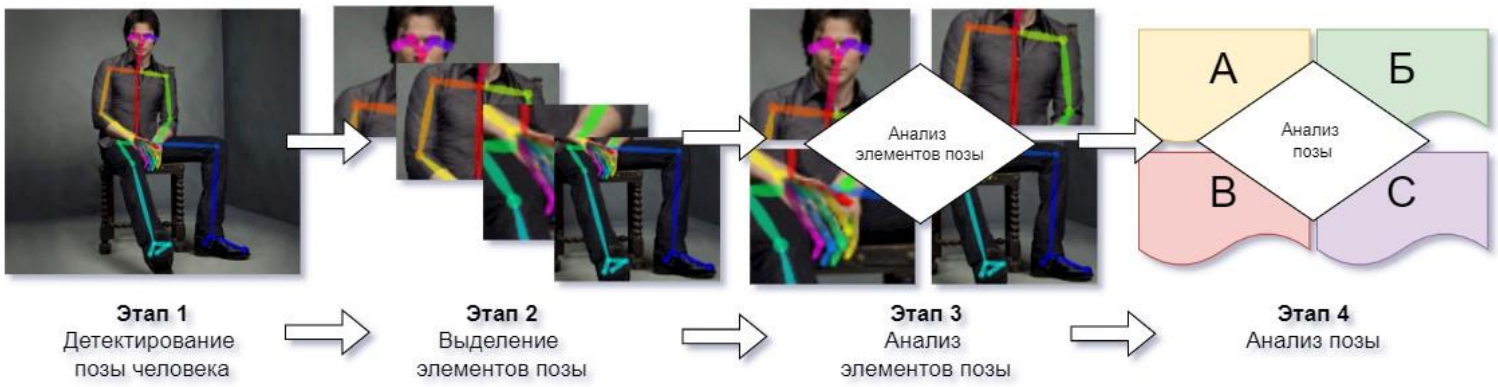

Рис. 2. – Определение эмоционального состояния человека по его позе

Архитектура программного решение изображена на рисунке 3.

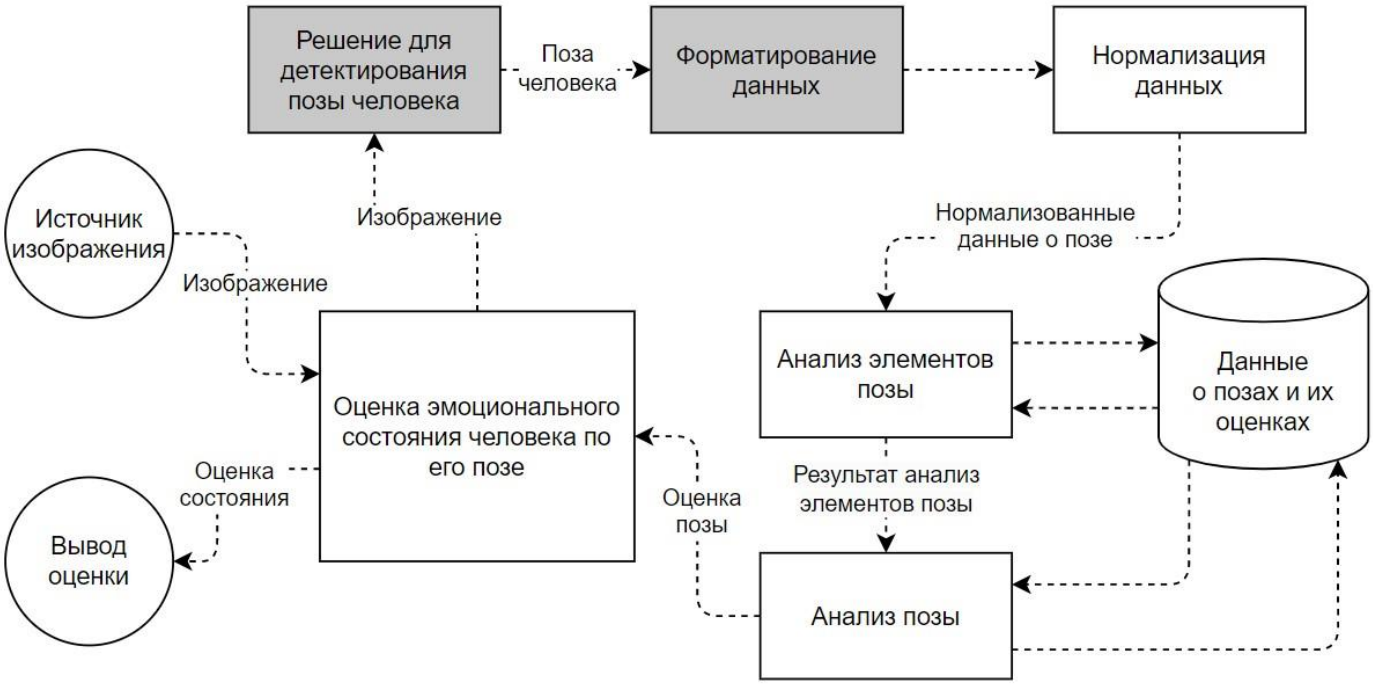

Рис. 3. – Архитектура программного решения для определения эмоционального состояния человека по его позе

Так же, архитектура предполагает возможность изменения решения для детектирования частей тела (и позы) в зависимости от возможностей устройства выполнения, блоки «Решение для детектирования позы человека» и «Форматирование данных». Последний блок сложит прослойкой, которая обеспечивает форматирование данных под стандарт системы.

Рассматривая жесты и позу человека как набор маркеров эмоционального состояния необходимо учитывать факторы, которые влияют на формирование таковых у рассматриваемого человека. Выделяют множество факторов, влияющих на невербальное выражение своего состояния, рассмотрим основные из них.

Первый фактор связан с культурой, традициями и социальным влиянием, в которых рос и воспитывался человек. Специалисты в области лингвистики, такие как Ю.Е. Прохоров, А.П. Садохин, В.И Тхорик и другие не раз обращали внимание на наличие национальной особенности в невербальной коммуникации. Национальная и/или социальная специфика невербальных жестов может характеризоваться иным исполнением, иным значением, принадлежности одной конкретной культуре [7].

Второй фактор – это половая принадлежность. Различия мужских и женских поз и движений особенно заметны в углах наклона корпуса тела и положении таза, что ярко проявляется в позах и походке [8-9].

Третий фактор – это возраст. Возраст накладывает свое влияние на жесты и позы, способность к невербальному выражению своего состояния и своих мыслей постепенно развивается на протяжении жизни человека. К примеру, дети выражают свое состояние более эмоционально и могут использовать различные действия для выражения одного состояния, в то время как взрослые люди используют уже более явные выражения своих переживаний, а их интенсивность и скорость ниже [10].

Четвертый фактор – это среда, в которой находится человек. Температура окружающей среды провоцирует человека на определенные позы, к примеру, при низких температурах происходит замедление и общая скованность движений, поза и действия направлены на сохранение тепла.

Описанные факторы необходимо рассматривать как ограничительную рамку для задания допустимой области анализируемых эмоциональных состояний разрабатываемой системы. Сформированная область обеспечивает внедрение поз и элементов позы для анализа в итоговую систему, оценка которых при анализе не будет являться ложной.

Список литературы

1. Лобанова Е.Н. Анализ невербальной информации как детерминанты управленческого поведения // Вестник РУДН. Серия: Социология. 2013. №1. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/analiz-neverbalnoy-informatsii-kak-determinanty-upravlencheskogo-povedeniya (дата обращения: 04.12.22).
2. Бутузова Ю.А. Психологическая сущность эмоционального состояния личности // ОНВ. 2011. №5 (101). URL: http://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskaya-suschnost-emotsionalnogo-sostoyaniya-lichnosti (дата обращения: 04.12.22).
3. Пырьев Е.А. Эмоциональные состояния, мотивирующие поведение человека // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. 2012. №133. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/emotsionalnye-sostoyaniya-motiviruyuschie-povedenie-cheloveka (дата обращения: 04.12.22).
4. Savinov V.B., Botman S.A., Sapunov V.V., Petrov V.A., Samusev I.G., Shusharina N.N. Electroencephalogram-based emotion recognition using a convolutional neural network // Bulletin of Russian State Medical University. 2019. №3. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/electroencephalogram-based-emotion-recognition-using-a-convolutional-neural-network (дата обращения: 04.12.22).
5. Banerjee A, Bhattacharya U, Bera A. Learning Unseen Emotions from Gestures via Semantically-Conditioned Zero-Shot Perception with Adversarial Autoencoders // Department of Computer Science, University of Maryland – [USA], 2021. – 8 с.

6. Cao Z, Hidalgo G, Simon T. OpenPose: Realtime Multi-Person 2D Pose Estimation Using Part Affinity Fields // IEEE Transactions on pattern analysis and machine intelligence – [USA], 2019. – 14 с.
7. Красикова Т.Ц. Невербальное поведение как отражение национального культурного кода // БГЖ. 2018. №1 (22). URL: http://cyberleninka.ru/article/n/neverbalnoe-povedenie-kak-otrazhenie-natsionalnogo-kulturnogo-koda (дата обращения: 04.12.22).
8. Кириллова О.В. Мужские и женские жесты и мимика: общее и различное // Вестник ТГУ. 2007. №12-1. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/muzhskie-i-zhenskie-zhesty-i-mimika-obschee-i-razlichnoe (дата обращения: 04.12.22).
9. Сухова Н.В. Гендерные особенности невербального поведения // Международная научная конференция «Гендерные исследования и гендерное образование в высшей школе (Иваново, 25 – 26 июня, 2002)»: Ч. II: История, социология, язык, культура. – Иваново: ИвГУ, 2002. – С. 266 – 268.
10. Возрастные различия в невербальной коммуникации // Справочник URL: http://spravochnick.ru/psihologiya/vozrastnye_razlichiya_v_neverbalnoy_kommunikacii (дата обращения: 04.12.22).

© Киселев Ю.В., 2022.

УДК 004.932

МАТЕМАТИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМАХ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА, РАБОТАЮЩИХ С РАСПОЗНАВАНИЕМ ЭМОЦИЙ

22.12.2022
Технические науки

Гринин Игорь Леонидович
Волгоградский государственный технический университет;

Кравченко Сергей Вячеславович
Волгоградский государственный технический университет;

Чумаков Артем Владимирович
Волгоградский государственный технический университет

Ключевые слова: ОБНАРУЖЕНИЕ ЛИЦ; РАСПОЗНАВАНИЕ ЛИЦ; СИСТЕМЫ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА; МАТЕМАТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ; FACE DETECTION; FACE RECOGNITION; ARTIFICIAL INTELLIGENCE SYSTEMS; MATHEMATICAL MODELS.

Аннотация: В настоящей статье авторами исследуются структуры и принципы работы математических и технологических принципов работы искусственного интеллекта. Методологиями исследования стали сравнительный анализ популярных методик распознавания эмоций, а также пошаговый разбор анализа на примере таких моделей.

Итогом исследования стал описательный анализ работы математических и психологических моделей распознавания эмоций, а также математических функций для их представления. В процессе исследования был получен ряд теоретических знаний, для работы с изображениями лиц, которые могут стать полезны для различных возможных обработок и других видов работ с таким типом данных.

Введение

Сейчас в мире наблюдается невероятный рост программ, использующих искусственный интеллект. Эти нейронные сети применяются в абсолютно во всех сферах деятельности — медицине, криминалистике, искусстве, науке… Среди этого бесконечного количества, существует одна конкретная категория нейронных сетей, использование которых очень важно в современном мире — это распознавание лиц и эмоций.

В данной статье авторами будут рассмотрены и изучены математические и технологические принципы работы искусственного интеллекта, анализирующего изображения лиц. Система является сложносоставной, однако в этой работе будет рассмотрена лишь теоретическая составляющая.

По данному вопросу в научной литературе имеется множество информации. Анализ литературы показывает, что тема работы с распознаванием лиц исключительно востребована, за последние года опубликовано более 10000 статей. Данная тема очень популярна в современном обществе, именно поэтому авторы и решили ее изучить.

Распознавание эмоций

Эмоции человека — явление изначально психологическое. Составлением моделей эмоций занимались множество именитых психологов. Одним из самых видных принято считать Пола Экмана, предложившего первую дискретную модель — «Атлас эмоций». В последствии, было предложено множество других дискретных моделей, от разных ученых, каждый из который предлагал свою классификацию первичных и вторичных эмоций. Однако именно огромное количество разных мнений и споров и привело к тому, что в будущем пришлось отказаться от дискретных моделей.

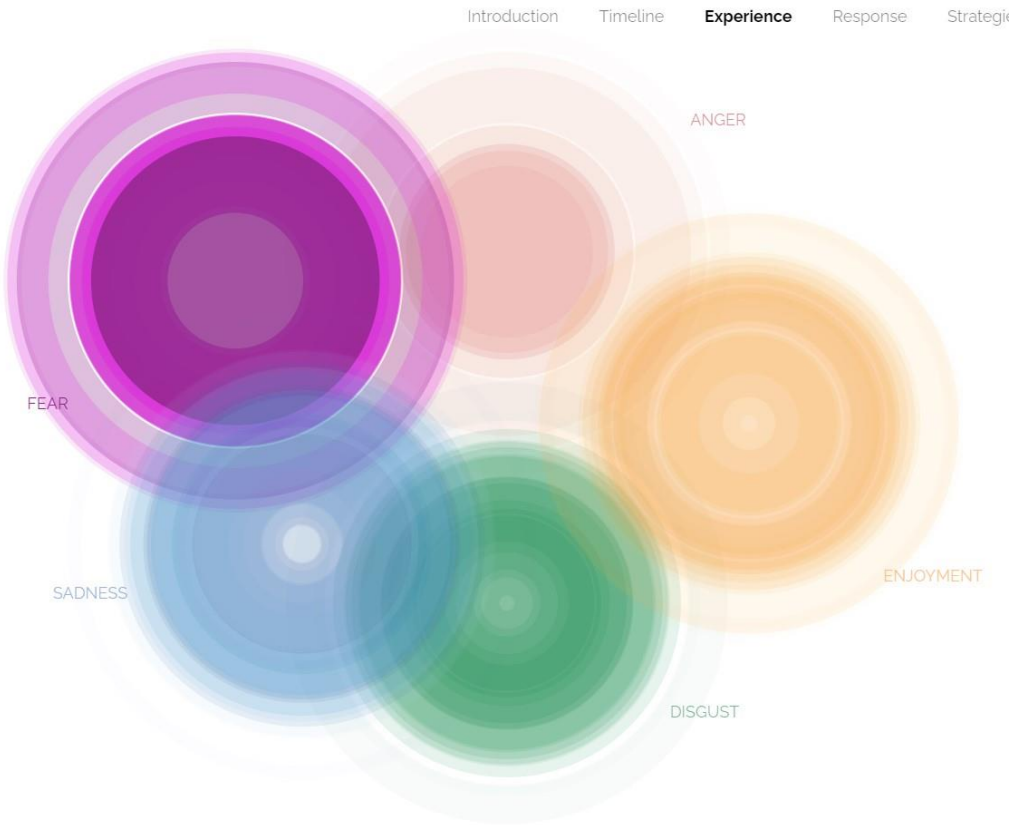

Рисунок 1. Атлас эмоций по Экману

На смену им пришли многомерные или непрерывные модели. Самой основной, ставшей главным стандартом для современных систем искусственного интеллекта, является модель Джеймса Рассела, созданная в 1980 году. Рассел вводит двумерный базис, осями которого являются знак эмоции (от отрицательного к положительного) и ее интенсивность (от низкой к высокой). Модель является достаточно простой, потому и приобрела такую популярность.

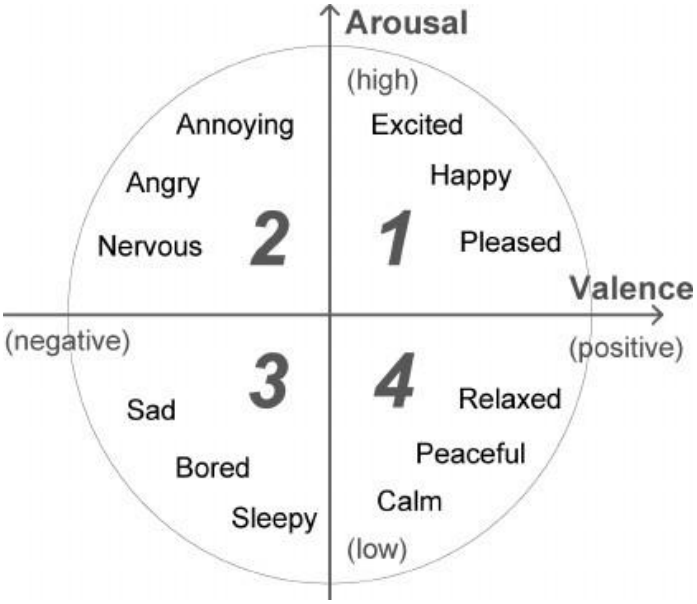

Рисунок 2. Модель Джеймса Рассела

Однако, в связи с ростом количества работ, использующих ее, модель необратимо развивалась, добавляя в себя все больше и больше данных, и становясь все сложнее и сложнее.

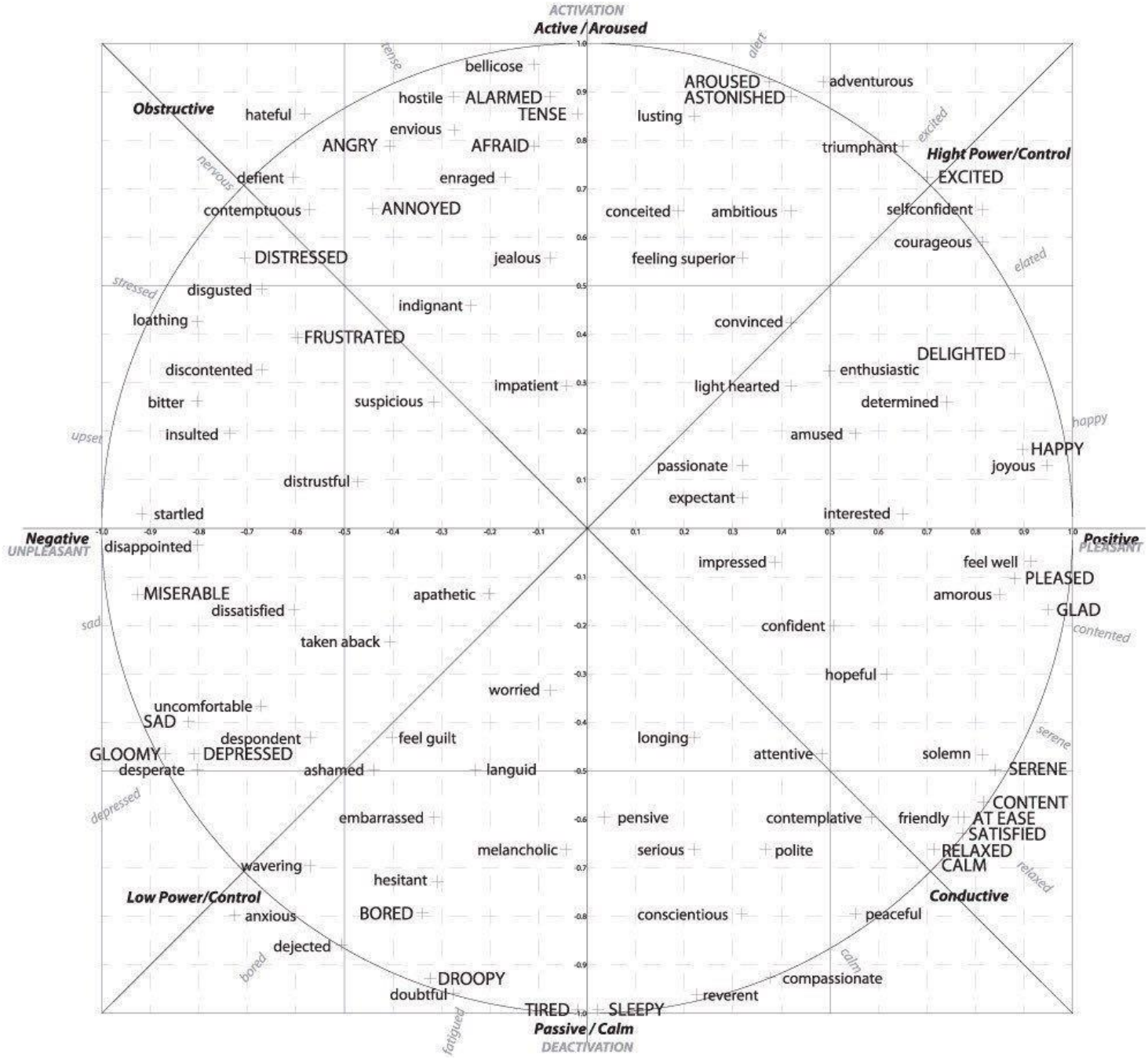

Рисунок 3. Усложненная модель Рассела

Где-то на этом моменте заканчивается работа с распознаванием эмоций у психологов и начинается работа искусственного интеллекта.

Математика распознавания эмоций

Поскольку рассматриваемая нами модель является двумерным графиком, имеющим множество внутрилежащих значений, работа с ней должна происходить как и с любым другим графиком.

Перед системой искусственного интеллекта лежат две важных и ключевых математических задачи — задача дискретного анализа (или же задача классификации) и задача регрессии.

В задаче классификации парами «объект-класс» являются фотографии и эмоции. Поскольку, хоть количество эмоций является конечным, оно больше двух, поэтому классификация не бинарная.

Также для задачи классификации существует входная выборка. Это те самые готовые и размеченные на эмоции фотографии, на основе которых система будет проставлять метки эмоций для изучаемых изображений.

Основной же задачей, стоящей перед нейронной сетью является регрессия. Регрессия происходит с предсказанием двух численных значений — координат точки в указанном на изображении пространстве. Сложностью решения такой задачи является необходимость разметки обучающего датасета с указанием численных значений знака и интенсивности эмоции.

Целью этого является выбор из множества функций одну, минимизирующую функцию потерь. Другими словами — из огромного количества эмоций, описанных моделью, нужно выбрать ту, значение которой максимально приближено и к истине. Истина же выявляется в задаче классификации, при изучении существующих примеров.

Вариантов того, как именно технически реализовать решение этих задач достаточно много, однако в этой статье были рассмотрены лишь теоретические аспекты работы систем искусственного интеллекта.

Выводы

Технологии в современном мире развиваются так стремительно, что сложно понять, что они могут. Однако за каждой из них стоит, пусть и невероятно сложная, но уже существующая и изученная математика, а следовательно, понять как работает то или иное технологическое чудо можно.

Список литературы

1. Блог компании Центр речевых технологий (ЦРТ). Введение в задачу распознавания эмоций [Электронный ресурс] — url: https://habr.com/ru/company/speechpro/blog/418151/
2. Ю. А. Александров, Данилова Н. Н., Психофизиология: Учебник для вузов — М.: Аспект Пресс, 2001 — с 212-213
3. Job van der Schalk, Skyler Hawk — Moving Faces, Looking Places: Validation of the Amsterdam Dynamic Facial Expression Set (ADFES)

© Гринин И.Л.; Кравченко С.В.; Чумаков А.В., 2022.

Экономические науки

УДК 338.2

ЦЕЛИ И СУЩНОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

13.11.2022
Экономические науки

Глобин Денис Юрьевич
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; УПРАВЛЕНИЕ ТОВАРНОЙ ПОЛИТИКОЙ; ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ; ПРИБЫЛЬ; ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РЕЗУЛЬТАТ; ECONOMIC SECURITY; COMMODITY POLICY MANAGEMENT; ENTERPRISE ACTIVITY; PROFIT; ECONOMIC RESULT.

Аннотация: Автором осуществлён детальный анализ вопроса целей и сущности обеспечения экономической безопасности, важности данного вопроса при осуществлении управления товарной политикой на современном этапе развития общества.

Развитие рыночных отношений в 2022 году сопровождается усилением конкуренции, и в первую очередь — в сфере торговли. Так, на первый план сегодня выходят вопросы экономической безопасности организаций. Рано или поздно каждая из организаций (предприятие) сталкивается с вопросом экономической безопасности на предприятии в рамках осуществления своей деятельности на рынке товаров и услуг [8, с. 17].

Безусловно, вопросы обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации и информатизации общества приобретают особое значение. Сегодня предприятия подвержены огромному количеству угроз, формы проявлении которых весьма разнообразны.

Может представиться, что меры безопасности в нашей стране и в мире в целом, в сравнении с опытом предыдущих веков, беспрецедентны. Однако количество преступлений и их многообразие не дают надежды на то, что экономическая безопасность предприятия сегодня — практически решённый вопрос [7, с. 171].

Современные реалии свидетельствуют о том, что обеспечение экономической безопасности приобрело иные аспекты, связанные с сохранением баз данных, защитой информационных систем от попыток взлома и т. д. Учитывая тот факт, что последние годы довольно часто появляется в сети Интернет информация, что те или иные персональные данные были «слиты», что является неприемлемым, ведь в конечном итоге страдает не только непосредственные клиенты организации, но и сама организация своей репутацией.

Также не редки случаи, когда информацией относительно деятельности предприятия, его базой поставщиков и клиентов может завладеть предприятие конкурент. Это является неприемлемым.

Экономическая безопасность это не только, что происходит вне предприятия, но также и то, что происходит внутри него. Так, в экономической безопасности нуждается также и непосредственная деятельность предприятия, к примеру товарная политика предприятия [4, с. 212].

Избежать ряда проблем в данной ситуации, создать собственный имидж, завладеть желаемой долей рынка предприятия торговли смогут только при условии налаженного процесса управления товарной политикой в обеспечении экономической безопасности на предприятии.

Именно сейчас, в условиях раздробленности и рассредоточенности товаропроизводителей и потребителей, актуально ускоренное доведение товаров в сферу потребления с максимальным сохранением их потребительских свойств.

И при этом встаёт задача создания на предприятиях системы товародвижения, которая позволяла бы обеспечить рынку высокую степень удовлетворённости при умеренных издержках со своей стороны, это возможно посредством эффективного управления товарной политикой [6, с. 33].

Для предприятия имеет значение повышение экономической безопасности предприятия с целью обеспечения его эффективной работы [5, с. 103].

Основной целью разработки механизма обеспечения экономической безопасности предприятия является создание оптимальных условий для эффективного функционирования субъекта хозяйствования за счет своевременного выявления негативных факторов внешней и внутренней среды и их устранения; эффективного использования имеющихся в распоряжении организации собственных материальных, финансовых, инновационных, информационных, кадровых и иных ресурсов; обеспечения инновационного и прогрессивного развития.

Примечательно, что обеспечение экономической безопасности на предприятии, в том числе в товарной политике иногда достаточно проблематично из-за отсутствия необходимого опыта и навыков в данном направлении, а также отсутствии характерного примера.

На сегодняшний день по анализируемой тематике исследовано незначительное количество операций, ряд вопросов и вовсе сегодня остаётся без внимания. Фактически, нет алгоритмов, которые можно было бы надёжно использовать для планирования товародвижения, то есть управления товарной политикой и минимизации издержек предприятия, а метод проб и ошибок является слишком трудоёмким и непрактичным [1, с. 210].

За время существования системы управления товарной политики, как области знаний, накоплен соответствующий опыт, который позволяет расширить сферу его применения. Но при этом классические труды требуют современной интерпретации, рекомендации современных зарубежных специалистов также не могут быть применены без адаптации к нашей современной экономике 2022 года, учитывая сохраняющиеся существенные отличия, работы отечественных авторов пишутся в неустойчивой экономической системе, где нет условий для скрупулёзного исследования и накопления результатов [2, с. 217].

Тем не менее, определённые успехи в данном направлении имеются, предприятия заимствуют существующие методики и формы обеспечения экономической безопасности предприятия, в том числе по вопросам товарной политики.

Достигнутый в результате хозяйственной деятельности экономический эффект будет являться критерием экономической безопасности предприятия. В случае, если эффекта нет, тогда нельзя говорить о полной экономической безопасности предприятия [3, с. 37].

В связи с этим полагаем необходимым сформулировать своё представление о целях экономической безопасности в целом и управления товарной политикой в обеспечении экономической безопасности, в частности.

Таким образом, важной целью экономической безопасности будет являться гарантирование стабильного и предельно эффективного функционирования предприятия и обеспечение его высокого потенциала развития. Из всех функциональных целей экономической безопасности особенно выделяется обеспечение эффективности использования всего перечня ресурсов на предприятии, в том числе товарной политики, в результате чего предприятие для улучшения экономической эффективности стремится к совершенствованию использования всей совокупности ресурсов.

Таким образом, экономическая безопасность подразумевает наиболее эффективное применение имеющихся у предприятия ресурсов для выявления проблемных мест, угроз, для выявления возможностей повышения эффективной деятельности предприятии в области безопасности, а также для анализа внешних и внутренних угроз.

Список литературы

1. Дворядкина Е.Б., Новикова,Н.В. Экономическая безопасность: учебное пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 210-215.
2. Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государства: курс лекций.– М.: Финансы и статистика, ИНФРА-М, 2016 – С. 217-221.
3. Козаченко А.В. Экономическая безопасность предприятия: сущность и механизм обеспечения: учебное пособие. – М., -2016. – С. 37-42.
4. Комплексный анализ финансово-хозяйственной деятельности фирмы. Учебное пособие. / В.И. Флегонтов. – Москва: Аспект Пресс, 2020. – 334 с.
5. Маркетинг в отраслях и сферах деятельности: Учеб. пособие / Под ред. д-ра экон. наук, проф. НА. Нагапетьянца. — М.: Вузовский учебник, 2017. – С. 103-110.
6. Унижаев Н.В. Управление экономической безопасностью организации (Создание и реинжиниринг системы безопасности, практика применения): Учебное пособие — М.:ЛитРес, 2018. – С. 33-37.
7. Стратегическое управление: учебник / И.К. Ларионов, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина и др.; под ред. И. К. Ларионова. – 5-е изд. – Москва: Дашков и К°, 2021. – 234 с.
8. Щеголева Т.В. Контроллинг как инструмент развития бизнес-процессов в системе товародвижения предприятия в условиях цифровой трансформации / Т. В. Щеголева, С. С. Жердев, С. С. Татаринцев // Цифровая и отраслевая экономика. – 2021. – № 4(25). – С. 17-27.

© Глобин Д.Ю., 2022.

УДК 338.984

СУЩНОСТЬ СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

16.11.2022
Экономические науки

Григорьева Марина Игоревна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ИННОВАЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ; СТРАТЕГИЯ; ТИПЫ СТРАТЕГИЙ; ПРЕДПРИЯТИЕ; INNOVATION MANAGEMENT; STRATEGY; TYPES OF STRATEGIES; COMPANY.

Аннотация: Глобализация бизнеса, быстрые изменения потребительского спроса, сокращение жизненного цикла товаров вынуждают предприятия не только проводить анализ и оценку внешней среды и прогнозировать ее изменение в будущем, но и создавать такую систему стратегического управления, которая бы создала и поддерживала равновесие между средой и результатами деятельности предприятия. В этой связи задача эффективного руководства предприятия решается по-разному, но в основе этого процесса лежат действия управленцев по созданию и реализации конкурентного преимущества путем выбора эффективных стратегий развития. Таким образом, в условиях усложнения внешней среды менеджмент предприятия должен постоянно приспосабливаться к ее изменениям, приобретая все новые и трансформируя имеющиеся качества, одним из которых и являются методы инновационного менеджмента.

Стратегия инновационного развития понимается как результат объединения теоретических наработок в сфере инновационного и стратегического менеджмента, по мнению авторов Трифилова А.А., Гольдштейн Г.Я.

По мнению авторов Лапина Н.И, Медведева Л.Ф., стратегия инновационного развития интерпретируется как средство минимизации инновационных рисков.

Стратегия инновационного развития репрезентируется как форма комплексного долгосрочного планирования инновационной деятельности.

Стратегия инновационного развития, по мнению автора Попова С.А., определяется как элемент инновационной деятельности атрибут ее результативности и эффективности.

При этом, общим знаменателем, объединяющим большинство подходов к исследованию сущности инновационной стратегии, является придание стратегии инновационной деятельности важной функциональной роли в процессе оптимизации деятельности организации для обеспечения динамичного развития и достижения высоких показателей эффективности.

Анализ основных подходов к классификации стратегий инновационного развития позволяет дифференцировать их на три основные группы: внешние, внутренние, целевые стратегии, рисунок 1.

Рисунок 1- Классификация основных стратегий инновационного развития

Так, каждая из представленных групп стратегий инновационного развития может рассматриваться как отдельная и самостоятельная, однако, указанные типы представляют собой элементы общей инновационной стратегии.

Одними из наиболее распространенных типов стратегий инновационного развития являются наступательная, оборонительная и имитационная стратегии инновационного развития.

Так, наступательные стратегии обеспечивают реализацию общей направленности развития предприятия на интенсивный рост и нацелена на увеличение присутствия предприятия в наиболее перспективных секторах рынка за счет вытеснения их этих секторов существующих конкурентов. В целом, наступательная стратегия ориентирована на разработку и освоение собственных нововведений, поиск уникальных источников формирования конкурентных преимуществ.

Защитные стратегии ориентированы на поддержание уже достигнутых позиций предприятия за счет упреждения действий конкурентов по расширению их рыночных долей. Основой такой стратегии является периодический осуществляемые средне – и краткосрочные инновационные разработки, которые обеспечивают сокращение расходов и добавляют новые, потребительски значимые свойства товарам и услугам. Кроме этого, защитные стратегии инновационного развития осуществляются на основе вторичного использования существующих передовых отраслевых разработок за счет приобретения лицензий. Ориентация на защитные инновационные стратегии имеет свои преимущества и недостатки. К преимуществам относят: широкий выбор вариантов и альтернатив внедрения контринноваций; гибкость и адаптивность; возможность применения как крупным, так и средним масштабам предприятий; относительно низкая степень инновационного риска. Основными недостатками являются: невозможность занятия более высоких позиций на рынке; отсутствие права «первого хода»; догоняющий характер развития.

Имитационная стратегия характеризуется полным отсутствием выбора путей реализации собственной инновационной деятельности. Целесообразность использования имитационной стратегии определяется низким инновационным потенциалом предприятия, не имеющего возможности развертывания собственных мер по инновационному развитию, не имеющего альтернатив в выборе средств противодействия более крупным конкурентам. Основной задачей данной стратегии является отслеживание применяемых конкурентами нововведений и их полная или частичная адаптация к собственной деятельности. Имитационная стратегия инновационного развития направлена на максимальное сокращение расходов по инновационной деятельности для оптимизации эффективности деятельности в целом.

Таким образом, наиболее распространенными стратегиями инновационного развития являются наступательная, оборонительная и имитационная стратегии.

Одним из показателей качества инновационного процесса является показатель степени инновационности, который включает в себя комбинацию нескольких факторов:

— уровень инновационной автономности предприятия;
— направленность инновационного процесса;
— степень уникальности используемых инноваций;
— степень выраженности инновационной ориентации управления.

Так степень инновационности предприятия, которая определяется потенциалом инновационной стратегии, и рассматривается как степень внутренней и внешней устойчивости предприятия, ее функционального потенциала и адаптивной способности.

Таким образом, инновационные стратегии занимают ключевое место в структуре предприятия, в связи со своей нацеленностью на изменения в различных сферах деятельности предприятий. Инновационная стратегия важна для предприятий, желающих получить конкурентные преимущества на рынке. В целом, инновационная стратегия предприятия – это решения долгосрочного характера, направленное на осуществление стратегических, технологических и нетехнологических нововведений, внедрение которых носит упреждающий характер с целью получения преимуществ первого хода, которые при правильном использовании могут привести предприятие к лидерству на рынке и высоким доходам. Одними из наиболее распространенных видов стратегий инновационного развития являются — наступательная, оборонительная и имитационная стратегии.

Список литературы

1. Беляев, Ю. М. Инновационный менеджмент: учебник для бакалавров / Ю. М. Беляев. – 2-е изд., стер. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. – 218 с.
2. Борщева А.В. Инновационный менеджмент в российском бизнесе / А. В. Борщева, М. С. Санталова, И. В. Соклакова, И. Л. Сурат. – 2-е издание. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2020. – 198 с.
3. Брусакова И.А. Теоретическая инноватика: учебник и практикум для вузов / И. А. Брусакова [и др.]; под редакцией И. А. Брусаковой. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 333 с.
4. Василевская, И. В. Инновационный менеджмент: учебное пособие / И. В. Василевская. – 3-е изд. — Москва: РИОР, 2019. — 129 с.
5. Гончаренко Л.П. Инновационный менеджмент: учебник для вузов / под общей редакцией Л. П. Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 487 с.

© Григорьева М.И., 2022.

УДК 338.984

ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

16.11.2022
Экономические науки

Григорьева Марина Игоревна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ; СРЕДА ПРЕДПРИЯТИЯ; АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН; ТИПЫ СТРАТЕГИЙ; INNOVATION STRATEGY; ENTERPRISE ENVIRONMENT; ANALYSIS OF STRENGTHS AND WEAKNESSES; FAROUT; TYPES OF STRATEGIES.

Аннотация: Инновационная стратегия является одним из основных инструментов достижения целей предприятия, отличающейся от иных инструментов своей принципиальной новизной, прежде всего для самого предприятия, а также для рынка в целом. Формирование инновационной стратегии является основой дальнейшего ее успешного функционирования на предприятии.

Инновационная стратегия предприятия формируется в соответствии с общеэкономическими целями, стратегией и задачами предприятия. Основой разработки инновационной стратегии является анализ и измерение уровня инноваций, создание научно-технического прогноза сторон инновационного развития.

Так, сам процесс формирования инновационной стратегии предприятия происходит в следующем порядке.

1. Расчет всего периода создания инновационной стратегии – зависит от ряда условий: длительность периода, которая принята для разработки стратегии развития предприятия; предсказуемость развития как всей экономики территории, так и отдельного сегмента рынка предприятия; отраслевая принадлежность предприятия, его размер, стадия жизненного цикла.
2. Изучение особенностей внешней среды – исследование экономико-правовой среды инновационной деятельности предприятия и условий возможного ее деформирования в планируемом периоде; анализ конъюнктуры рынка, определяющих факторов направления развития технологий и науки на рынке.
3. Анализ слабых и сильных сторон предприятия, которые определяют специфику его инновационной деятельности. Для комплексного анализа в управленческое обследование включают следующие функциональные зоны: маркетинговые способности увеличения объемов и диверсификации инновационной деятельности; материальные возможности планирования инновационных ресурсов; инновационные разработки и способы их вывода на рынок; количество квалифицированного и профессионального персонала, обеспечивающего создание и внедрение инновационной стратегии; информационная база предприятия, гарантирующая готовность к альтернативным стратегическим инновациям; состояние структуры менеджмента и корпоративной культуры.
4. Общий анализ инновационной стратегической позиции предприятия – формируется определенное представление о базовых характеристиках, которые описывают способности и лимиты положительного роста инновационной активности предприятия по следующим показателям: уровень стратегического развития персонала предприятия; уровень квалификации высшего менеджмента о текущем состоянии и грядущей динамике основных элементов внешней среды предприятия; уровень результативности систем инновационного и инвестиционного планирования, анализа и контроля; уровень соответствия данных систем к выполнению стратегических задач [2].

Отметим, что процесс создания инновационной стратегии предприятия предполагает разработку и анализ широкого круга информации как внешней, так и внутренней среды предприятия, что позволяет эффективно и комплексно подойти к проблеме разработки самой инновационной стратегии развития предприятия.

При этом, анализ научной литературы в рамках исследуемой тематики показывает, что мнение о процессе разработки и реализации инновационной стратегии предприятия достаточно неоднозначны и различные авторы предлагают разные подходы, таблица 1.

Таблица 1

Основные подходы к процессу формирования инновационной стратегии развития предприятия

Автор	Подход к процессу формирования стратегии
Аисофф И.	— Внутренняя оценка предприятия; — Оценка внешних возможностей; — Формулировка целей и выбор задач; — Решение о портфельной стратегии; — Конкурентная стратегия; — Создание альтернативных проектов, их отбор и реализация.
Вутон С., Хорн Т.	— Стратегический анализ, состоящий из анализа внешней и внутренней среды и их совокупной оценки; — Выбор стратегического направления, в которое включено прогнозирование, определение миссии и целей, выявление стратегических расхождений между прогнозами и целями; — Реализация стратегии, которая предусматривает рассмотрение альтернативных вариантов развития событий; — Анализ каждого варианта на конкурентоспособность, совместимость, выполнимость, риск; — Составление плана выполнения стратегии.
Мескон М.	— Выработка миссии и целей предприятия; — Оценка и анализ внешней среды; — Управленческое обследование сильных и слабых сторон; — Анализ и выбор стратегических альтернатив; — Реализация и оценка стратегии.
Томпсон А., Стрикленд А.	— Определение сферы деятельности и формулирование стратегических установок; — Постановка стратегических целей и задач; — Формирование стратегии для достижения намеченных целей и

	результатов деятельности предприятия; — Реализация стратегического плана; — Оценка результатов деятельности и изменение плана и-или методов его исполнения.
Маркова В.Д., Кузнецова С.А.	— Определение целей; — Анализ пробелов, включающий оценку внешнего и внутреннего окружения; — Формулирование стратегии, с учетом рассмотрения альтернативных вариантов; — Реализация стратегии на основе составления планов и бюджета.
Виханский О.С.	— Анализ среды; — Определение миссии и целей; — Выбор и выполнение стратегии; — Оценка и контроль реализации.

Источник: [3]

Таким образом, отметим, что, сопоставляя подходы различных авторов к определению процесса формирования инновационной стратегии, можно констатировать, тот факт, что в основном исследователи придерживаются принципов И. Ансоффа.

При выборе и разработке инновационной стратегии стратегический анализ играет одну из важнейших ролей, так как позволяет определяется с ресурсами предприятия, его возможностями развития в условиях внешней среды.

Так, наиболее эффективную схему проведения стратегического и конкурентного анализа предложили исследователи Фляйшнер К. и Бенсуссан Б. Авторы разработали систему FAROUT, которая основана на предпосылке того, что результаты анализа должны быть обоснованными и ценными для принимающих бизнес-решения, и обладать следующими характеристиками:

- Ориентирование на будущее (future orientation);
- Точность (accuracy);
- Ресурсная эффективность (resource efficiency);
- Объективность (objectivity);
- Полезность (usefulness);
- Своевременность (timeliness).

На основе представленных элементов системы авторы предложили схему оценки эффективности механизмов стратегического анализа в современных условиях, при этом, в систему была введена пятибалльная система оценки методов, где единица соответствует низкому результату, а пять – отличному [2].

Таким образом, данная система позволяет из множества методов анализа инновационных стратегий выбрать наиболее эффективную в зависимости от задаваемого критерия. Или подобрать наиболее оптимальный метод, так как на практике не существует абсолютно эффективных механизмов анализа, позволяющих сделать однозначные выводы, что предполагает комбинированное использование различных методов и моделей анализа формирования инновационной стратегии.

Для выбора наиболее оптимальной инновационной стратегии развития предприятия исследователи выделяют следующие их виды, таблица 2.

Таблица 2

Типы формирования инновационных стратегий

Вид	Классификация/Характеристика
Активные	— Стратегия лидерства; — Стратегии имитации: стратегии следования за лидеров, стратегия кооперирования, стратегия зависимости т усовершенствования
Пассивные	— Стратегия модифицированного товара; — Маркетинговые инновационные стратегии: стратегия нового дифференцированного продукта, стратегия выхода на новые целевые рынки, стратегии инновации в области сбыта, цен и коммуникационной политик.
Стратегии технологического лидерства	— Предлагают высокотехничную продукцию с длительным периодом выхода на рынок. Разработанные технологии начинают применять в серийном производстве с учетом доработок, что и предопределяет длительный срок окупаемости
Стратегия инновационного спринтера	— Определяется коротким периодом выхода на рынок, когда новые технологии интегрируются в продукцию, которая не всегда соответствует запросам клиентов
Стратегия рыночного лидерства	— Предполагает достижение следующих показателей: снижение затрат на разработку, рост производительности, повышение качества продукции. Стратегия ориентирована на выпуск новой продукции с коротким циклом разработки и концентрацией на новых потребностях потребителей
Стратегии медленного подражания	— Подобны имитационным стратегиям, характеризуются длительным циклом разработки, что приводит к технологическому отставанию предприятия

Источник: [1]

Таким образом, существует большое количество вариантов формирования инновационной стратегии развития предприятия, и выбор стратегии должен осуществляется с учетом позиции предприятия на рынке.

Таким образом, отметим, что несмотря на существование большого количества видов разнообразных форм инновационных стратегий и методов их формирования, они не всегда могут быть реально использованы в рамках финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Основными причинами этого являются нехватка собственных и оборотных средств предприятия, отсутствие идей, низкая квалификация высшего менеджмента предприятия. В то же время успешная реализация инновационной стратегии позволяет предприятию усилить свою конкурентоспособность на рынке за счет успешного использования новых технологий и продуктов, которые применяются в производственном процессе предприятия.

Список литературы

1. Гончаренко Л.П. Инновационный менеджмент: учебник для вузов / под общей редакцией Л. П. Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 487 с.

2. Горфинкель, В. Я. Инновационный менеджмент: учебник / под ред. В.Я. Горфинкеля, Т.Г. Попадюк. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2021. — 380 с.
3. Грибов, В. Д. Инновационный менеджмент: учебное пособие / В. Д. Грибов, Л. П. Никитина. – Москва: ИНФРА-М, 2019. — 311 с.
4. Дармилова, Ж. Д. Инновационный менеджмент: учебное пособие для бакалавров / Ж. Д. Дармилова. – 2-е изд., стер. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. – 168 с.
5. Джуха, В. М. Инновационный менеджмент. Курс в схемах и таблицах: УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ по дисциплине «Инновационный менеджмент» (Электронный ресурс) / В. М. Джуха, Т. А. Салтанова. – Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет «РИНХ», 2020. – 68 с.

© Григорьева М.И., 2022.

УДК 33

СИСТЕМА ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ НАДЕЖНОСТИ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЪЕКТОВ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ АО «БУГУЛЬМИНСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ТЕПЛОВЫХ СЕТЕЙ»

17.11.2022
Экономические науки

Мухалева Елена Сергеевна
Лениногорский филиал ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ»

Научный руководитель: Исмагилов Р.Х., кандидат экономических наук, доцент.

Ключевые слова: ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; ИНВЕСТИРОВАНИЕ; ОБОСНОВАНИЕ; ПРОЕКТ; ФИНАНСИРОВАНИЕ; ИНСТРУМЕНТАРИЙ; HEAT SUPPLY; EFFICIENCY; INVESTMENT; JUSTIFICATION; PROJECT; FINANCING; TOOLS.

Аннотация: Обосновывается актуальность, рассматриваются вопросы надежности и энергетической эффективности объектов централизованного теплоснабжения АО «Бугульминское предприятие тепловых сетей». Раскрывается оценка экономической эффективности мероприятий инвестиционной программы.

В настоящее время энергетическая эффективность объектов строительства и реконструкции является одной из наиболее приоритетных проблем современного этапа развития отрасли. Особая актуальность данной проблемы определяется тем, что энергоресурсы, как известно, в определенной степени ограничены и, следовательно, при постоянно возрастающих объемах потребления неизбежно поднимаются в цене. В связи с этим, пристального внимания и глубокого изучения требуют способы повышения энергоэффективности зданий посредством применения методов и технологий, направленных на сокращение тепловых потерь, использования специального оборудования и материалов, позволяющих рационально потреблять энергетические ресурсы, а также соответствующих конструктивных и объемно-планировочных решений.

Система теплоснабжения – совокупность устройств, включая источник тепла с котельными агрегатами, насосным и прочим оборудованием, разводящих магистральных и внутриквартальных наружных тепловых сетей и внутренних систем теплопотребления зданий. Совокупность всех устройств обеспечивает функционирование системы как единого целого.

Для практической реализации мероприятий по повышению эффективности функционирования предприятий тепловых сетей требуется тщательный технико-экономический анализ выбора и обоснования приоритетных путей этой реализации, анализа рисков, апробации на пилотных и демонстрационных объектах [2].

Одной из важнейших приоритетных задач в повышении надежности работы предприятий тепловых сетей является организация процесса инвестиционного планирования.

Одним из существенных моментов в инвестиционной деятельности в рамках бизнес-планирования является управление осуществлением инвестиционных проектов, в основе которого должны лежать следующие принципы[3]:

— взаимодействие участников программ проектов при выработке и принятии управленческих решений;
— обеспечение неразрывной связи между процессом проектирования и строительства объектов;
— управление проектами по временным параметрам, создание механизмов управления стоимостью проекта, управление рисками, управление изменениями в проектах;
— методы и инструментарий обеспечения эффективного принятия решений на всех уровнях управления;
— выбор оптимальных схем финансирования проектов.

В целях повышения эффективности инвестиционной деятельности при формировании годовых инвестиционных программ необходимо проводить обоснование[1]:

— экономической эффективности проектов на основе системного эффекта (для Минэкономиразвития и ФЭК РФ);
— финансово-коммерческой эффективности проектов на основе факторов, влияющих на величину доходов, стоимость основных фондов, величину текущих расходов сетевой компании;
— бюджетной эффективности.

При этом основными факторами, влияющими на эффективность инвестиционной деятельности, являются:

Для экономической эффективности:
— эффект увеличения мощности; экономия топлива;
— снижение ущерба от недоотпуска электроэнергии у потребителей;
— снижение потерь электроэнергии в сети.

Для коммерческой эффективности:
— доходы (увеличение дохода компании за счет увеличения передаваемой мощности;
— разница узловых цен);
— основные фонды (повышение интенсивности использования оборудования и продление срока его эксплуатации;
— уменьшение стоимости приобретаемых в будущем активов, товаров и услуг);
— текущие расходы (снижение ремонтно-эксплуатационных расходов;
— повышение производительности труда;
— уменьшение штрафов и исков за счет повышения надежности электроснабжения).

Для бюджетной эффективности:
— увеличение налоговых поступлений; дивиденды по принадлежащим государству акциям и другим ценным бумагам, выпущенным с целью финансирования проекта;
— отчисления по заработной плате, связанной с реализацией проектов;
— плата за пользование землей, водой и другими природными ресурсами; таможенные пошлины[4].

В соответствии с требованиями п. 9 Постановления Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ» в рамках инвестиционной программы предусматривается реализация следующих мероприятий: Плановые значения показателей достижения, которых предусмотрено программой комплексного развития в сфере теплоснабжения.

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ» инвестиционная программа содержит плановые значения следующих показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы (в зависимости от состава мероприятий, включаемых в инвестиционную программу) [2]:

— удельный расход электрической энергии на транспортировку теплоносителя в 2020 году составит 38,48 кВтч/Гкал, 2021 г-38,15 кВтч/Гкал;

2022г-37,74 кВтч/Гкал — удельный расход условного топлива на выработку единицы тепловой энергии и (или) теплоносителя составит 2020г-162,73 гк.ут.Гкал, 2021г 160,92кг.у.т/Гкал, 2022г 158,85кг.у.т/Гкал — процент износа объектов системы теплоснабжения с выделением процента износа объектов, существующих на начало реализации инвестиционной программы (%);
— потери тепловой энергии при передаче тепловой энергии по тепловым сетям (85,459 Гкал/год и 19,67 % от полезного отпуска тепловой энергии);
— показатели экологической эффективности систем централизованного теплоснабжения, определяемые в соответствии с законодательством РФ об охране окружающей среды;
— показатели надежности объектов системы централизованного теплоснабжения –надежные, степень надежности 0,80.

Показатели надежности и энергетической эффективности объектов централизованного теплоснабжения АО «Бугульминское предприятие тепловых сетей» определены в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 452 от 16.05.2014 «Об утверждении правил и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений и о внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340» [2].

В рамках реализации инвестиционной программы АО «Бугульминское предприятие тепловых сетей» в сфере теплоснабжения на 2020 – 2021 гг. предусмотрена реализация мероприятий, главным образом, направленных на достижение социальных результатов, а также на достижение показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов за счет экономии энергетических ресурсов.

Оценка экономической эффективности мероприятий инвестиционной программы показала, что к окончанию реализации плана развития получим:

1. Экономия газа за счет высокого КПД котлов после второго года реализации Плана составит 3 711,453 тыс.м3
2. Экономия электроэнергии за счет замены насосов, замены тепловых сетей, закрытия котельных Бугульминского района составит 1 213,472 тыс.кВтч
3. Снижение расхода воды при выполнении мероприятия по замене теплосетей после второго года реализации Плана составит 10,101 тыс.м3
4. Снижение потерь при выполнении мероприятия по замене теплосетей после второго года реализации Плана составит 7,259 тыс.Гкал.

Рассматриваемая инвестиционная программа характеризуется следующими показателями: Простой срок окупаемости составляет 8,3 лет.

Дисконтированный срок окупаемости с учетом ставки дисконтирования 9,5% составляет 4,3 лет от начала реализации проекта. Чистая текущая стоимость проекта (NPV) при ставке дисконтирования 9,5% и интервале планирования 10 лет составляет 51180,2 тыс. рублей.

Положительная величина NPV подтверждает целесообразность вложения средств рассматриваемый проект. Внутренняя норма рентабельности проекта (IRR), то есть верхняя граница допустимого уровня процентной ставки по заемным средствам, при которой проект не убыточен, составляет 16,5% годовых[2].

Выводы. Реализация мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой АО «Бугульминское предприятие тепловых сетей» в сфере теплоснабжения на 2023 – 2025 гг. позволит повысить доступность и уровень обеспеченности услугами централизованного теплоснабжения для потребителей, повысить качество предоставления услуг теплоснабжения для потребителей и повысит надежность системы теплоснабжения г. Бугульма, тема самым предотвратив аварийные ситуации на территории г.Бугульма.

Список литературы

1. Экономический альманах : материалы VII Всеросс. науч.-практ. конф. «Экономика инфраструктурных преобразований: проблемы и перспективы развития» (г. Иркутск, 26 ноября 2020 г.). – Иркутск : Изд-во ИРНИТУ, 2020. – Вып. 7. – 334 с.
2. Паспорт программы Бугульминского муниципального района Республики Татарстан Режим доступа: https://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2019-11/463279/npa_463280.pdf
3. Веженкова Ю.А. Современные подходы к строительству и ремонту тепловых сетей // CETERIS PARIBUS. 2022. №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-podhody-k-stroitelstvu-i-remontu-teplovyh-setey (дата обращения: 08.10.2022).
4. Абрамян С.Г.Энергоэффективная реконструкция на различных этапах жизненного цикла строительной системы // ИВД. 2022. №1 (85). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/energoeffektivnaya-rekonstruktsiya-na-razlichnyh-etapah-zhiznennogo-tsikla-stroitelnoy-sistemy (дата обращения: 08.10.2022).

© Мухалева Е.С., 2022.

УДК 33

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

01.12.2022
Экономические науки

Бархатова Татьяна Викторовна
Независимый исследователь

Ключевые слова: МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА; РЕСПУБЛИКА КРЫМ; ГОРОД ЯЛТА; MUNICIPAL PROGRAM; REPUBLIC OF CRIMEA; CITY OF YALTA.

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы в области разработки муниципальных программ Республики Крым, а конкретно на примере города Ялта, а также актуальные причины их возникновения.

В настоящее время проблема разработки программы социальной защиты территории стала очень актуальной для глав муниципальных образований, поскольку при определении стратегических приоритетов развития страны в целом, и отдельных территорий приходит понимание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. Именно поэтому, сегодня возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития, через систему планирования и формирования стратегии развития.

Первая проблема, с которой сталкивается г. Ялта при реализации муниципальных программ – зависимость объема средств, которые планируется выделить на социально развитие территории, от органов государственной власти и органов государственной власти субъекта. Эта проблема является объективной и понятной, поскольку большинство местных бюджетов, в том числе бюджет г. Ялта, являются дотационными. Но, тем не менее, из-за этой зависимости зачастую сложно планировать средства в каждом направлении развития территории, поскольку первоочередными являются цели и задачи государственных федеральных и областных программ.

Основными причинами невыполнения запланированных показателей стали – недостаточный объем бюджетного и привлеченного финансирования, отсутствие контроля за ответственными исполнителями отдельных проектов и программ и руководителями хозяйствующих субъектов, а также слабая профессиональная подготовка муниципальных кадров.

Как уже было сказано выше, ещё одной немаловажной проблемой для разработки грамотной программы социальной защиты является недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления. Данная проблема хорошо прослеживается при взаимодействии ОМС с региональными органами власти. Так сотрудники Департамента зачастую не в состоянии четко и обоснованно формулировать заявки в профильные министерства по субсидированию конкретных мероприятий муниципальных и республиканских программ. Возможно, целесообразным будет являться ротация кадрового состава. В настоящее время, можно будет решить эту проблему через: постоянное повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за разработку программы социального развития территории; внедрение при разработках новаций SWOT-анализа; организация окружных и региональных семинаров по обмену опытом разработки стратегии между муниципальными образованиями.

В настоящее время в деятельности Департамента нет специальных утвержденных методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города, существует только порядок, который определяет алгоритм принятия решений о разработке муниципальных программ, определения

сроков реализации, формирования и оценки эффективности муниципальных программ, а также контроля за их выполнением. В целях повышения эффективности деятельности, а также методической обоснованности разрабатываемых программ, следует разработать такой документ, который будет поэтапно регламентировать разработку программ.

Четвёртой, выявленной проблемой разработки программ, является проблема, которая выражается в том, что нет четкого определения в разграничении функций стратегического управления между отделами, что сказывается и на всей системе стратегического планирования. Формально каждое структурное подразделение отвечает за функционирование конкретной сферы жизни населения и как следствие должно является соразработчиком программ по своей сфере деятельности, но ни в одном правовом акте ОМС такой процедуры не закреплено. На сегодняшний момент, вся основная деятельность по разработке стратегий, планов и программ социального развития возложена на отдел экономики.

Далее рассмотрим основные проблемы организации социальной защиты населения, которые характерны не только для многих регионов, но и касаются уровня муниципальных образований.

Как уже было отмечено ранее, в осуществлении социальной защиты присутствует адресность мер социальной поддержки. Однако, несмотря на рост количества этих мер, в настоящее время данные меры имеют достаточно низкую эффективность, что обусловлено несовершенством правил, которые используются при проверке доходов населения при продлении выплат или их назначении. В целом к основным проблемам можно отнести:

1) неэффективность планирования средств бюджетов по реализации программных мероприятий, направленных на социальную защиту и социальное обеспечение. Данная проблема остается как на федеральном, так и на уровне субъектов РФ;

2) проверка доходов осуществляется с низкой периодичностью. Примером может стать назначение пособия на ребенка – ежемесячного пособия. В регионах (в установленных на данном уровне порядках), такая проверка проводится 1 раз в три года (примером может служить и Республика Крым), каждый регион опускает на местный уровень число проверок (в целом не отличается от регионального). Некоторые регионы проводят данную проверку однократно лишь при назначении, объясняя это незначительной суммой выплат и неудобством для получателей. Однако в данной ситуации необходимо отметить высокое число получателей данной выплаты (около 71 % приходится на далеко небедные домохозяйства);

3) снижению эффективности адресности мер, в частности, можно говорить о детском пособии, способствует учет ограниченного перечня доходов, учитывая нуклеарную семью и ее членов; более конкретно можно говорить опять же о несовершенстве правил. По расчетам РМЭЗ (Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ) при учете всех членов семьи и расширенного перечня доходов этой семьи была бы снижена доля лиц, которая имеет право получать ежемесячное пособие на ребенка;

4) помимо перечисленных, на уровне регионов существуют и такие проблемы относительно социальной защиты населения как дублирование некоторых федеральных мер, либо установление дополнений к этим федеральным мерам поддержки. Соответственно обеспечение поддержки осуществляется и по категории региональных льготников и по гражданам, которые входят в регистр льготников федерального уровня. Все это, конечно же, опускается на местный уровень (муниципальные образования);

5) так же необходимо отметить ситуативность региональных мер, которые являются продуктом лобби отдельных групп общества, либо введены в связи с возникшей потребностью («на сегодняшний день»). Примером может служить поддержка семей, в которых одновременно родились четверо и более детей одновременно (а таких получателей одна семья), это наряду с существующими мерами, направленными на семьи, в том числе и многодетные. Такая ситуация, для любого регионального социального бюджета является непредсказуемой, поскольку требует дополнительных средств. Такие меры являются своего рода «ловушкой» поскольку требуют исполнения данных обязательств в будущем;

6) так же можно говорить об отсутствии четкого целеполагания в реализации мер и их системности. Это является причиной наличия большого количества мер для получателей одной и той же категории. Более часто это происходит относительно поддержки семей с детьми – осуществляются регулярные, небольшие выплаты, имеющие под собой одну и ту же цель, но по разным поводам (можно отметить ежемесячное пособие на ребенка выплаты школьникам, питание школьников, компенсация на оплату услуг в ДОУ и многое другое). В данной ситуации можно отметить неэффективность мер, которые в большом количестве, но небольшие по размерам, можно обозначить низкий эффект относительно социальной защищенности получателей и относительно администрирования системы мер;

7) так же можно говорить о низкой эффективности касаемо механизмов предоставления мер, что является весомым фактором в проблемах бюджетов на уровне региона и местном уровне (социальных бюджетов). Существуют ситуации и в муниципальных образованиях, когда льгота идет поставщику услуг (в качестве субсидии), а не как компенсация самому получателю, что продиктовано морально устаревшим подходом к предоставлению мер социальной поддержки. В некоторых регионах, примером может служить оплата льготного проезда, когда выплата средств осуществляется пассажирским компаниям.

Обобщая все выше сказанное, можно сделать вывод о том, что для социальной защиты Республики Крым на данный момент характерны следующие проблемы:

1) не налажена работа с привлечением внебюджетных средств. Деятельность Департамента социальной защиты населения ограничена средствами бюджета, выделяемыми на социальную политику муниципального района. В то же время осуществляемые обязанности и функции управления шире данных ограничений. В целом в деятельности данного органа отсутствует работа с фондами: например, помощи детям, оказавшимся в трудной ситуации, так же нет практики использования инструмента как фандрайзинг (данное направление – инструмент, становится частым в использовании в целях помощи и поддержки населения).

2) недостаточно эффективно проводится работа по обеспечению нуждающихся в жилых помещениях;

3) недостаточное количество стационарных учреждений по социальному обслуживанию инвалидов и пенсионеров;

4) необходимо отметить, что проводится работа относительно межведомственного взаимодействия, однако необходимы доработки в данном направлении. Активная работа ведется с центром занятости с пенсионным фондом.

5) хотелось бы отметить, что одной из основных направлений деятельности Департамента социальной защиты г. Ялта является работа с проблемными детьми. В данной ситуации нет достаточной работы с правоохранительными органами, а также с общественными организациями.

Две последних проблем являются взаимосвязанными.

Таким образом, основными проблемами организации социальной защиты населения г. Ялта Республики Крым являются:

— зависимость объема средств, которые планируется выделить на социально развитие территории, от органов государственной власти и органов государственной власти субъекта.
— недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления;
— отсутствие специальных утвержденных методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города;
— отсутствие четкого определения в разграничении функций стратегического управления между отделами, что сказывается и на всей системе стратегического планирования;
— недостаточно проводится работа по привлечению внебюджетных средств (работа с другими организациями по оказанию помощи нуждающимся);
— недостаточно эффективно проводится работа по обеспечению нуждающихся в жилых помещениях;

— требует доработки межведомственная организация деятельности Департамента (особенно по делам опеки);
— так же необходима работа с детьми, оказавшимися в трудной ситуации (сиротами и другими).

© Бархатова Т.В., 2022.

УДК 33

РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

01.12.2022
Экономические науки

Бархатова Татьяна Викторовна
Независимый исследователь

Ключевые слова: МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА; РЕСПУБЛИКА КРЫМ; ГОРОД ЯЛТА; MUNICIPAL PROGRAM; REPUBLIC OF CRIMEA; CITY OF YALTA.

Аннотация: В данной статье внесены предложения по решению проблем, возникших при реализации местных программ в Республике Крым на примере Департамента социальной политики города Ялта.

На основе выявленных проблем по реализации программы социальной защиты города Ялта Республики Крым нами разработаны, в качестве предложений, следующие пункты:

1. Обеспечить регулярный мониторинг выполнения мероприятий программы социально-экономического развития муниципального образования – г. Ялта Республики Крым.

2. Организовать повышение квалификации сотрудников Департамента путём проведения вебинаров с преподавателями ВУЗов. Данное мероприятие следует проводить с целью совершенствования навыков взаимодействия сотрудников Департамента с органами государственной власти в деле реализации муниципальной программы социальной защиты населения.

В настоящее время широко используются вебинары, что позволит большему числу сотрудников стать лучше. В целом на обучение персонала Департамента были выделены бюджетные средства в размере 80 тысяч рублей. В среднем в год обучалось от 3 до 4 сотрудников.

Нужно также учитывать момент, что во время прохождения обучения сотрудник не мог присутствовать на рабочем месте.

Так, внедрение обучения в форме вебинаров позволит поднять уровень квалификации сотрудников и соответственно качество их работы.

3. Разработать и утвердить соответствующее Распоряжение Департамента района, относительно методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города, а также административный регламент функционала для отделов, требующий межведомственного взаимодействия по разработке и реализации стратегических планов развития.

4. Департамент социальной политики администрации г. Ялта может выступить с инициативой к региональным властям Республики Крым по организации ежегодных семинаров-совещаний по обмену опытом разработки и реализации муниципальных программ между представителями муниципальных образований, бизнес-сообществ и научных кругов.

5. Обеспечить ежегодную корректировку муниципальной программы для обеспечения актуальности сведений о состоянии социально-экономической сферы района. Скорректированная программа должна составляться на основе ежегодных отчетов по социально-экономическому развитию территории, выноситься на публичные слушания и утверждаться Решением Думы. По нашему мнению, это обеспечит максимальную открытость деятельности всех субъектов по разработке и реализации программы, сделает ее максимально доступной для населения.

6. Развитие сбора средств и спонсорства. Сбор средств, то есть дополнительный сбор средств, актуален сегодня для всех организаций социальной сферы. Практически ни один заметный социальный проект не обходится без спонсорства. В зависимости от цели финансирования различают проектный и операционный сбор средств. В первом случае собранные средства направляются на конкретный проект.

Потенциальные инвесторы лучше воспринимают этот вид сбора средств, поскольку средства доноров расходуются на реализацию определенного проекта с четко определенными целями, задачами, объектами расходов. В результате отчеты об этом будут более четкими, поскольку каждая сумма является частью проделанной работы. Несмотря на то, что вопрос прибыли в некоммерческих проектах отодвигается на второй план, именно сбор средств проекта больше, чем другие его виды, подходит для его извлечения в случае успешной реализации проекта.

В этом смысле могут представить как пробный проект «Подари детям Новый год», предлагается использовать сбор средств с участием спонсоров в проекте.

7. Одной из необходимых мер является продолжение работы с детьми-сиротами, что более типично на местном уровне, при поддержке регионов, в этой ситуации необходима взаимная поддержка и координация нескольких органов (социальная защита населения, отдел по работе с несовершеннолетними и детский сад). работа правоохранительных органов). В этой области можно предложить создание профессиональных приемных семей.

Это направление может охватывать ряд выявленных проблем: сокращение числа судебных процессов с участием несовершеннолетних детей, увеличение числа усыновлений. В российской и зарубежной практике целью существования таких семей является именно то, чтобы ребенок не попадал в коллективные формы воспитания. Это должно быть срочное размещение. В этой ситуации можно учитывать ошибки других стран, создавая свою систему. Самая известная модель — фостерные семьи в Соединенных Штатах. Приемные семьи проходят специальную подготовку и не получают ни гроша от государства. В Европе, наоборот, их семьи получают вознаграждение за экстренную передачу ребенка. С созданием профессиональных приемных семей, которые ориентированы на удовлетворение потребностей ребенка, и он способен оказать ему всестороннюю поддержку в процессе выздоровления и адаптации. Основные задачи в этом направлении: 1) отбор кандидатов и подготовка к замещению семей с долгосрочным и краткосрочным устройством детей; 2) консультационные услуги для приемных родителей, опекунов, приемных семей; 3) всесторонняя поддержка приемных семей; 4) укрепить и восстановить биологическую семью.

Кандидаты в приемные семьи, должны предоставить подробную информацию обо всех видах семейного ухода, транспортировки и больше не отправлять диагностику, возможно психологическое обучение кандидатов.

Мероприятие ориентировано на создание профессиональных приемных семей, которые ориентированы на удовлетворение потребностей ребенка и способны оказать ему всестороннюю поддержку в процессе выздоровления и адаптации. Это относится и к неблагополучным семьям.

В этой ситуации возможно взаимодействие с Благотворительным фондом «спасение». Заключение соглашения между администрацией городского округа и благотворительным фондом о реализации программ профилактики социального сиротства и развития семейной истории с заменой форм ухода за детьми-сиротами и детьми, лишенными родительского попечения.

8. В плане работы с детьми можно предложить использование интеллектуальной благотворительности (меценатства). Проект, направленный на привлечение покровительства. Умная благотворительность подразумевает максимальный эффект от каждого пожертвования. В этой ситуации необходимо: изучить проблему, найти способы ее решения; устранить причину проблемы; экономно использовать пожертвования; правильно расставить приоритеты; консолидировать пожертвования, то есть использовать много небольших пожертвований для достижения важной и важной цели.

9. Актуальным становится вопрос создания нового информационного пространства в сфере социальной защиты населения с учетом взаимодействия всех ведомств, что предполагает новое качество социальных услуг. В этой ситуации необходимо работать над взаимодействием с базой данных:

– правоохранительных органов в отношении неблагополучных семей, а также зарегистрированных несовершеннолетних;
– медицинских учреждений в отношении предоставления информации о гражданах, которые по состоянию здоровья относятся к определенным категориям граждан-бенефициаров;
– Фонд занятости, что касается информации о гражданах, нуждающихся в работе, и т. д.

В данном направлении основными затратами будут:

– обучение персонала по работе с базой данных — 20 тыс. руб.;
– работа с информационной системой по созданию базы данных и возможностью внесения в нее изменений – 70 тыс. руб. (привлечение стороннего специалиста).

© Бархатова Т.В., 2022.

УДК 33

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

02.12.2022
Экономические науки

Цокаев Ахмед Исмаилович
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: СУБЪЕКТ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ; ТРУДОВОЙ КОЛЛЕКТИВ; НАЕМНЫЕ РАБОЧИЕ; РАБОТОДАТЕЛИ; ПРОФСОЮЗ; SUBJECT OF LABOR RELATIONS; LABOR COLLECTIVE; HIRED WORKERS; EMPLOYERS; TRADE UNION.

Аннотация: В настоящее время происходят значительные перемены в сфере регулирования трудовых отношений, обусловленные экономическим кризисом, возникшим на фоне нестабильной напряженной ситуации на мировой арене. Данная статья направлена на изучение понятия и сущности социально-трудовых отношений в России.

Социально-трудовые отношения – это отношения, характеризующие экономические, психологические и правовые аспекты взаимосвязи индивидуумов и социальных групп в процессе трудовой деятельности.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, трудовыми отношениями являются отношения, которые основаны на соглашении между работником и работодателем о выполнении работником за определенную плату трудовой функции, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при условии обеспечения работодателем условий труда, которые предусмотрены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

В системе социально-трудовых отношений выделяются следующие структурные составляющие: субъекты социально-трудовых отношений; предметы социально-трудовых отношений и их структура; типы социально-трудовых отношений.

Субъектами социально-трудовых отношений могут быть работник, группа работников, объединенных каким-либо системообразующим признаком. В связи с этим социально-трудовые отношения могут быть индивидуальными, когда с отдельным работодателем взаимодействует отдельный работник, а также групповыми или коллективными, когда работники (работодатели) взаимодействуют между собой. Значит, социально-трудовые отношения могут подразделяться на двух-, трех- и многосторонние. В качестве субъекта социально-трудовых отношений может выступать организация (предприятие) или их группа, а также территориальное образование. В этом же качестве мировое сообщество в определенных условиях рассматривает и отдельное государство.

Рассмотрим основные характеристики субъектов социально-трудовых отношений в условиях рыночной экономики.

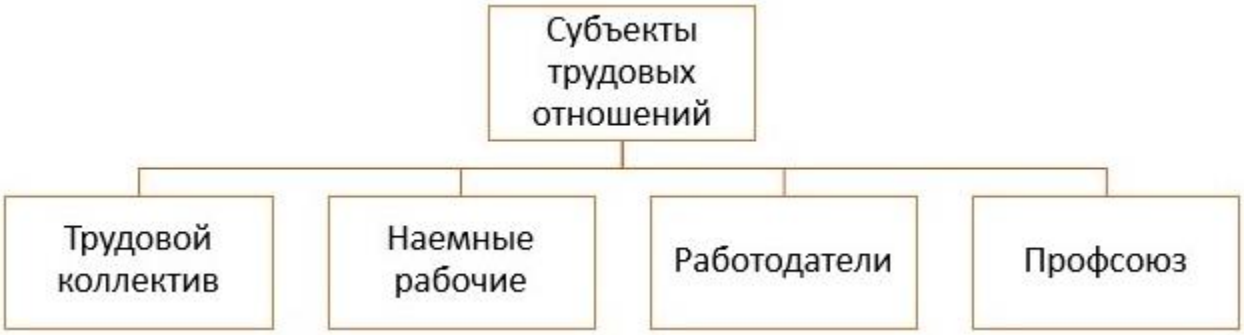

Рисунок 1 – Субъекты социально-трудовых отношений

Наемный работник – гражданин, заключивший трудовой договор с работодателем, руководителем предприятия или отдельным лицом. Договор найма может быть письменным или устным, но в любом случае он определяет социально-трудовые отношения между его участниками. В качестве работника как субъекта социально-трудовых отношений могут выступать как отдельный работник, так и группы работников, различающихся по своему положению в социально-профессиональной структуре, направленности интересов, мотивации труда и другим признакам.

Согласно международной классификации статуса в занятости работодатель – это человек, работающий самостоятельно и постоянно нанимающий для работы одного или многих работников.

Обычно работодатель является собственником средств производства. Однако в хозяйственной практике России работодателем считается также и руководитель в государственном секторе экономики, который нанимает работников по договору, например, директор государственного предприятия, хотя он сам является наемным работником государства и не владеет средствами производства.

Роль государства в социально-трудовых отношениях исследована многими специалистами (Р. Фримен, М. Саламон и др.). Систематизация их взглядов, анализ практического опыта деятельности государства в сфере социально-трудовых отношений показывают, что чаще всего государство выполняет здесь следующие роли: законодателя, защитника прав, регулировщика, работодателя.

Мера реализации каждой из этих ролевых функций государства, характер их сочетания в каждый конкретный момент времени определяются историческими, политическими, экономическими условиями развития государства. Поэтому роль последнего в социально-трудовых отношениях может изменяться самым существенным образом.

В качестве предметов социально-трудовых отношений на уровне работников выступают определенные стороны в трудовой жизни человека, содержание которых зависит от жизненных этапов и специфики целей и задач, решаемых им на каждом из этих этапов. Жизненный период человека включает несколько этапов. Западные исследователи говорят о трехфазной модели жизненного периода. В работах японских авторов встречается деление на четыре фазы: период от рождения до окончания школьного образования, период поступления на работу и обзаведения семьей, период трудовой жизни, наконец, период старости.

Но какую бы модель дифференциации жизненного периода человека мы ни приняли для рассмотрения, очевидно, что на каждом из его этапов человек в социально-трудовых отношениях будет отдавать предпочтение тем или иным целям – предметам. Поэтому на первом этапе жизненного периода в качестве предмета социально-трудовых отношений могут выступать: трудовое самоопределение, профориентация, профобучение и др. На следующем этапе определяющую роль в социально-трудовых отношениях будут играть: наем-увольнение, социально-профессиональное развитие, профессиональная подготовка и переподготовка; оценка труда, его вознаграждение. На последующем этапе предметом социально-трудовых отношений может стать степень трудовой активности.

Как предмет групповых (коллективных) социально-трудовых отношений, к примеру, между работниками и работодателями может выступать кадровая политика в целом и (или) ее отдельные элементы: аттестация

кадров, контроль и анализ трудовой деятельности, оценка эффективности труда, организация труда, нормирование труда, трудовые конфликты и их развитие, трудовая мотивация.

Все многообразие социально-экономических явлений, которые выступают в качестве предмета социально-трудовых отношений, структурируется в следующие три относительно самостоятельных предметных блока: социально-трудовые отношения занятости; социально-трудовые отношения, связанные с организацией и эффективностью труда; социально-трудовые отношения, возникающие в связи с вознаграждением за труд. Такая структуризация позволяет четко определить систему факторов, обусловливающих социально-трудовые отношения в каждом из этих блоков и методы их регулирования.

В процессе формирования социально-трудовых отношений на предприятиях любого типа и организационной формы проявляется определенное единство, поскольку социально-трудовые отношения всегда зависят от:

- основных характеристик социально-трудовых отношений (основных правовых рамок, общеэкономических условий, структуры и развития внешнего рынка труда, социокультурной среды, основных технических параметров продукции и оборудования);
- стратегии развития организации;
- системы рабочих мест на предприятии (построения работ, нормирования, определения содержания работы, рабочего времени и условий труда и др.);
- кадровой политики организации (планирования и привлечения персонала, заполнения рабочих мест, оценки работы, квалификационного роста, оплаты труда, мотивации, социальных льгот, компенсационных выплат, участия в прибылях, в капитале);
- трудового поведения (установок, мотивов, групповых и индивидуальных норм трудового поведения, конфликтности, профессиональной социализации).

Таким образом, социально-трудовые отношения – результат сочетания особых обстоятельств и конфликтных факторов, влияющих на них.

© Цокаев А.И., 2022.

УДК 33

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

04.12.2022
Экономические науки

Цокаев Ахмед Исмаилович
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: СОЦИАЛИЗМ; НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА; РЕФОРМИРОВАНИЕ; ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ; АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ; SOCIALISM; NEW ECONOMIC POLICY; REFORMATION; INDUSTRIAL ASSOCIATIONS; AGRICULTURAL AND INDUSTRIAL COMPLEXES.

Аннотация: Социально-трудовые отношения – это отношения, характеризующие экономические, психологические и правовые аспекты взаимосвязи индивидуумов и социальных групп в процессе трудовой деятельности. Данная статья направлена на изучение истории развития регулирования социально-трудовых отношений.

Социально-трудовые отношения на разных этапах советского периода российской истории имели свои особенности.

1. Первые шаги к социализму через «военный коммунизм» (1917 — 1922 гг.). С осени 1917 года Россия пошла по некапиталистическому пути развития. Ориентация на социализм была поддержана большинством трудового народа в надежде на то, что новый строй избавит людей от подневольного труда, установит справедливость в распределении благ, принесет всем достаток. Но уже начальные шаги к социализму — рабочий контроль над производством и распределением, передача всей обрабатываемой земли в пользование крестьянам, национализация банков и ряда крупных промышленных предприятий наталкивались на серьезные препятствия в виде спада производства, неудовлетворительного хозяйствования в промышленности и земледелии, продолжающегося обнищания населения. Глава правительства признавал полезной инициативу профсоюза рабочих-металлистов по использованию в новых условиях сдельной и премиальной форм оплаты труда. Он одобрил введение на всех национализированных предприятиях правил внутреннего распорядка.

В 1918-1920 гг. страна оказалась в условиях так называемого «военного коммунизма». А. Богдановым, который ввел это понятие, называл «военным коммунизмом» организацию общества, при которой армия безусловно подчиняет себе тыл, создавая «организацию массового паразитизма и истребления». Место рынка как регулятора всей хозяйственной жизни должен был занять планово-распределительный механизм. Для этого и требовалась «диктатура пролетариата». Всё без исключения в идеале должно быть взято на «учет и контроль».

2. От НЭПа к командно-административной системе управления экономикой (1922 — 1953 гг.) С весны 1921 года стал возможен переход к новой экономической политике (НЭПу), что означало, с одной стороны, отказ от попыток построить «немедленный социализм», а с другой стороны, продолжение поиска обходных, реформаторских путей в экономике и социалистическом устройстве общества. Стало очевидным, что невозможно вывести страну из разрухи, построить новое общество лишь на революционном долге одних и принуждении других.

Положительные результаты в хозяйственных делах, достигнутые благодаря НЭПу, вызывали не только удовлетворение, но и желание форсировать социалистические преобразования, требовался «большой скачок».

3. Реформирование — путь к оживлению плановой экономики (1953 — 1991 гг.) В период хрущевской «оттепели» вместе с осуждением культа личности обозначился реформистский крен в направлении человеческого фактора, производственной демократии, восстановления заинтересованности основной массы тружеников в результатах хозяйствования, усиления материальных стимулов к работе. Признавалось необходимым упорядочить организацию и нормирование труда, увеличить его оплату.

Во второй половине 60-х годов была осуществлена еще одна попытка экономической реформы, которую связывали с именами Л. И. Брежнева и А. Н. Косыгина. Были созданы крупные государственные комитеты (Госкомцен, Госснаб и Госкомитет по науке и технике). Вместе с тем предприятия получили некоторую автономность. Реформа хозяйственной деятельности предприятий (подготовленная Либерманом) выразилась в постановлении 4 октября 1965 года «об улучшении планирования и стимулирования производственной экономики и государственного производственного предприятия при социализме». Чтобы стимулировать инициативу предприятий, часть доходов оставалась в их распоряжении.

В 1983 году вышел «Закон о трудовом коллективе». Из 1,5 млн. бригад (17 млн. человек), насчитывавшихся по стране только 12 % из них были на самоопределении.

Реформа 1965 года заменила оплату работы колхозников по трудодням на помесячную заработную плату, обеспечила их пенсией, социальным страхованием, гражданским паспортом. Последнее, хотя и ликвидировало юридическую дискриминацию крестьян, в то же время имело катастрофические последствия для деревни, спровоцировав массовое бегство молодежи в города. В 1977 г., затем в 1981 г. были приняты меры по снятию ограничений в поддержку частного сектора, доля его по мясу, молоку, яйцу и шерсти, составлявшая 25-30 %. В надежде повысить эффективность сельского хозяйства были проведены реформы по реорганизации управления колхозным производством, чтобы укрепить связь сельского хозяйства с производством продуктов питания, пищевой промышленностью.

С 1977-78 гг. получили распространение «производственные объединения», повышавшие специализацию в производстве и увеличивавшие переработку сельскохозяйственной продукции. Они объединяли колхозы, совхозы, предприятия пищевой промышленности, по возможности, научно-исследовательские лаборатории.

В 1982 году появились АПК (аграрно-промышленные комплексы), включавшие, находившиеся на одной территории совхозы, колхозы, машиностроительное и химическое производства, предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья. АПК предусматривали интеграцию в широком смысле слова, но себя не оправдали, так как остались административными объединениями, так и не став жизнеспособными организмами.

В ноябре 1991 г. издан Указ Президента Российской Федерации «О социальном партнерстве и разрешении коллективных трудовых споров (конфликтов)». В марте 1992 г. принят Закон Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях», а в 1995 г. внесены в него дополнения и изменения. В течение 90-х гг. XX столетия в России приняты важнейшие законодательные и нормативно-правовые акты, обеспечивающие необходимую правовую базу развития системы социального партнерства. Наиболее значительны законы Российской Федерации «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» (декабрь 1995 г.); «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (январь 1996 г.); «О российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» (май 1999 г.).

В 2000 г. законы о социальном партнерстве приняты более чем в 30 субъектах Российской Федерации. Кроме того, в ряде регионов утверждены законодательные акты, регулирующие отдельные наиболее существенные стороны партнерских отношений. Социальное партнерство как система отношений равных и равноправных субъектов опирается на юридические и моральные принципы ответственности за нарушение партнерских обязательств. Существенную роль в повышении ответственности участников партнерских отношений должностных лиц за выполнение принятых на себя обязательств должны играть органы государственной

власти, а также трехсторонние комиссии. Им предоставлено право вносить предложения о привлечении к ответственности лиц, не обеспечивающих выполнение достигнутых соглашений по урегулированию трудовых конфликтов. Члены данных комиссий могут при необходимости посещать предприятия и организации, независимо от формы собственности, знакомиться с трудовыми и социально-бытовыми условиями работающих, а также с отчетами, статистическими и другими материалами.

© Цокаев А.И., 2022.

УДК 33

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

05.12.2022
Экономические науки

Блег Анж Трезор
Российский университет дружбы народов (РУДН)

Ключевые слова: ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ; ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ; ЛИКВИДНОСТЬ; ТЕНДЕНЦИИ; ПРОБЛЕМАТИКА; РАЗВИТИЕ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; FINANCIAL CONDITION; FINANCIAL STABILITY; LIQUIDITY; TRENDS; PROBLEMS; DEVELOPMENT; EFFICIENCY.

Аннотация: В статье раскрывается проблематика финансовой устойчивости коммерческих банков, изучаются понятия финансовой устойчивости банков и их особенности.

Актуальность исследования. Проблема финансовой устойчивости коммерческих банков является одной из важнейших проблем отечественной экономики на современном этапе ее развития. Актуальность исследования обусловлена тем, что в современных условиях хозяйствования существенное влияние на экономику любой страны оказывает банковский сектор. В связи с этим возрастает роль анализа деятельности банковских учреждений.

Многие банки находятся под санацией и ликвидируют последствия собственной неправильной финансовой политики. В связи с этим основной задачей в данной статье можно назвать выявление путей стабилизации банковской системы через устранение проблем финансовой устойчивости банков [4].

Экономика страны, в период финансового кризиса, неустойчива и уязвима вследствие воздействия на нее внутренних и внешних факторов, что приводит к существенным изменениям и дисбалансу многих отраслей экономики, которые в свою очередь нарушают бесперебойное функционирование банковской системы [3].

Банковская система выполняет важные функции для стабильного денежного оборота, такие как аккумуляция и концентрации основной массы денежных средств, движение, распределение и перераспределение с учетом интересов различных экономических субъектов ресурсов государства. Сбои и внеплановые изменения банковской системы препятствуют выполнению возложенных функций, в результате чего происходит нарушение или потеря экономической связи между субъектами хозяйствования, что служит основной угрозой, как на макро, так и на микроуровне страны.

Повышение уровня экономической безопасности финансовых организаций, в частности банков, в современных условиях высокой турбулентности является важным фактором для стабильного функционирования российской финансовой системы. При этом высокий уровень устойчивости отдельных финансовых организаций может выступать как фактор, сдерживающий негативное влияние на всю банковскую и финансовую систему страны. Соответственно актуальным является вопрос диагностики финансовой устойчивости банков в целях раннего предупреждения возникновения факторов риска потери банком его финансовой устойчивости как составляющей для повышения уровня экономической безопасности. Также актуальность данного вопроса подтверждается политикой Банка России, который регулярно проводит «зачистки» в банковкой отрасли [3].

Банковский сектор оказался подготовленным к неожиданному мировому экономическому кризису благодаря предупреждающей политики Банка России в предыдущие годы. И несмотря на предостережения экономистов

и исследователей, эпидемиологический кризис был преодолен с минимальными потерями для банковской системы. В большей степени на состояние банковского сектора и национальной экономики повлияла международная ситуация, уровень инфляции значительно вырос, рубль ослабел по отношению к мировым валютам, было введено рекордное количество санкций, ограничен экспорт и импорт множества товаров.

За 2017-2022 лет у более чем 440 кредитных организаций отозвана лицензия на осуществление банковских операций, что показывает неэффективность работы большого количества банков, а сама методика, используемая для анализа финансовой устойчивости банка нуждается в совершенствовании и уточнении для обеспечения стабильности финансовой системы и экономической безопасности.

Базовым аспектом стабильного функционирования является финансовая устойчивость, то есть способность банка в течение длительного промежутка времени поддерживать на должном уровне надежность, а также предупреждать и минимизировать риски. Понятие «финансовая устойчивость» является ключевым, так как оно в точности характеризует проблемы и направления развития банковского сектора.

Кризис в банковской системе России относится на данный момент ко второй категории: помимо банкротства самих банков, физические и юридические лица проявляют меньше активности — это касается как кредитов, так и депозитов. Основными причинами отзывов лицензий банков являются следующие факторы:

— высокорискованная кредитная политика;
— проведение сомнительных транзитных операций;
— несоблюдение требований законодательства в области ПОД/ФТ;
— нарушение нормативов достаточности капитала;
— неспособность удовлетворить потребности кредиторов;
— нарушение требований Центробанка;
— фальсификация отчётности.

Существует ряд факторов, негативно влияющих на изменение нормативов ликвидности баланса кредитных учреждений.

1. Недокапитализация кредитных учреждений.

Докапитализация проводится государством для государственных и частных банков в виде субординированного кредита с целью сохранения стабильности банковской системы. Если данного кредита, приуроченного к основному капиталу, недостаточно для исполнения обязательств, банк может признать себя неплатёжеспособным.

2. Значительный объем просроченной задолженности по ссудам банка.

Одной из главных причин, влияющей на сокращение ликвидности баланса, является наличие и рост просроченной ссудной задолженности. Большое значение рисков по невозврату ссуд, объясняется тем, что банки принимают на себя риски, которые несут на себе его клиенты. Отсюда вытекает основная концепция любого коммерческого банка: «Надежный клиент — устойчивый банк». Но устойчивость банков зависит не только от надежности клиентов, но и от банковских менеджеров[2].

3. Рассогласованность активов и пассивов по срокам.

Это наиболее частый фактор нарушения ликвидности банка. В целях сокращения рассогласованности активов и пассивов по срокам банка необходимо:

— диверсифицировать малоликвидные активы в более ликвидные;
— привлекать вклады на более длительный срок хранения, но не в ущерб процентной прибыли;
— использовать дополнительные источники привлечения ресурсов.

В дальнейшем для избежания нарушения ликвидности банкам необходимо заранее собрать информацию, оценить её и спланировать движение денежных потоков по отдельным периодам для того, чтобы получить максимальную возможность сократить разрыв еще до того, как станет слишком поздно.

4. Рассогласованность активов и пассивов по видам валют.

В настоящее время банки активно осуществляют операции в иностранной валюте, но наличие активов и пассивов в иностранной валютах только усложняет процесс управления ликвидностью. Практика показывает, что во время кризиса банки не всегда способны мобилизовать местную валюту на покрытие своих потребностей в иностранной валюте.

Несмотря на то, что установленный сублимит на открытую валютную позицию сдерживает рассогласованность активов и пассивов по видам валют, коммерческие банки могут иметь отрицательный результат от переоценки баланса (в зависимости от рассогласованности активов и пассивов по видам валют) и соответственно недостаток ресурсов для расчетов по своим обязательствам. Таким образом, если курс валюты растет, то для банка выгодна длинная валютная позиция (А>П), если падает, то короткая (А<П). Выводы. Таким образом, можно увидеть, что для поддержания финансовой устойчивости банков необходимо больше внимания уделять внутренней устойчивости кредитных учреждений, которая, прежде всего, зависит от профессионального руководителя. Для усиления финансовой устойчивости банкам необходимо контролировать достаточность и качество собственного капитала, поддерживать качество активов через соблюдение целесообразности структуры активов, привлекать на обслуживание финансово устойчивых клиентов, планировать движение денежных потоков по отдельным периодам, отслеживать степень рискованности активов и создавать резервы, соблюдать соотношение сроков привлечения и размещения ресурсов, а также в пределах рекомендованного норматива соблюдать соотношение привлеченных и размещенных ресурсов по видам валют.

Список литературы

1. Абрамов К.Н. Финансовая устойчивость банков: проблемы и пути решения // Кронос. 2019. №12 (39). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-ustoychivost-bankov-problemy-i-puti-resheniya (дата обращения: 29.11.2022).
2. Рубцова, В. Л. Проблемы финансовой устойчивости коммерческих банков Российской Федерации / В. Л. Рубцова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 47 (233). — С. 280-284. — URL: https://moluch.ru/archive/233/54164/ (дата обращения: 29.11.2022)
3. Григорьева К.В. Совершенствование методики анализа финансовой устойчивости банка в целях повышения экономической безопасности // Национальная безопасность / nota bene. 2022. №3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-metodiki-analiza-finansovoy-ustoychivosti-banka-v-tselyah-povysheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti (дата обращения: 29.11.2022).
4. Мережная И.Р. Оценка влияния пандемии covid-19 на финансовую устойчивость российских системно значимых БАНКОВ // Финансовые рынки и банки. 2022. №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-vliyaniya-pandemii-covid-19-na-finansovuyu-ustoychivost-rossiyskih-sistemno-znachimyh-bankov (дата обращения: 29.11.2022).

© Блег А.Т., 2022.

УДК 33

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО УЧЕТА И ВНУТРЕННЕГО НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

13.12.2022
Экономические науки

Сухина Инна Александровна
ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского»

Ключевые слова: НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ; НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ; НАЛОГОВАЯ ОПТИМИЗАЦИЯ; СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ; МЕХАНИЗМ; НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА; ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ; ВНУТРЕННИЕ ДОКУМЕНТЫ; НАЛОГОВЫЙ УЧЕТ; TAX CONTROL; TAX PLANNING; TAX OPTIMIZATION; TAXATION SYSTEMS; MECHANISM; TAX BURDEN; INTERNAL CONTROL; INTERNAL DOCUMENTS; TAX ACCOUNTING.

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы совершенствования налогового учета, раскрывается комплекс мер, направленных на повышение эффективности системы внутреннего налогового контроля. В работе систематизированы цели и задачи налогового планирования, принципы и масштабы организации налогового планирования на предприятии.

Актуальность выбранной темы порождает возрастающая роль налогового и финансового учета в условиях современного рыночного хозяйства. Потребность в эффективном учете и анализе налогов и сборов диктуется, прежде всего, двумя основными факторами: тяжестью налогового бремени для конкретно хозяйствующего субъекта и сложностью изучения налогового законодательства. Система налогообложения в Российской Федерации является довольно сложной трудоемкой ввиду наличия значительных административных, финансовых и уголовных санкции за нарушение налогового законодательства. Кроме того, присутствует огромное число спорных арбитражных дел по налоговым вопросам. От размера налоговых платежей и существенности налоговых рисков зависит стабильность финансового положения каждого экономического субъекта. Для повышения эффективности деятельности любого предприятия необходима система внутреннего контроля. Для управления налоговыми обязательствами необходим системный подход к построению системы управления. Поэтому оптимальная организация налогового учета является важным инструментом управления [6].

В настоящее время в налоговом учете существует немало спорных вопросов, качающихся формирования налоговой базы по налогу на прибыль. Одна из актуальных проблем – различия между бухгалтерским и налоговым учетами [5].

В ходе налогового планирования хозяйствующему субъекту постоянно приходится следить за законностью своих действий путём детального изучения и анализа соответствующих нормативно-правовых документов. К сожалению, нестабильная экономическая ситуация в стране, модификация глобальных целей, задач и направлений деятельности приводят к тому, что законодательство динамично изменяется и налоговая система не является исключением. Именно поэтому предприятиям приходится время от времени совершенствовать внедрённую ранее систему минимизации налоговых обязательств [4].

Повышение прозрачности бизнеса для коммерческих организаций в настоящее время особенно актуально, т. к. в настоящее время ужесточились требования налоговых органов, нарушения в данной области создают вероятность значительных финансовых санкций со стороны государства. Все это создает дополнительную нагрузку на бухгалтерскую службу организации. Большое внимание уделяется обеспечению соблюдения

требований законодательства. На наш взгляд, решение данной проблемы возможно путем усиления роли налогового планирования и управления налоговыми рисками.

Для положительной отдачи от договорной политики на механизм налогового планирования, ответственным лицам ещё на стадии оформления сделки следует определить, как она отразится на сумме налоговых выплат, и только потом принимать решение о её заключении на выгодных для себя условиях. В целях своевременного исчисления и уплаты налогов и сборов налогоплательщик обязан осуществлять текущие налоговые платежи своевременно и в полном объёме.

Это вызывает необходимость совершенствования существующих методик проведения внутреннего налогового контроля предприятия, проводимого при исчислении показателей, формируемых при ведении налогового учёта, и их отражении в периодической и годовой отчётности.

Для решения данной проблемы нами предлагается комплекс мероприятий, которые будут способствовать повышению эффективности системы налогового контроля и, соответственно налоговой эффективности (таблица 1).

Таблица 1

Комплекс мер, направленных на повышение эффективности системы внутреннего налогового контроля

Мероприятие внутреннего налогового контроля (ВНК)	Характеристика мероприятий внутреннего налогового контроля
Оценка системы ВНК	1. Анализ текущего состояния системы ВНК.
	2. Изучение полномочий и ответственности служб, ответственных за ВНК.
	3. Тестирование процедур ВНК и мониторинг средств контрол
Разработка методической основы ВНК	1. Разработка методик по налоговому учету и ВНК.
	2. Разработка методик управления рисками.
Построение эффективной системы ВНК	1. Определение целевого уровня налоговой эффективности.
	2. Разработка бизнес-процессов в целях налогообложения
	3. Формирование системы управления налоговыми рискам
Совершенствование механизма проверки качества информации	1. Контроль информационных систем. 2.Управление информационными потоками и обеспечение информационной безопасности.

Для совершенствования системы внутреннего налогового аудита предлагаем следующие мероприятия:

1. Разработать внутренние документы-регламенты, которые формализуют процедуры внутреннего налогового контроля и управления рисками.
2. В должностные инструкции сотрудников, ответственных за ведение налогового учета и его контроль внести следующие должностные обязанности.
3. Для сотрудников, занимающихся ведением налогового учета и налоговым контролем, установить показатели, оценивающие результативность их работы: коэффициент результативности ВНК и показатель

налоговой экономии.
4. Проводить постоянный мониторинг налогового законодательства и судебной практики по вопросам налогообложения и ведения налогового учета [4].

Для того, чтобы минимизировать налоговые риски и оптимизировать затраты, необходимо использовать механизм налогового планирования. Эффективное налоговое планирование заключается в следующем:

1) разработка оптимальной и рациональной учетной политики для целей налогообложения;
2) осуществление своевременного оформления и правильного учета затрат, на производство;
3) снижение налоговых платежей за счет применения налоговых льгот, установленных законодательством.

Таблица 2

Должностные обязанности работников, ответственных за ведение налогового учета и налоговый контроль

Задача	Должностные обязанности
Методическое обеспечение налоговой работы	1. Участие в разработке регламентирующих документов (Устав, Учетная политика, другие локальные нормативные акты). 2.Мониторинг налогового законодательства и судебной практики. 3. Выбор схемы налогообложения. 4.Консультирование по вопросам налогообложения
Управленческие налоговые процедуры	1. Планирование и составление налогового бюджета. 2. Разработка графиков уплаты налогов. 3. Разработка налоговой политики. 4. Расчет налоговой нагрузки и ее оценка
Налоговый анализ	1. Оценка динамики налогового законодательства и его влияния на налоговые платежи организации. 2. Выявление факторов, влияющих на налоговые платежи организации. 3. Контроль за своевременной сдачей налоговой отчетности и уплаты налогов в бюджет и внебюджетные фонды. 4. Анализ причин несоблюдения сроков сдачи налоговой отчетности и уплаты налогов. 5. Организация и проведение сверки с налоговыми органами. 6. Подготовка и участие в налоговых проверках.

Единой схемы налогового планирования не существует, поскольку хозяйствующий субъект с упором на поставленные перед ним стратегические цели и задачи в индивидуальном порядке определяет набор методов оптимизации налоговых отчислений [10].

Усовершенствованный механизм налогового планирования, разработка этого инструмента – важная мера по оптимизации налоговых платежей организации. Формирование такого механизма планирования – это

необходимость для экономики, анализируя ее реальное состояние, обращая внимание на все имеющиеся внешние факторы. Данный механизм должен соответствовать главным направлениям оптимизации налоговых платежей, оставаться законным, а также не выходить за рамки альтернативности и объективности [3].

Налоговое планирование позволяет оптимизировать денежные потоки, управлять затратами и прибылью, влияет на ликвидность и финансовую стабильность. В ходе проведения внутреннего налогового контроля приводится перечень основных рисков, которые существуют или, возможно, появятся в бизнес-процессе, оказывающих влияние на результат бизнес-процесса, раскрывается методика оценки этих рисков. Данные мероприятия помогут выявить и указать возможные риски, присущие бизнес-процессу, что позволит сосредоточить внимание на ключевых рисках и не пропустить их в процессе выполнения внутреннего налогового контроля. Система управления налоговыми рисками включает в себя целый комплекс мероприятий, включающий в себя их своевременное выявление, оценку и реагирование для их минимизации [7].

В связи с вышеизложенным, предлагаем следующие мероприятия для предупреждения и сокращения от наступления рисков [2]:

1) регулярно проводить мониторинг нормативно-правовой среды, следить за изменением законодательства в области бухгалтерского учета и налогообложения;
2) разрабатывать учетную политику в области налогового учета, которая обеспечит минимальный налоговый риск;
3) разработать и выполнять контрольные процедуры с целью выявления ошибок в бухгалтерском и налоговом учете;
4) создавать резервы для покрытия налоговых рисков;
5) в случае возникновения неоднозначных и сложных ситуаций своевременно обращаться в налоговые органы для их разъяснения и урегулирования;
6) повышать квалификация сотрудников, ответственных за ведение бухгалтерского и налогового учета.

Налоговая оптимизация на предприятии должна быть направлена не только на поиск всех возможных вариантов уменьшения налогов, но и на обоснование правильности исчисления сумм налогов, особенно в спорных ситуациях.

Основная цель платежного календаря для предприятия формирование графика денежных потоков на ближайший период (от нескольких рабочих дней до одного месяца) таким образом, чтобы гарантировать оплату всех необходимых платежей, минимизировать излишки денежных средств на счетах и избежать кассовых разрывов.

Таким образом, предлагаемые мероприятия позволят повысить контроль за качеством и правильностью учета налогов и сборов, что обеспечит их своевременность перечислений государству [9].

Налоговая оптимизация на предприятии должна быть направлена не только на поиск всех возможных вариантов уменьшения налогов, но и на обоснование правильности исчисления сумм налогов, особенно в спорных ситуациях [8].

В качестве основных направлений оптимизации налогообложения предприятия предложены:

– оптимизация налоговой политики предприятия.
– оптимизация налога на прибыль путем создания резерва по сомнительным долгам, увеличивает сумму чистой прибыли предприятия, которую можно вложить в новое производство.
– оставить упрощенную систему налогообложения [3].

Выводы. Таким образом, в результате внедрения законных налоговых схем предприятие совершенствует действующий механизм налогового планирования, а именно формирует оптимальные учётную и договорную

политики, улучшает систему внутреннего налогового контроля и обеспечивает полноту использования права на применение налоговых льгот.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : часть первая : от 31.07.1998 № 146- ФЗ (ред. от 02.01.2022). – Режим доступа : компьютерные сети ДВФУ. – БД КонсультантПлюс
2. Тищенко Е.С.Разработка механизма налогового планирования в коммерческой организации как инструмента налоговой оптимизации /Е.С.Тищенко // Научный журнал. 2019. № 1 (35). С. 44-47.
3. Акулинин Д.Ю. Правовые аспекты налогового планирования/Д.Ю.Акулина // Налоговый вестник, 2017. № 10. С. 131.
4. Черник, Д. Г. Теория и история налогообложения : учебник для академического бака¬лавриата / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев ; под ред. Д. Г. Черника. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 364 с.
5. Маслова И.Н. Налоговое бюджетирование как элемент системы налогового планирования перерабатывающих организаций АПК России // Экономика и банки. 2019. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovoe-byudzhetirovanie-kak-element-sistemy-nalogovogo-planirovaniya-pererabatyvayuschih-organizatsiy-apk-rossii (дата обращения: 29.09.2022).
6. Сайдулаев Д.Д. Теоретические аспекты организации налогового планирования организаций // Московский экономический журнал. 2020. №10. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-organizatsii-nalogovogo-planirovaniya-organizatsiy (дата обращения: 05.10.2022).
7. Тищенко Е.С. Разработка механизма налогового планирования в коммерческой организации как инструмента налоговой оптимизации /Е.С. Тищенко // Научный журнал. 2021. №1 (35). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-mehanizma-nalogovogo-planirovaniya-v-kommercheskoy-organizatsii-kak-instrumenta-nalogovoy-optimizatsii (дата обращения: 05.10.2022).
8. Коровина М.А. Совершенствование налогового учета и внутреннего налогового контроля /М.А.Коровина // Вестник Академии знаний. 2022. №5 (52). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-nalogovogo-ucheta-i-vnutrennego-nalogovogo-kontrolya (дата обращения: 13.12.2022).
9. Адаменко А.А. Особенности осуществления деятельности и управления на предприятии / Адаменко А.А., Инюкин А.Ф., Петров Д.В. // Вестник Академии знаний. — 2021. — № 42 (1). С. 10-14.
10. Бережная С.В. Документы и документооборот — основа бухгалтерского дела / Бережная С.В., Коровина М.А. // Формирование экономического потенциала субъектов хозяйственной деятельности: проблемы, перспективы, учетно-аналитическое обеспечение. Международная научно-практическая конференция студентов. – Майкоп: «Магарин О.Г», 2014. — С. 233-236
11. Сигидов, Ю. И. Организация налогового учета в России / Ю. И. Сигидов, А. Л. Жученко // Деловой вестник предпринимателя. – 2020. – № 1(1). – С. 66-73.

© Сухина И.А., 2022.

УДК 33

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ ПРОГРАММНЫМ МЕТОДОМ

19.12.2022
Экономические науки

Приходько Илья Александрович
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Тишкина Т.М., кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономики и менеджмента».

Ключевые слова: ЗАКОН; ПРАВО; ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА; ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ; МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА; LAW; STATE PROGRAM; EXECUTIVE AUTHORITIES OF SUBJECTS; YOUTH POLICY.

Аннотация: В статье раскрыты основные нормы права, регулирующие реализацию отрасли государственной молодежной политики программным методом в Республике Крым. Рассмотрена правовая сущность и функции государственного управления в области реализации государственных программ по молодежной политике в Республике Крым.

Введение

Актуальность затрагиваемой темы подтверждается необходимостью формирования моделей, совершенствованием и улучшением уже функционирующих механизмов с целью наиболее продуктивного функционирования государственной молодежной политики на региональном уровне.

Современное состояние государственной молодежной политики и ее нормативное обеспечение несмотря на принятие Основ государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2025 года и Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ тем не менее не может в полном объеме охватить специфичные сферы работы с молодежью на уровне субъектов. В связи с чем, реализация государственной молодежной политики характеризуется продолжающимся поиском моделей регионального управления при учете особенностей социально-экономического развития и географического положения субъектов Российской Федерации. В Республике Крым, как и во всех субъектах России реализация молодежной политики программным методом, не зависящей от образования, начала зарождаться в 2018 году, а функционировать лишь с 2020 года.

Практическая значимость работы заключается в изучении механизмов формирования и реализации программ по молодежной политике и их реализации на региональном уровне.

Объект исследования – Республика Крым.

Предмет исследования – механизмы формирования и реализации государственной молодежной политики программным методом в субъекте Российской Федерации Республике Крым.

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ И ПРЕДПОСЫЛКИ К ЗАРОЖДЕНИЮ ПРОГРАММНОГО МЕТОДА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Нормативно-правовая база, разработка, реализация и финансирование государственных программ по молодежной политике в Республике Крым

Республика Крым с 2014 года трансформирует все свои сферы социальной и экономической жизни адаптируя их к политическим, экономическим и социальным стандартам Российской Федерации. Не исключением в этом процессе является и сфера государственной молодежной политики.

Характеризуя сферу молодежи в Республике Крым необходимо обратить внимание на численные характеристики социальной группы – молодежь. По информации опубликованной в открытых интернет-ресурсах Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым на 01 января 2014 года численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет составила – 434 тыс. 303 чел. (22% от общей численности населения). Через два года этот показатель снизился и по состоянию на 01 января 2016 года численность молодежи в Республике Крым составила 381 тыс. 356 чел., что являлось 20% от общей численности населения. На 01 января 2020 года численность молодежи в Республике Крым составила 327 тыс. 985 чел, что составило уже 17,15% от общей численности населения (Приложение 1). При этом согласно прогнозам, снижение численности населения Республики Крым молодежного возраста продолжит снижаться.

Однако задачи, поставленные в федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года № 63, предполагают устойчивое и неуклонное социально-экономическое развитие региона.[1] И решение этой задачи непосредственно связано с эффективной реализацией человеческого капитала основным носителем, которого является молодежь.

Среди молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет в регионе основной формой занятости является обучение. Общее количество студентов в 2014 году превысило 117 тысяч человек. В 2016 году количество студентов среднего профессионального и высшего образования составило чуть более 92 тысяч человек. В 2021 году количество студентов среднего профессионального и высшего образования составило 81 тысячу человек.[2]

Безусловно, такая численность молодежи оказывает существенное влияние на все сферы социальной и экономической жизни крымского общества. В связи с чем, органами государственной власти приняты нормативные регуляторные акты, направленные на реализацию некоторых направлений молодежной политики. В настоящее время вопросы, связанные с молодежной политикой, рассматриваются в разнообразных нормативно-правовых документах. Одним из основных законодательных актов в сфере государственной молодежной политики в Республике Крым является Закон Республики Крым от 22 апреля 2022 г. № 277-зрк/2022 «О молодежной политике в Республике Крым».[3] С принятием закона был закреплен статус молодежи, цели, принципы и основные направления молодежной политики в Республике Крым. Указанным законом определяется необходимость формирования государственной программы государственной молодежной политики.

Стоит отметить работу, ведущуюся Государственным Советом Республики Крым в направлении принятия закона Республики Крым «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Крым», который, однако, не вступил в силу, и до сих пор действует лишь Указ Главы Республики Крым от 18 декабря 2014 года № 522-У «Об утверждении Концепции патриотического и духовно-нравственного воспитания населения в Республике Крым».[4]

Законодательное обеспечение сферы молодежной политики осуществляется Комитетом Государственного Совета по образованию, науке, молодежной политике и патриотическому воспитанию (далее — Комитет), который образован в соответствии с Постановлением Государственного Совета от 19 сентября 2014г. № 10-1/14 «Об образовании комитетов и комиссий Государственного Совета Республики Крым». В состав комитета входят 8 депутатов Государственного Совета. Председатель Комитета Шувалов А.А. осуществляет полномочия на постоянной профессиональной основе, заместитель председателя Комитета Додонов С.В. Помимо законотворческой работы Комитет осуществляет организационно-методические функции принимая участие в проведении мероприятий молодежной направленности и оказывая поддержку молодежным общественным объединениям и организациям.

В части подзаконного регулирования некоторых сфер ГМП в Республике Крым отдельно выделим следующие.

Указом Главы Республики Крым от 18 декабря 2014 года № 522-У принята «Концепция патриотического и духовно-нравственного воспитания населения в Республике Крым». Помимо целей и задач, коррелирующих с Основами государственной молодежной политики на срок до 2025 года указанная концепция рассматривает в качестве субъектов патриотического воспитания наряду с другими и молодых граждан и молодежные общественные объединения. Таким образом, молодежь рассматривается и как субъект политики в сфере патриотического воспитания и как ее объект. В сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания важным шагом к формированию общественного экспертного сообщества стало создание в 2014 году общественного координационного совета по вопросам духовно-нравственного и патриотического воспитания при Главе Республики Крым. Впоследствии в 2017 году указанный консультативный орган претерпел изменений и стал называться Координационный совет по вопросам духовно-нравственного, патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан при Главе Республики Крым.

Распоряжение Главы Республики Крым от 10 ноября 2022 года № 1500-рг «Об организации в Республике Крым обучения граждан начальным знаниям в области обороны и основам военной службы на 2022/2023 учебный год»[5] ввело в действие план основных мероприятий по организации допризывной подготовки в Республике Крым. Действие данного документа распространено на учащихся образовательных учреждений среднего (полного) общего образования, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования. Практика введения в действие планов мероприятий по организации обучения граждан начальным знаниям в области обороны и подготовки по основам военной службы в Республике Крым носит регулярный характер с 2016 года.

В структуре исполнительных органов государственной власти Республики Крым с 2020 года вопросы реализации государственной молодежной политики отнесены к ведению Государственного комитета молодежной политики Республики Крым, созданный в соответствии с Указом Главы Республики Крым от 22 октября 2019 года № 382-У «О некоторых вопросах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 16 июня 2014 года № 51-У» и Постановлением Совета министров Республики Крым от 2 декабря 2019 года № 681 «Об утверждении Положения о Государственном комитете молодежной политики Республики Крым».[6]

Государственный комитет молодежной политики Республики Крым (далее – Госкомитет) является исполнительным органом Республики Крым, осуществляющим государственное управление и нормативное регулирование в области государственной молодежной политики в Республике Крым.

Госкомитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами Республики Крым, органами местного самоуправления муниципальных образований, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовой формы, общественными объединениями и гражданами.

Госкомитет состоит из: Руководства, Управления делами, Управления поддержки молодежных инициатив и развития добровольчества, Управления патриотического воспитания и популяризации культуры безопасности в молодежной среде. (Приложение 2).

Госкомитет в своей деятельности подконтролен и подотчетен Главе Республики Крым и Совету министров Республики Крым.

Стоит отметить, что конкретная задача по разработке и реализации государственной программы, направленной на реализацию молодежной политики в регионе, в уставных документах Госкомитета отсутствует. Однако, исходя из совокупности смысла задач, поставленных перед Госкомитетом, становится ясно, что именно этот орган исполнительной власти субъекта наделен абсолютным большинством полномочий по разработке и реализации государственной программы в области молодежной политики субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3.13.2 закреплено лишь участие в разработке и реализации государственных программ Республики Крым в области профилактики терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Фактически, данная функция охватывает лишь одно поднаправление молодежной политики Российской Федерации смежное с функциями силовых органов.

Спорным решением для Госкомитета стал также факт наделения с 1 января 2022 года Госкомитета полномочиями по организации и проведению работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым, в соответствии с Законом Республики Крым от 22.04.2022 № 272-ЗРК/2022 «О внесении изменений в Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 157-ЗРК/2015 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым».[7]

Задачи, поставленные перед Госкомитетом, безусловно, взаимосвязаны с задачами, поставленными в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года и Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

В Республике Крым в части реализации работы с молодежью на уровне субъекта реализуется программно-целевой подход. В 2020 году в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258 была принята Государственная программа Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым»[8], направленная на комплексную реализацию всех направлений ГМП в Республике Крым. Исполнителем по данной Госпрограмме является исключительно Госкомитет.

Общий объем финансирования Госпрограммы в 2022 году составляет 558 694,51994 тыс. руб. (Приложение 3)

Распределение финансирования на реализацию Госпрограммы в 2022 году указано в таблице 3.

Таблица 1

Ресурсное обеспечение расходов на реализацию целей Госпрограммы по источникам финансирования

Название Подпрограммы:	Финансирование подпрограммы, тыс. руб.	
Подпрограмма 1. Поддержка молодежных инициатив в Республике Крым	69259,89893	
Наименование мероприятия в рамках подпрограммы:	Финансирование, тыс. руб.	
Основное мероприятие 1. Обеспечение участия молодежи Республики Крым в межрегиональных, окружных и всероссийских мероприятиях (форумах, фестивалях, акциях, конкурсах и т.д.)	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	9224,00
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	9224,00
	внебюджетные средства	0,0
Основное мероприятие 2. Предоставление субсидий (грантов) некоммерческим организациям с целью поддержки молодежных проектов, направленных на развитие гражданского общества	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	60035,89893
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	60035,89893
	внебюджетные средства	0,0
Название Подпрограммы:	Финансирование подпрограммы, тыс. руб.	
Подпрограмма 2. Патриотическое воспитание и популяризация культуры безопасности в молодежной среде	149552,50000	

Наименование мероприятия в рамках подпрограммы:	Финансирование, тыс. руб.	
Основное мероприятие 1. Обеспечение функционирования в Республике Крым системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих в Республике Крым	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	56229,30000
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	56229,30000
	внебюджетные средства	0,0
Основное мероприятие 2. Организация и проведение мероприятий, оказание услуг государственными бюджетными учреждениями в рамках исполнения государственных заданий	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	93323,20000
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	93323,20000
	внебюджетные средства	0,0
Основное мероприятие 3. Проведение мероприятий, направленных на популяризацию культуры безопасности в молодежной среде	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	0,0
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	0,0
	внебюджетные средства	0,0
Название Подпрограммы:	Финансирование подпрограммы, тыс. руб.	
Подпрограмма 3. Развитие и поддержка добровольчества (волонтерства)	123462,49798	
Наименование мероприятия в рамках подпрограммы:	Финансирование, тыс. руб.	
Основное мероприятие 1. Проведение мероприятий в рамках развития добровольческой деятельности отдельных категорий граждан и направлений добровольческой деятельности	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	0,0
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	0,0
	внебюджетные средства	0,0
Основное мероприятие 2. Популяризация и мониторинг развития добровольческой деятельности	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	0,0
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	0,0
	внебюджетные средства	0,0
Основное мероприятие 3. Организация и проведение мероприятий, оказание услуг государственными автономными учреждениями в рамках исполнения государственных заданий	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	114512,70000
	федеральный бюджет	114512,70000
	бюджет РК	0,0
	внебюджетные средства	0,0
Основное мероприятие 4. Реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	8949,79798
	федеральный бюджет	8860,30000

лучших региональных практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел»	бюджет РК	89,49798
	внебюджетные средства	0,0
Название Подпрограммы:	Финансирование подпрограммы, тыс. руб.	
Подпрограмма 4. Содействие успешной социализации молодежи	193197,60500	
Наименование мероприятия в рамках подпрограммы:	Финансирование, тыс. руб.	
Основное мероприятие 1. Организация и проведение мероприятий в сфере государственной молодежной политики	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	193197,60500
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	193197,60500
	внебюджетные средства	0,0
Мероприятия, не вошедшие в подпрограммы	Финансирование, тыс. руб.	
Мероприятие 1. Финансовое обеспечение деятельности Государственного комитета молодежной политики Республики Крым	всего, в т.ч. по отдельным источникам финансирования:	23222,01803
	федеральный бюджет	0,0
	бюджет РК	23222,01803
	внебюджетные средства	0,0

Источник: составлено автором по материалам Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» (с изменениями на 28 февраля 2022 года).[9]

Основной целью данной Госпрограммы является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи Республики Крым.

Также Госпрограмма предусматривает достижение конкретных количественных показателей, к которым относят увеличение доли молодых граждан, задействованных в мероприятиях по реализации молодежной политики в Республике Крым; увеличение доли молодых граждан, принимающих участие в деятельности общественных организаций и объединений; улучшение условий для оздоровления и отдыха детей, повышения качества предоставления услуг, выявление и распространение передового опыта организации оздоровления и отдыха детей.

Рассматривая событийную составляющую реализации ГМП в Республике Крым необходимо отметить существенные успехи в вопросе интеграции крымской молодежи в социальное и общественное пространство Российской Федерации путем обеспечения ее участия в разнообразных молодежных форумах. Официальные делегации молодежи республики были участниками форумов «Территория смыслов на Клязьме» (Владимирская область), «УТРО» (Тюмень), «Балтийский Артек» (Калининградская область), «Итуруп» (о.Итуруп, Сахалинская область, Курильский городской округ), «ВсмыслЕ» (г.Санкт-Петербург), «іВолга» (Самарская область), «СелиАс» (г.Астрахань), «Ростов», «Бирюса» (Красноярский край) и др. В целом,за период с 2014 по 2022 год более 7000 молодых людей приняли участие в молодежных мероприятиях на территории материковой России.

При этом на территории уже самой республики в этот период формируются молодежные площадки, на которых реализуются и модифицируются методы работы с молодежью принятые в практике Российской Федерации и разрабатываемые на Всероссийских мероприятиях и формух. Так, под общей тематикой формирования российской идентичности в Крыму регулярно проходят образовательный молодежный форум «Родная гавань», межрегиональный молодежный форум «Таврический бриз» и всероссийский форум «Таврида» (с постоянной площадкой в городе Судак Республики Крым). Проводится ряд крупных

мероприятий: конкурс «Студент года» (среди студентов ВУЗов и учащихся сферы СПО); конкурс «Молодой предприниматель»; конкурс «Лидер 21 века»»; фестиваль молодежного творчества «Крым в моем сердце», фестивали «Яркие улицы», «СпортФест», «ГТО», «КрымНаш»; «Школа вожатых», «Медиа-выходные»; «Молодежный медиа форум».

Реализация молодежной политики на региональном уровне регламентируется полномочиями, отнесенными к ведению органов власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (утрачивает силу с 1 января 2023 года в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).[10]

В Республике Крым согласно Базового (отраслевого) перечня государственных и муниципальных услуг и работ по разделу «Молодежная политика» деятельность по работе с молодежью должна включать в себя меры, принимающиеся органами государственной власти для создания условий самореализации личности молодых людей, развития гражданской активности молодежи, профилактику асоциального и деструктивного поведения, а также отдыха и оздоровления.

При этом, по мнению ряда исследователей, несмотря на то, что молодежная политика на региональном уровне имеет прямые зависимости с ГМП, но при этом предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного субъекта в сфере здоровья и досуга, занятости и образования, бытовых проблем. И, конечно имеет особенности в механизме реализации.[11] С 2014 года в Республике Крым происходили процессы интеграции в правовое, экономическое и социальное пространство Российской Федерации всех сфер жизни. Не стало исключением и сфера молодежной политики. Наиболее четкую и в 100% определенную структуру государственная молодежная политика в Республике Крым начала приобретать начала с конца 2019 — начала 2020 года, когда было принято решение о создании отдельного государственного органа исполнительной власти субъекта, осуществляющего полномочия исключительно в сфере молодежной политики Республики Крым:

— Указ Главы Республики Крым от 22 октября 2019 года № 382-У «О некоторых вопросах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 16 июня 2014 года № 51-У»;

— Постановление Совета министров Республики Крым от 2 декабря 2019 года № 681 «Об утверждении Положения о Государственном комитете молодежной политики Республики Крым».

— Постановление Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым».[12]

В 2016 году, когда полномочия по реализации государственной молодежной политике в Республике Крым осуществляло Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, общий объем финансирования ГМП в 2016 году составлял 369182,88800 тыс. руб.[13]

В 2022 году финансирование ГМП в соответствии с Государственной программой Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258 в Республике Крым возросло до 558694,51994 тыс. руб.

При этом в Госпрограмме формулируются следующие ключевые задачи, которые, по их мнению, направлены на достижение поставленной цели:

- создание условий для успешной самореализации молодежи, повышения уровня ее компетенций и навыков, финансовая поддержка молодежных инициатив;

- развитие и совершенствование системы патриотического воспитания молодежи, формирование нетерпимости к экстремистской деятельности и террористической идеологии;
- формирование устойчивого развития добровольческих (волонтерских) инициатив на территории Республики Крым;
- вовлечение молодежи в социальную практику.

Госпрограммой предусмотрено 12 основных целевых индикатора и показателя, которые необходимо достигнуть к 2024 году:

— количество молодежи, принявшей участие в межрегиональных, окружных и всероссийских мероприятиях (675 человек к 2024 году);

— количество реализованных молодежных проектов в Республике Крым, направленных на развитие гражданского общества (176 проектов к 2024 году);

— доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение;

— количество детей и молодежи, вовлеченных в мероприятия патриотической, духовно-нравственной направленности (до 148000 человек к 2024 году);

— количество детей и молодежи, вовлеченных в мероприятия антиэкстремистской и антитеррористической направленности (до 20000 человек к 2024 году);

— доля обучающихся в образовательных организациях Республики Крым, вовлеченных в деятельность Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» (до 10% к 2024 году);

— доля образовательных организаций Республики Крым, вовлеченных в реализацию мероприятий антиэкстремистской и антитеррористической направленности (до 95% к 2024 году);

— общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность (до 173600 человек к 2024 году);

— количество молодежи, вовлеченной в социальную практику (по данным автоматизированной информационной системы «Молодежь России») (до 70000 человек к 2024 году);

— количество студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение (до 25000 человек к 2024 году);

— доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность (до 45% к 2024 году);

— количество молодежи, принявшей участие в образовательных форумах и фестивалях, проводимых на территории Республики Крым (до 57000 человек к 2024 году).

Рассматривая финансовый механизм реализации молодежной политики в Республике Крым обратим внимание на отсутствие в Госпрограмме финансирования из внебюджетных источников.

Главным организатором реализации указанной Госпрограммы определен Государственный комитет молодежной политики Республики Крым, в котором осуществляют отраслевую деятельность сотрудники двух управлений:

1. Поддержка молодежных инициатив и развитие добровольческого (волонтерского) движения в Республике Крым.

2. Патриотическое воспитание и популяризация культуры безопасности в молодежной среде.

В целом, анализируя организационную и правовую систему реализации государственной молодежной политики программно-целевым методом в Республике Крым, мы можем признать определенные успехи в развитии органов управления, реализации и финансировании молодежной политики, формирование специального государственного органа исполнительной власти Республики Крым и составления Госпрограммы молодежной политики в субъкте.

Однако, стоит отметить, что органы законодательной власти Республики Крым наделили Государственный комитет молодежной политики Республики Крым дополнительными, не связанными с реализацией государственной молодежной политикой функциями и обязанностями, исполнение которых необходимо будет финансировать из бюджета Республики Крым. Так, в Государственную программу Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» необходимо будет вносить изменения, дополнив Подпрограмму 2 «Патриотическое и духовно-нравственное воспитание» еще одним Основным мероприятием «Обеспечения проведения мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым».

Заключение

Несмотря на то, что молодежная политика как на федеральном, так на региональном уровнях на данный момент находится в уже сформированном виде, оформлена в достаточной мере в нормативно-правовом и организационном отношении, следует отметить необходимость еще более интенсивных и предметных шагов на создание дополнительных мер, которые направлены на придание ей идеологического характера. Вместе с тем уже сейчас имеется достаточно правовых инструментов, позволяющих развивать молодежную политику в субъектах России в едином направлении с федеральной политикой.

Главными результатами совершенствования молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в субъектах и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих территорий.

В работе рассмотрены основные этапы становления государственной молодежной политики в Республике Крым.

Институциональное обеспечение реализации ГМП на региональном уровне. Частая смена подчиненности федеральных структур, отвечающих за работу с молодежью, долгое время не позволяло выстроить эффективные долгосрочные коммуникации между органами государственного управления.

Анализируя организационную и правовую систему реализации ГМП в Республике Крым фиксируются определенные успехи в развитии органов управления. Функционирование специального органа исполнительной власти Республики Крым отвечающего за молодежную политику – Государственного комитета молодежной политики Республики Крым. В сфере нормативного обеспечения отрасли на региональном уровне сформированы относительно устойчивые институциональные связи между органами государственной власти в части обеспечения реализации молодежной политики.

Рассматривая основные механизмы реализации государственной молодежной политики в Республике Крым, отметим основные нормативно-правовые акты, обеспечивающие работу с молодежью – Закон Республики Крым от 22 апреля 2022 г. № 277-зрк/2022 «О молодежной политике в Республике Крым» и Государственную программу Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым», утвержденную постановлением Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258. Данные нормативно-правовые документы призваны обеспечить программно-целевой подход в реализации молодежной политики на территории Республики Крым. Мероприятия Госпрограммы конкретизируются планами работы Государственного комитета молодежной политики Республики Крым.

Приложения

Приложение 1 – Численность постоянного населения в возрасте отдельных возрастных групп по муниципальным образованиям Республики Крым по состоянию на 01.01.2020г.

Численность постоянного населения в возрасте отдельных возрастных групп по муниципальным образованиям Республики Крым по состоянию на 01.01.2020г.

(человек)

	от 0 до 6 лет (включительно)	от 7 до 13 лет (включительно)	от 14 до 16 лет (включительно)	от 15 до 17 лет (включительно)	от 0 до 17 лет (включительно)	от 0 до 18 лет (включительно)	18 лет и старше	6 лет и старше	от 14 до 30 лет (включительно)	от 18 до 30 лет (включительно)
Республика Крым	**154522**	**160068**	**53953**	**52122**	**384736**	**400322**	**1527886**	**1782016**	**327985**	**257839**
Городские округа										
Симферополь	31071	28595	9841	9980	72875	76547	289426	335676	72258	59049
Алушта	3862	4135	1472	1363	9881	10217	45468	52116	8108	6224
Армянск	1828	2100	645	666	4823	5009	18921	22227	3980	3085
Джанкой	3368	3221	1051	1006	7963	8226	30044	35060	6075	4701
Евпатория	8483	9052	3287	3061	21736	22658	100050	114542	19214	15013
Керчь	9473	10533	4198	4285	25632	26934	125916	143610	25982	20356
Красноперекопск	1914	2106	713	715	4954	5130	19910	23225	3776	2842
Саки	2184	1883	638	614	4879	5055	19775	22766	3896	3084
Судак	2825	3004	981	907	7069	7292	25469	30167	5249	4009
Феодосия	7186	7517	2768	2578	18245	18920	82236	94359	14177	10635
Ялта	9605	9301	3218	3069	23073	23967	115965	130934	20981	16814
Муниципальные районы										
Бахчисарайский	8480	8157	2613	2457	19956	20593	68881	81566	14823	11504
Белогорский	6011	6144	1937	1802	14600	15064	46059	55604	10730	8285
Джанкойский	5567	6415	1916	1826	14472	15058	50336	60200	11502	9012
Кировский	4694	4892	1588	1478	11614	12059	40017	47615	8977	6949
Красногвардейский	7316	7680	2407	2290	18082	18714	65723	77684	14402	11316
Красноперекопский	2019	2234	747	735	5230	5417	18405	21975	4240	3263
Ленинский	4191	4734	1579	1482	10938	11346	47030	54443	9277	7264
Нижнегорский	3808	3900	1309	1261	9374	9739	34590	40712	7506	5840
Первомайский	2514	2845	897	864	6537	6811	24416	28835	5655	4477
Раздольненский	2349	2471	845	824	5921	6167	24038	27968	5214	4113
Сакский	5944	6993	2228	2129	15814	16429	61198	72134	13051	10174
Симферопольский	14292	16340	5167	4909	37245	38649	126025	151452	28093	21480
Советский	2956	3103	1050	998	7394	7673	23890	28780	5882	4547
Черноморский	2582	2713	858	823	6429	6648	24098	28366	4937	3803

Источник: Портал Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым. Население по возрастным группам, полу, возрасту и образованию. Материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым. 2014 год// Портал Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю (Крымстат).–URL: https://crimea.gks.ru/storage/mediabank/pub-03-01_638171.pdf;

Приложение 2 – Структура Государственного комитета молодежной политики Республики Крым

Источник: Портал правительства Республики Крым// .–URL: https://gkmp.rk.gov.ru/ru/structure/15

Приложение 3 – Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» по источникам финансирования

Приложение 4
к Государственной программе
Республики Крым
"Реализация государственной
молодежной политики
в Республике Крым"

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей Государственной программы Республики Крым "Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым" по источникам финансирования

(в ред. Постановления Совета министров Республики Крым от 28.02.2022 N 89)

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы, мероприятий	Ответственный исполнитель	Источник финансирования (наименования источников финансирования)	Оценка расходов по годам реализации государственной программы (тыс. рублей)					
				2020	2021	2022	2023	2024	Общий объем финансовых ресурсов
Государственная программа	Государственная программа Республики Крым "Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым"	Государственный комитет молодежной политики Республики Крым; ГБУ ДО РК "Крымпатриотцентр"; ГАУ РК "Ресурсный центр"; АНО "Дом молодежи"	всего	228748,91753	383742,89794	558694,51994	570805,83694	570814,18694	2292806,35929

Источник: Постановление Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 года № 258 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» (с изменениями на 28 февраля 2022 года) (в ред. Постановлений Совета министров Республики Крым от 11.01.2022 № 3, от 28.02.2022 № 89).

Список литературы

1. «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя», Госпрограмма, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 года №63// Портал Правительства Российской Федерации.–URL: http://government.ru/rugovclassifier/827/events/

2. Население по возрастным группам, полу, возрасту и образованию. Материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым. 2014 год// Портал Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю (Крымстат).–URL: https://crimea.gks.ru/storage/mediabank/pub-03-01_638171.pdf

3. Закон Республики Крым от 22 апреля 2022 г. № 277-зрк/2022 «О молодежной политике в Республике Крым»// Портал Правительства Республики Крым.–URL: http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/8/act/277z.pdf

4. «Концепция патриотического и духовно-нравственного воспитания населения в Республике Крым»: Указ Главы Республики Крым от 18 декабря 2014 года № 522-У// Портал Правительства Республики Крым.–URL: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_237906.pdf

5. «Об организации в Республике Крым обучения граждан начальным знаниям в области обороны и основам военной службы на 2022/2023 учебный год»: Распоряжение Главы Республики Крым от 10 ноября

2022 года № 1500-рг// Портал Правительства Республики Крым.–URL: https://rk.gov.ru/ru/document/show/37037

6. Указ Главы Республики Крым от 22 октября 2019 года № 382-У «О некоторых вопросах деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Крым и внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 16 июня 2014 года № 51-У» // Портал Правительства Республики Крым.–URL: https://gkmp.rk.gov.ru/ru/document/show/1 ; Постановление Совета министров Республики Крым от 2 декабря 2019 года № 681 «Об утверждении Положения о Государственном комитете молодежной политики Республики Крым» // Портал Правительства Республики Крым.–URL: https://gkmp.rk.gov.ru/ru/document/show/2

7. Закон Республики Крым от 22.04.2022 № 272-ЗРК/2022 «О внесении изменений в Закон Республики Крым от 30 октября 2015 года № 157-ЗРК/2015 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым»// Информационно-правовая база данных Российской Федерации.–URL: https://ipbd.ru/doc/9100202204260015/?page=2

8. Государственная программа Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» Постановление Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258// СПС «Консультант-плюс».–URL:
https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW509&n=56592# ZVWQBQTKqZNbih9j2

9. Государственная программа Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» Постановление Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258// СПС «Консультант-плюс».–URL:
https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW509&n=56592# ZVWQBQTKqZNbih9j2

10. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (утрачивает силу с 1 января 2023 года в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»)// СПС «Консультант-плюс».–URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/

11. Рожнов О.А., Луков В.А. Государственная молодежная политика и национальная безопасность// Безопасность Евразии. 2006. №3. с.65

12. Государственная программа Республики Крым «Реализация государственной молодежной политики в Республике Крым» Постановление Совета министров Республики Крым от 30 апреля 2020 г. № 258// СПС «Консультант-плюс».–URL:
https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW509&n=56592# ZVWQBQTKqZNbih9j2

13. Государственная программа развития образования в Республике Крым на 2016 — 2025 годы, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 № 204// Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.–URL: https://docs.cntd.ru/document/413912863

© Приходько И.А., 2022.

УДК 33

СУЩНОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

19.12.2022
Экономические науки

Чачаева Сабина Амришоевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АУТСОРСИНГ; БЕНЧМАРКИНГ; ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ; РЕИНЖИНИРИНГ; OUTSOURCING; BENCHMARKING; TECHNOLOGICAL INNOVATION; REENGINEERING.

Аннотация: Цифровые тренды затрагивают все общественные и государственные сферы. В данной статье рассматриваются теоретические основы технологий в системе государственного управления.

Несмотря на актуальность именно технологического измерения управленческих нововведений, сами инновационные технологии в сфере государственного управления существенно отличаются от технологических процессов. Последние представляют собой те новые элементы деятельности, обеспечивающие получение и использование определенных новаций для решения инженерно-технологических задач разного характера, прежде всего, в области научно-технического и экономического развития.

Технологические инновации определяют и сопровождают те сферы жизни общества, которое мы связываем с развитием научно-технического прогресса в современных условиях. Управленческие инновации являются нетехнологичными рядом с инновациями правового, экологического, социокультурного, общегуманитарного характера. Инновационные технологии исследователи определяют как изменения различного характера в системе управления на уровне социума или его определенной составляющей, имеющие своей целью достижение целей или решение конкретных задач, связанных с функционированием и развитием этой системы. В целом это такие трансформации в подсистеме управления общества, обеспечивающие рост эффективности управленческих решений. Исходя из имеющейся научной литературы, целесообразно выделить несколько составляющих таких инноваций:

– организационно-управленческие инновации, на основе которых осуществляется внедрение в деятельность органов государственной власти более эффективных новых методов, технологий, форм организации управленческой деятельности. Они имеют отношение к изменениям в формах и направлениях работы органов государственного управления на структурном и личностном уровне, в способах взаимодействия и организации сети управленческих связей;
– внутренние управленческие и нормативные инновации, которые определяют основные направления и формы целенаправленной трансформации функционального императива управленческой подсистемы, а также согласовывают эти изменения со всеми другими, предоставляя инновационному развитию органов государственной власти целостности и последовательности организационно-структурных, технологических и организационно-процессуальных новаций. Сюда же можно отнести инновации в планировании управленческой деятельности, оценке ее результатов и совершенствовании конкретных форм работы аппарата управления;
– социокультурно-личностные инновации, которые ориентированы на раскрытие возможностей развития человеческого потенциала системы государственного управления в пределах совершенствования корпоративной культуры, личностных и деловых качеств государственных служащих. В организационном плане речь идет не только о мотивации управленцев к самосовершенствованию, но и о различных формах

кадровой политики, работе с персоналом, совершенствовании систем подготовки и переподготовки управленческих кадров.

В теоретическом плане инновационные технологии в сфере государственного управления обычно определяют на основе системно-функционального подхода в его синергетической интерпретации как целенаправленную или стихийную трансформацию системы управления или ее отдельной составляющей в соответствии с изменениями общества как объекта управляющего воздействия. В рамках такого подхода открываются возможности анализировать управленческие инновации в самом широком спектре измерений – от организационного до социокультурного, от изменений в функциях к становлению новой управленческой культуры, от новых качеств модельного уровня к использованию технологических новаций, связанных с информатизацией управленческих процессов

В современных условиях, когда на первое место выходит проективное управление в деятельности органов государственной власти, их инновационная деятельность, прежде всего, касается подготовки и реализации различных инновационных проектов и организации инновационной инфраструктуры для их осуществления. Основным содержанием инновационной деятельности в сфере государственного управления является становление новых организационных форм, методов, технологий реализации управляющих воздействий по объекту управления (общества и его отдельных составляющих), а также внедрения новых способов деятельности самих государственных служащих (новые подходы к организации рабочих мест). Мы соглашаемся с исследователями, которые выводят коммерческую составляющую инноваций за пределы деятельности органов государственной власти.

Исходя из сказанного, инновационные технологии в области государственного управления целесообразно понимать как принципиально новые или существенно усовершенствованные направления, способы и технологии реализации функционального императива органов государственной власти как относительно осуществления государственной стратегии и политики, так и по предоставлению конкретных государственных услуг, что обеспечивает рост результативности, эффективности, качества их управленческой деятельности за счет организационной оптимизации, развития кадров, использования технологических новаций и др. Такие конструктивные трансформации государственного управления являются следствием инновационной деятельности в области государственного управления, которую нужно интерпретировать как комплекс действий и реализацию конкретных проектов по разработке и внедрению инновационных форм и методов реализации управленческих функций органов государственной власти в контексте роста их эффективности и качества.

Основной социокультурной спецификой инноваций в государственном управлении следует считать их определенность тенденциями и приоритетами развития самого общества. Учитывая, что Российская Федерация находится сразу в нескольких процессах системных социальных трансформаций, управленческая деятельность органов государственной власти должна быть своего рода «инновациями относительно инноваций». Задачи государства, становление современной модели социально-экономического развития, формирование конкурентоспособной экономики и высокодуховной культуры можно решить только в рамках инновационной системы государственного управления. Поэтому цели инновационного развития отечественной системы государственного управления видятся не в нем самом, а в социальных ориентирах управленческих инноваций. Кумулятивным результатом управленческой деятельности должно стать становление в Российской Федерации инновационного общества, общества знаний, образования и науки. Именно за счет этих сфер обеспечивается максимизация потенциала развития страны и ее экономики, в частности, и относительно способности продуцировать или внедрять инновационные технологии, эффективные социально-экономические практики и организационные модели. Инновационное управление является источником антикризисного регулирования, становления механизмов самоуправления и постоянного обновления социальных институтов [1].

Инновациями в государственном управлении могут быть:

– новые или трансформированные организационные структуры;
– финансовые, информационные, правовые и другие механизмы управления общественным развитием;
– подходы во взаимодействии органов государственной власти с общественностью и бизнесом;

– новые формы и методы работы органов государственной власти;
– управленческие технологии, подходы и инструменты, используемые для решения задач.

Исследование инноваций как фактора эффективности государственного управления предусматривает внедрение инновационных технологий, методов и инструментов, учета взаимосвязи и взаимовлияния различных уровней управления как между собой, так и с конечным потребителем управленческих услуг — обществом.

К инновационным технологиям в государственном управлении относятся следующие:

– аутсорсинг — передача организацией определенных функций другой компании, специализирующейся в соответствующей сфере;
– бенчмаркинг — использование лучшего опыта;
– управление — управление без правительства;
– электронное управление, которое охватывает следующие составляющие: «правительство – правительству», «правительство – гражданам», «правительство – бизнес»;
– сбалансированная система показателей (Balanced Score Card, BSC);
– концепция «бережливого управления»;
– новое государственное управление;
– «предпринимательское правительство»;
– реинжиниринг;
– управление по целям;
– управление по результатам;
– управление проектами.

Использование этих инструментов возможно и в сфере публичного управления ввиду его сущности и характеристики как категории, которая, в свою очередь, имеет преимущества и ограничения. Так, основным преимуществом указанных инновационных технологий следует считать то, что существует возможность использования модифицированного варианта в зависимости от условий. Основным недостатком является то, что их использование в полном объеме требует значительных финансовых ресурсов.

Цифровизация является мировой тенденцией последних лет. С развитием и освоением цифровых технологий связываются возможности достижения ключевых целей социально-экономического развития России (Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предполагает «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере»). Для достижения поставленных целей необходимо особое внимание уделить цифровизации государственного управления. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлены задачи, которые необходимо выполнить правительству страны при реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Список литературы

1. Инновационный менеджмент : учебно-методическое пособие / В.И. Сурат [и др.].. — Москва : Дашков и К, 2021. — С. 55.

© Чачаева С.А., 2022.

УДК 33

ПОДХОДЫ К СОВРЕМЕННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

19.12.2022
Экономические науки

Чачаева Сабина Амришоевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: БЕНЧМАРКИНГ; ПРОГРАММИРОВАНИЕ; ПРОЕКТИРОВАНИЕ; ФАНДРАЙЗИНГ; БРЭНДИНГ; BENCHMARKING; PROGRAMMING; DESIGN; FUNDRAISING; BRANDING.

Аннотация: В современном мире экономика и управление стремительно меняются и трансформируются из традиционных форм в цифровые. В данной статье рассмотрены основные подходы к современным технологиям в системе государственного управления.

Вопросы инновационного обеспечения государственного управления, внедрения иных организационных инноваций в систему публичного управления исследуются в теории и практике российского публичного управления.

В качестве перспективных направлений инновационного развития государственного управления в стране необходимо отметить следующие:

— внедрение информационных технологий в социальную сферу, прежде всего в сферу образования, здравоохранения;
— повышение доступности сети Интернет для российского населения, в том числе для стимулирования населения к участию в управленческих процессах и совместной с системой государственного управления реализации социально-значимых проектов;
— активное стимулирование и поддержка разработки инноваций российскими предпринимателями, поддержка внедрения инновационных решений на рынок и др.

Все имеющиеся инновационные технологии, которые в настоящее время уже используются или только внедряются в практику государственного и муниципального управления на разных уровнях, можно условно разделить на четыре группы:

1) технологии и методы менеджмента, используемые в системе нового государственного и муниципального управления и направленные на поиск повышения эффективности деятельности государственной организации;
2) инновационные технологии государственного и муниципального управления, основанные на применении программно-целевого подхода;
3) технологии и методы маркетинга, используемые в системе нового государственного управления и направленные на повышение конкурентоспособности государства, территорий, государственных организаций;
4) информационные технологии, используемые в системе нового государственного управления и направленные на повышение информационной прозрачности, коммуникации на основе обратной связи с населением и бизнес-сообществом.

Рассмотрим кратко сущность каждой из выделенных групп инновационных методов управления и сферы их применения.

К первой группе (подсистеме) технологий можно отнести технологии и методы менеджмента, используемые в системе нового государственного и муниципального управления и направленные на поиск повышения эффективности деятельности государственной организации.

Одна из таких технологий — бенчмаркинг (от англ, bench — уровень, marking — отметить) является способом изучения деятельности других государств, прежде всего основных конкурентов, для того, чтобы затем использовать их положительный опыт в своей работе.

Относительно инновационной деятельности бенчмаркинг представляет собой изучение системы управления других организаций для выявления основополагающих характеристик с целью разработки своей инновационной политики и конкретных видов инноваций, обеспечивающих повышение эффективности ее деятельности. В настоящее время бенчмаркинг применяется практически всеми организациями сферы государственных, муниципальных, образовательных, медицинских и других услуг.

Следующая перспективная технология носит название бенчлернинг. Данный инструмент представляет собой работу организации над пониманием того, что именно способствует ее успеху, и мотивации к более успешной работе. Главный механизм использования бенчлернинга заключается в совместной работе сотрудников над получением желаемого результата посредством обучения всей организации и использования возможностей, позволяющих создать систему совершенствования для людей и рабочих групп. Ядро этой инновационной технологии заключается в вычислении отношений между причинными факторами, и количеством требуемых ресурсов (кадровых, финансовых, организационных), отборе из традиционных неформальных институтов наиболее жизнеспособных, способствующих дальнейшему развитию общества.

В свою очередь, технология бенчрейсинга состоит в определении путей достижения бенчфьючинговых целей. Это формирование последовательного процесса наращивания сильных сторон или конкурентных преимуществ продукта или объекта. Данная инновационная технология подобна используемой путевой карте, при которой целенаправленно поэтапно реализуется идея (цель -выработка наиболее оптимальной траектории развития продукта (объекта), при которой минимизируются, например, затраты и снижается время до начала пользования преимуществами).

Ко второй группе (подсистеме) технологий можно отнести инновационные технологии государственного и муниципального управления, основанные на применении программно-целевого подхода. Рассмотрим основные из них.

Программирование. Само по себе программирование социально-экономического развития страны и ее регионов не является инновационной технологией. Однако в настоящее время применение этого подхода позволяет принять специальные программные меры, сконцентрировать усилия, мобилизовать ресурсные возможности в интересах решения проблемы в течение определенного срока, что и обуславливает актуальность данной технологии государственного управления. Этот метод включает в себя установление или отбор приоритетных целей и задач использования бюджетных средств, и разработку взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки.

Проектирование. Это также не совсем инновационный метод, используемый в государственном и муниципальном управлении. В мире накоплен огромный опыт применения управления проектами. В нашей стране все больше регионов применяет технологию управления проектами и интерес к этой технологии непрерывно возрастает.

Проект представляет собой временное предприятие, предназначенное для создания уникальных продуктов или услуг. В свою очередь, сама технология управления проектами заключается в приложении знаний, опыта, методов и средств к работам проекта для удовлетворения требований, предъявляемых к проекту, и получения результатов, запланированных участниками проекта. Процессы управления проектами могут быть разбиты на шесть основных групп, реализующих различные функции управления:

1) процессы инициации — принятие решения о начале выполнения проекта;
2) процессы планирования — определение целей и критериев успеха проекта и разработка рабочих схем их

достижения;
3) процессы исполнения — координация людей и других ресурсов для выполнения плана;
4) процессы анализа — определение соответствия плана и исполнения проекта поставленным целям и критериям успеха и принятие решений о необходимости применения корректирующих воздействий;
5) процессы управления — определение необходимых корректирующих воздействий, их согласование, утверждение и применение;
6) процессы завершения — формализация выполнения проекта и подведение его к упорядоченному финалу.

Одной из инновационных технологий в области государственного и муниципального управления, основанной на применении программно-целевого подхода, является фандрайзинг (от англ, fund — денежные средства, активы, финансирование; raise -приумножение, сбор). Относительно системы государственного управления, фандрайзинг представляет собой процесс поиска и привлечения денежных средств и иных ресурсов (человеческих, материальных) организаций и населения на некоммерческие нужды, например, на выполнение какой-либо государственной программы в регионе.

Проведение фандрайзинга включает в себя следующие этапы: Шредслснис потребностей; выделение круга ресурсных баз (фонды, кампании, банки, частные лица и прочее); выявление возможных рисков (внешних и внутренних); составление SWOT-анализа, который имеет целью создание матрицы анализа условий жизнедеятельности системы (ее достоинств и недостатков, возможностей и угроз); сбор всех информационных ресурсов для подготовки заявки (проведение мозгового штурма для очной формулировки идеи проекта, составление плана реализации проекта, определение объема работ и уровня ответственности каждого члена коллектива).

К третьей группе (подсистеме) технологий можно отнести технологии и методы маркетинга, используемые в системе нового государственного управления и направленные на повышение конкурентоспособности государства, территорий, государственных организаций. Рассмотрим основные подходы.

Напомним, что маркетинг территории — это маркетинг в интересах территории, ее внутренних субъектов, а также тех внешних субъектов, во внимании которых заинтересована страна или регион. Одним их технологий этой группы методов является брэндинг (от англ, branding) (в том числе территории), который представляет собой комплекс визуальных, смысловых и ценностных характеристик, позволяющих отличить государство, либо регион в целом, отдельное поселение и придающих ему социальную и коммерческую ценность.

Как технология, брэндинг заключается в определенной маркетинговой деятельности, имеющей целью создать особое потребительское впечатление, которое является частью имиджа, и формирует отношение целевого сегмента рынка к бренду территории (страны, региона, муниципального образования). В свою очередь, имидж территории определяется качественной информационной работой с целевыми группами потребителей.

Важнейшим направлением административной реформы является стандартизация. Причем, сама по себе стандартизация не является инновационной технологией, инновационность ей придает новая система целей и принципиальных подходов, которая подразумевает не только разработку и соблюдение административных регламентов, стандартов предоставления государственных услуг, но и собственно разработку стандартов таких услуг (как системы требований к юридическому и даже социальному результату деятельности по их предоставлению).

К четвертой группе (подсистеме) технологий можно отнести информационные технологии, используемые в системе нового государственного управления и направленные на повышение информационной прозрачности, коммуникации на основе обратной связи с населением и бизнес-сообществом. Обращая внимание на то, что в современном постиндустриальном обществе информация становится стратегическим ресурсом, а информационные технологии — одним из инструментов повышения эффективности государственного управления, внедрение информационных технологий в сфере государственных услуг будет активно продолжаться.

Таким образом, выделяется четыре основных подхода со стороны государства к внедрению инновационных технологий в деятельности государственного и муниципального управления.

Список литературы

1. https://applied-research.ru/ru/article/view?id=6107

© Чачаева С.А., 2022.

Филологические науки

УДК 070

ПОНЯТИЕ КУЛЬТУРНОЙ И КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ

23.11.2022
Филологические науки

Мамутова Надежда Алексеевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: КУЛЬТУРА; ЖУРНАЛИСТИКА; CULTURE; JORNALIZM.

Аннотация: Освещение понятия и функций культурной и культурно-просветительской журналистики, ее цели и задачи.

В современном обществе СМИ являются одним из основных поставщиков различных видов информации о мире, в том числе и культурной информации. Культура позволяет передать социальный опыт, оказывает влияние на общественное отношение и оценку явлений действительности, является одним из инструментов поддержания связи между членами общества в процессе создания или освоения материальных, духовных ценностей. Благодаря СМИ культурные ценности становятся доступными для широкой аудитории: «независимо от материальных условий или географического положения, человек может виртуально совершать путешествия в любые уголки мира, постигать нравы и обычаи других народов, посещать ведущие музеи и лучшие театры разных стран, знакомиться с творчеством и жизнью выдающихся деятелей культуры, просвещаться в различных областях познания».

При этом деятельность СМИ не должна сводиться к простому освещению культурных событий или распространению рекламно-справочной информации. По мнению С. Г. Корконосенко, задача журналистики заключается в том, чтобы способствовать развитию аудитории, представлять ей информацию, необходимую для осмысления действительности, общественных проблем и перспектив. СМИ не только транслируют социокультурный опыт человечества, приобщая массовую аудиторию, к культурным ценностям, но и анализируют такой опыт.

Термин «культурная журналистика» вошел в широкий обиход относительно недавно. В научной литературе представлены разные подходы к трактовке и содержанию данного понятия. В понятие культурная журналистика в первую очередь включались различные направления критики (литературной, художественной, театральной), а также отчеты о культурных мероприятиях.

На сегодняшний день культурная журналистика трактуется исследователями как особе направление, задачей которого является освещение в средствах массовой информации тем культуры и искусства.

Э. В. Гмызина и К. Р. Алоян указывают на важность разграничения понятий культурная журналистика и арт-журналистика. Ученые отмечают, что культурная журналистика ориентирована на информирование массовой аудитории о явлениях и событиях культуры и культурных процессах в обществе, в то время как арт-журналистика ориентирована на более узкую аудиторию, поскольку авторами медиатекстов выступают искусствоведы. «Если цель культурной журналистики – перевод сложных культурных кодов на более доступный для широкой аудитории язык, то арт-журналистика остается достаточно элитарным явлением, предназначенным для тех, кто обладает способностью к самостоятельному декодированию сложных текстов».

Н. И. Клушина предлагает более широкую трактовку термина «арт-журналистика» как медиа-версии культуры, формируемой на основе интерпретации феноменов культуры в массмедиа, и включающей сообщения о культурных событиях, рецензии на произведения, комментарии.

Т. С. Сергеева рассматривает арт-журналистику как часть культурной журналистики и определяет ее как специализированную сферу журналистской деятельности по формированию общественного мнения и удовлетворения информационных потребностей аудитории в области искусства и культуры.

Н. Е. Вокуев, анализируя тенденции в современной культурной журналистике, вводит понятие «культурные медиа», поскольку термин «культурная журналистика», по мнению исследователя, не может охватить все практики распространение информации о культуре в медиапространстве. Культурные медиа в понимании автора – это совокупность производителей, распространителей и потребителей медиапродуктов, а также сами медиапродукты и технологии производства, трансляции и потребления культурного капитала. В понятие культурные медиа Н. Е. Вокуев включает также физические и виртуальные пространства, дискурсивно формирующие культурное поле.

Рассматривая особенности презентации темы культуры в СМИ, следует отметить наблюдаемое в последние годы увеличение востребованности культурно-просветительских медиатекстов. Г. В. Лазутина и С. С. Распопова культурно-просветительскую журналистику определяют как вид журналистской деятельности, направленный на «перевод» наиболее значимых культурных компонентов социальной жизни на язык, понятный широкой аудитории, а также на определение смысла данных компонентов. Появление данного направления ученые связывают с потребностью общества «ориентироваться не только в происходящих событиях, но и в продуктах человеческого труда, рассчитанных на многократное использование».

По замечанию исследователей, культурно-просветительская журналистика имеет дело с культурным слоем социальной жизни, т. е. совокупностью материальных и духовных ценностей, которая сформировалась за время существования человечества и постоянно развивается и дополняется. Таким образом, культурно-просветительская журналистика освещает не только тему культуры и искусства, но также обращается к ключевым ценностям, создаваемым обществом.

А. П. Поликарпова указывает на то, что культурно-просветительская журналистика освещает такие события и темы, которые связаны с трансляцией и популяризацией культурных, духовных и др. ценностей. Предметную область при этом, по мнению исследователя, составляют искусство, литература (как профессиональные, так и любительские), наука и техника, т.е. те виды человеческой деятельности, которые нацелены на освоение и лучшее понимание мира и окружающей действительности.

Культурно-просветительская журналистика информирует аудиторию о культурной жизни общества и доносит до нее образцы культуры, играя значимую роль в формировании культурно-просветительского дискурса. О. В. Седельникова отмечает, что активному развитию культурно-просветительского журналистского дискурса способствовало выделение специализации в журнальной периодике в середине XIX в. Ключевой целью данного типа дискурса, по замечанию ученого, является распространение в массовом сознании современных знаний об окружающем мире, человеке, способствующих формированию активных членов социума и гармоничному развитию личности. Участниками культурно-просветительского журналистского дискурса выступают адресанты – авторы медиатекстов и адресаты – массовая аудитория.

Для медиатекстов культурно-просветительской направленности характерны «перевод» специализированных продуктов духовной деятельности человечества на язык, доступный широкой аудитории, а также осмысление таких продуктов с позиции их соответствия тенденциям социального развития. Как следствие медиатексты способны побуждать аудиторию осознанно и целенаправленно отбирать информацию, ценности, нормы, тем самым повышая уровень массового сознания.

В рамках научного осмысления особенностей реализации задач культурно-просветительскими медиа, интересным представляется подход Н. С. Цветовой. Исследователь предлагает разделять современный культурно-просветительский медиадискурс на два типа. Первый тип формируется на основе традиций отечественной журналистики, масс-медиа, принадлежащие к данному типу, продолжают просветительские

традиции, заложенные периодическими изданиями XVIII века, формируют особое культурное пространство, позволяющее развивать творческий потенциал аудитории, расширять ее эмоциональный опыт, обеспечивать условия для культурного и духовного развития.

Второй тип, по мнению Цветовой, развивается на основе европейского опыта, в рамках данного типа медиадискурса основной можно считать побудительно-осведомительную интенцию. Медиа, относящиеся к данному типу, акцентируют внимание на информации о культурных фактах и тенденциях развития искусства «с целью стимулирования потребительского интереса к данным объектам, как имеющим определенную ценность или способным провоцировать релаксационное состояние».

Говоря о задачах культурно-просветительской журналистики, следует отметить, что она является одним из основных средств культурной социализации индивида в информационном обществе. Медиатексты рассматриваются современными исследователями как действенный механизм сохранения и передачи знаний и культурного наследия, обеспечивающий историческую преемственность поколений.

А. Р. Медведева основной задачей культурно-просветительской журналистики называет «обзор познавательного информационного поля, способствующего расширению культурного знания читателя».

Более детальное описание задач данного вида журналистики предлагает М. А. Найден. По мнению исследователя, редакционная политика культурно-просветительских СМИ должна быть направлена на стимулирование и поддержание интереса массовой аудитории к сфере культуры как значимого источника жизненного опыта человечества, жизненной ориентации. Для решения такой задачи, отмечает Найден, следует выявлять и наглядно демонстрировать аудитории связь между искусством, культурой, наукой и жизнью каждого человека. Такой подход способствует также решению второй важной задачи культурно-просветительской журналистики – формированию единого культурного пространства страны. Материалы культурно-просветительских медиа должны быть понятны массовой аудитории: «формировать средствами массовой информации единое культурное пространство страны вне связи с широкой аудиторией, оставляя ее за «барьером понимания», попросту невозможно».

Аналогичной точки зрения придерживается и С. П. Суворова. Исследователь подчеркивает, что поскольку предметом культурно-просветительской журналистики выступают продукты всех видов духовного творчества: науки, культуры, искусства, которые часто воплощаются средствами специализированного языка, основная задача СМИ – адаптировать данные продукты для широкой аудитории, выявив их значимость для общественного развития.

Следует отметить, что журналистика также является частью культуры, выступая одновременно и как продукт духовной культуры, и как производитель и распространитель ценностей. С данной точки зрения журналист может рассматриваться как субъект культуры, носитель культурных ценностей и смыслов, а также деятельный участник формирования культурного слоя, поскольку он отбирает факты из сферы культуры для освещения, анализирует и интерпретирует их, создает медиатекст, который будет формировать знания целевой аудитории, влиять на ее вкусы и отношение к культурным явлениям.

Культурная и культурно-просветительская журналистика способствует росту и развитию культурного потенциала социума, играет важную роль в духовно-нравственной интеграции общества, является важным фактором обеспечения диалога между различными культурами.

Медиатексты культурной направленности формируют мировоззренческую позицию аудитории, систему ценностей и эстетических ориентиров, способствуют накоплению культурного капитала, т.е. влияют на стиль мышления аудитории, а, следовательно, способны оказывать воздействие и на образ жизни и поведение.

Культурная журналистика не только формирует культурную повестку дня, транслируя информацию о культурных событиях, тенденциях развития и проблемах в сфере культуры, она также стимулирует интерес массовой аудитории к искусству и культуре, стимулируют общественное обсуждение тенденций развития и проблем сферы.

Таким образом, в журналистике сложилось особое направление, занимающееся адаптацией элементов культурного поля, культурных и духовных ценностей, сформировавшихся в обществе, способствующее информированию и ориентированию массовой аудитории в сфере культурных ценностей и передаче знаний об их развитии и влиянии на жизнь каждого члена социума. Журналистика может выступать эффективным инструментом формирования у массовой аудитории культурного сознания благодаря трансляции культурной информации, включающей в себя знания, традиции, ценности, моральные и этические нормы, а также сформированного на основе такой информации медиаобраза мира.

© Мамутова Н.А., 2022.

УДК 070

РЕАЛИЗАЦИЯ КУЛЬТУРОФОРМИРУЮЩЕЙ ФУНКЦИИ ЖУРНАЛИСТИКИ

23.11.2022
Филологические науки

Мамутова Надежда Алексеевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: КУЛЬТУРА; ЖУРНАЛИЗМ; МЕДИАТЕКСТ; ФУНКЦИИ; CULTRE-FORMING; FUNCTION; JORNALIZM.

Аннотация: Рассмотрены различные варианты перечня функций СМИ и их характеристик по анализу исследователей журналистики.

В современном обществе СМИ выполняют широкий ряд функций. В теории журналистики представлены различные подходы к определению ее функций и роли в обществе. Классическим можно считать подход, предложенный советским и российским журналистиковедом Е. П. Прохоровым. Ученый выделяет шесть функций журналистики: коммуникативную, непосредственно-организаторскую, идеологическую, культуроформирующую, рекламно-справочную и рекреативную.

Е. Л. Вартанова функции журналистики определяет с точки зрения инструментального подхода. Согласно Вартановой четырьмя ключевыми функциями СМИ являются информационное обеспечение функционирования сферы политики, информационное обеспечение сферы экономики, формирование идентичности социума и его интеграция, удовлетворение культурных потребностей.

Г. В. Лазутина, размышляя об обязанностях СМИ в обществе, приводит следующие: предоставлять адекватные сведения об окружающем мире и изменениях в нем, как на уровне событий, так и на уровне проблем; выступать площадкой для обмена мнениями и дискуссии по значимым вопросам, включать в информационные потоки материалы, содержащие знания, нормы и ценности. Важным условием полноценного выполнения последней обязанности, по мнению исследователя, является разнообразие знаний и ценностей в информационном пространстве, поскольку оно обеспечивает условия для их конкуренции и побуждает индивидов к их осмыслению.

Ж. В. Латышева связывает разнообразие подходов к определению функций журналистики с тем, что их научной осмысление происходит в ситуации постоянного развития журналистики как социального института, приводящего к модификации ее функций. Исследователь выделяет три базовые группы функций, отражающих ключевые институциональные характеристики журналистики в современном обществе. К первой группе относится, по мнению, Ж. В. Латышевой, информационно-коммуникативная функция, поскольку коммуникативные аспекты журналисткой деятельности неотделимы от информационных. Вторую группу составляют социоформирующие функции, направленные на формирование и упорядочивание общественных отношений. В данную группу входят как идеологическая, регулирующая, функции социального контроля, интеграции и адаптации. Третья группа – культуроформирующие функции, такие как воспитательная, рекреативная, эстетическая и образовательно-просветительская.

Анализ научной литературы позволяет прийти к выводу, что исследователи журналистики предлагают различные варианты перечня функций СМИ и их характеристик. Обобщив подходы разных ученых, можно предложить следующий набор функций СМИ: информационная, пропагандистская, интеграционная,

социально-педагогическая, организаторская, рекреативная, рекламно-справочная, образовательная и культуроформирующая.

Культура является важным фактором социального развития, участвует в установлении норм социального поведения, обеспечивает социализацию личности на базе формирования мировоззрения, основанного на знакомстве с опытом культурного и духовного развития человечества. Культуроформирующая функция СМИ способствует приобщению массовой аудитории к культурным ценностям, нравственному и эстетическому развитию личности. Данная функция реализуется за счет представления аудитории информации о фактах и событиях культуры. Включение данной информации в картину мира потребителя информации оказывает влияние на социальное и межкультурное взаимодействие с представителями других социальных групп.

Е. П. Прохоров считает, что культуроформирующая функция журналистики заключается в том, что СМИ как один из институтов культуры в социуме должны создавать условия для всестороннего развития индивида посредством распространения культурных ценностей. Следует отметить, что ученый при определении сущности культуроформирующей функции исходит из понимания культуры как уровня развития общества в целом, его отдельных групп и индивидов с их творческими созидательными возможностями, отражающегося в духовных и материальных ценностях, а также формах социальных взаимоотношений. При этом не все продукты творческой деятельности людей, по мнению Е. П. Прохорова, могут быть включены в понятие культуры. Исследователь выделяет подлинную культуру, сформированную на основе общечеловеческих ценностей, контркультуру, которая не следует сложившимся высоким стандартам подлинной культуры и бескультурье как отрицание общепринятых культурных стандартов. Таким образом, культуроформирующая функция в понимании Е. П. Прохорова связана с обогащением внутреннего мира и формированием целостной личности не только на основе трансляции информации о лучших достижениях искусства и культуры, но и на основе формирования соответствующей картины мира, мировоззрения, исторического сознания, культуры проведения досуга, коммуникативной культуры. Эффективность реализации культуроформирующей функции в значительной степени зависит от степени гармоничности информационного воздействие на массовую аудиторию и находится в непосредственной связи с такими функциями, как идеологическая, развлекательная, рекламно-справочная.

С. Г. Корконосенко указывает на многообразие и динамичность массово-коммуникационных процессов в обществе и считает, что социальные функции журналистики следует рассматривать с точки зрения способности СМИ отвечать специфическим ожиданиям и потребностям целевой аудитории. Журналистика должна создавать условия для развития аудитории, способствовать осмыслению ею масштабных явлений и значимых проблем на основе предоставляемой информации. Так, исследователь указывает на взаимосвязь между идеологической и культуроформирующей, просветительской функциями, возникающую поскольку СМИ способны воздействовать на идеи и убеждения, оказывать влияние на формирование социальных и личностных идеалов. При этом подчеркивается, что в процессе формирования и распространения идеологических установок СМИ следует рассматривать как участников духовного производства, поскольку в медиапродуктах могут как отражаться уже закрепившиеся в массовом сознании концепты морального, нравственного, эстетического содержания, так и формулироваться новые [7, с. 194]. Ученые указывают на необходимость учитывать и специфику рекреативной функции журналистики, реализация которой способствует доступности и удобству восприятия материала целевой аудиторией.

В. В. Перевалов, рассматривая, содержание культуроформирующей функции, проводит аналогию с содержанием ключевых функций культуры в социуме. Так, исследователь отмечает, что ключевой функцией культуры, является поддержание исторической и системной целостности общественной деятельности. Аналогичная задача выполняется и в рамках культуроформирующей функции СМИ. Важной задачей культуры является формирование такого типа личности, который будет соответствовать особенностям сложившейся в конкретный исторический период социальной системы, что также свойственно и СМИ. Сходство наблюдается в функции передачи социального опыта между поколениями, а также представителями разных культур, функции познания мира и самопознания индивида, функции преобразования окружающей действительности, регулятивной функции, связанной с установлением и трансляцией норм поведения в социуме, функцией сохранения информации, функции разрядки и снятия эмоционального напряжения.

В целом, материалы культурной направленности в СМИ реализуют достаточно широкий спектр функций, благодаря чему соответствующая информация доносится до аудитории максимально полно и эффективно. Реализация культуроформирующей функции журналистики основывается на сочетании разных видов деятельности: информирования массовой аудитории, популяризации, пропаганды и критики. Особую роль при этом играет культурного состояния социума. Актуализация определенного вида деятельности оказывает влияние на характер и степень реализации данной функции СМИ. Роль СМИ не должна сводиться только к информированию аудитории, важной составляющей также популяризация культуры, основанная на изложении сложного для понимания материала в форме, которая делает его понятным и легким для усвоения массовой аудиторией. Так, С. П. Суворова сравнивает популяризацию с работой переводчика, отмечая, что она является «мостом» между сложным языком конкретного вида духовного творчества и языком аудитории.

А. Э. Винокурова и И. А. Пантелеева, подчеркивая эффективность современных медиа как инструмента популяризации культуры, указывают на необходимость формировать условия для культурного образования массовой аудитории.

Культуроформирующая деятельность требует от СМИ не только грамотного и качественного изложения сложных культурных вопросов, описания результатов культурной и духовной деятельности, но и анализа тенденций, механизмов общественного развития в сфере культуры. Последнее невозможно без комплексного анализа процессов и явлений, происходящих в разных сферах жизни общества.

В последние годы внимание исследователей привлекают проблемы и специфика реализации культуроформирующей функции разными типами и видами СМИ.

Е. Ю. Коломийцева предлагает обобщенную типология СМИ, освещающих культурную тематику. Автор выделяет СМИ, имеющие особые рубрики, посвященные культуре, и специализированные СМИ, посвященные проблемам культуры, для которых характерен более высокий профессиональный уровень и качественный анализ культурных событий и явлений.

Начиная с XVIII в печатные СМИ играли значительную роль в просвещении и приобщении аудитории к культуре. Со второй половины XVIII в. в обществе значительное внимание уделяется литературе, музыке, театру др. видам искусств, востребованность данных тем приводит к появлению изданий, освещавших развитие науки, знакомивших аудиторию с литературными произведениями и другими культурными сферами.

Современные печатные издания уделяют меньше внимания реализации культуроформирующей функции. Наиболее распространенный формат – информационные материалы, рассказывающие о новостях в сфере искусства, культуры или науки, сообщающие широкой аудитории о новых продуктах этих областей. В периодике материалы культурной тематики сводятся к репортажам о культурных мероприятиях (концертах, выставках и пр.), а также интервью с деятелями искусств. Актуальной остается и проблема качества продуктов духовного творчества, которые попадают на страницы изданий. Так, С. П. Суворова отмечает сужение предметной области при освещении темы культуры в печатных СМИ, а также обеднение жанровой палитры: преимущественной использование информационных жанров, уменьшение числа публикаций в аналитических жанрах и практически полное отсутствие художественно-публицистических.

При этом необходимо отметить роль специализированных изданий о культуре в информировании о культурных явлениях, их интерпретации и популяризации. Такие СМИ можно разделить на две группы: культурно-просветительские (например, «Человек без границ», «Северная жемчужина» и др.) и искусствоведческие («Диалог искусств», «Искусство кино», «Театрал», «Баллет» и др.). Они в большей мере, чем другие типы печатных СМИ, способны удовлетворить информационные потребности аудитории, формировать систему культурных ценностей.

Специализированные издания о культуре поднимают широкий спектр вопросов, связанных с развитием культуры и способны сформировать ценностное смысловое пространство, в рамках которого вырабатываются объективные критерии оценки социокультурных тенденций и ценностно-нормативные ориентиры, необходимые для развития общества. Такие периодические издания вносят значительный вклад в

формирование мировоззрения аудитории, становятся источником новых знаний и эмоционального опыта. Но такие издания выпускаются небольшим тиражом и ориентированы на достаточно узкую целевую аудиторию.

Радио с момента своего появления рассматривалось как важный инструмент реализации государственной политики по повышению культурного уровня населения. Несмотря на идиологизированность вещательных программ, они выступали эффективным средством пропаганды культуры, но в конце XX в. в условиях с трансформации медиасисистемы и ее коммерциализации радио стало утрачивать культурно-просветительский потенциал.

Исследователи отмечают, что программы о культуре на современном радио отражают универсальные общекультурные традиции (новости культурной жизни, тематические программы о видах искусства), культурные события (например, трансляции произведений искусства). Радио при этом является важной площадкой для трансляции массовой культуры.

Ж. А. Мукатова и Б. В. Волкова, анализируя функции телевидения в современной культуре, приходят к выводу, что телеканалы являются одним из основных средств отражения информационной культуры в обществе, поскольку способствуют углублению понимания зрителями культуры за счет освещения явлений классического искусства, массовой культуры, нравственной культуры, научно-технических достижений. Технические возможности телевидения способствуют непосредственному приобщению аудитории к культуре. Исследователи отмечают, что современное телевидение проявляет себя и как средство производства культурных ценностей.

Среди основных проблем культурно-просветительских телевизионных программ можно назвать их положение в программной сетке каналов. Подобные передачи по большей степени включаются либо в утренний вещательный блок, либо в ночной. А. Э. Винокурова и И. А. Пантелеева связывают это с их относительно небольшой популярностью в сравнении с развлекательными программами и ток-шоу, что приводит к снижению качества медиапродукции и уменьшению показателей просмотров. «Создатели программ значительное внимание уделяют развлекательному направлению. Именно эти программы стали обязательными в сетке любого канала, потеснив собою остальные, особенно культурно-просветительской тематики».

Н. С. Гегелова указывает на то, что на современном отечественном телевидении наблюдается нехватка развивающих и просвещающих программ, призванных способствовать духовному и нравственному росту аудитории, пропагандирующих моральные и духовные ценности.

Следует отметить специализированный телеканал «Россия-Культура», который играет существенную роль в развитии культуроформирующей деятельности. Данный канал информирует о ключевых события культурной жизни, дает аудитории возможность приобщиться к культурному наследию и искусству, производит собственные программы и циклы, различной жанровой и тематической направленности. Вещательная сетка канала включает историко-просветительские, информационно-познавательные, информационно-аналитические программы, тележурналы, документальные фильмы, ток-шоу и пр. Программы телеканала способствуют интеллектуальному развитию зрителей.

Вместе с тем, снижение численности аудитории телевидения – одна из глобальных тенденций современного медиапространства. Как показывают исследования, частота и продолжительность телесмотрения стабильно сокращается на протяжении последних лет, наблюдается изменение привычек медиапотребления, формирования новых способов просмотра видеоконтента. Снижения линейного телепотребления связано с «перетеканием» аудитории на интернет-ресурсы.

Характер и эффективность реализации культуроформирующей функции варьируется в разные исторические периоды. Важно также учитывать, что политические, социальные, экономические процессы в обществе в числе прочего определяются социокультурными факторами: нравственными и духовными приоритетами, ценностными ориентирами, закрепленными в общественном сознании.

Значительное влияние на выполнение СМИ культуроформирующей функции оказывает информационная культурная политика, реализуемая социальным институтами и государством в целом. «Культуроформирующая деятельность журналистики становится эффективной в условиях целенаправленной культурной политики государства, которое, как источник права, обладает значительными возможностями для оптимизации информационной политики СМИ в сфере культуры».

Исследователи отмечают, что на сегодняшний день, хотя культурные события и воспринимаются журналистами как информационные поводы, наблюдается бессистемность освещения таких событий, что свидетельствует об отсутствии целостной концепции распространения культуры и просвещения в СМИ.

Таким образом, осуществление культуроформирующей функции, как и других функций журналистики, направлено на изменение картины мира массовой аудитории. СМИ, реализуя культуроформирующую функцию, участвуют в социализации индивида, приобщают его к социокультурному опыту. Массмедиа оказывают влияние на динамику культуры и формирование ценностного потенциала социума.

© Мамутова Н.А., 2022.

Юридические науки

УДК 343.46

ПОНЯТИЕ «ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО» В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

03.11.2022
Юридические науки

Коськова Татьяна Александровна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь)

Ключевые слова: ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО; ПРЕСТУПЛЕНИЕ; УГОЛОВНОЕ ПРАВО; СУБЪЕКТ; ПОЛНОМОЧИЯ; OFFICIAL; CRIME; CRIMINAL LAW; SUBJECT; POWERS.

Аннотация: В данном исследовании автор рассматривает подходы к определению понятия «должностного лица» как субъекта преступления в законодательстве Российской Федерации и зарубежных стран. В результате исследования автор формулирует понятие «должностное лицо».

Регламентация уголовной ответственности должностных лиц за преступления, совершенные с использованием своего должностного положения, актуальна не только для России, но и для большинства зарубежных стран. Многие вопросы, касающиеся определения правового статуса специального субъекта должностных преступлений и его законодательного закрепления в зарубежном уголовном праве, решены не всегда последовательно. К тому же, рост уровня преступности, особенно коррупции, среди государственных служащих многих стран вынуждает их законодательные органы искать пути повышения эффективности уголовно-правовых средств борьбы с такими преступлениями.

В связи с этим и в теоретическом смысле, и с позиций правоприменения представляет интерес сравнительно-правовой анализ законодательства зарубежных стран в контексте основных вопросов изучаемой темы, в первую очередь тех, которые касаются понятия должностного лица. Прежде чем проводить такой анализ, следует обратить внимание на разнообразие применяемых в национальном и зарубежном праве терминов на обозначение специальных субъектов.

В частности, в нормах уголовного права и в уголовно-правовой доктрине России традиционно используют термин «должностное лицо». В большинстве же правовых систем зарубежных стран и, соответственно, в теории уголовного права и смежных отраслей права (административного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного) как синоним термина «должностное лицо» используют термин «чиновник» [6].

Кроме того, в уголовном законодательстве многих зарубежных стран, особенно тех, где сложилась романо-германская (континентальная) система права, на обозначение субъектов получения взятки и других преступлений, совершенных с использованием своего должностного положения, нередко используют также термины «государственное должностное лицо» или «публичный служащий» [2].

Так, согласно Уголовному кодексу Японии (ст. 7) под государственным должностным лицом, понимается правительственный, муниципальный чиновник или депутат, или член комитета, или другие служащие, исполняющие публичные обязанности в соответствии с законодательством. Этот термин охватывает государственных служащих, публичных служащих, членов корпораций, комитетов и других лиц, которые в соответствии с законом или постановлением ведут публичные дела [10].

Понятие «публичный служащий» в качестве специального субъекта должностных преступлений используется также в уголовном законодательстве Франции, Дании, Австрии и многих других стран. В

доктрине и законодательстве Великобритании институт государственной службы, в отличие от других стран, где обычно в названии этого института использовано понятие «публичной» (public, offentlishes) или «государственной» (state, staat) службы, определяется понятием «гражданская служба» (civil service).

Так сложилось исторически: чиновник в английском праве ассоциируется с понятием «гражданский слуга Короны» в противоположность ее «военным слугам». Ответственность должностных лиц за служебные злоупотребления, в том числе и за должностные преступления, в Великобритании регламентируется не в кодифицированных уголовно-правовых нормах (не с учетом единых кодексов), а на основе судебных прецедентов, то есть индивидуальных судебных решений по конкретным делам.

В ФРГ наличие чиновничества как особой группы людей, связанных с государственной службой, основывается на положениях п. 4 и 5 ст. 33 Основного закона ФРГ, в котором говорится о лицах государственной службы, связанных «узами публично-правовых отношений службы и верности». Им, в отличие от обычных служащих, возлагается «осуществление властных полномочий».

В уголовном законодательстве Франции проблеме борьбы с преступлениями должностных лиц было уделено значительное внимание. Уголовный кодекс Франции, принятый в 1992 г. и вступивший в силу в 1994 г., состоит из четырех книг. В книге 4 «Преступления и проступки против нации, государства и общественного спокойствия», в разделе 3 «Посягательства на осуществление государственной власти», содержится специальная глава 2 «О посягательствах на государственное управление, совершенные публичными должностными лицами». В УК Франции нет общего определения государственного должностного лица. В статьях соответствующей главы в роли субъекта преступлений упомянуты разные категории лиц, а именно:

1) представитель государственной власти;
2) лицо, выполняющее задачи органов государственного аппарата;
3) лицо, избранное общественным мандатом;
4) публичное должностное лицо;
5) представитель или служащий государственного учреждения;
6) работник экономического общества смешанного типа, в котором государство или государственная организация владеет более 50% капитала;
7) работник национализированного предприятия;
8) управляющий или служащий государственного предприятия;
9) служащий органов местного самоуправления;
10) государственный бухгалтер и др. [8]

В уголовном праве Швейцарии нет законодательного определения понятия должностного лица. В качестве субъектов служебных преступлений указаны чиновники, члены выборного органа, лица, призванные осуществлять судебную власть, третейские судьи, официально назначенные эксперты, письменные и устные переводчики, лица, имеющие право публично удостоверять документы, врачей, в том числе стоматологов, ветеринаров, акушеров, духовников, адвокатов, защитников, нотариусов, ревизоров, аптекарей, чиновников почтовых и телекоммуникационных служб [5].

Нет определения должностного лица и в Своде законов США. Субъектами должностных преступлений выступают здесь: а) публичные должностные лица, к которым относятся члены Конгресса США, члены постоянных комиссий, служащие, наемные работники или лица, действующие от имени Соединенных Штатов, департаментов, представительств, органов исполнительной власти, наделенные официальными функциями или на основании полномочий, а также присяжные; б) лица, избранные для выполнения обязанностей государственного должностного лица, отобранные в качестве кандидатов или назначенные, если они уведомлены официально о предстоящем отборе или назначении; в) специальные правительственные служащие (чиновники или служащие федеральных законодательного или исполнительного органов, любого независимого органа США, работающие за вознаграждение или без нее не менее 130 дней в году) [7].

В Уголовном кодексе штата Нью-Йорк должностные преступления приведены в разделе «Преступления против публичного управления». В этом разделе предусмотрена ответственность должностных лиц за неправомерное действие, под которым понимают противоправное поведение государственного

(муниципального) служащего с намерением извлечь выгоду, или лишить других выгод, или нанести ущерб другим, используя свои должностные обязанности и совершая незаконные действия при исполнении этих обязанностей. Предусмотрена ответственность и за уклонение от исполнения с таким же намерением обязанностей, прямо возложенных на публичное должностное лицо по закону или очевидно свойственным его должности [3].

Федеральным законом внесены изменения в пункт 1 примечания к статье 285 Уголовного кодекса РФ (Злоупотребление должностными полномочиями) в части определения должностных лиц в статьях главы 30 УК РФ (Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления). Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации [4].

Важным признаком понятия «должностное лицо» являются те функции, которые на него возлагаются. Функции – это главные направления деятельности. Следовательно, функции должностного лица – это основные направления его деятельности в пределах, предусмотренных действующим законодательством и компетенцией государственного органа. Законодатель определяет, что сущность должностного лица определяют два вида функций: организационно-распорядительные и консультативно-совещательные. Однако, существенным пробелом действующего законодательства является то, что в нем не определяется содержание названных функций, что дает право их достаточно расширенную и неоднозначную трактовку. Определение понятия названных функций не предусмотрено ни в одном нормативно-правовом акте [9].

Глава 22 УК РФ [1] содержит более шестнадцати наименований специальных субъектов, которые нашли свое отражение непосредственно в тексте уголовного законодательства. Однако в рамках данного исследования изучается только должностное лицо как субъект преступлений. Глава 22 УК РФ содержит более 20 составов преступлений, субъектами которых может быть должностное лицо. Учитывая все вышеприведенные научные и законодательные позиции по определению сущности понятия «должностное лицо», а также исходя из анализа зарубежного опыта, можно сделать вывод о том, что должностное лицо – это работник, профессиональный управленец, на основании трудового договора (контракта) постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляет функции управления и руководства деятельностью всей организации (предприятия, учреждения, организации) и/или ее подразделениями, работой работников, владеет властными полномочиями, в том числе контрольными, позволяющими принимать такие решения и совершать такие действия, которые приводят к возникновению правовых последствий для других лиц.

Следовательно, сравнительно-правовое исследование свидетельствует о том, что проблема законодательного закрепления понятия должностного лица в разных странах решается неоднозначно, а иногда и противоречиво. Для усовершенствования действующего уголовного законодательства России, по нашему убеждению, важно учесть положительный опыт развитых стран. Это касается, в частности, построения санкций уголовно-правовых норм, устанавливающих ответственность за преступления, совершенные должностными лицами с использованием своего служебного положения. Например, ввиду специфики общественно опасного поведения должностных лиц в санкциях соответствующих уголовно-правовых норм предусмотреть как основное и дополнительное наказание лишения права занимать определенные должности или заниматься служебной деятельностью в системе государственного и муниципального управления. Кроме

того, учитывая положительный зарубежный опыт правовой регламентации этого вида наказания за должностные преступления (например, в УК Испании), следует существенно увеличить его максимальные сроки, а за тяжкие и особо тяжкие преступления предусмотреть в УК РФ новый вид этого наказания – пожизненное лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, внеся его и в систему наказаний, предусмотренную в Общей части УК РФ.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СПС Консультант Плюс
2. Аникитин А.А. К вопросу о понятии должностного лица как специального субъекта правоотношений // Вестник ВятГУ. 2006. №15. С. 78-81.
3. Бурмакин В.М. «Публичные должностные лица» и «политически значимые лица»: сравнительный терминологический анализ // Общество: политика, экономика, право. 2018. №4. С. 87-93.
4. В Уголовном кодексе РФ уточнены определения должностного лица и лица, выполняющего управленческие функции [Электронный ресурс]. URL: https://rk.gov.ru/ru/structure/2021_03_26_14_30_v_ugolovnom_kodekse_rf_utochneny_opredeleniia_dolzhnostnogo_litsa_i_litsa_vypolniaiushchego_upravlencheskie_funktsii (дата обращения: 25.03.2022).
5. Грибов А.С. Регламентация признаков субъекта должностных преступлений в зарубежном уголовном праве // Юридическая наука. 2014. №3. С. 13-18.
6. Колиснык Ю.С. Некоторые особенности понятия должностного лица // E-Scio. 2020. №10 (49). С. 132-145.
7. Охотский Е.В. Борьба с коррупцией — важнейшая составляющая кадровой политики демократического правового государства. М., 2009. 193 с.
8. Ровнейко В.В. Некоторые проблемы совершенствования понятия «Должностное лицо» в Российском уголовном праве // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2016. №6. С. 112-117.
9. Сорочкин Р.А. Управленческие функции и понятие должностного лица как субъекта коррупционного преступления // Пролог: журнал о праве. 2021. №1 (29). С. 192-199.
10. Уголовный кодекс Японии. С изменениями и дополнениями на 1 января 2002 г.: Перевод с японского / Науч. ред.: Коробеев А.И.; Пер.: Еремин В.Н. — С.-Пб.: Юрид. центр Пресс, 2002. — 226 с.

© Коськова Т.А., 2022.

УДК 34

ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ЗАСТРОЙЩИКА И ВОПРОСЫ ВЗЫСКАНИЯ НЕУСТОЙКИ В РФ

08.11.2022
Юридические науки

Иванова Валерия Алексеевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ; ДОГОВОР В ДОЛЕВОМ УЧАСТИИ; ОБЯЗАТЕЛЬСТВО; ЗАСТРОЙЩИК; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ДОЛЕВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО; ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ; INSOLVENCY; EQUITY PARTICIPATION AGREEMENT; OBLIGATION; DEVELOPER; OFFENSES; SHARED CONSTRUCTION; SECURING OBLIGATIONS.

Аннотация: В работе раскрываются основные способы обеспечения исполнения обязательств застройщика и вопросы взыскания неустойки в РФ. Раскрываются основные вопросы взыскания неустойки в РФ.

В процессе исследовании вопросов были использованы труды авторов: М. И. Белых, С. А. Гутниковой, А. А Дорохиной, А. С. Карелиной, К. С. Кондратьевой, В. С. Кулагина, Осипов М. Ю., Устименко Н и др.

Актуальность темы. В России одним из способов покупки жилого или нежилого помещения в собственность является долевое строительство. Особенность отношений, связанных с долевым строительством, состоит в том, что после исполнения обязанности по уплате застройщику определенной в договоре суммы основным обязанным лицом становится застройщик. Участник долевого строительства не может своими действиями влиять на ход дальнейшего исполнения обязательства, он становится уязвимой стороной договора. С целью защиты прав граждан, приобретающих недвижимость на стадии строительства, был принят Федеральный закон № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон о долевом строительстве).

Основной материал. В соответствии со ст.329 ГК РФ исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором [6].

Недействительность соглашения об обеспечении исполнения обязательства не влечет недействительности соглашения, из которого возникло основное обязательство.

При недействительности соглашения, из которого возникло основное обязательство, обеспеченными считаются связанные с последствиями такой недействительности обязанности по возврату имущества, полученного по основному обязательству.

Прекращение основного обязательства влечет прекращение обеспечивающего его обязательства, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии со ст.12.1. Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ №214) [4] залогом в порядке, установленном статьями 13 — 15 ФЗ №214, должно обеспечиваться исполнение следующих обязательств застройщика по всем договорам, заключенным

для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости на основании одного разрешения на строительство:

1) возврат денежных средств, внесенных участником долевого строительства, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и (или) договором;
2) уплата участнику долевого строительства денежных средств, причитающихся ему в возмещение убытков и (или) в качестве неустойки (штрафа, пеней) вследствие неисполнения, просрочки исполнения или иного ненадлежащего исполнения обязательства по передаче объекта долевого строительства, и иных причитающихся ему в соответствии с договором и (или) федеральными законами денежных средств.

Залогом по всем договорам участия в долевом строительстве на основании одного разрешения на строительство обеспечивается исполнение следующих обязательств застройщика:

1) возврат денежных средств, внесенных участником долевого строительства, в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 214ФЗ и (или) договором [6];
2) уплата участнику строительства денежных средств, причитающихся ему в возмещение убытков и (или) в качестве неустойки (штрафа, пеней) вследствие неисполнения, просрочки исполнения или иного ненадлежащего исполнения обязательства по передаче объекта долевого строительства, и иных причитающихся ему в соответствии с договором и (или) федеральными законами денежных средств.

Только с момента государственной регистрации договора у участников долевого строительства считаются находящимися в залоге предоставленный для строительства многоквартирного дома объекты долевого строительства, земельный участок и строящиеся на нем объекты недвижимости.

Указанные правила не применяются при привлечении застройщиком денежных средств участников долевого строительства на строительство путем размещения таких средств на счетах эскроу.

Объект долевого строительства считается находящимся в залоге у участника строительства с даты получения застройщиком разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома до даты передачи объекта участнику долевого строительства. Вместе с тем, помещения, входящие в состав объекта недвижимости и не являющиеся объектами долевого строительства, не считаются находящимися в залоге с даты получения застройщиком разрешения.

Застройщик обязан зарегистрировать право собственности на объект незавершенного строительства при возникновении оснований для обращения взыскания на предмет залога. Такой объект считается находящимся в залоге у участников строительства с момента государственной регистрации права собственности застройщика[6].

В случае если застройщик уклоняется от государственной регистрации права собственности на объект незавершенного строительства, то государственная регистрация права собственности на объект незавершенного строительства может осуществляться на основании решения суда.

Необходимо отметить, что согласно положениям ст. 342 ГК РФ заложенное имущество может закладываться несколько раз [6].

Залог сохраняется до момента передачи объекта строительства участнику долевого строительства.

С момента передачи объекта долевого строительства право залога прекращается на объект долевого строительства, залог земельного участка, находящегося у застройщика в собственности, либо залог права аренды или права субаренды земельного участка.

Страхование риска ответственности за нарушение договора допускается ФЗ № 214 и осуществляется на основании договоров, заключаемых застройщиком со страховой организацией.

Страхование осуществляется путем заключения между страховой компанией и застройщиком договора страхования, по условиям которого объектом страхования являются имущественные интересы застройщика, связанные с риском наступления его ответственности перед конкретным участником строительства, в связи с исполнением своих обязательств по передаче жилого помещения.

Необходимо отметить, что страхование риска ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по договору является правом, а не обязанностью застройщика.

В связи со сложившейся экономической ситуацией Правительством РФ было принято Постановление от 26.03.2022 года №479, которое устанавливает особенности, связанные с применением неустойки и иных финансовых санкций к застройщикам за неисполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве.

Неустойка по ДДУ не будет начисляться за период просрочки с 29.03.2022 по 31.12.2022 года. Кроме того, связанные с просрочкой строительства убытки дольщика, возникшие в этот период, также не будут начисляться.

Также в период с 29.03.2022 по 31.12.2022 года не начисляются неустойки (штрафы, пени), иные финансовые санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, предусмотренные Законом о защите прав потребителей.

В отношении уплаты неустойки, процентов, возмещения указанных в Постановлении убытков, требования о которых были предъявлены к исполнению застройщику до 29.03.2022 года, предоставляется отсрочка до 01.01.2023 года (мораторий).

В новом Постановлении Правительства РФ были учтены пробелы Постановления Правительства № 423, принятого в период пандемии, и практика его применения.

В новом Постановлении Правительства РФ прямо указано, что указанные требования, содержащиеся в исполнительном документе, предъявленном к исполнению со дня вступления в силу настоящего постановления, в период отсрочки не исполняются банками или иными кредитными организациями, осуществляющими обслуживание счетов застройщика [7].

Таким образом, даже при отсутствии определения суда об отсрочке исполнения судебного акта банк вправе не исполнять решение суда о взыскании неустойки и иных указанных в Постановлении сумм с застройщика.

Вместе с тем, в Постановлении не урегулирован вопрос применения судебными приставами в отношении застройщика иных мер принудительного исполнения. Постановление Правительства не исключает возможность их применения.

При этом Постановление Правительства не лишает дольщика права расторгнуть ДДУ в одностороннем порядке при просрочке более 2 месяцев, даже если просрочка придется на период после 29.03.2022 года. В этом случае проценты в соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона № 214-ФЗ будут начислены до 28.03.2022 года.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 17.05.2022 года № 890 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 г. № 479» размер процентов, неустойки (штрафов, пени), иных финансовых санкций, в частности за просрочку внесения платежа участником ДДУ, нарушение срока передачи застройщиком объекта долевого строительства, в период в 25.02.2022 по 31.12.2022 года исчисляется исходя из текущей ключевой ставки Банка России, но не выше ключевой ставки, действовавшей по состоянию на 25 февраля 2022 г., то есть не выше 9,5 %.

Выводы. Таким образом, обеспечение исполнения обязательств застройщика должно быть единое по всем договорам, заключаемым на строительство дома на основании одного разрешения, т.е. не допускается, чтобы

обязательства застройщика перед одним дольщиком обеспечивались залогом, а перед другим — поручительством.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) от 26.10.2002 №127-ФЗ. С изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022
3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства РФ, 14.07.2022, № 29 (часть I), ст. 4344.
4. Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2004 № 214-ФЗ (ред. 14.03.2022 №58-ФЗ)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 26.03.2022)
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Сборник законодательства РФ. – 2022 — № 459. – Ст.37
7. Постановление Правительства РФ от 7 октября 2017 г. № 1231 «О публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства» // Собрание законодательства РФ, 16.10.2017, № 42, ст. 6169.
8. Чебан А.А. Некоторые проблемы применения СЧЕТА-ЭСКРОУ // Новые импульсы развития: вопросы научных исследований. 2021. №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-primeneniya-scheta-eskrou (дата обращения: 26.10.2021).
9. Коробков М.В.Договор долевого участия в строительстве: проблемы и перспективы развития /М.В.Коробков // Образование и право. – 2014. – № 3–4 (55–56). – С. 159–169.
10. Устименко Н. Способы обеспечения исполнения обязательств по договору участия в долевом строительстве /Н.Устименко. Режим доступа:https://www.consultant-dv.ru/periodika/gazeta-vernoe-reshenie/vypusk-05-04-06-20/sposoby-obespecheniya-ispolneniya-obyazatelstv-po-dogovoru-uchastiya-v-dolevom-stroitelstve/
11. Осипов М. Ю. Проблемы снижения неустойки российскими судами // Актуальные проблемы российского права. 2022. №1 (134). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-snizheniya-neustoyki-rossiyskimi-sudami (дата обращения: 07.11.2022).

© Иванова В.А., 2022.

УДК 34

ПРАВО НА САМОЗАЩИТУ КАК КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЧЕЛОВЕКА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

08.11.2022
Юридические науки

Ксениди Светлана Николаевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА; КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА; ПРАВО НА САМОЗАЩИТУ; САМОЗАЩИТА; ФОРМЫ САМОЗАЩИТЫ; РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА; ПРЕДЕЛЫ САМОЗАЩИТЫ; САМОСУД; САМОУПРАВСТВО; САМООБОРОНА; HUMAN RIGHTS; CONSTITUTIONAL RIGHTS; THE RIGHT TO SELF-DEFENSE; SELF-DEFENSE; FORMS OF SELF-DEFENSE; REALIZATION OF RIGHTS; LIMITS OF SELF-DEFENSE; LYNCHING; ARBITRARINESS; SELF-DEFENSE.

Аннотация: В рамках настоящей статьи автором рассматривается конституционное право на самозащиту. Указанное право напрямую вытекает из смысла ч. 2 ст. 45 Конституции РФ, хотя законодательной дефиниции права на самозащиту в Российской Федерации, как таковой, не существует, что порождает ряд проблемных вопросов как с теоретической, так и с практической точек зрения. Неясность в определении «права на самозащиту», проблемы в современной правоприменительной практике – все это обусловливает актуальность проведенного автором исследования. Результатом работы стало обобщение теоретических разработок по определению понятия конституционного права на самозащиту и предложение авторской дефиниции рассматриваемого права. Также были выделены основные проблемы в правоприменительной практике, касающиеся права на самозащиту, в том числе проблемы определения пределов самозащиты и отграничения ее от иных смежных институтов. Сделан вывод о необходимости дополнения российского законодательства положениями, расширяющими право человека на самозащиту. Тем не менее, анализ конкретных предложений по дополнению законодательства России все еще нуждается в отдельном исследовании.

Часть 2 статьи 45 Конституции Российской федерации, принятой на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., содержит в себе положение о том, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

Смысл указанной нормы можно интерпретировать как право каждого человека самостоятельно выбирать способ защиты собственных прав, т.е. мы можем утверждать, что ч. 2 ст. 45 Конституции РФ прямо закрепляет право на самозащиту.

Заметим, что право на самозащиту является относительно новым для отечественного законодательства, тем более для Основного Закона государства. Кроме того, непосредственно свою привычную формулировку («самозащита»), соответствующее право получило после принятия Конституции РФ, а именно 1994 г., когда была принята первая часть Гражданского кодекса РФ, ст. 12 которой прямо включает «самозащиту прав» в перечень способов защиты гражданских прав.

Несмотря на то, что Конституция РФ действует в нашей стране уже более 25 лет, четкого и единого определения института самозащиты (в конституционно-правовом смысле) в российской юридической науке так и не появилось. Тем не менее, в отраслевых науках повсеместно можно встретить дефиниции «самозащита гражданских прав», «необходимая оборона», «самооборона» [1, с. 151] и т.п., являющиеся, по своей сути, институтами, напрямую вытекающими из конституционного права человека на самозащиту.

Именно поэтому определение права на самозащиту в его конституционно-правовом смысле является одним из важных вопросов современной юридической науки.

В качестве самостоятельного термин «самозащита» в науке конституционного права стал употребляться, примерно, в середине — конце 1990-х гг. Однако его значение до сих пор является довольно размытым. К примеру, в Комментарии к Конституции РФ под редакцией Председателя Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина смысл ч. 2 ст. 45 трактуется как предоставление человека возможности защищать свои права «неюрисдикционными формами защиты», к которым относятся «деятельность различных правозащитных организаций и движений, собрания граждан, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, самозащита и др.». О самозащите, как конституционном праве человека, его смысле, в тексте указанного Комментария ничего не говорится.

Позднее проблема определения «права на самозащиту» все же заинтересовала отечественных ученых-правоведов. К примеру, В. А. Усанова считала, что право человека на самозащиту можно рассматривать как в узком, так и в широком смыслах. Так, в узком смысле право на самозащиту представляет собой предпринятие человеком активных действий с целью пресечения нарушения его прав и устранение последствий такого нарушения. Заметим, что подобная трактовка «права на самозащиту» в целом совпадает по смыслу с определением самого института «самозащиты». В широком же смысле право на самозащиту представляет собой «совершение управомоченным лицом в целях защиты своего право или свободы от неправомерного посягательства» [2, с. 60].

Г. Н. Стоякин, в свою очередь, под «самозащитой» понимает «односторонние действия лица, применяемые правомочным на их совершение субъектом, и направленные на пресечение действий, нарушающих его права» [3, с. 115].

Похожим образом «самозащиту» определяет и В. П. Грибанов, указывая, что под ней следует понимать «совершение управомоченным лицом дозволенных законом действий, направленных на охрану его личных или имущественных прав и интересов» [4, с. 107].

В представленных выше определениях мы можем увидеть, что ученымиюристами используются слова «правомочным», «управомоченным лицом». Очевидно, что под термином «управомоченный» имеется ввиду то лицо, чьи права были нарушены. Однако, говоря о праве на самозащиту как конституционном праве, нельзя забывать, что все права и свободы человека принадлежат каждому от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Поэтому использование термина «управомоченный» («правомочный») в определении права на самозащиту кажется нам неуместным.

Заметим, что схожего мнения, так или иначе, придерживаются и другие ученые. К примеру, Н. В. Драничникова отмечает, что «право граждан на самозащиту, … характеризует гражданина в качестве субъекта права» [5, с. 119]. А. А. Газаева, посвятившая исследованию конституционного права на самозащиту не один научный труд, указывает, что: «Субъект права на самозащиту не должен обладать какими-либо специальными качествами. … Достаточно того, что он человек…» [6, с. 59]. В общем смысле похожего мнения придерживается и А. Ю. Оробинский, считающий, что правом на самозащиту обладает «каждый человек, находящийся под юрисдикцией Российской Федерации» [7, с. 204].

Наиболее точное, по нашему мнению, определение «права на самозащиту» привел в свое время П. П. Глущенко, который указывал, что право на самозащиту – это «право самостоятельно, индивидуально или коллективно защищать свои права и свободы, права и интересы правомерными средствами, способами и методами, либо такими, которые не запрещены действующим международным и национальным законодательством» [4, с. 107].

Таким образом, мы можем подвести промежуточный итог, что конституционное право на самозащиту – это право каждого человека, а также объединений людей защищать свои права и свободы любыми дозволенными законодательством Российской Федерации и международными правовыми актами способами, и средствами.

В то же время важно понимать, что конституционное право на самозащиту и соответствующее право, предоставляемое отраслями российского права, отличаются по-своему значении, вследствие чего их ни в коем случае нельзя отождествлять (впрочем, как и противопоставлять друг другу).

Как указывает А. А. Газаева в своем диссертационном исследовании, право на самозащиту с точки зрения конституционного права обладает следующими характеристиками:

— многоваринтностью форм реализации;
— особой значимостью в процессе защиты прав и свобод личности;
— широким спектром защищаемых прав;
— субъектом права является любой человек;
— неотчуждаемым характером; и др. [8, с. 10].
— С отраслевой точки зрения право на самозащиту, в свою очередь, характеризуется:
— возможностью совершения конкретных действий;
— соответствием форм реализации специфике отраслевых отношений;
— определенностью способов и средств самозащиты;
— формами самозащиты, используемыми для защиты конкретного блага; наличием специальных требований для субъекта самозащиты [8, с. 10 -11].

Заметим, что на важность разграничения реализации права на самозащиту в конституционно-правовом и отраслевом смыслах указывает и Конституционный Суд РФ. Так, в Определении Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 № 275-О Суд отказал в принятии к рассмотрению жалобы гражданина РФ А. М. Шихова. Как следует из судебного определения, ранее А. М. Шихов воспользовался правом на самозащиту, предусмотренным ст. 379 Трудового кодекса РФ, разрешающим работнику, с письменного уведомления работодателя, отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, а также угрожающей жизни и здоровью работника. В то же время гражданин А.М. Шихов был уволен работодателем за прогул, а суд общей юрисдикции посчитал такое увольнение законным, в связи с чем было направлено обращение в Конституционный Суд РФ об оспаривании конституционности ст. 379 ТК РФ. Конституционный Суд, отказав заявителю, указал, что ст. 39 ТК РФ всего лишь устанавливает способ самозащиты трудовых прав, никак не противоречащий положениям Основного Закона. Оценка же действий А. М. Шихова с позиции отнесения их к самозащите трудовых прав не входит в компетенцию Конституционного Суда РФ, поскольку данный вопрос продиктован отраслевыми нормами права и подлежит установлению судами общей юрисдикции.

Отдельно также заметим, что конституционное право на самозащиту включает в себя и право на обращение человека в судебные инстанции. Если в отраслевых правовых науках принято разделять судебную, административную защиту права и, непосредственно, самозащиту как самостоятельные действия, то в состав права на самозащиту с позиции конституционного права входят все вышеуказанные формы: судебная защита прав, административная защита (обращение с жалобой в государственные органы и к должностными лицам), а также совершение человеком самостоятельных действий.

Также, говоря о «самостоятельных действиях», нельзя не упомянуть, что самозащита прав может быть реализована и в форме бездействия. Так, в самом тексте Конституции РФ содержится положении о праве человека не свидетельствовать против себя, своего супруга или близких родственников (ч. 1 ст. 51).

Важный вопрос возникает, однако, в связи с использованием форм самозащиты. Так, как уже было отмечено, человеку разрешается защищать права всеми способами, не запрещенными законом. В данном случае встает справедливый вопрос о допустимых пределах реализации конституционного права на самозащиту.

Что же представляют собой данные «пределы реализации права на самозащиту». Не вдаваясь в глубокий анализ, согласимся с мнением К. И. Тимошенко, что под такими пределами следует понимать «установленные законом границы действия (бездействия) лица по использованию своих возможностей» [2, с. 60].

Пределы реализации конституционного права на самозащиту определяются правовыми нормами, прежде всего, нормами Конституции РФ. В данном случае укажем, что основное правило содержится в ст. 17 Основного Закона РФ, предусматривающей, что осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать прав и свобод иных лиц. Также, поскольку право на самозащиту регламентируется отраслевым законодательством, пределам его осуществления посвящены ст. 1066 — 1067 ГК РФ, ст. 13 — 39 УК РФ, ст. 379 — 380 ТК РФ и др.

Тем не менее, основная проблема, касающаяся пределов самозащиты, находится в рамках правоприменительной практики. Современное российское законодательство, хотя и содержит нормы о допустимых пределах реализации права на самозащиту, не включает в себя каких-либо правил, касающихся понимания сути и содержания самозащиты для правоприменителя.

Заметим, что, как справедливо отмечает Э.Л. Сидоренко, легитимность права на самозащиту выражается в совокупности двух элементов: вынужденности такой защиты и ее социальной полезности [9, с. 168]. «Вынужденность» самозащиты означает, что у человека, к ней прибегшего, отсутствуют иные способы защиты прав в данной конкретной ситуации. «Социальная полезность» в свою очередь означает соответствие способов и мер самозащиты действующему правопорядку, обеспечивая его развитие.

Однако сегодня, даже в случаях наличия непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, причинение им вреда нарушителю права толкуется следственными органами как нарушение закона [10, с. 287]. Более того, если при самозащите был установлен факт смерти правонарушителя, то лицо с большой долей вероятности отправится за решетку.

Суды в Российской Федерации в основном считаются с обвинительным заключением следственных органов. Невзирая на общий смысл ч. 2 ст. 45 Конституции РФ, суды общей юрисдикции при принятии своих решений апеллируют к отраслевым нормам законодательства, закрепляющим те или иные допустимые способы самозащиты.

К такому же выводу, к сожалению, пришел и Конституционный Суд РФ, который в Определении от 21.02.2008 № 112-О-О указал, что недопустимо применять средства самозащиты, прямо не предусмотренные нормами законодательства. Таким образом, как указывает А.А. Газаева, свобода выбора способов реализации самозащиты в Российской Федерации, с точки зрения Конституционного Суда РФ, сводится лишь к возможности выбора законодательно установленных правовых средств, и не более [11, с. 22].

Отсюда напрямую вытекает проблема разграничения понятия «самозащита» и иных, смежных, категорий. К примеру, неправомерная реализация самозащиты часто трактуется как «самоуправство». Однако, что является «самоуправством»? Ст. 330 УК РФ говорит о том, что самоуправство – это «самовольное, вопреки установленному законом или иным нормативным правовым актом порядку совершение каких-либо действий, правомерность которых оспаривается организацией или гражданином, если такими действиями причинен существенный вред». Ст. 19.1 КоАП РФ излагает суть самоуправства как самовольную реализацию действительных или предполагаемых прав без согласия потерпевшего и без обращения в судебные или иные уполномоченные органы, но без причинения существенного вреда.

Как верно отмечает Е. В. Витман в своем исследовании, посвященному конкретно данному вопросу, «самозащита, пределы которой превышены, представляет собой самоуправство» [12, с. 183]. Однако, сквозь указанные выше нормы закона мы не можем увидеть четких границ, при которых заканчивается самозащита и начинается самоуправство. Мы вновь приходим к вопросу об определении допустимых пределов реализации права на самозащиту, который, как мы уже выяснили, по факту разрешается правоприменителем.

Таким же образом можно говорить и о категории «самосуд». Как утверждает В. А. Винокуров: «Самосуд – это расправа, причем по своему собственному решению, основанному только на личном убеждении в собственной правоте» [13, с. 101]. Расправа, в свою очередь, трактуется российскими правоприменителями как преступление, за которое человеку грозит уголовная ответственность.

Заметим, что в настоящее время ярким примером данной проблемы о пределах самозащиты является «дело сестер Хачатурян». Как известно, летом 2018 г. три сестры убили своего отца, который неоднократно издевался над ними, в том числе с применением физического насилия. Сестрам предъявлено обвинение по п. «ж» ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство, совершенное группой лиц по предварительному сговору), в соответствии с чем им грозит от 8 до 20 лет тюремного заключения. В то же время, по факту издевательства отца над своими дочерьми, в отношении него следственными органами уже «посмертно» возбуждено уголовное дело. Как утверждает следствие, действие М. Хачатуряна (убитый отец девушек) подпадали под ст. 177 («Истязание»), ст. 132 («Насильственные действия сексуального характера») и ст. 133 («Понуждения к действиям сексуального характера») УК РФ.

В данном случае, право на самозащиту, при первоначальном взгляде, очевидно было превышено. Однако, если учитывать все действия, совершенные отцом в отношении сестер Хачатурян, в том числе явно противоправные и аморальные действия сексуального характера, то встает вопрос, правильно ли будет осудить девушек на столь длительные сроки? В данной ситуации совершенно непонятно, была ли пресечена та грань, при которой самозащита прав стала квалифицироваться как убийство? Закон убежден, что «да», общество считает «нет». Нарушив нормы отраслевого законодательства, девушки, тем не менее, защищали свои права, в том числе право на жизнь, здоровье и достоинство. Они были вынуждены пойти на такой поступок, поскольку у них отсутствовала возможность сообщить о нарушении их прав в компетентные органы. В итоге, сегодня мы имеем ситуацию, где закон и общественное мнение явно противостоят друг другу.

В современных реалиях, когда критерии разграничения пределов реализации права на самозащиту и совершения преступления являются размытыми, необходимо на законодательном уровне закрепить четкие правила, отграничивающие самозащиту от иных явлений. Пределы самозащиты должны быть максимально конкретизированы в современном российском законодательстве, чтобы избежать в дальнейшем появления дел, похожих на «дело Хачатурян». В частности, в первую очередь должны быть подвергнуты правкам нормы уголовного законодательства.

Наиболее приемлемым в данном случае выглядит предложение С. М. Мостового о введении в текст УК РФ правила, в соответствии с которым не будет считаться преступлением нанесение любого вреда посягающему лицу, в том числе причинения ему смерти, в случаях, когда посягательство совершается с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо существует явная угроза применения такого насилия [14, с. 396]. Отметим, что будь такое правило существующим раньше, «дело Хачатурян» не приобрело бы такого общественного резонанса и завершилось, скорее всего, в пользу обвиняемых девушек.

Еще одним предложением, встречаемым в юридической литературе, является имплементация в российское законодательства так называемой «Доктрины крепости», распространенной в странах англосаксонской правовой семьи [2, с. 62]. В соответствии с «Доктриной» гражданам предоставляется право атаковать любое вторгшееся в их место жительства лицо любыми способами и средствами, вплоть до причинения смерти. Однако, по нашему мнению, введение данного правила, в отличие от вышеуказанного расширения пределов самообороны, может привести к злоупотреблению правом, когда те или иные преступления будут «маскировать» под защиту собственного жилища.

Подводя общий итог, скажем, что, несмотря на то, что Конституция РФ дает каждому человеку право самостоятельно защищать свои права и свободы, надлежащая реализация данного в российском законодательстве фактически не получила своего правового регулирования. Сегодня мы находимся в такой ситуации, когда государство предоставляет гражданам возможность самим защищать свои права, но не указывает, как именно это нужно делать. Реализуя свое неотъемлемое право на самозащиту, человек может столкнуться с юридическими проблемами, которые в дальнейшем могут привести его к еще более негативным последствиям. Механизм реализации конституционного права на самозащиту должен быть усовершенствован, причем через внесение правок в отраслевое законодательство, в том числе путем заимствования зарубежного опыта. Конституционное право на самозащиту должно быть гарантировано, защищено и конкретизировано государством с той же степенью, как и все остальные конституционные права человека и гражданина в современной России.

Список литературы

1. Казакова Е.Б. Формирование института самозащиты в российском законодательстве /Е.Б.Казаков // Право и государство: теория и практика, 2010. № 5 (65). С. 148 – 151.
2. Тимошенко К.И. Актуальные проблемы реализации конституционного права на самозащиту /К.И.Тимошенко// Философия права. № 3 (70). С. 59 – 62.
3. Макин Н.А. Понятие мер защиты в науке и законодательстве /Н.А.Макин // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки, 2010. № 3. С. 114 – 117.
4. Белянская О.В. Реализация права личности на самозащиту: теоретико-правовой аспект /О.В.Белянская // Вестник Тамбовского университета: Серия: Гуманитарные науки. 2006. № 2 (42). С. 106 – 109.
5. Драничникова Н.В. О правовой природе и содержании права граждан на самозащиту в Российской Федерации /Н.В. Драничникова // Проблемы правоохранительной деятельности, 2011. № 1. С. 117 – 120.
6. Газаева А.А. Конституционное право на самозащиту – свобода выбора человека/А.А.Газаева // Выбор власти & Власть выбора. Сборник докладов Всероссийской научнопрактической конференции молодых ученых (с международным участием) (Иваново, 25 — 26 мая 2018 г.). 2018. С. 58 – 63.
7. Оробинский А.Ю. Право на самозащиту в системе конституционных прав и свобод человека в Российской Федерации /А.Ю.Орбинский // Ленинградский юридический журнал, 2008. № 3. С. 201 – 211.
8. Газаева А.А. Конституционное право на самозащиту в Российской Федерации /А.А.Газаева: теория и практика: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.02 / Газаева Анна Ахматовна. М., 2018. 27 с.
9. Сидоренко Э.Л. Право личности на самозащиту и его логико-структурный анализ /Э.Л.Сидоренко // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культорология. 2011. № 1. С. 166 – 175.
10. Евтушенко И.И. Право гражданина на самозащиту: теория и практика /И.И.Евтушенко // Развитие государственности и права в Республике Крым (Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 5 февраля 2016 г.). 2016. С. 284 – 288.
11. Газаева А.А. Право на самозащиту в интерпретации Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда Российской Федерации /А.А.Газаева// Конституционное и муниципальное право, 2018. № 4. С. 21 – 24.
12. Витман Е.В. Разграничение самоуправства и самозащиты права /Е.В.Витман // Юридические науки, 2006. № 2. С. 178 – 184.
13. Винокуров В.А. Самосуд как крайняя степень самозащиты * В.А.Винокуров // Юридическая мысль, 2017. № 1 (99). С. 100 – 105.
14. http://vestnik.uriu.ranepa.ru/wp-content/uploads/2019/12/74-81-1.pdf

© Ксениди С.Н., 2022.

УДК 34

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

08.11.2022
Юридические науки

Смирнягина Диана Геннадьевна
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Ключевые слова: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО; ПРАВО; ФИНАНСЫ; ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ; ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ; НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА; ECONOMIC SECURITY; THE RUSSIAN STATE; LAW; FINANCE; INTERNAL AND EXTERNAL THREATS; LEGAL SUPPORT; NATIONAL SECURITY; REGULATORY FRAMEWORK.

Аннотация: В настоящее время возрастает число внешних и внутренних угроз национальным и экономическим интересам России. В этих условиях важнейшим механизмом обеспечения национальной и экономической безопасности на уровне страны и регионов выступает мониторинг. Утвержденные Стратегии национальной и экономической безопасности РФ признают необходимость проведения мониторинга для контроля за ходом выполнения основных положений этих документов.

Целью исследования является исследование правовых аспектов обеспечения экономической безопасности современного российского государства.

При исследовании работы были использованы труды следующих авторов: Володин, В. М., Волков И.А., Полетавкина, Е. Р., Т А. Бондарский, Засыпкин М.А. и др.

Обеспечение экономической безопасности страны и регионов является инструментом реализации социально-экономической политики государства, делегирующего эту задачу на региональный уровень. Среди авторов, исследующих различные аспекты экономической безопасности, следует выделить А.И. Татаркина, А.А. Куклина, С.В. Казанцева, В.К. Сенчагова, Ю.М. Максимова, С.Н. Митякова, О.И. Митякову и других ученых.

Проблемы экономической безопасности стали предметом исследований многих ученых-экономистов, среди которых можно выделить Л.И. Абалкина, А.И. Татаркина, А.А. Куклина, В.К. Сенчагова, С.В. Казанцева, С.Н. Митякова и других.

Экономическая безопасность государства – сложное социально-экономическое понятие, отражающее большую гамму постоянно меняющихся условий материального производства, внешних и внутренних угроз экономике страны. В этой связи следует также заметить, что для государства (как и для общества, и для личности) не существует абсолютной экономической безопасности, т.е. состояния, когда отсутствуют какие-либо внешние и внутренние угрозы национальному хозяйству. Экономическая безопасность России – это не только защищённость национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы защиты национальных интересов развития экономики [11].

В настоящее время существует обширная правовая база, в той или иной степени регулирующая вопросы, связанные с экономической безопасностью.

Экономическая безопасность Российской Федерации считается основой, материальной базой национальной безопасности. И гарантирует обеспечение независимости государства, устанавливает возможности выполнения независимой экономической политики и формирует способности с целью поступательного, устойчивого социально-экономического формирования страны в условиях глобализации всемирного хозяйства и геополитических рисков. Таким образом, в обстоятельствах интеграции в единое мировое экономическое пространство вопрос экономической безопасности обретает главную роль для всей экономической политики нашей страны [8].

Правовое обеспечение экономической безопасности производится с использованием следующих документов:

1. Конституция РФ [1], конституционные законы на федеральном уровне;
2. ФКЗ РФ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [2]
3. ФЗ «О безопасности» (от 28 декабря 2010 г.) С изменениями от 09.11.2020 № 365-ФЗ [3];
4. ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 28 июня 2014 г. С изменениями от 31.07.2020 №264-ФЗ) [4];
5. Стратегия национальной безопасности России (от 31 декабря 2015 г. С изменениями от 02.06.2021 г) [6];
6. Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года [7];
7. правовые акты Президента и Правительства РФ.

Необходимо упомянуть об Указе Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208. Значимость обозначенного нормативно-правового акта заключается в ряде аспектов:

Во-первых, в нем закреплено официальное толкование понятия «экономическая безопасность», под которой понимается «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации».

Во-вторых, определяются современные угрозы экономической безопасности. Мировая экономика характеризуется неустойчивостью и неопределенностью экономического центра. Конкуренция на международном рынке возрастает, и появляется все больше угроз экономической безопасности, лишь отдаленно связанных с экономическими процессами, но значительно влияющих на нее [4].

Проанализировав выделенные в указе угрозы экономической безопасности, можно сделать вывод о возможности классификации таких угроз на внутренние (внутригосударственные) и внешние (международные).

Так, к внутренним угрозам следует отнести сокращение отечественных топливно-сырьевых ресурсов, низкие темпы экономического роста, проблемы распределения национального бюджета, усиление дифференциации населения по уровню доходов, ошибки в процессе государственного управления, неравномерность развития территории России. К основным внешним угрозам причисляют дисбаланс и противоречия мировой экономики, использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, военные конфликты, изменения спроса на энергетические ресурсы в мире [10].

В-третьих, определяются цели, задачи и основные направления государственной политики, направленной на обеспечение экономической безопасности.

Отметим, что конституционные преобразования 2020 года дали импульс преобразованию концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В содержании Конституции РФ был сделан акцент на обеспечение конкретных видов национальных ценностей, национальных интересов, стратегических национальных приоритетов. Также заложены новые подходы к формированию системы обеспечения национальной безопасности. 02 июля 2021 г. Президентом РФ была утверждена обновленная Стратегия национальной безопасности. Она имеет новую внутреннюю логику по определению целей и задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в различных

областях и сферах развития нашего государства и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности Российской Федерации.

Также сферу экономической безопасности затрагивают ряд национальных и федеральных программ и проектов Российской Федерации, которые направлены на устранение угроз (в основном внутренних) экономической безопасности. Перечислим некоторые из них:

1. Национальный проект (программа) «Производительность труда и поддержка занятости», целью которого является рост производительности труда на отечественных предприятиях несырьевой сферы.

2. Национальный проект (программа) «Цифровая экономика Российской Федерации», направленный на формирование устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

3. Национальный проект (программа) «Международная кооперация и экспорт», в которой определяются объемы экспорта отечественной продукции. Из вышеприведённых примеров нам представляется, что первые две названные программы направлены на устранение или снижение неблагоприятных последствий внутренних угроз экономической безопасности, тогда как последний из проектов имеет целью устранение некоторых внешних угроз.

Перечисленные документы наглядно доказывают, что идет последовательный планомерный процесс совершенствования концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Это свидетельствует о том, что разрабатываются новые подходы и механизмы противодействия современным вызовам и угрозам национальной безопасности Российской Федерации в зависимости от объективных условий функционирования государства[9].

Проанализировав правовые основы экономической безопасности, можно прийти к выводу о том, что правовую политику государства в рассматриваемой сфере нельзя назвать в полной мере отличающейся эффективностью и комплексностью, поскольку ряд вышеуказанных актов (несмотря на наличие положений по реформированию и усовершенствованию экономической правовой политики) носит декларационный характер. В этой связи существует необходимость принятия актов, развивающих положения Стратегии экономической безопасности Российской Федерации.

Выводы. Проанализировав правовые основы экономической безопасности, можно прийти к выводу о том, что правовую политику государства в рассматриваемой сфере нельзя назвать в полной мере отличающейся эффективностью и комплексностью, поскольку ряд вышеуказанных актов (несмотря на наличие положений по реформированию и усовершенствованию экономической правовой политики) носит декларационный характер. В этой связи существует необходимость принятия актов, развивающих положения Стратегии экономической безопасности Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 4398.
2. ФКЗ РФ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ
3. ФЗ «О безопасности» (от 28 декабря 2010 г.) С изменениями от 09.11.2020 № 365-ФЗ
4. ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. С изменениями от 31.07.2020 №264-ФЗ

5. Федеральный закон от 21 июля 2017 г. № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года»
6. Стратегия национальной безопасности России (от 31 декабря 2015 г. С изменениями от 02.06.2021 г)
7. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»
8. Экономическая безопасность России [Электронный ресурс] : учебное пособие : в 3 ч. / под общ. ред. Т. А. Бондарской. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2018.
9. Полетавкина, Е. Р. Современное нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности / Е. Р. Полетавкина, В. И. Королёв. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 23 (313). — С. 433-435
10. Володин, В. М. Механизмы обеспечения экономической безопасности / В. М. Володин, Л. В. Рожкова // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. — 2016. — № 1. — С. 48–52
11. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: утверждена указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/
12. Волков И.А. Правовые основы экономической безопасности российской федерации на современном этапе // Государственно-правовые исследования. 2020. №3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii-na-sovremennom-etape (дата обращения: 08.11.2022).
13. Засыпкин М.А. Формирование концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности российской федерации // Вестник Университета «Кластер». 2022. №1 (1). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-kontseptualnyh-osnov-konstitutsionno-pravovogo-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 08.11.2022).
14. http://tsutmb.ru/nauka/meropriyatia/GPI_3.pdf#4.

© Смирнягина Д.Г., 2022.

УДК 34

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

08.11.2022
Юридические науки

Брылёва Виктория Андреевна
Севастопольский государственный университет

Ключевые слова: ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ; ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РАЗВИТИЕ; БЕЗОПАСНОСТЬ; НАВЫКИ; КОМПЕТЕНЦИИ; ЦИФРОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ; PROFESSIONAL DEVELOPMENT; CIVIL SERVANT; EFFICIENCY; IMPROVEMENT; EFFICIENCY; DEVELOPMENT; SAFETY; SKILLS; COMPETENCIES; DIGITAL INFORMATION.

Аннотация: В статье раскрываются вопросы совершенствования профессионального развития государственных гражданских служащих, раскрывается рекомендуемый перечень цифровых компетенций государственных гражданских служащих.

Актуальность темы исследования заключается в том, что рассмотрение статуса государственных служащих в нашей стране обусловлено широким спектром проблем, возникающих на современном этапе развития системы государственной службы.

В настоящее время в России речь идет о государственной службе как о качественно новом общественном явлении. Необходимо обеспечить функционирование государственной службы, соответствующей, с одной стороны, требованиям демократического, правового федерального, социального и светского государства с республиканской формой правления, а с другой — условиям и факторам свободного гражданского общества с рыночной экономикой, разнообразием социальных слоев и групп, духовностью, надежной защищенностью прав и свобод человека.

Государственная служба как вид деятельности характеризуется тем что закон устанавливает, государственную службу как вид деятельности, а именно это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению обороноспособности, безопасности государства, защите прав человека, борьбе с преступностью и обеспечению деятельности органов государственной власти [6].

Теоретическая основа исследования: труды таких известных авторов Хашиева М.С., Аушева З.Г., Знаменский, Д. Ю, Старилов, Ю.Н. и другие.

Важными направлениями профессионального развития государственных гражданских служащих законодатель определяет наличие определенной непрерывной системы, внедрение новых форм и методов

Помимо комплекса компетенций, необходимых для успешного и продуктивного исполнения профессиональной деятельности в условиях шестого технологического уклада, важным аспектом выступает наличие целевых установок, учитывающих ценностные ориентиры госслужащего.

Ценности в совокупности с полученными компетенциями окажут влияние на формирование оптимальной модели будущего государственного управленца.

Таблица 1.

Рекомендуемый перечень цифровых компетенций государственных гражданских служащих

Компетенция	Описание компетенции в терминах «знания и навыки»
Управление цифровой информацией	Знания информационно-аналитических систем, обеспечивающих сбор, обработку, анализ и хранение данных
	Навыки владения основными методами, способами, средствами и системами сбора, обработки, анализа и хранения данных
Оказание цифровых государственных услуг	Знания цифровых технологий оказания государственных и муниципальных услуг
	Навыки работы с системами инфраструктуры электронного правительства, в том числе с системами электронного документооборота и межведомственного взаимодействия, цифровых платформ; взаимодействия посредством цифровых сервисов (социальных сетей, мессенджеров, информационных порталов); анализа полученной информации
Развертывание цифровых решений	Знания основ информатики и тенденций современных сквозных цифровых технологий
	Навыки определения и оценки потребностей в применении сквозных технологий в государственном управлении, внедрения технологических и продуктовых инноваций
Цифровое проектное управление	Знания основ проектного управления (методов и инструментов) с использованием цифровых технологий
	Навыки определения потребностей и отбора необходимых цифровых инструментов для решения профессиональных задач
Цифровая безопасность	Знания общих вопросов в области обеспечения информационной безопасности, систем информационной безопасности, источников угроз, средств и методов защиты информации, мер противодействия внешним воздействиям
	Навыки работы с системами, обеспечивающими безопасность данных, и обеспечения соответствия основным нормативным требованиям информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны
Цифровая этика	Знания правил и норм поведения, рисков и угроз в процессе использования цифровых технологий
	Навыки применения правил и норм поведения, использования инструментов и мер предосторожности, необходимых для безопасной работы в цифровой среде

Проведенный анализ табл. 1. позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время не существует единых норм и общего подхода к полноте раскрытия компетенций государственных служащих

Существующие модели компетенций хоть и содержат схожие элементы, но характеризуются структурной и содержательной дифференциацией. Обобщая выводы, можно прийти к заключению о необходимости пересмотра перечня компетенций, основываясь на том, что государственный управленец будущего — это

высококвалифицированный специалист, владеющий расширенными цифровыми компетенциями, а также развитыми творческими и нравственными качествами.

Опыт реализации концептуальных подходов профессионального развития государственных гражданских служащих в Республике Крым свидетельствует об активно начатой трансформации от традиционных форм дополнительного профессионального образования к новым организационным формам профессионального развития и дистанционному обучению.

На данном переходном этапе нужна оперативная работа по внесению изменений в тематическое содержание дополнительных профессиональных программ переподготовки и повышения квалификации гражданских служащих в Республике Крым, разработка соответствующих рекомендаций, в том числе по внедрению цифровых компетенций служащих [7].

Изменения должны быть, прежде всего, направлены на обеспечение формирования системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Крым, которая позволит создать условия для получения необходимых им знаний и умений, при использовании разнообразных форм, методов, технологий обучения и обмена актуальной информацией.

Основным вопросом внедрения современных форм обучения государственных гражданских служащих остается обеспечение качественного электронного контента [9].

Нужно чтобы, электронные платформы были действительно высокого уровня: к разработке курсов должны привлекаться не только ученые-эксперты в области государственного управления, но и программисты-разработчики, графические дизайнеры, копирайтеры. Компетентным органам необходимо формировать программу профессионального развития, разрабатывать индивидуальные планы, персонифицированные для каждого государственного гражданского служащего.

Учебные материалы должны быть наглядные и лаконичные, структурно построены, обучающиеся обеспечены кураторством со стороны наставника, а также постоянным мониторингом обратной связи. Также в практике шире должно использоваться взаимодействие с профессиональными сообществами, экспертное, консультативное сопровождение, межведомственное сотрудничество, необходимы регулярные стажировки по обмену опытом в других регионах.

В совершенствовании механизма обеспечения социально- экономических прав государственных служащих, в целом, необходима постоянная системная работа по устранению недостатков нормативноправового регулирования, которые при стечении определенных обстоятельств, создают угрозу нарушения основных прав и свобод, принадлежащих государственным служащим в силу конституционноправовых предписаний. Указанная деятельность, имеющая целью повысить престиж службы, вывести государственных служащих на качественно новый уровень материальной обеспеченности, соответствующий возлагаемым на них обязанностям, может и должна рассматриваться как инструмент противодействия коррупции [8].

Для эффективной организации функционирования государственной гражданской службы необходим комплекс мер, направленных на установление социально-правового статуса государственных гражданских служащих, увеличение их материального вознаграждения, получение профессионального образования; четкую дифференциацию между политическими руководителями, замещающими государственные должности, и административными должностями гражданской службы; создание центрального государственного органа по управлению государственной гражданской службой с целью координации федеральной и региональной ветвей.

Подводя итоги обобщения опыта внедрения и реализации современных форм обучения и развития государственных гражданских служащих в Воронежской области, можно констатировать, что эта система находится в стадии становления, обстоятельство касается и электронного формата [9].

Одним из самых важных моментов можно считать, что государственный гражданский служащий должен постоянно учитывать в своей работе интересы граждан, проявлять готовность к неформальному диалогу с

обществом, гражданами, так как защита прав граждан является сущностью деятельности государственных служащих.

Поэтому, самым главным «профессиональным» качеством государственного гражданского служащего должно стать стремление принести пользу своей стране, своему народу.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021 №351-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.06.2003, №22, ст. 2063.
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.10.2022 № 379-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215.
4. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.05.2021 N 152-ФЗ) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 05.03.2007, № 10, ст. 1152
5. Борщевский, Г. А.Государственная служба : учеб. пособие для СПО / Г. А. Борщевский. – 2-е изд.,испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019 – 303 с.
6. Ширяева А. В. Правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Наука и образование сегодня. 2017. №12 (23). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 03.11.2022).
7. Матвеенков И.В. Соотношение правового статуса государственного гражданского и муниципального служащего в Российской Федерации /И.В. Матвеенков // ceteris paribus. 2022. №5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-pravovogo-statusa-gosudarstvennogo-grazhdanskogo-i-munitsipalnogo-sluzhaschego-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 06.11.2022).
8. Лещенко Е. М. Совершенствование управления профессиональным развитием государственных гражданских слущащих на основе цифровых компетенций (на примере воронежской области) /Е.М.Лещенко // РСЭУ. 2022. №1 (56). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-upravleniya-professionalnym-razvitiem-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluschaschih-na-osnove-tsifrovyh-kompetentsiy (дата обращения: 06.11.2022).
9. Мамонов Ю.М. Совершенствование административно-правового статуса государственных гражданских служащих // Символ науки. 2020. №12-2.URL:https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-administrativno-pravovogo-statusa-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-1(дата обращения: 07.11.2022).
10. Хорошкевич Н. Г. Государственные гражданские и муниципальные служащие: понятийный аппарат исследования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. №7. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-grazhdanskie-i-munitsipalnye-sluzhaschie-ponyatiynyy-apparat-issledovaniya (дата обращения: 07.11.2022).

© Брылёва В.А., 2022.

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В РФ

14.11.2022
Юридические науки

Ксениди Светлана Николаевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ПРАВА ГРАЖДАН; СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА; КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА; СВОБОДА ГРАЖДАН; ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВИЛА; ГАРАНТИИ; CITIZENS' RIGHTS; JUDICIAL PROTECTION; CONSTITUTIONAL RIGHTS; CITIZENS' FREEDOM; PROCEDURAL RULES; GUARANTEES; LEGAL RELATIONS.

Аннотация: В статье исследуются основные проблемы реализации права граждан на судебную защиту в РФ, раскрываются меры по решению проблем, связанных с обеспечением доступности судебной защиты конституционных прав и свобод граждан.

Теоретическую основу работы составили, главным образом, труды ведущих отечественных ученых. С.С. Алексеев, Е.Б. Абросимова, Л.Б. Алексеева, Ю.Н.Андреев, М.В. Баглай, М.И. Байтин, В.М. Баранов, П.П. Баранов, Д.Н. Бахрах, С.В. Боботов, В.В. Борисов, М.А. Викут, Б.В. Виленский, Н.В. Витрук, Н.А. Власенко, А.А. Власов, Л.Д. Воеводин, С.А. Глотов, В.В. Гошуляк, Ю.А. Дмитриев, В.В. Ершов, Г.А. Жилин.

В современной России весьма актуальными остаются проблемы защиты конституционных прав и свобод граждан. Особенно это касается судебной защиты. Для граждан судебная защита своих конституционных прав и свобод в большинстве случаев сопряжена с множеством трудностей. Вместе с тем, вопросы судебной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина представляются исследованными недостаточно, несмотря на то, что данной тематике посвящено множество научных исследований разных авторов. Реализация права на судебную защиту связана с использованием различных процессуальных средств, направленных на обеспечение справедливого правосудия.

Одним из них является право на рассмотрение и разрешение дела в рамках разумных сроков, установленных законом.

Необходимо отметить, что наиболее серьезными проблемами в рамках рассматриваемой темы представляются вопросы эффективности механизма реализации гражданами права на судебную защиту своих конституционных прав и свобод, а также вопросы обеспечения доступности судебной защиты конституционных прав и свобод.

Следует обратить внимание на то, что Конституция РФ устанавливает судебную систему страны, но не определяет четко состава всей судебной системы. Одной из важных проблем при реализации права на защиту в суде является проблема подсудности дел [1].

В ГПК России в ст. 134 говорится о том, что возможен отказ судьи в принятии искового заявления к производству, если нарушены правила судебной подведомственности [9].

Нужно отметить, что российская Конституция, с одной стороны, предусматривает и закрепляет право каждого на квалифицированную юридическую помощь, в том числе бесплатную в предусмотренных законодательством случаях. С другой стороны, конституционное право каждого человека на квалифицированную юридическую помощь распространяется на все виды судопроизводства (конституционное, уголовное, административное, гражданское).

Еще одной немаловажной проблемой является «параллельное существование арбитражных судов и судов общей юрисдикции, которое не только порождает сложности при определении подведомственности дел, но и не обеспечивает единства применения норм права». В сфере уголовного судопроизводства право на судебную защиту следует понимать как совокупность организационных и процессуальных правил, предоставляемых подозреваемому, обвиняемому и потерпевшему в целях защиты своих законных прав и интересов.

В настоящее время государство гарантирует бесплатную юридическую помощь лишь лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также некоторым категориям социально незащищенных граждан (в случаях, когда в защиту таких граждан в судах выступают, например, органы прокуратуры). Большая же часть населения, нуждающегося в юридической помощи для судебной защиты своих прав, может ее получить лишь самостоятельно на платной основе. С одной стороны, вышеуказанная ситуация представляется вполне логичной и правильной.

С другой стороны, государство, не выполняя свои функции по защите прав человека эффективно, ставит граждан в такое положение, когда они не имеют реальной возможности воспользоваться судебной защитой, гарантированной им Конституцией.

Кроме того, в законодательстве нет нормативного толкования понятия «квалифицированная юридическая помощь», хотя само понятие и права на такую помощь закреплено. Данное обстоятельство также представляется недостатком регулирования рассматриваемой сферы правоотношений. Можно сделать вывод о том, что одного лишь наличия норм, регламентирующих основные права, не достаточно [4].

Необходимы соответствующие гарантии реализации таких прав. Как полагают многие авторы, для России необходимы разработка и внедрение в правоприменительную практику действенных юридических гарантий, направленных на обеспечение законных прав и свобод личности, предотвращение и сдерживание злоупотреблений властью со стороны государственных чиновников.

Реализация данного права зависит как от соблюдения формальной стороны, так и от действий работников судебных инстанций по рассмотрению и разрешению судебных дел. Подводя итог сказанному, необходимо отметить, что механизм судебной защиты конституционных прав и свобод в России на сегодняшний день имеет множество недостатков. Во многом это связано с неэффективным функционированием государственных органов власти и органов местного управления в целом.

Что касается доступа граждан к судебной защите своих прав и свобод, то он обеспечивается недостаточно, как нам представляется. Сам механизм судебной защиты урегулирован не достаточно четко, и эта проблема во многом связана с малой доступностью юридической помощи широкому кругу граждан [16].

В качестве меры по решению проблем, связанных с обеспечением доступности судебной защиты конституционных прав и свобод граждан, целесообразно предложить расширение перечня категорий лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

В число таких лиц необходимо включить инвалидов всех групп, также лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, выпускников детских домов и интернатов.

Что касается последней категории лиц, то целесообразно предусмотреть для них право на бесплатную юридическую помощь в течение определенного срока после выпуска из учреждения, в котором они проживали и обучались. Как показывает практика, данная категория лиц не имеет необходимых

возможностей получения юридической помощи, что влечет многочисленные случаи нарушения прав на жилье.

Выводы. Таким образом, конституционно гарантированное право на судебную защиту является одним из важнейших и реально действующих инструментов по защите прав и интересов физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 4398.
2. ФКЗ РФ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ
3. Федеральный закон «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» от 30.03.1998 N 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1998. -№ 14. -Ст. 1514
4. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 363-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. — № 49 (ч. 1). — Ст. 7041.
5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
6. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «Об арбитражных судах в Российской Федерации»// СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
7. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» (С изменениями от 08.12.2022 №7-ФКЗ)
8. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. с изм. от 01.02.2022)
10. «Гражданский процессуальный кодекс РСФСР» (утв. ВС РСФСР 11.06.1964) (ред. от 31.12.2002)
11. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
12. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «Об арбитражных судах в Российской Федерации»// СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
13. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. с изм. от 01.02.2022)
14. «Гражданский процессуальный кодекс РСФСР» (утв. ВС РСФСР 11.06.1964) (ред. от 31.12.2002)
15. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 30.12.2021)
16. Суржикова, И. А. Актуальные проблемы реализации конституционного права на судебную защиту / И. А. Суржикова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 5 (347). — С. 203-204. — URL: https://moluch.ru/archive/347/78161/ (дата обращения: 01.11.2022).

© Ксениди С.Н., 2022.

УДК 34

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА

14.11.2022
Юридические науки

Синча Вероника Андреевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО; ЗОЛОТАЯ ОРДА; «РУССКАЯ ПРАВДА»; ЦАРСКИЙ СУДЕБНИК; ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ; КАЗНОКРАДСТВО; МЗДОИМСТВО; СВОД ЗАКОНОВ; АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ; BRIBERY; THE GOLDEN HORDE; RUSSIAN TRUTH; THE TSAR'S JUDICIAL CODE; CIVIL SERVANTS; EMBEZZLEMENT; BRIBERY; A CODE OF LAWS; ANTI-CORRUPTION MEASURES.

Аннотация: Актуальность исследования заключается в том, что взяточничество представляет собой глобальную проблему, которая таит в себе общественную опасность, покушается на стабильность государственного аппарата управления, вносит дезорганизацию в социальную, политическую и экономическую сферы жизни.

Необходимо признать, что для истребления коррупции важно изучить корни этого явления.

Формирование коррупционного поведения в истории нашего государства начинается с древней и средневековой истории. Ее появление связано с устоями общества в эпоху развития государственности в России в IX-X вв. Первоначально коррупция для всех чиновников в России была законным видом деятельности [1]. В течение этого периода представители власти – «наместники» великого князя – обеспечивались за счет общины. При этом не было установлено фиксированного размера. Он определялся в каждом конкретном случае индивидуально, и мог быть произвольно увеличен самим должностным лицом путем необоснованного истребования дополнительного «корма».

В то же время должностные лица имели разные «нормы». Для того чтобы установить единые правила по содержанию должностных лиц, облеченных высоким доверием, первый правовой сборник восточных славян «Русская Правда» содержал указание на то, какие размеры «корма» могут быть определены. Однако каких-либо санкций на тот момент времени за это не было.

Некоторые историки полагают, что особый расцвет взяточничества на Руси связан с периодом Золотой Орды, когда для получения ярлыка русские князья привозили хану дань в виде подарком. Дальнейшее развитие общества и государства актуализировало вопрос о введении нового Судебника, который был создан в правление Ивана III. К 1497 г. Были кодифицированы новые нормы отправления правосудия. Первыми введены санкции в виде имущественных наказаний в случае передачи всех видов ценных вещей при разбирательстве жалоб и ведении судов представителям государевой администрации, действующим «от имени и именем» государя. По сути, введение подобного запрета указывает на тот факт, что именно взяточничество требовало создания специальной правовой нормы. Став отправной точкой в истории борьбы с этим явлением, статьи «Судебника» позволяют установить, что данные преступления оценивались законодателем как наиболее опасные, ведь они были направлены против системы судопроизводства и подрывали доверие к центральной власти. При этом недобросовестное поведение, связанное с выполнением государственных функций, законодатель не рассматривал.

В «Царском Судебнике» 1550 г. государство изменило свое отношение к выделению форм коррупционного поведения. В частности, статья третья, четвертая и пятам «Царского Судебника» определяли «мздоимство» как проступок, когда за вознаграждение вынесено было решение в противоречии с интересами долга и службы. Под «лихоимством» понималась ситуация, когда должностное лицо в пределах своих полномочий брало плату выше установленной нормы за отправление правосудия [2].

Одной из причин бунта, названного «Соляным», стала коррупция в самых верхних эшелонах власти.

В 1649 г. Алексей Михайлович Тишайший в новом судебнике уточнил и конкретизировал понятие коррупции. Им были расширены и ужесточены санкции, рассмотрены формы корыстного злоупотребления на службе. Этот вид преступления квалифицировался как действие, идущее вразрез с понятием и целями правосудия.

Значимые трансформации в санкциях законодательных норм за коррупционное поведение во всех формах и видах в России были проведены во время правления Петра I Алексеевича. Учитывая распространенность взяточничества, Петр I Указом от 23 августа 1713 г. Назначил наряду с наказанием за получение взятки уголовную ответственность за дачу взятки.

В 1714 г. Был издан Указ, запрещавший посулы и вятки, увеличивающие денежное довольствие чиновников аппарата управления, одновременно отказавшись от прежних форм обеспечения «по месту». Этот Указ впервые широко применяет понятие «взятка». В 1715 г. Для должностных лиц было установлено вознаграждение за работу. Получение незаконного дополнительного вознаграждения в форме взятки стало рассматриваться как преступление. При этом число чиновников было очень велико, и средств для регулярных выплат не хватало. Следствием такой ситуации стал тот факт, что взяточничество превратилось в главный спсоб получения чиновниками низших рангов дохода, рассматриваемого ими как «средства к существованию».

В целях борьбы с распространением взяточничества Петр Алексеевич создает систему скрытого, «тайного надзора» за чиновниками и государственными служащими в форме института фискалов. При этом для повышения «бдительности» было установлено, что вознаграждение за донесение о коррупционном поведении могло достигать размера половины суммы конфискованного имущества преступника. Системы, обеспечивающей сообщение о совершении преступлений, вероятно, и не могло быть в условиях отсутствия правовой культуры в российском обществе этой эпохи, поэтому Петр I использовал такую же модель для привлечения подданных к участию в выявлении коррупционных правонарушений. Так, была установлена норма, которая предусматривала двадцать пять процентов конфискованного лицу, сообщившему о факте взяточничества.

Помимо поощрения всех форм доносительства, в 1722 г. Был создан специальный правоохранительный орган – прокуратура. Он был призван официально и открыто бороться с коррупционными правонарушениями, и, в целом, с нарушением закона. Но предпринимаемые меры не давали ожидаемого результата, а вся борьба с коррупцией в целом воспринималась с иронией теми, кто по долгу службы обязан был ей противостоять. Исключительными полномочиями в борьбе с коррупцией обладал оберфискал Сената, которым был назначен Алексей Нестеров. Сначала он вел активную борьбу с казнокрадством и взяточничеством, многих изобличил. Однако позже А. Нестеров сам был пойман на взятках и четвертован.

Таким образом, эти меры не могли побороть распространение коррупции. Государственные служащие продолжали искать формы и поводы для получения взяток, используя свое положение. Историк О.В. Ключевский иронично замечал, что воровство из казны и коррупция в форме вымогательства и получения взяток при Петре Алексеевиче «достигли размеров, небывалых прежде – разве только после».

Царствование Екатерин II коренным образом изменило отношение к взяточничеству. Причинами этого могут считаться как гуманизм и просвещенность самой императрицы, так и наступление периода «дворянской империи». Казнокрадство и мздоимство перестали наказываться столь сурово как раньше, что создавало условия для расцвета коррупционных правонарушений. Однако Екатерина II в стремлении понизить уровень мздоимства, приняла решение о существенном повышении размеров официального вознаграждения [3].

Правление Александра I не смогло изменить ситуацию с коррупцией, корнем которой можно считать появление бумажных денег, которые начали стремительно обесцениваться. В итоге коррупционные нарушения в низшем и высшем звене аппарата управления требовали как изменения ситуации с окладами, так и ужесточения мер ответственности.

Николай I в мае 1826 г. создал комитет для борьбы с коррупцией при Общем собрании Петербургских департаментов Сената. Полномочиями по борьбе с преступлениями должностных лиц обладала III отделение Канцелярии Императора. Но в середине XIX в. Сформировался «персонифицированный» подход в правящих кругах при проведении антикоррупционных мер.

В Своде законов 1832, 1842, 1857 гг. были сформулированы новые составы преступлений, в частности, составной частью лихоимства становилось получение взятки. Конкретизировалось понятие взятки: в него стали включать получение всех видов вознаграждения, если оно ставило целью склонить к неправосудию.

Были отменены все привилегии, которые ранее рассматривались как смягчающие обстоятельства – чины и заслуги. Было определено, что ответственность за совершение преступления несет то лицо, которое получило взятку.

Новое Уложение было принято в 1903 г. Понятие «лихоимство» снова отдаляется от взятки, но число коррупционных преступлений продолжало увеличиваться. Эта тенденция была порождена следующими причинами: увеличением численности чиновников; ростом числа сделок с недвижимым имуществом и землей; непрозрачностью и монополизмом промышленности при обеспечении поставок и заказов для армии; развитие новых форм предпринимательства в виде кооперативов; оформлением разрешений на разработку полезных ископаемых.

В целях борьбы с коррупцией законодатель ужесточал меры ответственности для казнокрадов, взяточников и лихоимцев: их не могли ни помиловать, ни уменьшить сроки заключения.

В СССР за взяточничество в соответствии с Уголовным кодексом 1922 г. санкция была определена в виде высшей меры наказания – расстрела. Но уже к 1930 г. в стране создается ситуация, когда теневая экономика, возникшая как явление в условиях запрета на легальное ведение частного бизнеса и товарного «голода», становится мощнейшим источником коррупции. Такая система могла развиваться только при тотальной коррупции на все уровнях власти. На каждом уровне были заинтересованы в сокрытии коррупционного поведения. Таким образом, началось сращивание правительственной бюрократии с бизнесом.

Более поздний период существования СССР также характеризуется коррупционными явлениями. Наибольший размах коррупционных преступлений пришелся на правление Л.И. Брежнева и М.С. Горбачева. Социальные потрясения и дефицит создали благоприятные условия для развития коррупционных схем, а низкий уровень жизни – обостряет конкуренцию за доступ к благам среди населения, что может стать источником стремления к коррупционному поведению.

Модель борьбы в СССР с коррупцией показал свою низкую эффективность. Главной причиной этого стало то, что сама система оказывалась источником коррупционного поведения.

Законодатель отказался от использования термина «коррупция», заменив его целым рядом близки слов: злоупотребление, попустительство и т.д. Лишь в 1980-е годы термин был включен в лексикон правоохранителей.

Государственные служащие перестали ассоциировать свои «бытовые» действия с составом преступления. Данная позиция актуальна и по сей день.

По-прежнему продолжается тенденция превращения коррупции в системное явление России, ставшего бытовой практикой. Несмотря на законодательные меры, предпринимаемые государством в борьбе с коррупцией, такая преступность в нынешний момент распространена в обществе и становится нормой жизни.

Существующая тенденция не позволяет в полной мере развиваться обществу, демократии, государственности и экономики.

Наблюдается взаимосвязь между взяточничеством, численностью малоимущего населения и уровнем безработицы.

Вероятно, такая модель социального поведения стала своеобразным результатом осуществляемых экономических и иных модернизаций в российском обществе. Создание новых экономических механизмов, расширение свобод, либерализация экономики в целом и, самое главное, — дезориентация и ослабление государственного аппарата способствовали усилению развития коррупционных отношений. В этой связи первоочередной задачей государства должно стать проведение уголовной политики, обеспечение справедливости и неотвратимости ответственности за взяточничество.

Список литературы

1. Сорокун П.В., Балаев А.Ш. Исторический очерк возникновения и развития взяточничества и коррупции в России // Эпоха науки. Социально-экономические и общественные науки. 2016. № 7. С.11.
2. Судебник 1550 (ЦАРСКИЙ СУДЕБНИК) // http://russiahistory.ru/download/library/istochniki/1073676_96334_sudebnik_1550_goda.pdf
3. Дроздова О.А., Литовка А.Б. Исторические предпосылки развития коррупционности в России // Отечественная юриспруденция. Государство и право. Юридические науки. 2017. С.14.

© Синча В.А., 2022.

УДК 34

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДАЧИ ВЗЯТКИ

14.11.2022
Юридические науки

Синча Вероника Андреевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ДАЧА ВЗЯТКИ; ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО; ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЬ; ОБЪЕКТ; ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА; СУБЪЕКТ; СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА; НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ; ГРУППА ЛИЦ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМУ СГОВОРУ; ПОКУШЕНИЕ НА ПРЕСТУПЛЕНИЕ; GIVING A BRIBE; AN OFFICIAL; A BRIBE RECIPIENT; AN OBJECT; AN OBJECTIVE PARTY; A SUBJECT; A SUBJECTIVE PARTY; ILLEGAL ACTIONS; A GROUP OF PERSONS BY PRIOR AGREEMENT; AN ATTEMPTED CRIME.

Аннотация: Коррупция – это крайне опасное социально-правовое явление. В Стратегии национальной безопасности РФ коррупция рассматривается как одна из основных угроз государственной и общественной безопасности. Актуальность исследования заключается в том, что взяточничество представляет собой глобальную проблему, которая таит в себе общественную опасность, покушается на стабильность государственного аппарата управления, вносит дезорганизацию в социальную, политическую и экономическую сферы жизни.

Такой состав преступления как дача взятки схож по объекту и предмету с составом получения взятки. Уголовная ответственность за дачу взятки предусмотрена ст. 291 УК РФ [1].

Признаки состава преступления, позволяющие квалифицировать деяние именно по ст. 291 УК РФ, следующие: с объективной стороны данное преступление представляет собой противозаконное действие, выраженное в даче взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу или должностному лицу публичной международной организации ради получения каких-либо выгод. Передача может осуществляться лично или через третье лицо. Возможные способы дачи ценностей: перечисление денег на счет, перерегистрация имущества на имя взяткополучателя, вручение подарков и другими способами. Преступление считается завершенным, если хотя бы часть денег или имущества попала в руки должностного лица.

Согласно п. 12 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2013 № 24 в случае, если с отказалось принять взятку, действия лица, непосредственно направленные на их передачу, подлежат квалификации как покушение на преступление, предусмотренное статьей 291 или статьей 291.1 УК [2].

Так, Цуй Чуньюй был осужден по ч. 3 ст. 30, ч. 3 ст. 291 УК РФ. ДД.ММ.ГГГГ, примерно в 22.00 часа, старший инспектор отделения по противодействию незаконной миграции отдела иммиграционного контроля управления по вопросам миграции ГУ МВД России по майор полиции ФИО4, назначенный приказом начальника ГУ МВД России по № л/с от ДД.ММ.ГГГГ, являющийся должностным лицом — представителем власти, находился в служебном кабинете № УВМ ГУ МВД России по адресу: , где занимался оформлением документов о нарушении миграционного законодательства в отношении граждан Китайской Народной Республики Пань Шулань, Сун Гоцай, Ли Чуньян, Ли Ляньцай, Шэ Чунься, Сун Чанцзе, Цзя Дэнин, Ван Цзюньчжун, Го Цзивэй, Чжоу Лиго. Цуй Чуньюй, находясь в вышеназванном служебном кабинете № УВМ ГУ МВД России по «адресу», осознавая, что ФИО4 является должностным лицом органов внутренних дел

Российской Федерации и находится при исполнении своих должностных обязанностей, обратился к нему с предложением не составлять протоколы об административном правонарушении в отношении указанных граждан Китайской Народной Республики за денежное вознаграждение в сумме 50 000 рублей. ФИО4 от получения взятки отказался, при этом предупредив ЦЧ об уголовной ответственности за дачу взятки должностному лицу при исполнении им своих должностных обязанностей. Получив отказ от ФИО4, ЦЧ, желая довести свой преступный умысел до конца, действуя умышленно, с целью дачи взятки должностному лицу лично за заведомо незаконное бездействие, осознавая общественную опасность, противоправность и преступный характер своих действий, положил в лежащий на столе блокнот ФИО4 денежные средства в сумме 50 000 рублей в качестве взятки. Однако Цуй Чуньюй не довел свой преступный умысел до конца по независящим от него обстоятельствам, поскольку указанные денежные средства ФИО4 приняты не были, а Цуй Чуньюй был задержан сотрудниками полиции [3].

Объект: в результате совершения преступления в виде дачи взятки наносится серьезный урон общественным отношениям по нормальному функционированию органов государственной власти, подрывается доверие граждан к государственным органам и чиновникам, государству в целом.

Субъект: к уголовной ответственности за дачу взятки может быть привлечено вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона: преступление может быть совершено только с прямым умыслом.

Ст. 291 УК РФ содержит также квалифицированные составы дачи взятки:

1) ч. 2 ст. 291 УК РФ — дача взятки в значительном размере (свыше двадцати пяти тысяч рублей);
2) ч. 3 ст. 291 УК РФ — дача взятки за совершение заведомо противозаконных действий;
3) ч. 4 ст. 291 УК РФ:
а) дача взятки группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
б) дача взятки в крупном размере (свыше ста пятидесяти тысяч рублей);
4) ч. 5 ст. 291 УК РФ — дача взятки в особо крупном размере (более одного миллиона рублей).

В случае их наличия, например, когда дача взятки осуществляется за незаконные действия или совершается группой лиц по предварительному сговору, содеянное, независимо от размера взятки (в том числе, когда ее размер меньше 10 тыс. руб.), влечет ответственность по соответствующим частям ст. 290 или 291 УК РФ.

В примечании к рассматриваемой статье содержатся условия освобождения взяткодателя от уголовной ответственности (2 условия):

а) активное способствование раскрытию и (или) расследованию преступления: совершение лицом действий, направленных на изобличение причастных к совершенному преступлению лиц, обнаружение имущества, переданного в качестве взятки и другое (в частности, правдивые показания, указание на участников преступления, обстоятельства его совершения);

б) добровольное сообщение о даче взятки: мотивы, которыми он при этом руководствовался, значения не имеют. При этом следует обратить внимание на то, что должным органом в этом случае будет лишь орган, имеющий право возбуждать уголовные дела, а не любой орган власти.

Список литературы

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 18.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022)
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» Электронный ресурс] //

Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: https://rg.ru/2013/07/17/verhovny-sud-dok.html (дата обращения 11.03.2019).

3. Приговор Самарского районного суда г. Самары № 1-26/2018 от 21 февраля 2018 г. по делу № 1-26/2018 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: https://sudact.ru/ (дата обращения 21.03.2019)

© Синча В.А., 2022.

УДК 342.92

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

15.11.2022
Юридические науки

Козлов Вадим Сергеевич
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ; ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; ADMINISTRATIVE OFFENSES; TRAFFIC MANAGEMENT; ROAD SAFETY; TYPES OF ADMINISTRATIVE PENALTIES; PREVENTION.

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с теоретическими взглядами на институт административной ответственности за правонарушения в сфере организации дорожного движения, а также исследуются особенности применения административной ответственности за правонарушения в сфере организации дорожного движения. Кроме того, рассмотрены виды административных взысканий, среди которых наиболее проблемным административным взысканием является предупреждение, поэтому автором предложены актуальные изменения норм действующего административного законодательства.

Укрепление дисциплины участников дорожного движения является одним из приоритетных направлений. Проведение профилактической деятельности включает как установление ответственности за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения, так и реализацию принципа неотвратимости наказания за административное правонарушение.

Сегодня административная ответственность является одним из наиболее распространенных и популярных видов юридической ответственности. Установление и регламентация административной ответственности законодательством, совершение административного правонарушения конкретным субъектом является необходимым и достаточным основанием административной ответственности.

Четкого понятия «административной ответственности» в нормативно-правовых актах не указано. Его можно вывести самому, исходя из практики, собственного мнения и определения «административного правонарушения», данного в статье 2.1 КоАП РФ [1].

В юридической литературе к проблеме понимания административной ответственности существуют различные подходы. Л. Л. Поповым под административной ответственностью понимается «…реализацию административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных взысканий к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение» [3, С. 335].

Аналогичное определение административной ответственности дают и другие авторы. Так, например, Е.В. Додин подчеркивает, что «…административная ответственность состоит в применении к правонарушителю административно-правовой санкции» [4, С. 175].

Таким образом, административная ответственность – это вид юридической ответственности, наступление которой связано с совершением правонарушителем противоправных действий (бездействия), относящихся к сфере регулирования административного права, за которые привлекается лицо и (или) лица к мерам административного принуждения.

Применение административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения является одним из способов обеспечения безопасности дорожного движения, а реализация на практике этого вида ответственности имеет ряд своих особенностей и отличительных черт, которые в свою очередь приводят к формированию проблем применения административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения.

Правонарушения в сфере организации дорожного движения влекут за собой повышенную общественную опасность, однако правонарушения в сфере дорожного движения вообще являются одним из наиболее распространенных видов административных правонарушений. [7, С. 163]. Профессор Б.В. Россинский отмечал следующее: «Постоянно растет доля наказаний водителей транспортных средств в числе всех административных наказаний в этой сфере, приближаясь к 100%» [6, С. 179]. В определенной степени к этому приводят технические средства, которые в автоматическом режиме фиксируют нарушение ПДД.

Субъектами ответственности за правонарушения в данной сфере являются участники дорожного движения. В соответствии с пунктом 1.2 ПДД к участникам дорожного движения относятся водители, пешеходы и пассажиры транспортных средств. В отдельных правонарушениях предусмотрен специальный субъект.

Следует отметить, что законодатель провел большую работу по усовершенствованию административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения, например, увеличено количество видов административных правонарушений в сфере дорожного движения, увеличены отдельные санкции статей главы 12 КоАП РФ, но в то же время внесение изменений в содержание действующих нормативных актов не привело к снижению аварийности и смертности на дорогах как в России в целом, так и в отдельных ее регионах.

Особое внимание законодатель уделил обязанностям водителей транспортных средств, классифицируемых в зависимости от категории транспортного средства.

Так, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [2] введена в новой редакции ст. 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», в которой впервые в России предусматриваются не только новые категории, но и подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется специальное право.

Ответственность за деяния в области безопасности дорожного движения устанавливается только федеральным законом. За совершение административных правонарушений в сфере дорожного движения предусмотрены следующие виды административных взысканий: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия или предмет административного правонарушения, лишение специального права, административный арест и обязательные работы. Их применение также регулируется Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Каждый из этих видов наказания нашел свое закрепление в санкциях статей главы 12 КоАП РФ, при этом наиболее распространённым видом наказания является административный штраф. Особенностью этого вида наказания является новация, введенная в 2016 году, позволяющая нарушителю в сфере дорожного движения уплатить половину суммы наложенного на него штрафа, но при одном условии он должен быть исполнен не позднее двадцати дней со дня принятия решения о его наложении [5, С. 9].

Также законодателем предусмотрена возможность замены одного наказания другим, а также возможность освобождения от наказания, по четырем основаниям, прямо предусмотренных в КоАП РФ.

Законодатель ужесточает ответственность, если виновный ранее уже совершал административные правонарушения в сфере дорожного движения. Повторность является квалифицирующим признаком, например, статьях 12.15, 12.16 КоАП РФ. В остальных случаях это обстоятельство учитывается при назначении наказания, как обстоятельство, отягчающее ответственность.

Итак, за совершение административных правонарушений в сфере дорожного движения может быть назначено шесть из десяти существующих видов административных взысканий. В то же время следует отметить, что за совершение административных правонарушений в этой сфере практически не применим такой вид административного взыскания, как «предупреждение».

Такой вывод можно обосновать положениями ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, содержащей условия для наложения административного взыскания посредством предупреждения: одна из них — отсутствие угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектов.

Подводя итоги, отметим, что на сегодняшний день, несмотря на проведенную законодателем работу в области административной ответственности, предусмотренной за нарушение ПДД, действующие нормы КоАП РФ еще нуждаются в доработке и изменениях. Целесообразно, по нашему мнению, исключить из главы 12 КоАП РФ вид наказания, предусмотренный частью четвертой статьи 3 КоАП РФ, – предупреждение, в связи с тем, что данный вид наказания не оказывает должного влияния на нарушителей правил дорожного движения и не несет в себе соразмерности и определение степени тяжести совершённого административного правонарушения в сфере дорожного движения.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Федеральный закон от 07.05.2013 N 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. N 19 ст. 2319.
3. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. — 736 с.
4. Доказательства в административном процессе / Додин Е.В. — М.: Юрид. лит., 1973. — 192 с.
5. Ильина А. Н. Особенности классификации административных правонарушений в области дорожного движения / А. Н. Ильина, И. С. Лаврентьева // Вестник современных исследований. – 2019. – № 3.19(30). – С. 8-10.
6. Россинский Б. В. Влияние административных наказаний в сфере дорожного движения на аварийность на автомобильном транспорте // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. – Санкт-Петербург, 2015. – С. 178-184.
7. Семисчастнов Е. А. К вопросу о совершенствовании применения административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения / Е. А. Семисчастнов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 43 (438). — С. 163-165.

© Козлов В.С., 2022.

УДК 34.096

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ О ПРИЗНАНИИ СДЕЛОК НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ И ПРИМЕНЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ИХ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ

16.11.2022
Юридические науки

Горбунова Юлия Сергеевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ПРОКУРОР; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС; НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ СДЕЛКИ; ОСПОРИМЫЕ И НИЧТОЖНЫЕ СДЕЛКИ; ПУБЛИЧНЫЙ ИНТЕРЕС; PROSECUTOR; ARBITRATION PROCESS; INVALIDITY OF A TRANSACTION; VOIDABLE AND VOID TRANSACTIONS; PUBLIC INTEREST.

Аннотация: Данная статья посвящена участию прокурора в делах об оспаривании сделок и применении последствий их недействительности. В рамках статьи автором проведен анализ научной литературы, действующего законодательства, а также постановлений Пленума Верховного суда Российской Федерации, регулирующих вопросы при обращении прокурора в суд по делам о признании сделок недействительными и применения последствий их недействительности.

Одним из основных направлений надзорной деятельности является надзор за исполнением законодательства в сфере экономики. Приоритетность данного направления определяется его осуществлением в принципиально новых и сложных условиях, а также нацеленностью на нормальное функционирование основных секторов экономики [3].

При этом действенным способом восстановления нарушенных прав хозяйствующих субъектов и государства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности является обращение в суд.

Динамика изменения количества предъявленных исковых заявлений о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности с 2020 года остается практически неизменной.

С 2020 года количество исков о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности остается неизменным (2020 год — 2 131, 2021 год — 2 140).

Согласно обзору Генеральной прокуратуры Российской Федерации наиболее результативно исковая работа ведется в прокуратурах Республики Крым, Приморского, Алтайского краев, Волгоградской, Иркутской, Курганской, Омской, Саратовской областей [4].

Прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с иском о признании недействительными любых сделок, совершенных перечисленными в ч. 1 ст. 52 АПК РФ органами и организациями, независимо от правовых оснований недействительности сделки.

Построение законодательной конструкции названного правового института позволяет заявить о признании сделки недействительной в качестве самостоятельного искового требования или совместно с требованием о применении последствий недействительности сделки.

Согласно п. 1 ст. 166 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

В силу прямого указания закона к ничтожным сделкам, в частности, относятся мнимая или притворная сделка (ст. 170 ГК РФ).

Оспоримая сделка может быть признана недействительной, если она нарушает права или охраняемые законом интересы лица, оспаривающего сделку, в том числе повлекла неблагоприятные для него последствия (п. 2 ст. 166 ГК РФ).

Сделки в отношении государственной собственности, совершенные с нарушением требований закона, могут быть оспорены по одному из нижеприведенных правовых оснований, предусмотренных ГК РФ:
• ст. 168 ГК РФ «Недействительность сделки, нарушающей требования закона или иного правового акта»;
• ст. 173.1 ГК РФ «Недействительность сделки, совершенной без необходимого в силу закона согласия третьего лица, органа юридического лица или государственного органа либо органа местного самоуправления».

Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, по общему правилу является оспоримой (п. 1 ст. 168 ГК РФ).

В п. 2 ст. 168 ГК РФ установлено специальное правило, в соответствии с которым сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, является ничтожной.

Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов (п. 75 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ»).

Исходя из п. 1 ст. 173.1 ГК РФ, сделка, совершенная без согласия государственного органа, необходимость получения которого предусмотрена законом, является оспоримой, если из закона не следует иное.

При оспаривании сделки на основании ст. 173.1 ГК РФ, когда нарушение прав и охраняемых законом интересов заключается в отсутствии необходимого в силу закона согласия на совершение сделки, не требуется доказывать факт нарушения прав или охраняемых законом интересов, наступления иных неблагоприятные последствий (п. 71 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ»).

Порядок дачи согласия на совершение сделки устанавливается статьей 157.1 ГК РФ. Пунктом 2 названной статьи определяется, что государственный орган сообщает о своем согласии на совершение сделки в разумный срок после получения обращения лица, запросившего согласие. При этом государственный орган, если он действует с целью защиты интересов соответствующего публично-правового образования в гражданских правоотношениях, не обязан давать согласие на совершение сделки.

По смыслу п. 4 ст. 157.1 ГК РФ молчание не считается согласием на совершение сделки, если законом не установлено иное. Отсутствие ответа уполномоченного органа на запрос стороны сделки в разумный срок считается отказом в даче согласия, что не является препятствием для дальнейшего выражения согласия на совершение сделки или ее последующему одобрению.

Согласие органа публично-правового образования на совершение сделки может быть, как предварительным, так и последующим и должно быть выражено в письменной форме в виде ненормативного правового акта или письма.

В том случае, если доказано, что противоположная сторона сделки знала или должна была знать об отсутствии на момент совершения сделки необходимого согласия, оспоримая сделка, совершенная без необходимого в силу закона согласия государственного органа, может быть признана недействительной (п. 2 ст. 173.1 ГК РФ).

Нарушение требований ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите конкуренции» о необходимости проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, является основанием для оспаривания таких сделок согласно п. 2 ст. 168 ГК.

Важнейшей особенности рассмотрения исковых заявлений прокурора о признании сделки недействительной и о применении последствий недействительности ничтожной сделки является начало течения срока исковой давности, которое определяется по правилам гражданского законодательства, по аналогии с тем, если бы за судебной защитой обращалось само лицо, право которого нарушено.

Применительно к статье 125 АПК РФ прокурор в исковом или ином заявлении обязан обосновать наличие у него полномочий по обращению в арбитражный суд, а по делам, названным в абзацах втором и третьем части 1 статьи 52 АПК РФ, — указать публично-правовое образование, в интересах которого предъявляется иск, и уполномоченный орган, действующий от имени публично-правового образования. В случае несоблюдения этих требований арбитражный суд оставляет заявление без движения в соответствии со статьей 128 АПК РФ.

Уполномоченным органом публично-правового образования является орган, который от имени публично-правового образования приобретает и осуществляет права и обязанности в рамках его компетенции, установленной актами, определяющими статус данного органа.

Предъявляя иск о признании недействительной сделки или применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной лицами, названными в абзацах втором и третьем части 1 статьи 52 АПК РФ, прокурор обращается в арбитражный суд в защиту интересов публично-правового образования. В связи с этим суд извещает соответствующее публично-правовое образование, в интересах которого предъявлен иск, в лице уполномоченного органа о принятии искового заявления прокурора к производству и возбуждении производства по делу. Такое публично-правовое образование в лице уполномоченного органа вправе вступить в дело в качестве истца.

Законодателем предусмотрено, что производство по делу, возбужденному по заявлению прокурора, может быть прекращено заключением мирового соглашения, при условии участия в нем всех заинтересованных лиц, включая прокурора.

Предусмотрено, что отказ прокурора от предъявленного им иска не препятствует рассмотрению дела по существу, если о таковом заявит истец или ответчик. Заявление о рассмотрении дела по существу выражается в форме ходатайства, которое может быть заявлено устно. В таком случае, оно заносится в протокол судебного заседания и удостоверяется подписью стороны, заявившей такое ходатайство (п. 6 ч. 2 ст. 155 АПК РФ).

Отказ истца от предъявленного иска по делам, предусмотренным абзацами вторым и третьим части 1 статьи 52 АПК РФ, не препятствует рассмотрению дела, производство по которому возбуждено по заявлению прокурора.

Участие в деле истца не является основанием для освобождения прокурора от выполнения им обязанностей, установленных процессуальным законодательством, и участия в разбирательстве по делу. Статья 65 АПК РФ возлагает на прокурора обязанность по доказыванию тех обстоятельств, на которые он ссылается как на основание своих требований и возражений. Одновременно с этим, суду предоставляется право требовать от прокурора объяснений по тем обстоятельствам, которые имеют значение для дела.

Возбуждение производства по делу, основанием которого явилось исковое заявление прокурора, не лишает возможности ответчика предъявить встречный иск истцу. В таком случае арбитражный суд привлекает истца в качестве ответчика по встречному иску.

Однако, если арбитражным судом применяются последствия недействительности сделки по делам, указанным в абзацах втором и третьем части 1 статьи 52 АПК РФ, взыскателями будут являться участники данной сделки. Исполнительный лист, по ходатайству прокурора, взыскателем по которому является лицо, в чьих интересах было подано заявление в арбитражный суд, выдается прокурору для предъявления его к исполнению в порядке, который установлен законодательством об исполнительном производстве.

На основании вышеперечисленного, формируется вывод о том, что механизм обращения прокурора в арбитражный суд с заявлениями о признании сделок недействительными и применении последствий недействительности указанных сделок работает и осуществляется достаточно эффективно. Ключевым элементом указанного механизма являются разъяснения высших судов. Являясь исчерпывающими, они позволяют прокурору эффективно использовать их на практике, а также осуществлять свои полномочия, нацеленные на защиту публичных интересов, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды.

Список литературы

1. «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // СПС Консультант Плюс
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СПС Консультант Плюс
3. Буксман А.Э. Прокурорский надзор за исполнением федерального законодательства в современных условиях // Вестн. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. 2017. N 1 (57). С. 20.
4. Обзор Генеральной прокуратуры РФ от 22.04.2022 № 8-12-2022 «Практика использования прокурорами полномочий в арбитражном процессе», с. 1. // СПС Консультант Плюс
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 N 15 (ред. от 25.01.2013) «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» // СПС Консультант Плюс
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

© Горбунова Ю.С., 2022.

УДК 34

СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ И СООТНОШЕНИЕ С СИСТЕМОЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17.11.2022
Юридические науки

Леонова Карина Игоревна
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Научный руководитель: Росенко М.И., д.п.н., доцент.

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ; СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА; ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION; ADMINISTRATIVE AND LEGAL PROCEDURES; ADMINISTRATIVE LAW SYSTEM; PUBLIC ADMINISTRATION; ADMINISTRATIVE LEGISLATION.

Аннотация: В данной статье осуществлен комплексный анализ процессов формирования и развития системы современного российского административного права. Современное российское административное право выступает в качестве системного социально-правового явления, которое является неотъемлемой частью государственной правовой системы. Системность административного права обусловлена тем, что для него присуще многообразие субъектов общественных отношений в сфере публичного управления, организационных связей между ними и объективно существующей потребностью в их правовом регулировании.

В настоящее время вопрос систематизации административного права и соответствующей отрасли законодательства является достаточно актуальным и вызывает повышенный интерес как в научной среде, так и на практике.

Административное право – это систематическое социально-правовое явление, базовая отрасль права и законодательства, а также неотъемлемая часть всей отечественной правовой системы. «Системность административного права проявляется в разнообразии субъектов общественных отношений в сфере государственного управления, организационных связях между ними и объективной необходимости в их правовом надзоре. В связи с существованием большого количества административно-правовых явлений в системе административного права необходимо выделить теоретический (доктринально-методологический), законодательный (нормативный) и правоприменительный (прикладной) уровни. Исходя из этого, необходимо различать систему административного права и систему отрасли административного права» [1, с. 192].

В своих трудах К.С. Бельский систему административного права рассматриваемая как «совокупность правовых норм, распределенных по группам – правовым институтам, связанным в подотрасли, которые образуют отрасль – целостное нормативное образование» [2, с. 116].

В свою очередь, Ю.А. Тихомиров отмечает, что «система административного права, будучи отражением науки административного права, идет как бы впереди и служит концептуально-нормативной ориентацией для системы законодательства» [3, с. 88].

В общем виде система административного права представляет собой совокупность находящихся в органической связи институтов, подотраслей, расположенных в определенной логической взаимосвязанной последовательности, образующая целостность и единство отрасли права.

Система административного права сложна и в то же время недостаточно развита, все это обусловливается многогранностью самого предмета данной отрасли права, так как деятельность органов публичной администрации осуществляется во всех сферах функционирования государства и общества.

Необходимо отметить, что «российское административное право, как и большинство других отраслей права (например, гражданское, уголовное), делят на общую и особенную части. В состав общей части принято включать нормы, регулирующие основные принципы государственного управления, правовое положение субъектов административного права, формы и методы управленческой деятельности, административный процесс, способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. В свою очередь, особенная часть объединяет нормы, регламентирующие организацию управления в той или иной отрасли или сфере» [4, с. 121].

Работы ученых современности содержат обоснованную критику системы административного права, основанной на управленческой концепции. В связи с этим, исследователей в последнее время особенно заинтересовала идея институционализации административного права, которая выражается в отказе от разделения административного права на общую и особенную части и систематизации его на основе более глубокого разграничения административно-правовых отношений и норм управления внутри ведомства, то есть создать систему административного права, представляющую совокупность взаимосвязанных подразделений и институтов административного права. Это знаменует собой начало разработки институциональной модели системы административного права.

Так, Ю.А. Тихомировым была высказана точка зрения о «возможности структурирования административного права на следующие подотрасли: а) нормативно-структурная (предмет административного права, сферы регулирования, принципы, нормы); б) органы исполнительной власти; в) государственная служба; г) административно-правовые режимы; д) административный процесс, законность в управлении; е) организация государственного управления в сферах и отраслях» [3, с. 89].

Институциональная система административного права представлена в наиболее полной форме в новейших учебниках административного права Л.Л. Попова и М.С. Студеникиной, в которых нормы административного права сгруппированы в трех основных разделах: «институты административного права, организация государственного управления и административно-процессуальное право. Предложенная систематизация построена на основе вполне логичного сочетания основных разделов традиционного управленческого права и административно-процессуального права» [5, с. 10].

Следует констатировать, что «современное отечественное административное право нуждается в модернизации именно за счет увеличения в нем доли регулирования в области защиты прав и свобод человека и гражданина от административного произвола со стороны органов исполнительной власти и их должностных лиц, развития институтов судебного, квазисудебного и внесудебного контроля за деятельностью исполнительной власти. Общая и особенная части административного права должны подробно описывать теоретические основы и нормативно-правовые положения публичных правоотношений через призму строгого соблюдения основных прав человека и гражданских прав и свобод» [6, с. 44-45]. В то же время сохранение общей части является принципиально важным условием систематизации административного права, поскольку ее существование сформирует теоретическую основу административной конституционной теории, относящейся к условиям современной Российской Федерации, и определит основное направление развития административного права и теории административного законодательства на ближайшую перспективу.

Таким образом, система административного права – это его внутренняя структура, которая проявляется в единстве и непротиворечивости административных норм, но в то же время административное право разделено на отдельные правовые институты. Изученные нами нормы административного права защищены государством посредством административной ответственности. Этот факт обусловлен тем, что

управленческая деятельность в основном выражает волю государства, поскольку в этих отношениях одна сторона всегда является субъектом административной власти.

Список литературы

1. Игонина, А. О. Особенности системы административного права / А. О. Игонина // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: Материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием. В 3-х частях, Самара, 23 апреля 2021 года. Том Часть 1. – Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. – С. 192-194.
2. Бельский, К.С. Пропедевтика административного права. Избранные произведения: в 2 т. / К.С. Бельский. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2020. – Т. 1. – 408 с.
3. Тихомиров, Ю. А. Административное право и процесс: Полный курс / Ю.А. Тихомиров. – Москва: Издание М.Ю. Тихомирова, 2018. – 698 с.
4. Коваленко, Э.В. Связь административного права с другими системами права / Э.В. Коваленко, Ю.С. Мандрыка // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 7 (170). – С. 120-121.
5. Попов, Л.Л. Административно-процессуальное право, как самостоятельная отрасль российского права / Л.Л. Попов // Административное право и процесс. – 2019. – № 5. – С. 9-11.
6. Нагорных, Р.В. Теоретические модели построения системы российского административного права / Р.В. Нагорных // Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Серия 4. Правоведение. – 2020. – Т. 10. – № 3. – С. 38-48.

© Леонова К.И., 2022.

УДК 34

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА И СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17.11.2022
Юридические науки

Леонова Карина Игоревна
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Научный руководитель: Росенко М.И., д.п.н., доцент.

Ключевые слова: ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА; ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; КОДЕКС; FEDERAL LABOR INSPECTORATE; LABOR LEGISLATION; CODE.

Аннотация: Данная статья посвящена рассмотрению существующих трудностей и проблем охраны труда и соблюдения трудового законодательства в Российской Федерации, выявлены и отмечены причины проблемы, исследована нормативно-правовая база, устанавливающая обязательные условия и порядок проведения. В ходе данной деятельности изучается судебная практика и выявляются некоторые пробелы в законодательстве Российской Федерации и его тематиках.

Федеральная инспекция труда осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права:

— работодателями, являющимися юридическими лицами, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности;
— работодателями — физическими лицами, заключившими трудовые договоры с работниками.

Это значит, что компетенцией федеральной инспекции труда охватывается деятельность всех работодателей, заключивших трудовые договоры с работниками. Кроме того, к ней также относится деятельность тех работодателей, которые заключили гражданско-правовые договоры, предусматривающие использование личного труда физических лиц, являющихся исполнителями по указанным договорам (отношения, возникшие на основании данных договоров, могут быть признаны трудовыми отношениями в порядке, установленном ст. 19.1 ТК РФ).

Федеральная инспекция труда осуществляет федеральный государственный надзор в соответствии с ТК РФ и Положением о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утв. Постановлением Правительства РФ от 1 сентября 2012 г. N 875. Указанное Положение устанавливает основы реализации федеральной инспекцией труда своей компетенции, вбирающие в себя положения ТК РФ, ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и других нормативных правовых актов.

Так, Федеральная инспекция труда осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением выплаты заработной платы работнику.

Для снижения уровня правонарушений в сфере выплаты заработной платы и иных социальных выплат на государственном уровне предусмотрен и целенаправленно реализуется комплекс мер. При этом в целях оптимизации отдельных направлений в последнее время в законодательство внесены ряд существенных поправок и дополнений.

Во-первых, уточнены правила, касающиеся установления сроков выплаты заработной платы. Частью 6 ст. 136 ТК РФ установлено, что работодатель обязан выплачивать заработную плату не реже чем каждые полмесяца. Конкретные даты и способ (наличными или переводом на карту) устанавливаются трудовым или коллективным договором либо локальным нормативным актом организации. При этом в локальном нормативном акте, трудовом договоре может быть зафиксировано положение о выплате заработной платы чаще чем два раза в месяц.

Во-вторых, изменениям подверглись нормы, касающиеся ответственности работодателя за задержку выплаты заработной платы. В соответствии со ст. 142 ТК РФ за нарушение оплаты труда работодатель и (или) уполномоченные им представители могут быть привлечены к материальной (ТК РФ), административной (КоАП РФ) и (или) уголовной (УК РФ) ответственности.

Каждая компания в своей повседневной деятельности сталкивается с инспекций труда, которая осуществляет контроль за работодателями в части соблюдения ими трудового законодательства.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
3. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
4. Федеральный закон от 03.07.2016 N 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда» // «Собрание законодательства РФ», 04.07.2016, N 27 (Часть I), ст. 4205.
5. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 30.10.2018) // «Российская газета», N 39, 18.02.1992.
6. Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 N 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (ред. от 30.04.2018) // «Собрание законодательства РФ», 10.09.2012, N 37, ст. 4995.
7. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (ред. от 17.06.2017) // «Собрание законодательства РФ», 09.08.2004, N 32, ст. 3348.
8. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (ред. от 24.04.2018) // «Собрание законодательства РФ», 12.07.2004, N 28, ст. 2899.
9. Письмо Минтруда России от 28 ноября 2016 г. N 14-1/В-1180 // Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

© Леонова К.И., 2022.

УДК 34

ПРАВОМЕРНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

17.11.2022
Юридические науки

Гужа Юлия Валентиновна
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Ключевые слова: ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ; ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ; ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ; ГАРАНТИИ; КОМПЕНСАЦИИ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ СОДЕЙСТВИЕ; ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН; EXECUTIVE POWER; RESTRICTIONS OF RIGHTS; EXECUTIVE AUTHORITIES; GUARANTEES; COMPENSATION; ADMINISTRATIVE ASSISTANCE; RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS.

Аннотация: В работе анализируются основные характеристики правоограничений в сфере административной деятельности. Особое внимание обращается на правозащитную деятельность, которая должна учитываться органами исполнительной власти в целях защиты прав и свобод гражданина от необоснованного ограничения.

Вопросам ограничений прав граждан в различных отраслях юридической науки посвящены работы: С.С. Алексеева, С. Н. Братуся, Н.В. Витрука, Е.Е. Грецовой, И.Н. Ищука, Д.А. Керимова, А.Н. Кокотова, О.Э. Лейста, Д.А. Липинского, А.В. Малько, Т.В. Приходько, И.М. Приходько, С.В. Пчелинцева, А.А. Саурина, А.А. Троицкой, В.Е. Чиркина, Б.С. Эбзеева, И.Д. Ягофаровой и др.

В современных работах ученые рассматривают ограничения прав граждан органами исполнительной власти шире, нежели их предшественники. Сфера распространения ограничений не исчерпывается юрисдикционной сферой, а проникает и в иные сферы административной деятельности. В частности, ограничения прав рассматриваются в контексте реализации методов административного воздействия (П.И. Кононов, А.Ф. Ноздрачев, Д.В. Осинцев, А.А. Савостин, Н.В. Субанова, Ю.А. Тихомиров и др.). Вместе с тем, правоограничения органов исполнительной власти рассматриваются в значении инструмента поддержания правопорядка и общественной безопасности (О.И. Бекетов, К.С. Бельский, А.М. Воронов, А.В. Коркин, Н.В. Макарейко, И.В. Максимов, Б.В. Рушайло, Ю.П. Соловей, А.И. Стахов и др.).

Высокий уровень защиты прав человека и гражданина может быть обеспечен только при постоянном слаженном взаимодействии всех органов государственной власти, а также социальных институтов.

Деятельность государственных органов осуществляется исходя из установленного сегмента ответственности, где каждый орган обязан выполнять свои функции в строгом соответствии с назначением. Законодательной власти отводится созидательная роль в государственном механизме защиты прав граждан [3].

Исполнительную власть в России осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации, полномочия которого определены в главе 3 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а

также в области охраны окружающей среды. Правозащитная деятельность реализуется уполномоченными, компетентными субъектами, которые в рамках особого типа производства (правозащитного), применяя организационные и иные регулятивные правозащитные средства, обеспечивают юридически результативное воздействие [6].

Примечательно, что правозащитная деятельность — систематическая работа разнообразных элементов (субъектов) правозащитной системы в Российской Федерации. Основной ее целью является восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Доминирующим ориентиром этой системы должен быть положительный результат, выражающийся в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина [2].

Осуществление исключительно регламентированными средствами, типичными для определенных участников. Элементарный анализ нормативных правовых актов позволят выделить международный, федеральный, региональный (субъекты Российской Федерации) и муниципальный уровни правового обеспечения правозащитного механизма в России в целом.

Оценивая эффективность правозащитной функции федеральных органов исполнительной власти в настоящий период, стоит отметить, что законодательство в указанном контексте стройной системностью не отличается [4].

Право на административное обжалование и институт административного (внутриведомственного) обжалования, по общему правилу, закреплены в тех же законодательных актах, что и административные процедуры, и, по существу, являются разновидностью административных процедур. При этом право обжалования решений органов исполнительной власти также одно из процессуальных прав гражданина как стороны административной процедуры.

В случае выявления нарушений прав и законных интересов граждан органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции вправе издавать предписания, обязательные для исполнения подчиненными им органами государственной власти, а также находящимся в их ведении предприятиям, учреждениям, организациям, что обеспечивает достаточно высокую эффективность правозащитной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, использование данных методов правозащитной деятельности ограничено сферой исключительных полномочий субъектов Российской Федерации [2].

В результате законодательной деятельности создаются общие нормативные требования, которые должны создавать необходимые условия для обеспечения защиты прав граждан. В свою очередь деятельность органов судебной власти, в большей степени, осуществляется в целях восстановления прав по факту выявленного нарушения права. Деятельность органов исполнительной власти в сравнении с деятельностью других органов отличается своим перманентным характером, в равной степени связана с законодательной и судебной властью.

Выводы. С учетом сказанного с позиции позитивного административно-правового воздействия под правомерными (неюрисдикционными) ограничениями прав граждан органами исполнительной власти следует понимать правовое средство динамического характера, включающее в себя компенсационный механизм, применяемое властной стороной по собственной инициативе на основе норм административного права, транслирующее государственную функцию применения методов административно-правового воздействия на права, свободы и законные интересы граждан и иных невластных субъектов в целях поддержания установленного порядка управления и обеспечения безопасности.

Список литературы

1. Соболев О.В. Правомерные (неюрисдикционные) ограничения прав граждан, применяемые органами исполнительной власти /О.В.Соболев // Российское право: образование, практика, наука. 2018. №6 (108). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravomernye-neyurisdiktsionnye-ogranicheniya-prav-grazhdan-primenyaemye-organami-ispolnitelnoy-vlasti (дата обращения: 17.11.2022).
2. Прокопович, Г. А. Правозащитная деятельность как относительно самостоятельная разновидность юридической деятельности / Г. А. Прокопович. – Текст: непосредственный // Аграрное и земельное право. – 2016. – № 1(133). – С. 32
3. Мельников В. А. Административно-правовое ограничение прав граждан и механизм его реализации органами внутренних дел /В.А.Мельников: дис. … д-ра юрид. наук. Краснодар, 2016. 484 с.
4. Домченко А. С. Виды нормативных и иных неиндивидуализированных правовых актов публичного управления федерального уровня // Российское право /А.С.Домченко: образование, практика, наука. 2017. № 6. С. 52–59.
5. Соболев О.В. Общая модель установления правомерных ограничений прав граждан /О.В.Соболев // Альманах молодого исследователя / под общ. ред. А.А. Сапожникова – Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2017. С. 171-175.
6. Рябов, А. А. Роль органов исполнительной власти в сфере защиты прав и свобод граждан / А. А. Рябов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 23 (365). — С. 243-245. — URL: https://moluch.ru/archive/365/81807/ (дата обращения: 17.11.2022).

© Гужа Ю.В., 2022.

УДК 336.148

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОСВОЕНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

17.11.2022
Юридические науки

Андреева Яна Алексеевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ХИЩЕНИЕ; БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА; РАСХОДОВАНИЕ; НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ; БЮДЖЕТ; БЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ; ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ; EMBEZZLEMENT; BUDGETARY FUNDS; EXPENDITURE; MISUSE; BUDGET; BUDGETARY RELATIONS; FORMS OF OWNERSHIP.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследованы проблемы, которые возникают в процессе квалификации преступных посягательств в сфере хищения бюджетных средств. Выявлены недостатки нормативно-правового регулирования исследуемой сферы, в частности, коллизии уголовного, бюджетного и законодательства об административной ответственности. Обращается внимание также на необходимость ужесточения мер уголовной ответственности за хищение бюджетных средств, так как в настоящее время законодатель не дифференцирует меры ответственности в зависимости от формы собственности.

Средства правового обеспечения целевого использования бюджетных средств должны постоянно демонстрировать свою эффективность, однако анализ действующего законодательства, а также подзаконного нормативного регулирования обнаруживает ряд недостатков, связанных как с некорректным отраслевым регулированием ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, так и с недостаточной степенью реализации ее системного характера.

В силу необоснованных различий в формулировке нецелевого использования бюджетных средств в Бюджетном кодексе РФ [2], Уголовном кодексе РФ [1], а также в Кодексе РФ об административных правонарушениях [3] затруднено реагирование на данное нарушение всей системой предусмотренных в законодательстве мер.

Бюджетные средства являются собственностью государства. При этом уголовное законодательство регламентирует ответственность за хищение бюджетных средств, не дифференцируя при этом формы собственности, то есть не отграничивая их от частной или муниципальной собственности. Однако не однократно и в научно-исследовательских трудах указывалось на то, что следует все же ужесточить уголовную ответственность за хищение бюджетных средств, так как это более тяжкие преступления, нежели обычная кража.

Что касается самой формулировки, то предлагается два возможных варианта решения данной проблемы. Первый вариант предполагает дополнение Особенной части Уголовного кодекса РФ новым составом преступления, объектом которого выступали бы общественные отношения в сфере оборота бюджетных средств. Второй вариант предполагает внесение изменений в действующие редакции статей УК РФ, в частности, в ст. 159 УК РФ можно предусмотреть квалифицирующие признаки данного состава, предполагающие именно совершение мошенничества с бюджетными средствами [4, с. 16].

Следует сделать более эффективной охрану бюджетных средств, так как только благодаря целевому использованию бюджетных средств может быть обеспечена жизнедеятельность как каждого отдельно взятого гражданина, так и всего государства в целом.

Правоотношения, связанные с формированием, использованием, контролем над расходованием бюджетных средств регламентируются различными отраслями законодательства – гражданским, бюджетным, тогда как ответственность за нарушения в этой сфере установлена Уголовным кодексом Российской Федерации.

К группе преступлений, поименованной «хищение бюджетных средств», законодатель относит: мошенничество (ст. 159 УК РФ), мошенничество при получении выплат (ст. 159.2 УК РФ), присвоение или растрата (ст. 161 УК РФ), нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ).

Проблема, возникающая при квалификации, состоит в том, что перечисленные преступления относятся к разным Главам Особенной части УК РФ. Если первые три состава помещены в Главу 21 УК РФ – преступления, направленные против собственности, то четвертый состав является преступлением, направленным против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (Глава 30 УК РФ). Нахождение составов хищений бюджетных средств в разных главах свидетельствует о различии объектов преступных посягательств. При этом если исследовать предмет преступного посягательства, то во всех составах он идентичен – собственность, однако законодателем не конкретизируется форма собственности, которых в соответствии с действующим гражданским законодательством на сегодня выделяется три.

Предполагается, что все же необходимо конкретизировать как объект, так и предмет преступных посягательств – хищения бюджетных средств. Предметом хищения бюджетных средств выступают бюджетные средства, являющиеся собственностью государства Российской Федерации. Объект хищения при этом следует определить как отношения в сфере распределения и использования бюджетных средств согласно их целевому назначению.

Следовательно, необходимо дифференцировать меры уголовной ответственности в зависимости от формы собственности объекта преступного посягательства. Бюджетные средства как форма государственной собственности должны получить более высокую и эффективную защиту со стороны правоприменителя и правоохранительных органов.

Обусловленность высказанного тезиса связана с тем, что бюджетные средства являются более значимым в общественном плане источником финансирования государственных, муниципальных и личных нужд граждан.

С материальных позиций бюджет – это денежный фонд, в пределах которого на постоянной основе происходит движение денежных средств в безналичной форме. Доходы бюджета, расходы бюджета и источники финансирования дефицита бюджета – это правовые формы существования денежных средств в рамках бюджета.

Правовая составляющая бюджетных доходов и расходов как объектов бюджетных правоотношений зависит от правового режима их функционирования; на каждой стадии бюджетного процесса проявляются отдельные элементы указанного правового режима, что соответствует данной стадии. Правовой режим бюджетных доходов и расходов постоянно видоизменяется, но все же он по-прежнему требует реформирования и корректировки, которые будут нацелены на наиболее полное и эффективное удовлетворение публичных интересов субъектов бюджетных правоотношений.

Анализируя различные формулировки понятия нецелевого использования бюджетных средств, заложенные законодателем в ст. ст. 289 БК РФ, 15.14 КоАП РФ и 285.1 УК РФ «направление и использование» (БК РФ), «использование» (КоАП РФ), «расходование» (УК РФ), сделан вывод о целесообразности, в развитие принципа системности ответственности, приведения их к единообразному пониманию во всех нормативных актах, регламентирующих ответственность за нецелевое использование бюджетных средств.

Объект бюджетного, административного и уголовного правонарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств, един — это бюджетные отношения, возникающие в процессе распределения и использования бюджетных средств в соответствии с целями, установленными утвержденным бюджетом, бюджетной сметой либо иным правовым актом [5, с. 12].

Системный характер юридической ответственности за нецелевое использование бюджетных средств предполагает, что правонарушения, лежащие в её основе, также различаются по субъектам, действиями которых совершается нецелевое использование бюджетных средств. Так как бюджетные и автономные учреждения остаются вне зоны действия системы юридической ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, сформулированы предложения о дополнении ст. ст. 289 БК РФ, 15.14 КоАП, и 285.1 УК РФ словами «государственным и муниципальным учреждениям, использующим в своей деятельности бюджетные средства», что позволит распространить ответственность и на руководителей указанных учреждений.

Решение проблем существующих в бюджетном законодательстве может обеспечить защиту российской финансовой системы, повысить ответственность государства и отдельных юридических лиц по своим бюджетным обязательствам, соблюдать конституционные права на бюджетное финансирование их социальных потребностей (расходов) в рамках законности и правопорядка.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
4. Борисов С.В., Моисеев В.В. О целесообразности выделения хищения бюджетных средств в самостоятельный состав преступления // Закон и право. – 2019. — № 02. – С. 15-19.
5. Григорьева И.В. Уголовно-правовые меры противодействия хищениям бюджетных средств: автореферат дис. … кандидата юридических наук: 12.00.08. – Москва, 2019. – 24 с.

© Андреева Я.А., 2022.

УДК 336.148

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ХИЩЕНИЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

17.11.2022
Юридические науки

Андреева Яна Алексеевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ХИЩЕНИЕ; БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА; КРУПНЫЙ УЩЕРБ; ОСОБО КРУПНЫЙ УЩЕРБ; СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ; ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ; EMBEZZLEMENT; BUDGET FUNDS; MAJOR DAMAGE; ESPECIALLY MAJOR DAMAGE; NATIONAL SECURITY STRATEGY; PUBLIC DANGER.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследовано содержание уголовно-правовых мер противодействия хищениям бюджетных средств. В результате проведенного исследования делается вывод о необходимости дополнения Особенной части Уголовного кодекса РФ отдельным самостоятельным составом преступления – хищение бюджетных средств, в санкции которой предусмотреть повышенную уголовную ответственность за совершение таких деяний, что позволит дифференцировать, в том числе, меры частной и общей превенции.

Хищения бюджетных средств – это самостоятельный вид преступлений, которые имеют повышенную общественную опасность. Для того, чтобы эффективно противодействовать данным преступлениям, следует применять целый комплекс уголовно-правовых мер в совокупности, при этом в обязательном порядке учитывать специфику этих преступлений, в частности, характеристики объекта, предмета преступления, объективной стороны (уголовно-наказуемого деяния), субъективных признаков (субъекта и субъективной стороны), а также квалифицирующих признаков, которые отягчают уголовную ответственность в случае совершения хищения бюджетных средств.

В результате хищения бюджетных средств причиняется ущерб бюджету, который является как минимум крупным или особо крупным и в денежном эквиваленте составляет миллиарды рублей. Указанные суммы однозначно наносят серьезный удар по бюджету государства, что в дальнейшем препятствует развитию финансируемых из бюджета федеральных либо региональных целевых программ.

Квалификация хищения бюджетных средств проводится по двум статьям Уголовного кодекса Российской Федерации [2], так как возможны различные варианты совершения данного преступления, и окончательная квалификация проводится в зависимости от обстоятельств совершенного уголовно-наказуемого деяния.

Исходя из анализа сложившейся следственной и судебной практики, можно сделать вывод, что наиболее распространенными случаями совершения хищения бюджетных средств является увеличение фактической стоимости определенного вида расходов, которые предназначены для финансирования государственных или муниципальных нужд.

Так, квалификация хищения бюджетных средств осуществляется по части 3 или 4 ст. 160 Уголовного кодекса РФ как присвоение или растрата в том случае, когда субъект преступления использовал для его совершения свое должностное положение.

Также изучение сформировавшейся судебной практики указывает и на то, что в большинстве случаев хищение бюджетных средств имеет также и коррупционную составляющую. Для того, чтобы иметь возможность распоряжаться бюджетными средствами, в том числе и похитить их, необходимо обладать специальными должностными полномочиями [6, с. 25].

Согласно действующим материальным нормам уголовного законодательства, на сегодняшний день уголовно-правовая охрана бюджетных средств осуществляется согласно тем же нормам, что и охрана имущества в целом. Проблематикой законодательного регулирования охраны бюджетных средств от хищений выступает то, что при такой квалификации не учитываются особенности предмета и объекта посягательства, а также особенности совершения уголовно-наказуемого деяния. Исходя из отмеченных особенностей уголовно-правовой охраны бюджетных средств от хищений осуществляется и противодействие совершению таких преступлений, то есть законодатель ограничивает эти меры общими нормами касаемо хищений какого-либо имущества, не делая при этом акцент на предмет и объект хищения.

Одной из функций, выполняемых уголовным законом, является воспитательная, предполагающая формирование правосознания у индивида, а также негативного отношения к совершаемым противоправным деяниям. Для того, чтобы эффективно противодействовать хищениям бюджетных средств, следует сформировать в уголовно-правовых нормах бережное отношение к имуществу, относящемуся к государственной или муниципальной собственности. Для этого необходимо включить в Особенную часть УК РФ отдельную статью, которая будет регламентировать уголовную ответственность за такое преступление, как хищение бюджетных средств. Благодаря этому будет определена повышенная значимость бюджетных средств для общества в целом, а также будет определена отдельная санкция за совершение такого рода преступлений, что позволит индивидуализировать ответственность. Перечисленное позволит оказать воспитательное воздействие на население, положительным образом скажется на профилактике хищений бюджетных средств, так как законодатель, поместив данный состав преступления в отдельную статью, укажет на негативную оценку данных деяний.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ 31 декабря 2015 года [3] установлены ключевые стратегические приоритеты в сфере национальной безопасности. На долгосрочную перспективу определены различные мероприятия в различных сферах жизнедеятельности общества. Но с позиций проводимого исследования следует обратить внимание на развитие культурных, духовно-нравственных традиций нашего народа. Одним из приоритетных направлений на сегодняшний день признано развитие системы выявления, предупреждения и пресечения преступных посягательств на государственную собственность, в число объектов которой входят и бюджетные средства.

В целом, правовые норы – это отображение духовно-нравственных догм народа, поэтому и содержание норм обусловлено ими. Если провести анализ отечественного уголовного законодательства, начиная с дореволюционной эпохи, советского периода, можно сделать вывод о том, что все исторические этапы сопровождались указанием на то, что всегда государственные бюджетные средства были поставлены под особую охрану со стороны законодателя. Соответствующие свидетельства тому имеются не только в законодательных актах соответствующих исторических этапов, но и в источниках художественной литературы.

Следовательно, повышенную уголовно-правовую охрану бюджетных средств можно отнести к традиции отечественного законодателя. В целом, это неотъемлемая часть духовно-нравственных ценностей нашего народа, которая влияет на формирование менталитета каждого. Законодатель установил в качестве приоритетов укрепление, а также приумножение таких ценностей, что закреплено непосредственно в тексте приведенной Стратегии.

Таким образом, указанную традицию, которая нацелена на признание и законодательное закрепление повышенной охраны бюджетных средств, следует не только сохранять в познании и правовой культуре нашего населения, но и разработать и закрепить в действующем законодательстве эффективный и действенный механизм противодействия совершения преступлений, связанных с хищением бюджетных средств [5, с. 44].

Как в уголовном законодательстве, так и в науке уголовного права идеология играет существенную роль и влияет на содержание уголовно-правовых норм. Уголовное законодательство, которое было принято в постсоветское время, базируется на идеологии и принципах, которые признают человека высшей ценностью, равенство всех форм собственности, а также соответствие действующего отечественного законодательства общепризнанным международным принципам и нормам. Данная идеология получила закрепление в положениях Основного закона Российской Федерации, в частности, в ст. 2, 8, 15, 17 и 18 [1].

В приведенных положениях действующего законодательства усматривается коллизия между той идеологией, которая закреплена в Конституции РФ, закрепляющая равенство всех форм собственности и их защиты, и уголовно-правовыми нормами, которые не предусматривают в качестве отдельного, самостоятельного состава преступления хищение средств, относящихся к государственной или муниципальной собственности. Закрепленная в Конституции РФ концепция равной защиты всех форм собственности означает, что всем субъектам правоотношений предоставлены равные возможности для того, чтобы защищать свои нарушенные права [4, с. 16]. Следовательно, все собственники, а именно – государство, физическое или юридическое лицо, имеют равные возможности по защите нарушенных прав в случае хищения собственности. Для этого всем собственникам предоставлена возможность по обращению в правоохранительные органы в случае совершения в отношении их собственности противоправных действий, с чем в последующем принимать участие в производстве по делу как в следственных органах, так и в суде.

Поэтому равенство охраны всех форм собственности не может быть достигнуто, так как хищение бюджетных средств осуществляется в крупных и особо крупных размерах, а тем самым причиняется крупный ущерб бюджету. Следовательно, представляется, что вполне будет правильным предусмотреть для уголовных мер ответственности за совершенное хищение бюджетных средств более строгие санкции, которые в полной мере будут учитывать специфику объекта и предмета посягательства.

Меры противодействия совершения хищений бюджетных средств должны быть представлены и сформированы в виде санкции уголовно-правовой нормы, которая будет определять конкретные виды и размеры уголовных наказаний, назначаемых за совершение такого преступления. А это возможно только в том случае, если законодатель дополнит Особенную часть Уголовного кодекса РФ отдельной статьей, которая будет устанавливать в качестве диспозиции нормы – признаки хищения бюджетных средств, а в качестве санкции – конкретные уголовно-правовые меры противодействия совершению аналогичных преступлений в будущем, выполняя превентивные функции уголовно-правовых наказаний.

Подводя итог проведенному исследованию мер противодействия совершения хищений бюджетных средств, следует указать на необходимость дополнения Особенной части Уголовного кодекса РФ самостоятельным составом, санкция которого будет устанавливать более строгие уголовные наказания за совершение таких преступлений, а также позволит дифференцировать меры частной и общей превенции.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. 2) Ст. 212.
4. Горюнова Т. А. Конституционные основы равной защиты форм собственности в Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук. Саратов, 2006. – 22 с.
5. Григорьева И.В. Особенности уголовно-правовых мер противодействия хищениям бюджетных средств // Академическая мысль. – 2018. — № 2 (3). – С. 43-46.

6. Мангасаров Р.А. Организация противодействия хищениям бюджетных денежных средств // Академическая мысль. – 2019. — № 1 (6). – С. 24-27.

© Андреева Я.А., 2022.

УДК 342.92

К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

17.11.2022
Юридические науки

Козлов Вадим Сергеевич
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ; БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ; ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ; НАКАЗАНИЕ; ШТРАФ; ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ; КОНФИСКАЦИЯ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ЛИШЕНИЕ ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ; ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ; ADMINISTRATIVE OFFENSES; TRAFFIC SAFETY; TYPES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; PUNISHMENT; FINE; WARNING; CONFISCATION OF THE INSTRUMENT OF COMMISSION OR THE SUBJECT OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE; DEPRIVATION OF THE RIGHT TO DRIVE VEHICLES; ADMINISTRATIVE ARREST; MANDATORY WORK.

Аннотация: Данная статья посвящена характеристике видов административной ответственности за правонарушения в области организации дорожного движения, раскрыто их понятие и содержание, выявлены особенности назначения и применения конкретных видов ответственности, предусмотренных КоАП РФ в отношении нарушителей дорожного движения.

Обеспечение правопорядка является одной из главных функций страны. В свою очередь безопасность дорожного движения является важной составляющей верховенства права. В основу системы правового регулирования безопасности дорожного движения положен институт административной ответственности. Административная ответственность реализуется методом внедрения административных взысканий в сфере дорожного движения [7, С. 694].

Следует отметить, что условием административной ответственности является наличие виновного действия или бездействия, а основанием административной ответственности есть совокупность нормативных, фактических и процессуальных факторов, которые в совокупности могут привести к ответственности.

Административную ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения следует определить как вид государственного принуждения. Это понятие реализовано в процессуальной форме, закрепленной в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ [1]).

Кодекс РФ об административных правонарушениях определяет понятие административной ответственности как разновидность мер государственного принуждения за совершение правонарушения, предусмотренного Кодексом РФ об административных правонарушениях. Глава 12 действующего Кодекса содержит ряд статей, каждая из которых регулирует условия и основания юридической ответственности участников дорожного движения за то или иное нарушение ПДД, а также устанавливает вид и размер наказания.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает исчерпывающий список видов административных взысканий, которые могут быть применены к субъектам административной ответственности за совершение административного правонарушения в сфере дорожного движения.

Так, за совершение административных правонарушений устанавливаются и применяются следующие виды административной ответственности за правонарушения в рассматриваемой сфере: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение права управления транспортными средствами, административный арест, обязательные работы.

Согласно КоАП РФ административные наказания делятся на основные и дополнительные [2, С. 168].

Основными административными наказаниям за совершения правонарушений в области дорожного движения, согласно статьи 3.3 КоАП РФ являются предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест и обязательные работы.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права посредством права управления транспортным средством соответствующего вида могут быть установлены и применены как основное, так и дополнительное административное наказание.

В качестве дополнительных административных взысканий за совершение административного правонарушения применяется лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности. Если санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение основного и дополнительного административных наказаний, но при этом одно из них не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, назначается только то из административных наказаний, которое может быть назначено указанному лицу.

Предупреждение – самый простой способ воздействия при административном взыскании. Предупреждение — это очень эффективный способ уведомить человека о том, что был зафиксирован факт нарушения ПДД и обратить его внимание на то, чтобы это не повторялось. При этом наступают такие же правовые последствия, как и при других мерах административного воздействия при совершении правонарушений в сфере дорожного движения [6, С. 47].

Субъектом предупреждения в течение года является лицо, привлекаемое к ответственности. Это положение означает, что при повторном совершении правонарушения обстоятельством, отягчающим наказание, является размер наказания, его вид, а главное.

Предупреждение по содержанию является мерой морально-правового влияния. Если совершенное правонарушение незначительно, то можно получить только устный выговор, при этом устный выговор не влечет никаких последствий, он не считается наказанием, а является мерой морального влияния.

На сегодняшний день самой часто используемой мерой административного наказания служит административный штраф [5, С. 304]. Если обратиться к тексту Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то можно отметить, что все положения касательно дорожного движения содержат в санкциях данный вид административного наказания.

На наш взгляд, такая распространенность указанного вида наказания дает понять, что законодатель стремится к причинению имущественного вреда нарушителю, тем самым позволяя компенсировать вред, который причиняется государству в результате правонарушений в области дорожного движения [3, С. 85].

Прежде всего, отметим, что согласно КоАП РФ конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения следует считать «принудительное безвозмездное обращение в

федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей» (ч. 1 ст. 3.7). Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения — это административная мера наказания, целью которой является, в соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ, предупреждение совершения и наказание за совершенное преступление. Данная конфискация как вид административного наказания назначается только в судебном порядке.

Лишение специального права – это лишение физического лица ранее принадлежащего ему права управления транспортным средством. Лишение специального права назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет. Постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел (ГИБДД МВД РФ).

Административный арест заключается в изоляции нарушителя от общества и устанавливается сроком до пятнадцати суток. Административный арест применяется для немедленного пресечения противоправного поведения на дороге и дополняет другие виды наказаний.

Административный арест назначается судьей, применяется только как основное наказание и исключительно суровым наказанием. Суровость наказания в значительной степени зависит от продолжительности административного ареста, являющегося основным наказанием, поэтому дополнительное применение других санкций вряд ли возможно [4, С. 26].

Обязательные работы назначаются судом на время от 20 до 200 часов и заключаются в привлечении нарушителя для выполнения социально полезных работ в свободное от основной занятости время. В силу ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ уклонение от отбывания обязательных работ признается административным правонарушением, которое влечет наложение административного штрафа. Обязательные работы являются отличным наказанием за совершенное правонарушение, которое подавляющему числу нормальных людей даст урок на долгое время.

Итак, подводя итоги по рассмотренному вопросу, отметим, что в настоящее время КоАП РФ предусматривает шесть видов административной ответственности за правонарушения в области организации дорожного движения, самым распространенным видом является штраф, он относится к группе основных административных наказаний и применяется чаще других мер ответственности.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Безукладников В. В. Классификация административных наказаний / В. В. Безукладников. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 14 (356). — С. 168-172.
3. Быков А. И. Административный штраф за правонарушения в области дорожного движения: тенденции и перспективы / А. И. Быков // Юристъ-Правоведъ. – 2010. – № 5(42). – С. 85-88.
4. Головко В. В. Назначение административного наказания за административные правонарушения в области дорожного движения в виде административного ареста: проблемы и перспективы / В. В. Головко, К. В. Маслов // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2018. – № 2(69). – С. 26-28.
5. Дзиконская А. М. Административный штраф как один из видов наказания / А. М. Дзиконская // Молодой ученый. – 2022. – № 3(398). – С. 304-306.
6. Майоров В. И. Общая характеристика мер административной ответственности за правонарушения в сфере дорожного движения в Российской Федерации / В. И. Майоров, С. В. Полякова // Sciences of Europe. – 2016. – № 5-3(5). – С. 46-49.
7. Семёнов А. Э. Административная ответственность в области дорожного движения / А. Э. Семёнов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 3 (83). — С. 694-697.

© Козлов В.С., 2022.

УДК 34

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРИЗНАКИ

20.11.2022
Юридические науки

Гужа Юлия Валентиновна
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

Ключевые слова: ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ; ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ; ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ; ГАРАНТИИ; КОМПЕНСАЦИИ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ СОДЕЙСТВИЕ; ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН; ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ ГРАЖДАН; EXECUTIVE POWER; RESTRICTIONS ON RIGHTS; EXECUTIVE AUTHORITIES; GUARANTEES; COMPENSATION; ADMINISTRATIVE ASSISTANCE; RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS; RESTRICTIONS ON CITIZENS' RIGHTS.

Аннотация: В работе анализируются основные характеристики правоограничений в сфере административной деятельности. Особое внимание обращается на правозащитную деятельность, которая должна учитываться органами исполнительной власти в целях защиты прав и свобод гражданина от необоснованного ограничения. В работе выделены самостоятельные признаки правомерных ограничений прав граждан органами исполнительной власти.

Вопросы ограничения прав и свобод человека и гражданина при реализации отраслевого законодательства являются одними из актуальных в деятельности исполнительных органов государственной власти.

В деятельности органов исполнительной власти следует различать конституционные основы ограничения прав граждан и ограничения прав и свобод граждан различного характера: конституционно-правового, административно-правового, уголовно-процессуального и др.

Широкое рассмотрение ограничений прав граждан, как самостоятельного средства воздействия, применяемого органами исполнительной власти, в первую очередь, вызвано тем, что в теоретических исследованиях ограничения рассматриваются в большей степени с позиции юрисдикционного инструмента, как содержательного элемента государственного принуждения.

Высокий уровень защиты прав человека и гражданина может быть обеспечен только при постоянно слаженном взаимодействии всех органов государственной власти, а также социальных институтов.

Деятельность государственных органов осуществляется исходя из установленного сегмента ответственности, где каждый орган обязан выполнять свои функции в строгом соответствии с назначением. Законодательной власти отводится созидательная роль в государственном механизме защиты прав граждан.

В результате законодательной деятельности создаются общие нормативные требования, которые должны создавать необходимые условия для обеспечения защиты прав граждан. В свою очередь деятельность органов судебной власти, в большей степени, осуществляется в целях восстановления прав по факту выявленного нарушения права [9, с. 57].

Деятельность органов исполнительной власти в сравнении с деятельностью других органов отличается своим перманентным характером, в равной степени связана с законодательной и судебной властью.

Установленные Конституцией Российской Федерации легитимные основания ограничений прав граждан в силу своей универсальности и общезначимости обязательны для любого субъекта, применяющего ограничения прав граждан. Органы исполнительной власти в силу своего предназначения, исполняя положения законодательных актов, в большей степени реализуют полномочия, связанные с применением ограничений прав.

Выделим самостоятельные признаки правомерных ограничений прав граждан органами исполнительной власти, среди которых [5]:
1. Применение на основе норм административного права;
2. Воздействие на различные отраслевые права, свободы, законные интересы.
3. Применение в одностороннем порядке, по инициативе властной стороны.
4. Реализация уполномоченным кругом субъектов.
5. Динамический характер.
6. Поддержание установленного порядка управления и обеспечение общественной безопасности.
7. Обусловленность реализацией государственной функции по применению методов административно-правового воздействия.
8. Применение по отношению к дифференцированному кругу лиц.
9. Сопряженность с введением индивидуального или специального административного режима.
10. Наличие компенсационного механизма.

Думается, что правомерные ограничения прав граждан органами исполнительной власти» — это правовое средство динамического характера, обладающее компенсационным механизмом, применяемое властной стороной по собственной инициативе на основе норм административного права, транслирующее государственную функцию применения методов административно-правового воздействия на права, свободы и законные интересы граждан и иных невластных субъектов в целях поддержания установленного порядка управления и обеспечения безопасности.

Правовые ограничения, применяемые в деятельности органов исполнительной власти, имеют различные формы. Исполнительные органы государственной власти, осуществляя полномочия в рамках предоставленной им законодательством компетенции, могут ограничивать права граждан в ходе нормотворческой, правоприменительной, юрисдикционной деятельности. При этом ограничения могут принимать форму запретов, обязанностей, быть сопряжены с принуждением. Правомерные заперты и ограничения выступают регуляторами человеческого поведения, преследуют цель достижения всеобщего блага, развития общества и государства, имеют в своем содержании регулятивные, созидательные и охранительные компоненты [6, с. 28].

Но самый главный вопрос, связанный с ограничениями — это установление критериев их правомерного применения.

Виды ограничений, применяемые органами исполнительной власти различны. Все ограничения по субъекту ограничения могут быть классифицированы на ограничения, применяемые к гражданам и иным субъектам: юридическим лицам, должностным лицам, органам государственной власти и др.

Ограничения по источнику различаются на ограничения, втекающие из принуждения, ограничения из убеждения. Ограничения по функциональному признаку: вытекающие из нормотворческой деятельности, правоприменительной деятельности, из юрисдикционной деятельности. По степени законности: правомерные ограничения и примененные неправомерно, с нарушением прав и свобод человека и гражданина. Правомерные ограничения прав граждан, применяемые органами исполнительной власти, могут подразделяться на юрисдикционные и неюрисдикционные [6, с. 28].

Ограничения прав граждан органами исполнительной власти реализуются в ходе обеспечительно-охранительной, функции предоставления государственных услуг, в рамках содействия органам исполнительной власти, а также в случае вовлечения невластного субъекта в сферу деятельности органа исполнительной власти, когда необходимо обеспечить публичный интерес в целях соблюдения публичного порядка и общественной безопасности [4].

Ограничения прав граждан органами исполнительной власти чаще встречаются в ходе осуществления последними юрисдикционной деятельности, а также в рамках специальных административных режимов в отсутствии противоправных действий и обстоятельств, в ходе оказания содействия должностным лицам (например, в качестве понятых), при наступлении нерядовых обстоятельств.

Административные ограничения имеют ряд признаков, отличающих их от иных видов правовых ограничений, к ним следует относить:

Во-первых, применяются на основе норм административного права. Органы исполнительной власти применяют ограничения в строго предусмотренных законом границах на основе норм КоАП РФ [2].

Во-вторых, административные ограничения могут затрагивать различные отраслевые права, свободы и законные интересы граждан РФ. Органы исполнительной власти в рамках регистрации, лицензирования, контроля и иных форм деятельности могут применять ограничения в отношении широкого круга прав и свобод граждан, в том числе конституционных, гражданских и др.

В-третьих, административные ограничения применяются по инициативе властного субъекта, то есть присущ односторонний порядок реализации. Применение ограничений в ходе административной деятельности, в ходе обслуживания населения, предоставления государственных услуг осуществляется в форме административных требований и властных обязываний [7].

В-четвертых, административные ограничения применяются уполномоченными на их применение властными субъектами.

В-пятых, административные ограничения имеют динамический характер. Смысл административных ограничений заключается не столько в формировании и контролировании управленческой среды, а в создании предпосылок ее динамического роста.

В-шестых, административные ограничения взаимоувязаны с необходимостью достижения генеральной цели, преследуемой государством — обеспечения порядка и общественной безопасности.

В-седьмых, применение мер административных ограничений сопряжено с применением различных методов административно-правового воздействия. Основные два метода принуждение и убеждение, причем последний приоритетный, первый применяется в случае, если применение убеждения своей цели не достигло[5].

В-восьмых, административные ограничения связанны с введением индивидуального либо специального административного режима. Лицо, к которому применяется административное ограничение всегда вовлечено в правоприменительную сферу, его статус претерпевает ограничения, испытывает на себе неблагоприятные последствия в связи с вовлечением в особый правовой режим.

Перечисление признаков административно-правовых ограничений, применяемых органами исполнительной власти, позволили сформулировать следующее определение. Административные ограничения прав граждан — это инструмент правового воздействия на поведение невластных субъектов, с целью сдерживания прав и свобод различного отраслевого содержания, применяемые властными субъектами в одностороннем порядке против воли невластного субъекта на основе норм административного права в целях достижения общего блага, общественной безопасности и правового порядка.

Выводы. Таким образом, административно-правовые ограничения многофункциональны, позволяют органам исполнительной власти решать важные, полезные общественные и государственные задачи, гражданам удовлетворять свои потребности и интересы в получении благ. Кроме того, ограничения в условиях пробельности правового регулирования могут сыграть роль регулятора общественных отношений. Административно-правовые ограничения прав граждан выступают неотъемлемым элементом метода административно-правового воздействия, имеют его черты. В различных методах административного воздействия право-ограничения могут быть как позитивным, так и негативными, выполнять различные

функции, приобретать различные формы, в том числе в виде прямых ограничений, когда устанавливаются границы и препятствия для реализации полностью или частично предусмотренного законом права и свободы.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022)
3. Актуальные проблемы административного права 1: учебно-методическое пособие по практическим занятиям / сост. А.А. Мусаткина. – Тольятти : ТГУ , 2017. – 64 с.
4. Демин А.А. Государственная служба [Электронный ресурс]: [учеб. пособие] / А. А. Демин. — Изд. 6-е, испр. и доп. — Москва: Книгодел, 2013. — 184 с
5. Осинцев Д.В.Источники административного права // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2016. Т. 16. № 4. – 321 с.
6. Осяк А. Н. Об ограничениях прав граждан в деятельности органов исполнительной власти // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2022. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ob-ogranicheniyah-prav-grazhdan-v-deyatelnosti-organov-ispolnitelnoy-vlasti (дата обращения: 19.11.2022).
7. Романовский В.Г. Ограничения прав человека в современном конституционном праве России // Наука. Общество. Государство. — 2019. — Т. 7, № 4 (28). — С. 16-21.
8. Соболев О.В. Ограничения прав граждан как структурный элемент метода административно-правового воздействия и формы его выражения /О.В. Соболев // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2018. Т. 18. № 3. – 256 с.

© Гужа Ю.В., 2022.

УДК 340.1

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

21.11.2022
Юридические науки

Павленко Полина Сергеевна
Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Ключевые слова: ДЕТИ; МНОГОДЕТНАЯ СЕМЬЯ; ЖИЛИЩЕ; СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА; CHILDREN; LARGE FAMILY; HOUSING; SOCIAL SUPPORT.

Аннотация: В данной статье автором рассматривается и анализируется социальная поддержка многодетных семей. Сегодня многодетность является скорее исключением из общего правила для подавляющего количества регионов России. Зачастую многодетность является не запланированной, а случайной (рождение близнецов либо рождение ребенка в результате неэффективности контрацепции или невозможности в силу состояния здоровья женщины прибегнуть к прерыванию беременности и т.д.). В заключении предложены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации.

В экономическом плане многодетная семья оказывается в наиболее сложном положении, поскольку мать, как правило не работает, а один отец не имеет возможности обеспечить семье нормальные условия существования. Часто отмечается негативное и даже отрицательное отношение общества к многодетным семьям. Актуальность работы обусловлена тем, что семья в современном российском обществе является важнейшим социальным институтом, поэтому существующие проблемы делают необходимостью оказания ей помощи со стороны государства.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 14 апреля 2016 г. № 669-р [4] утвердило план мероприятий по реализации в 2016 — 2020 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [3].

Отметим, что термин «многодетная семья», к сожалению, не нашел отражения в Семейном кодексе РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [1], что, позволило закрепить разные подходы к определению рассматриваемого термина в законодательстве субъектов Российской Федерации. Если исходить из содержания п. 2 ст. 3 СК РФ, то необходимо отметить, что семейное законодательство включает Семейный кодекс РФ и принимаемые в соответствии с ним другие федеральные законы, а также законы субъектов Российской Федерации.

Например, Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [2] правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга было поручено определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона и установить для многодетных семей меры социальной поддержки (подп. «а», «б» п. 1) [8].

Правила финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 [5], а Порядок предоставления набора социальных услуг — Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 [6].

Законодательством субъектов РФ установлены критерии отнесения семей к многодетным. Отметим, что определение многодетной семьи в соответствии с установленным в субъекте РФ порогом многодетности (но не менее трех детей) содержится в Национальном стандарте «Социальное обслуживание населения» (п. 2.4.3 ГОСТ Р 52495-2005, утв. Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст [7]).

Приведем пример, решением Ставропольской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 134 «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки малообеспеченной многодетной семье, имеющей детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, и малообеспеченной одинокой матери, имеющей ребенка (детей) в возрасте от 1,5 до 3 лет» утвержден Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки малообеспеченной многодетной семье, имеющей детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, и малообеспеченной одинокой матери, имеющей ребенка (детей) в возрасте от 1,5 до 3 лет. Административный истец, являясь матерью троих несовершеннолетних детей и фактически проживая на территории города Ставрополя, в декабре 2020 г. обратилась в комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя с заявлением о назначении ежемесячного пособия малообеспеченной многодетной семье, имеющей ребенка (детей) в возрасте от 1,5 до 3 лет. Уведомлением от 17 декабря 2020 г. № 19439 комитет труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя отказал в назначении административному истцу ежемесячного пособия со ссылкой на пункт 3 оспариваемого Порядка, поскольку С. не представлено доказательств наличия регистрации по месту жительства либо месту пребывания на территории г. Ставрополя. По мнению С., регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан. Применительно к оспариваемому правовому регулированию противоречит федеральному законодательству не сама по себе регистрация в качестве способа подтверждения места жительства на территории г. Ставрополя и обозначенная органами местного самоуправления как условие предоставления назначения и выплаты малообеспеченным многодетным семьям ежемесячного пособия, а тот факт, что оспариваемым Порядком исключается возможность подтверждения места жительства на территории г. Ставрополя иными документами и сведениями, необязательно исходящими от органов регистрационного учета, но позволяющими установить место жительства гражданина для целей Порядка, суд первой инстанции признал не действующими оспариваемые положения Порядка в части слов, в целом определяющих регистрацию как способ подтверждения места жительства или пребывания на территории г. Ставрополя, что нельзя признать правильным (Апелляционное определение Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 02.12.2021 по делу № 66а-1615/2021).

Многодетные семьи для улучшения жилищных условий могут участвовать в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей». Ее суть заключается в том, что государство предоставляет возможность получить молодой семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, социальную выплату, которая компенсирует часть затрат на приобретение квартиры или строительство дома.

На федеральном уровне следует создать модель регулирования вопросов социальной поддержки и социального обслуживания многодетных семей, а субъекты Российской Федерации при определении критериев и условий оказания социальной поддержки и социального обслуживания уполномочить расширять перечень мер, гарантирующих реализацию права на социальную поддержку и социальное обслуживание без установления дополнительных критериев и условий оказания социальной поддержки, за исключением случаев, если они (критерии и условия) не направлены на улучшение социального благополучия многодетной семьи.

Виды и порядок предоставления денежных выплат, льгот и натуральной помощи многодетным семьям регулируются региональным законодательством.

Виды социальных гарантий многодетным семьям

1. Денежные выплаты, предоставление льгот и оказание натуральной помощи
2. Льготы в сфере ЖКХ
3. Налоговые льготы
4. Льготы по бесплатной стоянке (парковке)
5. Бесплатное предоставление земельного участка
6. Бесплатный проезд на железнодорожном транспорте

7. Предоставление оплачиваемого отпуска в удобное время
8. Предоставление субсидий
9. Предоставление господдержки при погашении обязательств по ипотеке.

Предлагается в Семейном кодексе Российской Федерации закрепить понятие «многодетная семья», а именно ст. 81 СК РФ (Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке) дополнить примечанием и изложить в следующей редакции:

«1. При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка — одной четверти, на двух детей — одной трети, на трех и более детей — половины заработка и (или) иного дохода родителей.
Примечание. Семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей, включая усыновленных, а также пасынков и падчериц, признается многодетной до достижения младшим из них возраста 18 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, — 23 лет.
В составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, и дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах.
2. Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств».

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
2. Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) О мерах по социальной поддержке многодетных семей // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 19. Ст. 1044.
3. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : // Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.
4. Распоряжение Правительства РФ от 14.04.2016 № 669-р. Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016 — 2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 21.04.2016.
5. Постановление Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 (ред. от 24.04.2020) О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 2). Ст. 109.
6. Приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 (ред. от 01.03.2012) Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан // Российская газета. № 31. 2005.
7. Приказ Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст. Об утверждении национального стандарта : [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». — Загл. с экрана.
8. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. — М., 2021. – 566 с.

© Павленко П.С., 2022.

УДК 342.92

К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

21.11.2022
Юридические науки

Колесник Евгения Александровна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ; НАКАЗАНИЕ; ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ; ШТРАФ; ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ; CIVIL SERVANT; OFFENSE; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; TYPES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; PUNISHMENT; WARNING; FINE; DISQUALIFICATION.

Аннотация: Данная статья посвящена характеристике видов административной ответственности государственных служащих, подробно раскрыто их понятие и содержание, автором выявлены особенности назначения и применения конкретных видов ответственности, предусмотренных КоАП РФ в отношении государственных служащих.

Государственных служащих подвергают мерам административной ответственности за административные деликты, вытекающие из неисполнения закрепленных за ними обязанностей, несоблюдение требований законодательства, контроль за которым включен в административный регламент таковых в области охраны администрирования, государственного и социального устройства, природных заповедников, жизни людей и прочих норм.

Обязательным основанием применения мер административной ответственности государственного служащего считается осуществление таковым административного деликта ввиду действия либо бездействия при осуществлении таковым профессиональных обязанностей по службе [5, С. 228].

За совершение данных правонарушений КоАП РФ [1] предусмотрена административная ответственность, которая может быть назначена в следующих видах: предупреждение; административный штраф; дисквалификация.

Остановимся на каждом виде административной ответственности, применяемой к государственным служащим более подробно.

Наименьшим правоограничительным потенциалом обладает предупреждение, которое установлено ст. 3.4 КоАП РФ. Монографические исследования этого вида наказания отсутствуют, мало ученых-административистов детально исследуют природу и эффективность предупреждения. Научное внимание уделяется предупреждению за редким исключением только при комплексном рассмотрении всех видов административных наказаний [4, С. 78].

При этом предупреждение упоминается как недостаточно эффективный вид наказания за совершенное правонарушение. Н.Б. Мурзаибраимов замечает, изучение ретроспективы теоретических исследований рассматриваемой сферы позволяет прийти к выводу, что в научной среде длительное время отсутствовало понимание «сути предупреждения как административного наказания» [6, С. 137]. Одни ученые придавали большое значение предупреждению, видя будущую перспективу, вплоть до вытеснения им иных видов

административных наказаний, например, административного штрафа. Другие считали предупреждение не продуктивным.

Современные ученые воспринимают предупреждение как данность, не требующую системного научного анализа. Такая позиция объяснима настойчивостью законодателя, включающего предупреждение в перечень видов административных наказаний из одного кодекса в другой, а также восприятием большинства исследователей и правоприменителей его в качестве «мягкого» вида административного наказания и «наиболее легкой формой воздействия при административном наказании.

Опрос лиц, подвергнутых данному виду административного наказания, показал, большинство из них считает понесенную юридическую ответственность за совершенное административное правонарушение не состоявшуюся, а грозящую в будущем при учинении административного правонарушения повторно.

Предупреждение как вид административного наказания — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Наименование «предупреждение» традиционно, хотя не совсем подходит к названию наказания, как окончательному решению, официальному порицанию государством противоправного поступка. Слово «предупреждение» означает извещение, предостережение [7, С. 62]. Несет смысловую нагрузку предупреждения о чем-либо, имеет уведомительный характер о предстоящей неприятности, возможной опасности.

Терминологически неточно подобрано законодателем определение административного наказания для лица, совершившего правонарушение. Последствия сведены к моральному осмыслению противоправного поступка и размещению в базе данных органа исполнительной власти информации о правонарушении для последующего установления факта повторного совершения административного правонарушения.

Административное предупреждение по карательному воздействию является самым легким видом наказания. Суть предупреждения заключается в предостережении лица о недопустимости противоправного поведения в будущем. Как правило, оно применяется за незначительные правонарушения. Если лица, которые уже подвергались предупреждению, совершили аналогичное (повторное) нарушение, то к ним, должны быть применены уже более строгие меры административной ответственности. Так же может применяться в качестве дополнительного наказания.

Наказание в виде предупреждения связано с честью, достоинством и деловой репутацией. При этом деловая репутация или честь несут урон в результате осуждения как правонарушителя, так и деяния им совершенного. В юридической литературе этот вид административного наказания часто называют разовым психологическим порицанием. При этом следует отграничивать административное предупреждение как вид административного наказания, от устного замечания, предусмотренного статьей 2.9 КоАП РФ. Предупреждение выносится в письменной форме, а замечание в устной. Кроме того, замечание не входит в перечень административных наказаний, который определён в статье 3.1 КоАП РФ и является исчерпывающим. Сущность предупреждения и некоторых других административных наказаний заключается в их разовом, а не длящемся характере.

Одним из самых распространенных и широко применяемых в практике назначения административных наказаний является административный штраф, который представляет собой денежное взыскание с правонарушителя определенной суммы. Следует отметить, что административный штраф кроме превентивно-воспитательной функции еще несет в себе функцию пополнения федерального бюджета.

Заслуживает внимания позиция Е.А. Супониной: «административный штраф (наряду с предупреждением) является, по сути, единственным видом административного наказания, назначаемым во внесудебном порядке. Казалось бы, в этом нет ничего негативного и уж тем более противозаконного, если бы не одно но. Дело в том, что многочисленные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, одновременно являются правоприменительными субъектами, активно участвующими в производстве на более ранних его стадиях (при выявлении административного деликта, составлении различных процессуальных документов, применении тех или иных мер обеспечения производства по делу и т.п.). Тем самым, разрешая дело по существу, должностное лицо

органа, выявившего административное правонарушение, с большей долей вероятности вынесет постановление о назначении административного штрафа, нежели ограничится предупреждением, устным замечанием, и уж тем более не станет прекращать дело по причине недостаточности доказательной базы, низкого уровня собранных материалов либо имевших место в процессе производства процессуальных ошибок» [9, С. 52].

Административный штраф выступает в качестве денежного взыскания, выраженного в рублях. Размеры административных штрафов дифференцированы законодателем, предусмотрев конкретные размеры или их промежутки в конкретных статьях КоАП РФ. В борьбе с административными правонарушениями штраф используют чаще всего. Как показывает практика, штраф может выступать как основным видом наказания, так и в качестве дополнительного наказания. Например, в качестве примера можно привести дело, где штраф государственному служащему был назначен в качестве основного наказания. Итак, по делу № 21-386/2020 [3] Судья Верховного Суда Республики Крым Юсупова Л.А-В., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу начальника Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 Республике Крым ФИО5 на решение судьи Железнодорожного районного суда города Симферополя Республики Крым от 11 марта 2020 года по делу №12-102/2019 об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении директора Общества с ограниченной ответственностью «Первый Межотраслевой Страховой Центр» ФИО2, установила, что постановлением начальника Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 Республике Крым ФИО5 от 19 августа 2019 года № 333 директор ООО «Первый Межотраслевой Страховой Центр» ФИО2 признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за непредставление достоверных сведений, необходимых для включения в государственные реестры, в частности сведений об адресе (месте нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица ООО «Первый Межотраслевой Страховой Центр», и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 10000 рублей.

Дисквалификация как мера административного наказания представляет собой достаточно существенное наказание, которое направлено на защиту прав и основных свобод неограниченного круга граждан Российской Федерации. Статья 3.11 КоАП РФ так и называется «дисквалификация», общий смысл и содержание которой, состоит в том, чтобы осуществлять профилактику ненадлежащего осуществления своих служебных обязанностей, соответствующих должностных лиц Российской Федерации.

Более того, дисквалификация как форма административного наказания, прежде всего, направлена на предупреждение более опасного и возможного коррупционного поведения, за которое в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, грозит уголовно — правовая ответственность.

В настоящее время, в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, наложение административного взыскания в виде — дисквалификации, возможно только по отдельным составам административных правонарушений, что также необходимо признать правильным общегосударственным решением, так как вопросы общегосударственной деятельности по факту имеют узконаправленное содержание и наполнение [10, С. 289].

Суть дисквалификации представляет собой лишение физических лиц прав занимать различные должности на государственной и муниципальной службе, а так же исполнять руководящие обязанности в управлении юридических лиц, обеспечивать управление юридическим лицом, осуществлять деятельность арбитражных управляющих. В качестве примера, можно привести Постановление № 5-383/2019 от 25 июня 2019 г. по делу № 5-383/2019 [2], где Киевский районный суд <адрес> Республики Крым в составе: председательствующего судьи – Хулапова Г.А., с участием помощника прокурора <адрес> Республики Крым – ФИО3, рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении директора ГУП РК «Крымавтодор» ФИО1, постановил признать директора Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтодор» ФИО1 виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде дисквалификации сроком на один год.

Административная дисквалификация более специфична, она направлена как на ограничения трудовых прав, так и на ограничение Конституционного права на доступ к государственной и муниципальной службе. Кроме того, она ограничивает право на замещение руководящих должностей, связанных с управлением юридическим лицом.

Правовая конструкция, использованная в уголовном праве, а именно лишение права занимать должности на государственной службе может назначаться судьей в качестве дополнительного вида наказания, даже если такая санкция не предусмотрена статьей Особенной части УК РФ, не может применяться в законодательстве об административных правонарушениях.

Во-первых, в КоАП РФ дисквалификация может выступать лишь в качестве основного наказания, что вполне оправдано, если соотносить эту санкцию с тяжестью административных проступков, по определению представляющих меньшую степень общественной опасности.

Во-вторых, наличие этой санкции в статье влияет на исключительную подведомственность этого дела суду, которая, очевидно, должна быть установлена до рассмотрения дела по существу [8, С. 75].

Однако надо сказать, что на практике госслужащие совершают также административные правонарушения, напрямую не связанные с выполнением служебных обязанностей, и подлежат привлечению к административной ответственности на общих основаниях, применяемых к физическим лицам.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Постановление № 5-383/2019 от 25 июня 2019 г. по делу № 5-383/2019 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/0wILIddKR0Za/ (дата обращения: 03.08.2022).
3. Решение № 21-386/2020 от 9 июня 2020 г. по делу № 21-386/2020 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/wZhNZFDZEqxB/
4. Камолов С.Г. Институт административной ответственности / С.Г. Камолов, Е.А. Кириллова, А.В. Павлюк. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Актуальность.РФ», 2017. – 208 с.
5. Маркович А. А. Понятие, виды ответственности государственных служащих РФ / А. А. Маркович. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 49 (391). — С. 228-231.
6. Мурзаибраимов Н.Б. Оптимизация системы административных взысканий / Н.Б. Мурзаибраимов // Наука и новые технологии. – 2012. – № 8. – С. 137-140.
7. Соболева Ю.В. Некоторые аспекты применения административного наказания в виде предупреждения к юридическим лицам / Ю.В. Соболева // Административное право и процесс. – 2018. – № 9. – С. 62-64.
8. Сорокин Р. С. Дисквалификация государственных служащих за коррупционные правонарушения / Р. С. Сорокин // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы: Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 2 частях, Москва, 31 января 2018 года. Том Часть II. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «АР-Консалт», 2018. – С. 75-78.
9. Супонина Е.А. Административный штраф как зеркало административно-деликтной политики российского государства // Административное право и процесс. 2019. N 1. — С. 52-55.
10. Терентьев Н.С. Дисквалификация как мера административного наказания / Н.С. Терентьев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 44 (334). — С. 289-292.

© Колесник Е.А., 2022.

УДК 342.92

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

21.11.2022
Юридические науки

Колесник Евгения Александровна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; ДЕЙСТВИЕ; БЕЗДЕЙСТВИЕ; ВИНА; ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ; СЛУЖЕБНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ; ADMINISTRATIVE OFFENSE; ACTION; INACTION; GUILT; CIVIL SERVANT; OFFENSE; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; GROUNDS FOR INVOLVEMENT; OFFICIAL DUTIES.

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с теоретическими взглядами на институт административной ответственности государственных служащих, а также исследуются особенности привлечения к административной ответственности указанных лиц. Кроме того, рассмотрены основания, по которым государственных служащих возможно привлечь к административной ответственности.

Государственная служба на сегодняшний день является одним из важнейших институтов социального управления государственного типа. Государственная служба является публичной государственной службой, она не может быть выведена из-под контроля общества на всех этапах ее прохождения.

Государственный служащий является особым субъектом административного правонарушения, что связано с тем, что за ряд противоправных деяний, указанных в Особенной части КоАП [1], должностное лицо может быть привлечено только в том случае, если это деяние затрагивает интересы непосредственно государственной службы, в результате исполнения служащим своих служебных полномочий. В то же время, государственный служащий, может быть и общим субъектом, в том случае, когда он совершает какое-либо административное правонарушение, не связанное с занятием должности государственного служащего [5, С. 433].

Государственная служба немыслима без четко установленных мер ответственности государственных служащих. Решить проблемы эффективного государственного управления помогает институт юридической ответственности государственных служащих, который представляет собой регламентированные нормами права общественные отношения между государством, в лице его специальных органов, и государственным служащим — правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение.

Принципиальное отличие административного правонарушения от преступления заключается в разной степени их общественной опасности [3, С. 304]. Если бы административные правонарушения не были общественно опасными, то не было бы необходимости устанавливать юридическую ответственность за их совершение, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях организовывать институт по борьбе с ними, уполномочивать сотрудников правоохранительных органов применять специальные силы и средства в целях реализации указанных мер и пресечения административных правонарушений.

Реализация юридической ответственности состоит в применении к государственному служащему в установленном порядке предусмотренных законом санкций, в том числе мер наказания. Применение данной

ответственности обусловлено тем, что как институт государственного управления государственная служба направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина.

На сегодняшний день административная ответственность является одним из наиболее распространенных и популярных видов юридической ответственности. В ст. 2.4 КоАП РФ сказано, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В широком смысле под административной ответственностью, как правило, понимается процесс применения уполномоченными органами государственной власти установленных административным законодательством санкций за совершение правонарушений.

Административную ответственность в узком смысле, как правило, рассматривают в качестве особого охранительного административно-процессуального правоотношения, которое возникает и развивается в течение всех стадий осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

На сегодняшний день для привлечения к административной ответственности государственных служащих можно выделить следующие основания:

— нормативное основание, которое заключается в совокупности норм права, призванных регулировать правовой порядок административной ответственности;
— фактическое основание, подразумевает совершение деяния (действия или бездействия) государственным служащим, которое нарушает действующее административное законодательство;
— процессуальное основание – это оформление административного акта компетентным субъектом о наложении административного взыскания за определенное административное правонарушение.

Большая часть административных правонарушений государственными служащими происходят путем бездействия, которое, чаще всего, выражено в форме небрежности или безразличном отношении к своим прямым служебным обязанностям. Такое отношение, согласно КоАП РФ, выражается в неисполнении служебных обязанностей, неисполнении указаний, непредоставлении достоверной информации, неисполнении решений вышестоящих органов.

Вина — как психическое отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям, означает осознание (понимание) лицом недопустимости своего поведения и связанных с ним результатов.

Вина как признак административного правонарушения состоит в том, что только виновное правонарушение в определенной сфере влечет административную ответственность. Вина рассматривается как субъективное отношение лица, совершившего противоправное деяние, к факту его совершения [4, С. 215]. Если определять вину с поведенческой позиции, то такое определение подходит к обязательственным правоотношениям. Но в случае деликта оно мало что даст, в связи с тем, что трудно определить круг необходимых или требуемых действий в ситуации, которая изначально не задана. Критика субъективной и поведенческой концепции вины государственного служащего обусловила возникновение поведенческо-психологической концепции.

Статья 2.2 КоАП РФ устанавливает две формы вины: умысел и неосторожность.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Можно утверждать, что большинство административных правонарушений совершается государственными органами и должностными лицами по неосторожности. Такой вывод вытекает из особенностей формы совершения должностным лицом административного правонарушения – не только своими действиями, но и непринятием необходимых мер по осуществлению надлежащего контроля за соблюдением установленных правил.

По нашему мнению, одним из важных признаков можно также назвать персональную ответственность, установленную для определенного круга лиц. Это связано с тем, что представители власти своими действиями могут нанести гораздо больше вреда, чем другие граждане. Понятие личной ответственности не только научно, оно закреплено непосредственно в российском законодательстве.

Следует подчеркнуть, что по отношению к должностным лицам, действуют более строгие меры административной ответственности, нежели по отношению к гражданам. Обусловлено это особым правовым положением, а также повышенной ролью надлежащего исполнения возложенных функций и задач, должностных обязанностей. Административное правонарушение негативно влияет на осуществление установленного порядка деятельности государственного органа, подрывая авторитет государственной власти в целом.

В связи с тем, что основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности является исключительно нарушение им служебных обязанностей, важно учесть, что обязанности, возложенные на должностное лицо, должны быть достаточно четко сформулированы в соответствующем нормативно-правовом документе, в котором закреплен его правовой статус и на основании которого, это должностное лицо исполняет свои непосредственные обязанности. Однозначное, не содержащее двусмысленности закрепление обязанностей способствовало бы правильному применению на практике норм, предписывающих составы должностных административных правонарушений.

При этом, нужно отметить, что государственный гражданский служащий может совершить административное правонарушение при совершении деяния, не связанного с осуществлением должностных полномочий. При привлечении этого лица к административной ответственности в этом случае госслужащий не будет обладать статусом специального субъекта. Здесь мы уже говорим об обычной административной ответственности граждан-физических лиц.

Административное правонарушение влечет за собой наказание, предусмотренное действующим административным законодательством, где наказание выступает мерой административной ответственности. Данное положение озвучено в Определении Конституционного Суда Российской Федерации [2]. Согласно общим принципам административных санкций (ст. 3.1 КоАП РФ) целью административного взыскания при совершении правонарушения государственными служащими является удержание желания совершать новые преступные посягательства.

Особенности этого знака для исследуемых субъектов связаны с их властью и, как следствие, возможностью причинения большего вреда. Исходя из этого, государство должно предусмотреть соответствующие меры административного наказания. Такая установка выражается в двух формах: во-первых, в установлении ограниченного круга административных взысканий, которым могут быть подвергнуты следующие субъекты; во-вторых, повышен размер штрафов для них по сравнению с гражданами.

Таким образом, мы приходим к выводу, что государственный служащий подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, в результате которых нарушены права и интересы граждан, а также юридических лиц.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 05.07.2001 № 130-О «По запросу Омского областного суда о проверке конституционности положения пункта 12 статьи 7 Закона Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации»» // СЗ РФ. 2001. № 34. Ст. 3512.

3. Аринин А. Н. Разграничение административного правонарушения от преступления: актуальные проблемы теории и практики / А. Н. Аринин // Теория и практика экономики, управления и права в исследованиях магистров: Сборник научных статей, Москва, 09 декабря 2019 года / Ответственный редактор: Н.В. Федорова. – Москва: Московский финансово-юридический университет МФЮА, 2019. – С. 300-310.
4. Артемьев Е. В. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях; КноРус — Москва, 2013. — 680 с.
5. Иваев Д. Р. Основания привлечения к административной ответственности государственных гражданских служащих / Д. Р. Иваев // Аллея науки. – 2017. – Т. 2. – № 10. – С. 433-436.

© Колесник Е.А., 2022.

УДК 34.096

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ДЕЛАХ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

21.11.2022
Юридические науки

Горбунова Юлия Сергеевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ПРОКУРОР; ОСПАРИВАНИЕ; НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ; СУД ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫМ ПРАВАМ; PROSECUTOR; CHALLENGING; NORMATIVE LEGAL ACTS; INTELLECTUAL PROPERTY COURT.

Аннотация: Статья 55 Конституции Российской Федерации устанавливает важнейшую гарантию прав и свобод человека и гражданина — запрет издания законов, отменяющих, либо умаляющих их права и свободы. Материалы прокуратуры свидетельствуют об увеличении числа дел по оспариванию нормативных актов, рассмотренных судами по заявлениям прокурора. Системный анализ организации деятельности по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении судами дел указанной категории обуславливает потребность совершенствования правового регулирования, регулирующего участие прокурора в рассмотрении судом дел об оспаривании нормативно-правовых актов. Это также означает необходимость тщательного изучения закономерностей, в том числе и негативные свойства, а также необходимость выработать научно обоснованные предложения, направленных на повышение эффективности участия прокурора в рассмотрении судами дел данной категории.

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре) закрепляет полномочия прокурора. Конкретно необходимо уделить внимание праву прокурора на оспаривание в суде нормативных правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти (исключением является Правительство РФ), законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Данный надзор представляет собой значительный объем нормативного правового материала, который требует пристального внимания со стороны прокуроров и без чего невозможно обеспечить надлежащую полноту надзорной деятельности. В связи с этим, прокурорский работник должен обладать специальными знаниями. На прокуратуру возлагается обязанность по фиксации отклонений от требований закона и устранения правонарушений, причин или условий их совершения. Осуществляя свои полномочия в указанной сфере прокурорского надзора, прокуратура вносит важный вклад в укрепление верховенства закона.

Право подавать заявления в суд по делам об оспаривании нормативных правовых актов, является непосредственно самостоятельным способом защиты прав и свобод граждан. Осуществление данного права предусмотрено 23 главой Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Закреплено две формы участия прокурора в рассмотрении административных дел: непосредственно обращение с заявлением (исковым заявлением), а также вступление в судебный процесс для дачи заключения по административному делу.

Полномочия прокурора обращаться в Суд по интеллектуальным правам закреплены ч. 2 ст. 192 АПК РФ. В данный суд могут быть поданы заявления о признании нормативных правовых актов недействующими, если

истец полагает, что оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, а также нарушают права и законные интересы граждан, организаций и иных лиц.

Стоит обратить внимание на то, что, если федеральным законом не предусмотрено иное, обращение стороны в вышестоящий орган или к должностному лицу не является обязательным условием для подачи заявления в Суд по интеллектуальным правам.

Оспорить нормативный правовой акт возможно подав заявление о признании его недействующим, как не соответствующего федеральному закону или иному нормативному акту, имеющему большую юридическую силу, в связи с чем не подлежащим применения для регулирования общественных отношений, а также как не соответствующему по своему содержанию действительному смыслу разъясняемых нормативных положений.

Требования, предъявляемые к заявлению о признании нормативного правового акта недействующим, закреплены п. 1, 2 ч. 1, п. 10 ч. 2, ч 3 ст. 125 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Изучив содержание организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, можно сделать вывод, что направление исковых заявлений (заявлений) указанной категории относится к одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры. Так же это подтверждается непосредственно тем, что роль прокурора при рассмотрении гражданских и административных дел судами, заключается в обеспечении соблюдения Конституции РФ и иных законов, действующих на территории Российской Федерации.

Проекты исков (заявлений), подсудных Суду по интеллектуальным правам (часть 4 статьи 34, часть 2 статьи 198 АПК РФ), подготовленных, в том числе, прокурорами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним военными прокурорами и прокурорами иных специализированных прокуратур, согласовывать с Главным гражданско-судебным управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации или управлением обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры (при подготовке проекта иска военным прокурором). При изучении проектов необходимо оценивать проект на соответствие нормам материального и процессуального права, полноту и достаточность допустимых доказательств. В рассмотрении Судом по интеллектуальным правам дел по искам (заявлениям) Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур или их заместителей в защиту прав на объекты интеллектуальной собственности участвовать сотрудникам Главного гражданско-судебного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации или управления обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры (при обращении в арбитражный суд военного прокурора) [1].

Основаниями для оставления заявления об оспаривании нормативного правового акта является нарушений требований, предусмотренных положениями ч. 1 ст. 128 и ч. 1, 2 ст. 193 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Стоит отметить, что основанием для приостановления действия оспариваемого нормативного правового акта, подача заявления в Суд по интеллектуальным правам, не является.

Необходимым условием для обращения в Суд по интеллектуальным правам с заявлением о признании нормативного правового акта или акта, обладающего нормативными свойствами, недействующим, является указание в таком заявление на конкретное нарушение (угрозу нарушения) оспариваемым актом или его положениями прав и (или) законных интересов граждан, организаций или иных лиц.

Отсутствие же в заявлении указания в чем заключается нарушение (угроза нарушения) оспариваемым актом или его отдельными положениями публичных интересов или прав и (или) законных интересов граждан, организаций, иных лиц, нарушение иных требований, предъявляемых АПК РФ к заявлению, являются основанием для оставления заявления без движения (статья 128, часть 2 статьи 192, статья 193 АПК РФ)[2].

Статьей 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что дела об оспаривании нормативных правовых актов рассматриваются коллегиальным составом судей. Срок рассмотрения указанных дел не должен превышать трех месяцев со дня поступления заявления в суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятия решения по делу. Рассматривая дела об оспаривания нормативных актов, Суд по интеллектуальным правам осуществляет проверку оспариваемого акта на соответствие его иному правовому акту (федеральному конституционному закону, федеральному акту), имеющему большую юридическую силу, а также устанавливает наличие полномочий у органа или должностного лица, на издание соответствующих актов.

При рассмотрении дела об оспаривании нормативного правого акта, суд не связан доводами, только содержащимися в заявлении, а проводит полноценную проверку положения в полном объеме.

Суд по интеллектуальным правам прекращает производство по делу, если устанавливается наличие вступившего в законную силу решения арбитражного суда или суда общей юрисдикции по ранее рассмотренному делу, проверявшего соответствие оспариваемого акта по тем же основаниям. Если от заинтересованного лица, подавшего заявление об оспаривании нормативного правового акта в Суд по интеллектуальным правам, поступил отказ от своего требования, то это никак не препятствует рассмотрению Судом дела по существу.

Суд по интеллектуальным правам, согласно ст. 195.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, рассматривая дела об оспаривании актов, обладающих нормативными свойствами, устанавливает наличие в оспариваемом акте нормативных свойств, позволяющих применить его неоднократно в отношении неопределенного круга лиц в качестве общеобязательного предписания, а также соответствие положений оспариваемого акта разъясняемым им нормативным положениям. Бремя доказывания соответствия положений нормативного акта, возлагается на орган, либо должностное лицо, которые приняли оспариваемый акт.

Часть 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ предусматривает перечень обстоятельств, которые подлежат выяснению судом, при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов. Пункты 2 и 3 части 8 указанной статьи КАС РФ устанавливают требования к нормативным правовым актам. Соблюдение органом, издавшим оспариваемый акт, указанных требований, соответственно, является объектом проверки при решении вопроса о законности нормативного правового акта и принятии мер прокурорского реагирования.

По итогам рассмотрения судом дела об оспаривании нормативного правового акта и признания его недействующим, последствием будет являться исключение его из системы правового регулирования полностью или частично.

Подводя итоги, правом на оспаривание нормативного правового акта недействующим полностью или в части имеет прокурор, который выполняет специальную функцию. Полномочия прокурора по таким делам являются важными гарантиями защиты и восстановления нарушенных прав лиц (например, при признании акта недействительным и возможности заявителей обратиться с требованиями в суд). Дела об обжаловании нормативных актов рассматриваются судами общей юрисдикции, кроме дел об оспаривании нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, которые, согласно Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации, подсудны Суду по интеллектуальным правам.

Хотелось бы обратить внимание на необходимость расширения полномочий прокурора, участвующего в рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов, ведь его главной ролью выступает защита законных прав, свобод и интересов граждан. Обширный круг полномочий прокурора в административном судопроизводстве поспособствует вынесению законных и обоснованных судебных решений.

Список литературы

1. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.07.2017 N 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве»
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»

© Горбунова Ю.С., 2022.

УДК 34

ПРОБЛЕМА ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

22.11.2022
Юридические науки

Ляшинская Юлия Витальевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь)

Научный руководитель: Маликов С.В.

Ключевые слова: ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВО; МОШЕННИЧЕСТВО; ИНТЕРНЕТ; ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ; КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЯ; INTERNET FRAUD; FRAUD; INTERNET; CRIMES ON THE INTERNET; CYBERCRIME.

Аннотация: В статье автор проводит обзор интернет-мошенничества в России в последние года. Так, раскрыты два наиболее популярных вида мошенничества: «фишинг» и скимминг. Автор приходит к выводу что сегодня законодательство РФ нуждается в модернизации с целью повышения эффективности в борьбе с киберпреступниками.

Интернет — удобный способ охватить массовую аудиторию, не затрачивая много времени и денег. Преступление, в котором преступник разрабатывает схему, используя один или несколько элементов Интернета, чтобы лишить лицо собственности или любого интереса, имущества или права путем ложного представления фактов, путем предоставления вводящей в заблуждение информации или путем сокрытия информации – являются объектом статьи 159.6 УК РФ «Мошенничество в сфере компьютерной информации» [2]. Отметим, что преступления с использованием сети Интернет могут быть квалифицированным и по другим частям статьи 159 УК РФ, в зависимости от конечно объекта преступления.

Пандемия коронавируса привела к тому, что мировая динамика полностью изменилась. Среди них было, например, то, что людям приходилось гораздо больше обращаться к виртуальности, чтобы выполнять некоторые из своих повседневных дел.

Работа, занятия, встречи с друзьями стали чисто цифровыми ситуациями. К ним добавились покупки и транзакции, которые теперь совершаются гораздо больше онлайн.

К сожалению, эта потребность также заставила преступность усилить свои действия и совершить мошенничество, подрывающее доверие компаний и частных лиц к электронной коммерции. [1].

Для того чтобы иметь возможность эффективно бороться с уголовными преступлениями в Интернете, полиция и другие органы, обеспечивающие безопасность должны иметь четкое и актуальное представление о ситуации, криминальных структурах и способах совершения преступления. Это может быть гарантировано только в том случае, если сотрудники будут реагировать на все заявления своевременно, выявляя как можно больше актуальных схем мошенничества.

Отметим, что статистика по раскрытию преступлений в сети Интернет, и, в частности, мошенничества, крайне низка. Это обусловлено отсутствием опыта в борьбе с массовыми киберпреступлениями.

Сегодня в России, очень распространенной формой интернет-мошенничества является распространение мошеннического программного обеспечения для обеспечения безопасности. Интернет-сервисы могут использ Преступников интересуют всевозможные данные доступа, с помощью которых они могут принимать решения в Интернете в ущерб третьим лицам и в свою пользу — от заказа товаров до манипулирования ценами на акции. Данные часто собираются в первую очередь, а «бизнес-модели» для их незаконного использования разрабатываются мошенниками для поиска потенциальных жертв.

В России сегодня остро стоит задача эффективного решения проблемы незаконной кибердеятельности и виктимизации от киберпреступности, которая является общей для развивающихся стран.

Скимминг карт – одни из самых распространённых монечеств с использованием сети Интернет.

Скимминг карт — это незаконное копирование информации с магнитной полосы кредитной или банкоматной карты. Мошенники пытаются украсть ваши данные, чтобы получить доступ к вашим учетным записям.

Еще один способ, который часть встречается в России – «фишинг». Слово «фишинг» происходит от аналогии с тем, что интернет-мошенники используют электронную почту, чтобы выуживать пароли и финансовые данные из моря пользователей Интернета.

Отметим еще один достаточно популярный способ у мошенников – социальная инженерия. Получая доступ к личным данным (почтам, страницам в социальных сетях и т.д.) мошенники вымогают денежные средства, прикрываясь чужим именем. Как правило, такие преступления остаются безнаказанными, так как все потерпевшие отдают денежные средства добровольно и не обращаются за помощью к правоохранительным органам.

В России сегодня остро стоит задача эффективного решения проблемы незаконной кибердеятельности и виктимизации от киберпреступности, которая является общей для развивающихся стран. Отметим, что сегодня законодательство РФ нуждается в модернизации с целью повышения эффективности в борьбе с киберпреступниками.

Список литературы

1. Биттиева Л. Х., Магомедов М.Н. Способы совершения мошенничеств в сети интернет // Журнал прикладных исследований. 2022. №10. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sposoby-soversheniya-moshennichestv-v-seti-internet (дата обращения: 19.11.2022).
2. Милованова М.М., Шурухнов В.А. О способах мошенничества в сети «интернет» // Имущественные отношения в РФ. 2021. №10 (241). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-sposobah-moshennichestva-v-seti-internet (дата обращения: 19.11.2022).
3. Стеценко Ю. А., Холодковская Н.С. Мошенничество в сети интернет // Вестник Таганрогского института имени А. П. Чехова. 2021. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/moshennichestvo-v-seti-internet (дата обращения: 19.11.2022).

© Ляшинская Ю.В., 2022.

УДК 34

ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ДОКТРИНЕ

22.11.2022
Юридические науки

Хелемендик Александр Сергеевич
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь)

Научный руководитель: Бодаевский В.П., к.ю.н., доцент, зав. кафедрой.

Ключевые слова: ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ; УК РФ; ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ; ВОЕННАЯ СЛУЖБА; УКЛОНЕНИЕ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ; CRIMES AGAINST MILITARY SERVICE; CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION; OBJECT OF CRIME; MILITARY SERVICE; EVASION FROM MILITARY SERVICE.

Аннотация: Автор в статье раскрывает объект преступления простив военной службы. Актуальность данной работы обусловлена нововведениями в законодательство РФ, в части преступлений против военной службы.

Актуальность выбранной темы обуславливает тот факт, что в рамках специальных военных операций в Украине, в результате мобилизационных операций, ответственность за военные преступные деяния будет возрастать и появятся новые криминальные факты, начиная с 24 сентября 2022 года, также определяет актуальность настоящего исследования [1]. Усилена ответственность за различные правонарушения, совершенные во время мобилизации, военного положения, войны, вооруженного конфликта и военных действий, и включает следующие правонарушения: неподчинение (за исключением мобилизации), насилие над начальством, незаконное оставление частей или рабочих мест, дезертирство, нарушение правил действительной службы, нарушение правил пограничной службы и некоторые другие виды правонарушений. Были введены новые виды преступных деяний, такие как сдача в плен и грабеж. Это требует уточнение объекта преступления против военной службы.

Как показывает практика, расширение законодательства в том или ином вопросе, ведет к увеличению количества реализаций данной нормы. Что еще раз подчеркивает важность определения объекта преступлений простив военной службы с учетом современной доктрины.

Следует отметить, что вооруженные силы действуют в особом контексте, в основном среди молодых людей, чья жизнь, работа и социальное положение резко изменились. Это привело к феномену «пороховой бочки», что делает еще более важным мониторинг происходящего в этой среде.

Публичный характер воинских преступных деяний определяется важностью объекта защиты потерпевших уголовным правом и спецификой объекта воинского преступные деяния.

Можно сказать, что значительное количество теоретиков уголовного права считают объектом преступлений против военной службы установленный порядок прохождения военной службы, т.е. вред (ущерб) причиняется самому порядку прохождения военной службы, закрепленному в соответствующих нормативных актах.

Объектом данного вида правонарушения являются военные приказы, которые можно разделить на следующие категории в зависимости от вида воинской служебной деятельности. Каждый вид военного

приказа связан с несколькими аналогичными правонарушениями, образуя систему правонарушений [2]. Приведем их:

— Конфликтные и правовые отношения с подчиненными (статьи 332-336 Уголовного кодекса РФ);
— уклонение от воинской служебной деятельности (статьи 337-339 УК РФ);
— неподчинение определенным видам воинской служебной деятельности (ст. 340-342 УК РФ);
— посягательство на военное имущество (статьи 345-348 УК РФ);
— посягательство на военное имущество (статьи 349-352 УК РФ).

Правонарушение в виде нарушения воинской служебной деятельности посягает на общественные взаимоотношения, установленные отраслевым военным законодательством, которое гарантирует упорядоченное прохождение воинской служебной деятельности. В частности, мы считаем, что содержание расследуемых преступных деяний должно быть улучшено, чтобы соответствовать уголовному законодательству и институциональным требованиям [3].

Как показывает научное сообщество и анализ, в академических исследованиях и юридической литературе нарушения, связанные с призывом на военную службу, иногда называют военно-правовым порядком или военно-правовыми отношениями.

По нашему мнению, объективный состав правонарушений, связанных с военной службой, должен определяться законом, т.е. установленными военными приказами. В таком виде объект соответствует, во-первых, понятию объекта преступные деяния как социального отношения. Во-вторых, она соответствует спецификации военного права и воинской служебной деятельности, представляя собой профессиональную службу граждан в военном или невоенном качестве.

В частности, мы считаем, что содержание расследуемых преступных деяний должно быть улучшено, чтобы соответствовать уголовному законодательству и институциональным требованиям. Видится необходимым, что бы объективный состав правонарушений, связанных с военной службой, должен определяться законом, т.е. установленными военными приказами. В таком виде объект соответствует, во-первых, понятию объекта преступные деяния как социального отношения. Во-вторых, она соответствует спецификации военного права и воинской служебной деятельности, представляя собой профессиональную службу граждан в военном или невоенном качестве.

Список литературы

1. Голубовский В.Ю. Некоторые проблемы уголовной ответственности за уклонения от прохождения военной службы (ч. 1 ст. 328 уголовного кодекса рф) // Oeconomia et Jus. 2022. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-ugolovnoy-otvetstvennosti-za-ukloneniya-ot-prohozhdeniya-voennoy-sluzhby-ch-1-st-328-ugolovnogo-kodeksa-rf (дата обращения: 20.11.2022).
2. Гусейнов, Н. Д. Теоретико-правовые основы понятия «объект преступлений против военной службы» / Н. Д. Гусейнов // Военно-юридический журнал. – 2019. – № 11. – С. 3-7.
3. Суденко, В. Е. Объект преступлений против военной службы / В. Е. Суденко // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. – 2015. – № 11(221). – С. 69-74.

© Хелемендик А.С., 2022.

УДК 34

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ Ч. 1 СТ. 294 УК РФ

22.11.2022
Юридические науки

Сынчик Виктория Александровна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Научный руководитель: Ануфриева Е.А.

Ключевые слова: ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ; СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ; ДОЗНАНИЕ; ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ; ПРАВОСУДИЕ; OBSTRUCTION OF JUSTICE; BAILIFF; INQUIRY; LEGAL PROBLEMS; JUSTICE.

Аннотация: Статья посвящена установлению и раскрытию проблематики расследования уголовных дел о воспрепятствовании осуществлению правосудия. Отмечено существование правовых проблем в указанной сфере. Они связываются с наличием правовых пробелов и несовершенств в действующем законодательстве РФ. В результате проведенного исследования автором вносятся предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Уголовный кодекс РФ[1] (далее – УК РФ) осуществляет защиту общественных отношений, возникающих в различных сферах деятельности. Не являются исключением и общественные отношения, которые возникают в связи с отправлением правосудия.

В УК РФ имеется отдельная глава, в которую включены преступления, направленные против интересов правосудия. Один из таких составов преступлений установлен ч. 1 ст. 294 УК РФ. Он предусматривает установление уголовной ответственности за воспрепятствование осуществлению правосудия.

Актуальность темы исследования состоит в том, что статистические данные, публикуемые Федеральной службой судебных приставов (далее – ФССП), указывают на то, что лишь по незначительному числу сообщений о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 294 УК РФ, принимаются решения о возбуждении уголовных дел. В 2020 году ФССП рассмотрено 123 сообщения о преступлениях данной категории, в 2021 г. – 96 сообщений, в первом полугодии 2022 г. – 58 сообщений.

По результатам рассмотрения сообщений об указанных преступлениях в 2020 г. возбуждено 22 уголовных дела, в 2021 г. – 26 уголовных дел, в первом полугодии 2022 г. – 13 уголовных дел. В конечном итоге в суд направлено в 2020 г. 7 уголовных дел, в 2021 г. – 11 уголовных дел, в первом полугодии 2022 г. – 4 уголовных дела. По всем уголовным делам судом вынесен обвинительный приговор[2].

Следовательно, ежегодно количество сообщений по указанной категории преступлений снижается. Количество направленных в суд уголовных дел по данному составу преступления в несколько раз меньше, чем количество рассмотренных сообщений о преступлении и возбужденных уголовных дел. Данные факты указывают на наличие проблем в расследовании преступлений указанной группы. Однако комплексные исследования, посвященные установлению и изучению указанной проблематики, отсутствуют.

Необходимость выявления таких проблем и их исследования обусловливают актуальность данной темы исследования.

Целью статьи является установление правовых проблем, связанных с расследованием уголовных дел о воспрепятствовании осуществлению правосудия и внесению предложений по их решению.

Теоретической базой статьи является исследование, проведенное Е.В. Верушкиной, посвященное проблемам проведения дознания в сокращенной форме. Кроме того, в основу исследования положены постановления судов, вынесенные по итогам разрешения уголовных дел данной категории.

Правовой базой исследования являются положения Уголовно-процессуального кодекса РФ[3] (далее – УПК РФ), Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ), а также ряда подзаконных нормативных актов.

Часть проблем, возникающих в рамках расследования данной категории уголовных дел, относятся к числу правовых. Они связываются с правовыми пробелами и несовершенствами в части регулирования досудебной стадии расследования уголовных дел о воспрепятствовании осуществления правосудия. Рассмотрим выявленные правовые пробелы:

1. Чрезмерно широкий характер формулировки объективной стороны данного состава преступления. Такой подход обуславливает то, что дознавателями в качестве вмешательства в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия могут быть квалифицированы любые действия. Одним из примеров необоснованного привлечения к уголовной ответственности по данному составу преступления может служить Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции, вынесенное в 2021 г.[4]. Данным судебным решением был оставлен в силе оправдательный приговор суда первой инстанции. К уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 294 УК РФ, привлекалось лицо, имеющее статус адвоката. По версии стороны обвинения при рассмотрении ходатайства об изменении меры пресечения его подзащитной, были предоставлены документы о нахождении подзащитной в медицинском учреждении. Подлинность данных документов была поставлена под сомнение органами следствия, в связи с чем, и было возбуждено уголовное дело. Однако суды первой и вышестоящих инстанций, пришли к выводу об отсутствии в действиях подсудимого вышеуказанного состава преступления. Так, не было установлено, что защитник оказывал какое-либо воздействие на председательствующего по делу с целью склонения его к принятию определенного решения.

Приведенный пример наглядно демонстрирует произвольный характер деятельности дознавателей ФССП в части квалификации действий по рассматриваемому составу преступления. Его наличие говорит о необходимости тщательной проверки уголовных дел данной категории перед направлением их в суд со стороны органов прокуратуры.

2. К числу правовых проблем следует относить и сложности, которые возникают при производстве сокращенной формы дознания. Так, в УПК РФ не установлены требования к содержанию соответствующего ходатайства о производстве дознания в указанной форме. Соответственно, на подозреваемого не возлагается обязанность по указанию в его содержании обстоятельств совершенного им преступления, своего отношения к содеянному, а также мотивов, по которым он настаивает на проведении дознания в такой форме. Положения ст. 226.5 УПК РФ не обязывают дознавателя допрашивать подозреваемого в случае, если в материалах проверки содержатся его объяснения. Полагаем, что данная ситуация обусловлена наличием правового пробела. В частности, на момент дачи объяснений в рамках доследственной проверки нарушитель не находится в статусе подозреваемого. Следовательно, данные им объяснения не приравниваются к показаниям подозреваемого. Кроме того, подозреваемый обладает правом отказаться от дачи показаний. Таким образом, дознаватель, разъяснив указанное право на производство дознания в сокращенной форме, проведя допрос, в ходе которого подозреваемый отказался от дачи показаний, и, получив затем ходатайство о реализации данного права, оказывается в ситуации, когда по сути подозреваемым признана вина в совершении преступления, однако доказательства данного факта в материалах дела отсутствуют. При этом, безусловно, дознаватель вправе устанавливать обстоятельства совершенного преступления при помощи иных источников доказательств. Однако в таком случае целесообразность введения сокращенной формы дознания, направленной на процессуальную экономию, ставится под сомнение.

На наш взгляд, решением указанной проблемы будет являться введение обязательных требований к ходатайству о применении сокращенной формы дознания, по аналогии с досудебным соглашением, применяемым в рамках предварительного следствия. В указанном ходатайстве подозреваемому необходимо изложить свое отношении к квалификации содеянного, сообщить о действиях, которые он обязуется совершить в целях содействия дознанию, а также изложить мотивы, по которым им было принято данное решение.

Как справедливо отмечает Е.В. Верушкина, в рамках дознания также существует проблема, связанная с тем, что у дознавателя отсутствует правомочие на отказ в удовлетворении ходатайства о производстве дознания в сокращенной форме (исключение составляют случаи наличия обстоятельств, указанных в ч. 1 ст. 226.2 УПК РФ[5]). Таким образом, у дознавателя отсутствует возможность отказа в удовлетворении указанного ходатайства, когда доказательная база по уголовному делу собрана и отсутствуют препятствия для завершения дознания в общем порядке, либо когда дознаватель обладает возможностями завершения дознания в короткий срок (до 15 суток).

Решение данной проблемы возможно путем внесения изменений в ч. 3 ст. 226.4 УПК РФ. В ней следует закрепить право дознавателя по результатам рассмотрения ходатайства выносить постановление об его удовлетворении либо об отказе в его удовлетворении.

Кроме того, необходимо внести изменения и в ч. 2 ст. 226.1 УПК РФ, указав, что дознаватель вправе удовлетворить либо отказать в удовлетворении такого ходатайства подозреваемого. Применение указанного подхода, по замечанию Е.В. Верушкиной, позволит дознавателю, учитывая следственную ситуацию по делу, полноту доказательственной базы, принять решение о целесообразности применения сокращенной формы дознания[6].

3. Анализ судебной практики показал, что в некоторых случаях по уголовным делам о воспрепятствовании осуществлению правосудия, допускаются нарушения в части установления обстоятельств, подлежащих доказыванию.

В качестве примера такой ситуации можно привести уголовное дело, рассмотренное Центральным районным судом г. Хабаровска в 2021 году[7]. Подсудимым, имеющим статус адвокатов, было предъявлено обвинение в совершении вышеуказанного преступления в связи с тем, что по версии следствия они склоняли одного из свидетелей к даче заведомо ложных показаний, пытаясь таким образом оказать воздействие на принятие судом приговора, отвечающего их интересам и интересам их доверителя. По итогам рассмотрения дела суд вынес оправдательный приговор.

Комментируя вынесение данного приговора, представители адвокатского сообщества высказали мнение о том, что предъявление обвинения в данном случае преследовало своей целью наказать защитников только за то, что их выводы суда совпали с доводами защиты[8]. Похожая ситуация складывалась и по уголовному делу, которое было рассмотрено выше.

Хабаровским краевым судом в 2021 г.[9] было вынесено апелляционное постановление, на основании которого оправдательный приговор был отменен, а дело возвращено прокурору в соответствии со ст. 237 УПК РФ. В обоснование своей позиции суд, в том числе указал на то, что в предъявленном обвинении не был указан способ совершения подсудимыми инкриминируемого деяния по воспрепятствованию правосудию.

Таким образом, приведенная судебная практика указывает на то, что в рамках проведения дознания по уголовным делам о воспрепятствовании осуществлению правосудия, дознавателям следует устанавливать также способ совершения деяния, а также иные обстоятельства, предусмотренные ст. 73 УПК РФ. На такую необходимость обращено внимание и в п. 4 раздела 4.2 Методических рекомендаций по применению органами дознания ФССП дознания в сокращенной форме[10].

Подводя итог, необходимо отметить, что данные ведомственной статистики ФССП свидетельствуют о том, что небольшое количество сообщений о преступлениях, направленных на воспрепятствование осуществлению правосудия, становится поводом для возбуждения уголовного дела. Число сообщений об

указанных преступлениях намного больше числа уголовных дел, направляемых в суд по данному составу преступления, что указывает на наличие проблем в расследовании указанной категории преступлений.

Часть таких проблем носит правовой характер. Одной из них является отсутствие ограничений при определении форм оказания противодействия отправлению правосудия. С целью решения указанной проблемы требуется произвести обобщение судебной практики и дать разъяснения в части установления элементов состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 294 УК РФ.

Одной из проблем данной категории является отсутствие у дознавателя возможности отказать в удовлетворении ходатайства о применении сокращенной формы дознания. Кроме того, УПК РФ не установлены требования к содержанию данного ходатайства. В рамках исследования с целью устранения данного правового пробела было предложено внести изменения в ч. 3 ст. 226.4, ч. 2 ст. 226.2 УПК РФ.

Проблема неполноты дознания характерна для большинства рассматриваемых уголовных дел. Она выражена в том, что в рамках расследования дознавателями устанавливаются не все обстоятельства, подлежащие доказыванию. Разрешение указанной проблемы возможно путем тщательного контроля со стороны руководителя органа дознания, а также надзора со стороны органов прокуратуры.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/(дата обращения 01.11.2022).
2. Ведомственная статистика [Электронный ресурс] // Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации. – https://fssp.gov.ru/statistics (дата обращения: 14.11.2022).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/(дата обращения 01.11.2022).
4. Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 16.09.2021 по делу № 77-2833/2021 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11.2022).
5. Верушкина Е. В. Проблемы производства дознания в сокращенной форме по уголовным делам, подследственным органам дознания ФССП России // Практика исполнительного производства. — 2018. — № 2. — С. 35.
6. Верушкина Е.В. Проблемы производства дознания в сокращенной форме по уголовным делам, подследственным органам дознания ФССП России // Практика исполнительного производства. — 2018. — № 2. — С. 36.
7. Приговор Центрального районного суда г. Хабаровска от 25.03.2021 г. по уголовному делу № 1-75/2021 [Электронный ресурс] // Центральный районный суд г. Хабаровска. – https://centralnyr—hbr.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=176466617&case_uid=4323af79-83ce-41bb-b0dc-60249abae621&delo_id=1540006 (дата обращения: 12.11.2022).
8. Адвокаты оправданы по делу о вмешательстве в правосудие [Электронный ресурс] // Федеральная палата адвокатов Российской Федерации. – URL: https://fparf.ru/news/media/advokaty-opravdany-po-delu-o-vmeshatelstve-v-pravosudie/ (дата обращения: 12.11.2022).
9. Апелляционное постановление Хабаровского краевого суда от 20.05.2021 по уголовному делу № 22-1828/2021 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11.2022).
10. Методические рекомендации по применению органами дознания Федеральной службы судебных приставов дознания в сокращенной форме (утв. ФССП России 26.04.2013 № 04-7) (ред. от 20.02.2014) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.11.2022).

© Сынчик В.А., 2022.

УДК 34

ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ О ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ

22.11.2022
Юридические науки

Сынчик Виктория Александровна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Научный руководитель: Ануфриева Е.А.

Ключевые слова: ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ; СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ; ДОЗНАНИЕ; ПРАВОСУДИЕ; OBSTRUCTION OF JUSTICE; BAILIFF; INQUIRY; JUSTICE.

Аннотация: Статья посвящена отдельным аспектам расследования уголовных дел о воспрепятствовании осуществлению правосудия. Проанализированы положения действующего законодательства, которые позволили установить и рассмотреть особенности расследования таких уголовных дел. Обозначены некоторые проблемы, связанные с производством дознания по указанной категории уголовных дел. Автор приходит к заключению о том, что выявленные особенности должны учитываться при разработке методик расследования данных уголовных дел в целях эффективного осуществления дознания.

В РФ признается наличие судебной власти, учитывается ее значение в рамках системы разделения властей и для общества в целом. В указанной связи в целях защиты интересов правосудия действующий Уголовный кодекс РФ[1] (далее – УК РФ) предусматривает ответственность за совершение преступлений против правосудия.

В УК РФ введен отдельный состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 294, предусматривающий ответственность за совершение такого деяния, как воспрепятствование осуществлению правосудия. Данное преступление в силу его уголовно-правовой и криминалистической характеристики имеет особенности, связанные с его расследованием.

Актуальность темы исследования заключается в том, что приводимые статистические данные свидетельствуют о небольшом количестве рассмотренных уголовных дел по указанному составу преступления. Так, к уголовной ответственности в 2022 г по ч. 1 ст. 294 УК РФ были привлечены 13 лиц. Одно уголовное дело, возбужденное по данному составу преступления, было прекращено[2]. Приведенные данные наглядно иллюстрируют, что в части расследования и рассмотрения указанной категории уголовных дел существует ряд проблем. В частности, одной из них является игнорирование наличия специфики их расследования. Именно указанное обстоятельство и обусловливает актуальность темы статьи.

Цель статьи заключается в выделении и рассмотрении особенностей расследования уголовных дел указанной категории.

Теоретической базой данного исследования являются научные работы различных авторов по изучаемой тематике. Так, в работах И.А. Фадеева были рассмотрены вопросы производства дознания дознавателями Федеральной службы судебных приставов (далее — ФССП). В.В. Кобенко рассмотрены некоторые особенности расследования уголовных дел, относящиеся к компетенции органов дознания ФССП. В.А. Яшиным, Б.А. Туготовым проводилось исследование относительно расследования такого деяния как неуважение к суду.

Правовой базой исследования являются положения Уголовно-процессуального кодекса РФ[3] (далее – УПК РФ), УК РФ, а также ряда подзаконных нормативных актов.

Общие правила расследование уголовных дел рассматриваемой категории установлены УПК РФ. Вместе с тем уголовно-правовая характеристика данного преступления обусловливает наличие некоторых особенностей его расследования. Рассмотрим некоторые из них:

1. Основной формой предварительного расследования данных уголовных дел является дознание. Исключение составляют уголовные дела указанной категории, соединенные в одном производстве с делами, находящимися в производстве следователей. Тогда предварительное расследование производится в форме предварительного следствия.
2. По указанной категории уголовных дел производство дознания возложено на соответствующие отделы ФССП. Приказом данного ведомства «Об утверждении положения об отделе по организации дознания и административной практики территориального органа ФССП»[4] установлен порядок их формирования и деятельности.

Однако, как справедливо отмечает И.А. Фадеев, из буквального толкования ст. 40 УПК РФ следует, что органом дознания признается сама ФССП. Однако такой подход противоречит положениям Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»[5], поскольку структуру данной службы составляют, в том числе различные подразделения, которые не имеют к органам дознания никакого отношения[6].

3. Общий порядок проведения дознания в общей форме предусмотрен ст. 223 УПК РФ. Гл. 32 УПК РФ, посвященная производству дознания, устанавливает лишь его отдельные особенности. Общие правила, предусмотренные гл. 21-22, 24-29 УПК РФ, распространяются и на проведение дознания. Таким образом, именно форма предварительного расследования в форме дознания определяет основные особенности расследования уголовных дел о воспрепятствовании осуществлению правосудия.
4. Одной из особенностей уголовных дел об осуществлении воспрепятствования правосудию, по мнению В.В. Кобенко, является то, что большинство уголовных дел данной категории возбуждается в отношении конкретных лиц[7]. Однако, на наш взгляд, возможно возбуждение уголовных дел данной категории и по факту совершения преступления в случаях, когда совершившие их лица не установлены.
5. Для дознания характерно наличие более короткого в сравнении с предварительным следствием срока его производства – 30 суток с момента возбуждения уголовного дела. Продление данного срока допускается по решению прокурора на аналогичный срок.
6. По справедливому замечанию В.В. Кобенко, как правило, преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 294 УК РФ, выявляют судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее – ОУПДС). Данный факт обусловлен тем, что в их обязанности входит пресечение противоправных действий и передача собранных материалов доследственной проверки начальнику органа дознания – старшему судебному приставу[8].

В связи с этим, первичный сбор материалов проверки в данном случае производится судебным приставом ОУПДС. Однако, уже обязанность по сбору доказательств в рамках уголовного дела возлагается на дознавателя ФССП, которому поручено его расследование. Вместе с тем Б.А. Тугутовым сделан акцент на том, что судебные приставы ОУПДС не проявляют необходимой активности по выявлению и документированию преступлений анализируемой категории[9].

7. Существует необходимость тщательного планирования расследования уголовных дел данной категории, что связано с коротким сроком производства дознания. Дознавателю в условиях ограниченности данного срока необходимо собрать полную доказательную базу посредством проведения ряда оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.
8. Основными источниками доказательств по рассматриваемой категории уголовных дел, как справедливо отмечает А.В. Яшин, являются видео, аудиозаписи (в том числе речи участников судопроизводства), а также показания свидетелей, потерпевших и подозреваемых (обвиняемых) в совершении указанных преступлений[10]. Следовательно, дознавателю следует в первую очередь выполнить следственные действия, связанные с получением показаний перечисленных лиц, а также с изъятием фото-, видео-, аудиозаписей.

Для изъятия материальных носителей, на которых хранятся фото, видео- и аудиозаписи могут производиться обыск, осмотр, а также выемка. Указанные следственные действия должны проводиться в соответствии с требованиями УПК РФ.

В некоторых случаях при расследовании уголовных дел об осуществления правосудия существует необходимость в назначении и производстве судебных экспертиз по изъятым фото-, видео- и аудиоматериалам. Они назначаются и проводятся по общим правилам, закрепленным в УПК РФ.

9. К числу особенностей расследования уголовных дел о воспрепятствовании осуществления правосудия следует относить возможность проведения дознания в сокращенной форме. Она существует при наличии основания и условий для применения, установленных ст. 226.1 УПК РФ.

Срок дознания в таком случае составляет 15 суток, начиная с даты вынесения постановления о производстве дознания в указанной форме. Окончания течения срока связывается с направлением уголовного дела прокурору с обвинительным постановлением. Продление срока производится решением прокурора до 20 суток при наличии соответствующих оснований.

Относительно обстоятельств, подлежащих доказыванию при ведении дознания в сокращенной форме, необходимо указать следующее. УПК РФ установлено, что доказательства в данном случае должны быть достаточными для установления события преступления, характера и размера причиненного им вреда, а также виновности лица в совершении преступления. Следовательно, перечень обстоятельств, подлежащих доказыванию по данным уголовным делам, сокращен, что противоречит положениям ст. 73 УПК РФ.

Согласно ч. 2 ст. 226.5 УПК РФ, на дознавателя возлагается обязанность производить только те следственные действия, отказ от проведения которых может привести к последствию в виде их полной утраты. При этом дознавателю разрешено отказаться от проверки доказательств, в том случае, если они не были оспорены участниками судопроизводства.

«Достаточность» является оценочным понятием и может привести к наличию разногласий при оценке собранных доказательств по уголовному делу. Следовательно, можно заключить, что, с одной стороны, данные правила направлены на отказ от проведения тех следственных действий, в которых нет необходимости. С другой стороны, использование оценочных понятий, отсутствие указания на перечень следственных действий, которые необходимо произвести для окончания дознания, могут привести к злоупотреблениям как со стороны дознавателей ФССП, так и подозреваемого, потерпевшего, а также прокурора и суда.

10. Итогом проведения дознания по данной категории уголовных дел является составление обвинительного постановления. Оно оформляется в соответствии с требованиями УПК РФ. Подозреваемый, его защитник знакомятся с его содержанием, равно как и с материалами дела. Затем уголовное дело направляется прокурору.

Подводя итог, можно констатировать, что расследованию преступлений о воспрепятствовании осуществлению правосудия, присущи некоторые особенности. В большей степени их наличие обусловлено уголовно-правовой и криминалистической характеристикой данного деяния.

В ходе анализа нормативных актов, научной литературы было установлено наличие следующих особенностей расследования данной категории преступлений: осуществление предварительного расследования в форме дознания, производство дознания дознавателями ФССП, общие правила расследования уголовных дел о воспрепятствовании осуществления правосудия установлены положениями УПК РФ, регулирующими производство предварительного следствия, большинство уголовных дел по данному составу преступления возбуждается в отношении конкретных лиц, срок производства дознания, по общему правилу, составляет 30 суток, возможность производства дознания в сокращенной форме, необходимость тщательного планирования производства следственных действий, выявление указанных преступлений, как правило, осуществляется приставами ОУПДС, источниками доказательств по данной категории уголовных дел выступают в основном показания потерпевшего, очевидцев произошедшего (как

правило, участников судебного заседания), подозреваемого, а также материалы фото-, видео- и аудиозаписей, итогом проведения дознания является составление обвинительного постановления.

Установление вышеуказанных особенностей и их учет при разработке методик расследования уголовных дел данной категории позволит более качественно производить дознание.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/(дата обращения 01.11.2022).
2. Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.cdep.ru/ (дата обращения: 12.11.2022).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/(дата обращения 01.11.2022).
4. Приказ ФССП России от 16.02.2005 г. № 20 «Об утверждении положения об отделе по организации дознания и административной практики территориального органа ФССП» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.11.2022).
5. Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 14.07.2022) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450/(дата обращения 01.11.2022).
6. Фадеев И. А. Понятие и виды органов дознания в правоохранительной системе Российской Федерации // Российский следователь. — 2021. — № 8. — С. 65-69.
7. Фадеев И. А. Понятие и виды органов дознания в правоохранительной системе Российской Федерации // Российский следователь. — 2021. — № 8. — С. 44.
8. Кобенко В. В. Процессуальные особенности предварительного расследования преступлений, отнесенных к подследственности дознавателей органов федеральной службы судебных приставов // Время и право. – 2015. — № 2. – С. 45.
9. Тугутов Б. А. Надзор за расследованием дел о неуважении к суду // Законность. — 2021. — № 6. — С. 40.
10. Яшин А. В. Отдельные вопросы формирования криминалистической методики расследования преступлений, связанных с неуважением к суду // Современное право. — 2017. — № 6. — С. 95.

© Сынчик В.А., 2022.

УДК 34

ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЕЛ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ

25.11.2022
Юридические науки

Тимофеева Елена Сергеевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Научный руководитель: Тагаева С.Н.

Ключевые слова: ИНОСТРАННЫЕ ЛИЦА; АРБИТРАЖНЫЙ СУД; РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА; ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ; FOREIGN PERSONS; ARBITRATION COURT; CASE REVIEW; ECONOMIC ACTIVITY; REGULATORY REGULATION; INTERNATIONAL LEGAL ACTS.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследованы особенности рассмотрения арбитражным судом Российской Федерации дел с участием иностранных лиц. На основе выявленных проблемных аспектов рассмотрения указанной категории дел, сделаны выводы о необходимости усовершенствования законодательного урегулирования исследуемой сферы путем внесения изменений в законодательные акты.

Развитие внешнеэкономических отношений свидетельствует о тенденции расширения мирового экономического сотрудничества. Следовательно, возникающие проблемы по регулированию данных отношений и связей внешнеэкономического характера требуют внимания не только со стороны государства, иных стран, но также и организаций международного уровня.

Довольно часто во внешнеторговой деятельности возникают определенные разногласия и споры между контрагентами по сделкам, соглашенным между сторонами. Как правило, большинство споров разрешаются международным коммерческим арбитражем, а не государственными судами тех страх, где находятся контрагенты, между которыми возник спор по международной сделке. Это обусловлено нежеланием контрагентов, чтобы споры были переданы в суд противоположной стороны.

Со стороны государства должны быть обеспечены равные условия доступа к правосудию абсолютно для всех участников правоотношений, в том числе и иностранных лиц. Это является основным залогом того, чтобы правосудие реализовалось на равных условиях, без какой-либо дискриминации.

Для того, чтобы в процессе рассмотрения арбитражными судами дел с участием иностранных лиц, унифицировано применялись нормы основного кодифицированного акта в исследуемой сфере – Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации [1] – Пленумом Верховного Суда Российской Федерации было принято важное и необходимое Постановление от 27 июня 2017 г. № 23 «О рассмотрении арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из отношений, осложненных иностранным элементом» [2].

Постановление посвящено вопросам, которые возникают в процессе рассмотрения дел в рамках арбитражного судопроизводства, участниками которых являются иностранные лица. К числу таких споров, как показывает сложившаяся судебная практика, можно отнести споры о признании прав на определенное

имущество, которое находится за территорией Российского государства. Также к числу таких дел можно отнести производства по установлении юридических фактов, имеющих место на территории зарубежного государства.

В Постановлении Пленума ВС РФ освещены вопросы, которые урегулируют моменты, связанные с определением подсудности споров системе арбитражных судов нашего государства. В Постановлении урегулирован такой аспект, как выдача доверенности на представительство в арбитражном суде иностранного лица. Указывается, что доверенность должна быть издана в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Доверенности, оформленные в соответствии с законодательством зарубежных стран, не имеют юридической силы для арбитражных судов Российской Федерации.

Формулировка «иностранные граждане, лица без гражданства, осуществляющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность» является достаточно «размытой» по сравнению с определением российского гражданина — индивидуального предпринимателя, данным в АПК РФ (ч. 2 ст. 27 АПК РФ) [3, с. 16].

Не является исчерпывающим приведённый в АПК РФ (ст. 247) перечень иностранных лиц — участников арбитражного процесса. К иностранным лицам — субъектам арбитражного процесса также следует относить при определённых условиях (ст. 251 АПК РФ) иностранные государства, а в исключительных случаях и иностранных граждан, лиц без гражданства (ст. 33 АПК РФ).

Из положений ч. 5 ст. 27 АПК РФ следует, что к иностранным лицам АПК РФ относит иностранные организации, международные организации, иностранных граждан, лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Следовательно, понятие «иностранные лица» — обобщающая категория, используемая для обозначения лиц, имеющих различный правовой статус.

Разбирательство дел с участием иностранных лиц в арбитражных судах ведется преимущественно в соответствии с национальным процессуальным законодательством. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Это обусловило необходимость анализа правил судопроизводства с точки зрения, во-первых, особенностей правового регулирования рассмотрения дел с иностранным элементом с точки зрения национального законодательства и, во-вторых, применения и в целом реализации положений международного и иностранного процессуального законодательства.

Одним из основных положений арбитражного процессуального законодательства Российской Федерации является распространение национального правового режима на производство по делам с участием иностранных лиц. Иностранные лица пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности наравне с российскими организациями и гражданами. Процессуальные льготы предоставляются иностранным лицам, если они предусмотрены международным договором Российской Федерации.

Вместе с тем, представляется совершенно обоснованным положение о том, что в производстве по делам с участием иностранных лиц возникает необходимость анализа правил судопроизводства с точки зрения, во-первых, особенностей правового регулирования рассмотрения дел с иностранным элементом с точки зрения национального законодательства и, во-вторых, применения и в целом реализации положений международного и иностранного процессуального законодательства [4, с. 125].

Имеется множество неразрешенных факторов, которые затрудняют практическое применение указанных положений. Проблематичным так и остаются коллизии между правовыми режимами нескольких государств, в частности это касается момента выбора арбитражного суда, которые будет рассматривать возникший спор. Трудности также возникают в вопросах привлечения государства в качестве одной из сторон при рассмотрении арбитражным судом дела.

При определении подсудности дел с участием иностранных субъектов, в первую очередь, устанавливается государство, к подсудности которого относится материально-правовой спор, после чего выясняется родовая и территориальная подсудность внутри данной страны.

Компетенция суда в пределах государства по рассмотрению гражданско-правовых споров с участием иностранного элемента определяется как национальным законодательством, так и международными договорами или соглашениями. В контексте международного урегулирования гражданских правоотношений, связанных с экономической деятельностью, нельзя не заметить взаимодействие арбитражного процессуального права и международного частного права.

В соответствии с принципом национального режима обеспечения судопроизводства, иностранным субъектам делегируется аналогичный объем процессуальных прав и обязанностей, которым обладают граждане и организации государства, на территории которого осуществляется арбитражное производство по делу.

Таким образом, проблема участия иностранных лиц в арбитражном процессе России является сравнительно новой. В юридической науке отсутствует целостный взгляд на данную проблему, критическое рассмотрение положений действующего арбитражного процессуального законодательства РФ.

В заключении отметим, действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее вопросы положения иностранных граждан на территории нашего государства и представительства граждан и организаций в российских судах в целом соответствует международным требованиям. При этом существующие проблемы развития законодательства, регламентирующего правовое положение иностранных граждан в РФ, свидетельствуют о том, что в юридической науке и практике не проанализированы еще в полной мере необходимые гарантии принципа «национального режима», закрепленного ст. 62 Конституции РФ.

Так, как разбирательство дел с участием иностранных лиц в арбитражных судах ведется преимущественно в соответствии с национальным процессуальным законодательством. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила судопроизводства, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Это обусловило необходимость анализа правил судопроизводства с точки зрения, во-первых, особенностей правового регулирования рассмотрения дел с иностранным элементом с точки зрения национального законодательства и, во-вторых, применения и в целом реализации положений международного и иностранного процессуального законодательства.

Список литературы

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3012.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 № 23 «О рассмотрении арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из отношений, осложненных иностранным элементом» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 8, август, 2017.
3. Дацко Р.А., Кудрявцева Л.В. Проблемы рассмотрения дел с участием иностранных юридических лиц в российском арбитражном процессе // Полиматис. – 2017. – № 4. – С. 14-20.
4. Назаров А. А. Актуальные вопросы рассмотрения дел арбитражными судами с участием иностранных лиц // Молодой исследователь Дона. – 2020. – № 3(24). – С. 124-126.

© Тимофеева Е.С., 2022.

УДК 34

НЕДОСТАТКИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

25.11.2022
Юридические науки

Баженова Мария Викторовна
ГБУЗ РК КРЦМЦ и СМП

Ключевые слова: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ; МЕДИЦИНА; ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ; HEALTHCARE; MEDICINE; ASSISTANCE.

Аннотация: В своей статье я выделяю основные проблемы в здравоохранении в Республике Крым (в г.Ялта). Статья написана на ответах респондентов.

Выбранная для исследования тема в нашем обществе является актуальной т.к за последние годы каждый столкнулся с системой здравоохранения и многие заметили, что существует множество проблем, в этой сфере, о которых говорится крайне редко, а порой и вовсе замалчивается, которые не обсуждаются на информационных площадках, то есть в различных новостных программах, а также в теле и радиопередачах, а если и затрагивается какая – либо определенная сфера жизнедеятельности человека и населения в целом, то об истинных проблемах не говорится.

Что такое здравоохранение, чем они занимаются и за что несут ответственность?

На эти вопросы есть ответ в Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ¬– это федеральный законодательный акт Российской Федерации, принятый в соответствии с Конституцией Российской Федерации для регулирования основ охраны здоровья граждан в сфере здравоохранения [6].

Здравоохранение – это меры, принимаемые государством для обеспечения охраны здоровья населения, а также реализации государственных гарантий в области охраны здоровья [1].

Здравоохранение в Российской Федерации — это система медицинских учреждений, организаций и предприятий, осуществляющих в основном деятельность, направленную на удовлетворение разнообразных потребностей населения в медицинских услугах, сохранение и укрепление здоровья граждан.

В развитии основ разрабатывались законы, которые можно разделить на четыре группы:

1. законодательство в сфере профилактики, а также мер предосторожности;
2. законодательство в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;
3. законодательство в сфере организации медицинской помощи всем нуждающимся;
4. законодательство по вопросам финансирования здравоохранения во всех городах, а также населенных пунктах. [3].

В главе 2, статье 4, ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» говорится, что основными принципами охраны здоровья являются:

1. соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
2. приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
3. приоритет охраны здоровья детей;
4. социальная защищенность граждан в случае угрозы здоровья;
5. ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
6. доступность и качество медицинской помощи;
7. недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
8. приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
9. соблюдение врачебной тайны. [4].

Однако эта статья выполняется не в полной мере. Так, например, пункт 6 «доступность и качество медицинской помощи» в России довольно больное место. К сожалению реалии современного общества таковы, что если медицинские услуги доступны, то их качество далеко не самое лучшее, а вот если качество на высшем уровне, то оно уже не доступно для людей низшего и среднего класса, так как правило, это качество стоит очень дорого, и эти слои общества просто не могут себе это позволить. Вследствие такой ситуации, в стране повышается смертность. К сожалению, это касается многих пунктов, которые были приведены выше, так как в настоящее время многое зависит от материального благополучия человека, чем богаче человек, тем лучше и качественнее оказываемая ему медицинская помощь.

В результате социологического исследования (анкетирования) с точки зрения населения Республики Крым были выделены проблемы в сфере здравоохранения.

1. Недостаточное количество медперсонала;
2. Нехватка койка места в больницах;
3. Высокая стоимость медикаментов;
4. Наблюдается отсутствие в поликлиниках узких специалистов;
5. Очереди в поликлиниках;
6. Доступность и качество медицинской помощи;
7. Старое мед. оборудование или вовсе отсутствует;
8. Уменьшается количество больниц, поликлиник в поселках и т.д.

Благодаря исследованию я делаю такой вывод, чтобы улучшить нашу систему здравоохранения необходимо:

1. Решить проблему с нехваткой кадров;
2. Приобрести мед. оборудование;
3. Увеличить количество больниц, поликлиник;
4. Улучшить уровень знаний медицинского персонала;
5. Снизить стоимость медикаментов или обеспечить население ими бесплатно на должном уровне.

Таким образом, на основе выявления путей решения проблем в сфере здравоохранения был предложен комплекс конкретных мер, который по мнению населения Республики Крым поможет решить некоторые проблемы в сфере здравоохранения Республики Крым. Благодаря решению этих проблем снизится смертность населения, уменьшится риск заболеваемости, увеличится рождаемость.

Список литературы

1. Аверин, А.Н. Социальная управление федеральных органов государственной власти [Текст]: учебное пособие / А.Н. Аверин // – М.: РАГС, 2017. – 356 с.
2. Баева, А.А. Проблемы регионального управления в системе здравоохранения [Текст] / А.А. Баева // Образование и наука без границ: социально-гуманитарные науки. 2017. № 6. С. 80-85.

3. Басова, А.Г. Влияние современного развития здравоохранения на экономику России [Текст] / А.Г. Басова // Проблемы науки. 2017. № 4 (17). С. 53 – 59.
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в редакции от 21 июля 2014 года № 11-ФЗ).
5. Кучуков, Р.А, Теория и практика государственного регулирования экономики и социальных процессов [Текст] / Р.А. Кучуков // М.: Экономика, 2015. – 331 с.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

© Баженова М.В., 2022.

УДК 34

ВЗГЛЯД МЕДИКОВ НА НЕДОСТАТКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

25.11.2022
Юридические науки

Баженова Мария Викторовна
ГБУЗ РК КРЦМЦ и СМП

Ключевые слова: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ; НЕДОСТАТКИ; ПУТИ РЕШЕНИЯ; МЕДИЦИНА; ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ; HEALTHCARE; DISADVANTAGES; SOLUTIONS; MEDICINE; ASSISTANCE.

Аннотация: В своей статье я выделяю основные проблемы в здравоохранении в Республике Крым (в г.Ялта). Статья написана на ответах респондентов.

Отрасль здравоохранения является одним из основных элементов структуры социальной сферы. Главная задача государства РФ и Минздрава это улучшение состояния здоровья населения. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, признавая основополагающую роль охраны здоровья граждан как неотъемлемого условия жизни общества и подтверждая ответственность государства за сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, стремясь к совершенствованию правового регулирования и закрепляя приоритет прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья, настоящие основы устанавливают правовые, организационные и экономические принципы в области охраны здоровья граждан. (В редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. N 122-ФЗ)[4]

Охрана здоровья граждан представляет собой комплекс мероприятий: экономические, правовые, социальные, культурные, научные, медицинские, санитарно-гигиенические и противоэпидемические природа. Все это направленно на сохранение и укрепление физического здоровья и психического здоровья каждого человека, оказание ему медицинской помощи в случае потеря здоровья[4].

В настоящее время система здравоохранения в Республике Крым продолжает находиться в состоянии реформирования. На протяжении 8лет отмечаются такие изменения:

1. Обязательное медицинское страхование;
2. Введение электронных карт в базу данных;
3. Увеличивается количество частных медицинских организаций;
4. Приобретается оборудование;
5. Уменьшается количество поликлиник, амбулаторий, особенно это касается поселков;
6. Уменьшается количество койка места в больницах;
7. Открываются центры реабилитации.

На протяжении 5 лет, здравоохранение говорит о реформе и улучшении но, можно заметить к вышесказанному, что состояние нашей медицины в плачевном состоянии, не хватает специалистов, меняется профиль поликлиник. Да есть положительные моменты, но из-за того, что нет хорошего фундамента, эти внедрения не усваиваются и попросту не работают, так как основная проблема это нехватка специалистов, которые бы работали на новом оборудовании и внедряли электронные карты для облегчения работы. К

сожалению, больше 60% процентов медиков это люди пенсионного возраста, которые проработали на одном месте более 30 лет, которые не стремятся получать новые знания, идти в ногу со временем, они просто привыкли и все, зарплата неплохая, есть выслуга, категории и пенсия. А то, что они просто уже не способны выполнять нормально, качественно свою работу ни кого не волнует. А что из этого вытекает: люди все чаще ставят не правильные диагнозы, они не могут работать с компьютером и новым оборудованием, они устали от общения с людьми вследствие того, что работают более 30 лет и происходит деформация личности и полное выгорание. Вывод только один, необходимо менять кардинально, систему здравоохранения[2].

На основе анкетирования медицинских работников выделены такие основные проблемы:

1. Нехватка медперсонала;
2. Маленькая заработная плата;
3. Большая нагрузка;
4. Недостаточное количество медицинского оборудования;
5. Ужасные условия труда;
6. Нет узких специалистов;
7. Большая часть сотрудников пенсионного возраста;
8. Нет знаний в работе с медикаментами и оборудование;
9. Не проводят стимуляцию сотрудников.

Пути решения проблем в сфере здравоохранения

1. Увеличить зарплату;
— Если будет достойная зарплата, тем самым решится вопрос с недостаточным количеством кадров;
— Не придется искать дополнительный заработок в какой-либо сфере (при исследовании было отмечено, что 80% работают на 2 и даже 3х работах, так как не хватает заработной платы);

2. Увеличить штат сотрудников;
— Ввести льготы для медперсонала;
— Денежная стимуляция молодых специалистов;
— Обязательная отработка после обучения;

3. Увеличить отпуск;
— Санаторное лечение

4. Приобретение мед оборудование и обучение как его использовать, всех сотрудников
— Проводить семинары, лекции для повышения квалификации

5. Улучшить условия труда;
— Перерыв на отдых, обед;
— Решить вопросы с температурным комфортом;

6. Работа с психологом раз в 3-5 лет.

Из проведенных исследований, посвященных выявлению теоретических аспектов, государственной управления в сфере здравоохранения, а также выявлению проблем в сфере здравоохранения и путей их решения с точки зрения населения Республики Крым, были сделаны следующие выводы: здравоохранение – это сфера деятельности, в которой осуществляется разработка и принятие мер, которые обеспечивают реализацию определенных государственных гарантий в сфере охраны здоровья[1].

Под государственной политикой в сфере здравоохранения будем понимать систему комплексных мероприятий, а также комплекс управленческих мер, с помощью которых осуществляется санитарное просвещение населения, профилактика различных по сложности заболеваний, обеспечение и оказание достойной и своевременной медицинской помощи гражданам, проведение различных научных исследований

в области здравоохранения, подготовка медицинских и фармацевтических работников, а также поддержка и развитие материально-технической базы системы здравоохранения[4].

Но как видим по документам одно по факту совсем другая ситуация и если решить эту проблему на данном этапе то как сказал наш президент у нас будет «Эффективная, современная система здравоохранения имеет важнейшее значение для сбережения народа России, поэтому мы постоянно наращиваем потенциал медицинских учреждений, поддерживаем наших учёных, ведущие научно-практические центры, промышленность в создании передовых технологий диагностики и лечения, современной медицинской техники и оборудования.

Наша задача – повысить доступность и качество медицинской помощи, сделать так, чтобы все граждане нашей большой страны видели здесь изменения к лучшему, позитивную динамику. Особенно это касается жителей малых городов, посёлков, людей старшего поколения, семей с детьми. И тут наш безусловный приоритет – это обновление первичного звена здравоохранения…»

Из выступления президента РФ В.В. Путина в ходе видеоконференции по случаю открытия в ряде регионов Российской Федерации новых объектов здравоохранения.

Будем надеется, что в ближайшие годы все так и будет.

Список литературы

1. Аверин, А.Н. Социальная управление федеральных органов государственной власти [Текст]: учебное пособие / А.Н. Аверин // – М.: РАГС, 2017. – 356 с.
2. Баева, А.А. Проблемы регионального управления в системе здравоохранения [Текст] / А.А. Баева // Образование и наука без границ: социально-гуманитарные науки. 2017. № 6. С. 80-85.
3. Басова, А.Г. Влияние современного развития здравоохранения на экономику России [Текст] / А.Г. Басова // Проблемы науки. 2017. № 4 (17). С. 53 – 59.
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в редакции от 21 июля 2014 года № 11-ФЗ).

© Баженова М.В., 2022.

УДК 340.111

ПРОБЛЕМАТИКА ИСТОЧНИКОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ

27.11.2022
Юридические науки

Беспалова Оксана Андреевна
Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Научный руководитель: Боярский М.Г., канд.экон.наук.

Ключевые слова: ИСТОЧНИКИ; ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; НАЛОГОВЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ; НАЛОГОВАЯ ЛЬГОТА; НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ; ПРОБЛЕМАТИКА ИСТОЧНИКОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; SOURCES; LEGAL REGULATION; TAX PREFERENCES; TAX BENEFIT; TAX DEDUCTION; PROBLEMS OF SOURCES OF LEGAL REGULATION; LEGISLATION.

Аннотация: Исследование проблематики правового регулирования налоговых преференций, налоговых льгот, налоговых вычетов весьма актуально в современных условиях, как элементов налоговой политики государства, направленной на достижение социальных, экономических и иных целей.

Законодательство Российской Федерации о налоговых преференциях, налоговых льготах и налоговых вычетах состоит из:

1) НК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах;
2) законов субъектов РФ о налогах, принятых в соответствии с НК РФ;
3) нормативных правовых актов (далее – НПА) муниципальных образований (далее – МО).

Соответственно налоговые преференции, льготы и вычеты регулируются на федеральном, региональном уровня и уровне органов местного самоуправления. Это право предоставлено только законодательным органам в силу прямого указания закона (ч. 1, 2 ст. 4 НК РФ).

В силу ст. 4 НК РФ уполномоченные органы вправе в пределах своей компетенции издавать НПА, которые не могут изменять и дополнять налоговое законодательство, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Таким исключением, следует считать положения нормы ч. 3 ст. 4 НК РФ, согласно которой Правительство Российской Федерации (далее — Правительство РФ) вправе в 2020 г., в 2022 г. издавать НПА, которые предусматривают в периоды с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. и с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г. продление сроков, отсрочки, рассрочки уплаты налогов, авансовых платежей.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2022 № 871 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» изменен срок уплаты утилизационного сбора за I-III квартал 2022 г. до 20.12.2022 г. для крупнейших производителей колесных транспортных средств (шасси), прицепов к ним [3].

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 № 521 до 23.12.2022 г. перенесен срок уплаты утилизационного сбора (за I-III кварталы 2022 г.) крупнейшим производителям самоходных машин, прицепов [2].

Частью 4 ст. 4 НК РФ такие полномочия делегированы высшим исполнительным органам власти субъектов РФ в части региональных и местных налогов.

Других случаев, когда Правительство РФ вправе издавать акты, изменяющие налоговое законодательство в части продления сроков, отсрочки, рассрочки уплаты налогов НК РФ не предусмотрено.

Между тем, внесение в Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. №409 [1] изменений, которые предоставляют дополнительные основания отсрочки, рассрочки по уплате налогов, в период 2021 г., не предусмотренным ч. 3 ст. 4 НК РФ противоречит нормам НК РФ [7].

Необходимо обратить внимание на положение норм ст. 63 НК РФ, согласно которым к органам, которые вправе принимать решение в части налоговых преференций (отсрочке) относятся:

1) федеральный орган исполнительной власти – по федеральным налогам, что противоречит ст. 4 НК РФ;
2) налоговые органы, по согласованию с соответствующими финансовыми органами субъектов РФ, МО – по региональным и местным налогам, что противоречит нормам ст. 4, 30, 31 НК РФ;
3) и др.

Соответственно имеет место коллизия норм ст.ст. 4, 30, 31 и ст. 63 НК РФ, требующее устранение.

Таким образом, можно резюмировать, что НПА, издаваемые Правительством РФ де-факто являются источником права о налоговых преференциях, налоговых льготах и налоговых вычетах, наряду с НК РФ, федеральными законами о налогах, региональными законами.

На региональном уровне также возможно продление сроков уплаты региональных и местных налогов не на основании региональных законов, а в связи с изданием НПА органов исполнительной власти субъекта РФ.

Так, например, продлены сроки уплаты налогов Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.06.2022 № 430 «Об изменении отдельным категориям налогоплательщиков сроков уплаты авансовых платежей по налогам в 2022 году» [6], Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.04.2022 № 374 «О переносе сроков уплаты авансовых платежей по налогам» [5].

Перечень документов, который необходим для предоставления отсрочки, установлен в т.ч. Порядком изменения срока уплаты налога, сбора, страховых взносов, а также пени и штрафа налоговыми органами [8].

Соответственно источником права по налоговым преференциям де-факто являются Приказы ФНС РФ, что также противоречит нормам ст. 4, 30, 31 НК РФ.

Таким образом, имеет место проблематика источников правового регулирования налоговых преференций, налоговых льгот и налоговых вычетов, осуществляемого на двух уровнях, что противоречит требованиям НК РФ:

1-й уровень – налоговые законы (НК РФ, федеральные законы, региональные законы, законы МО), издаваемые представительными органами РФ, субъекта РФ, МО, которые закрепляют преимущества и исключения для ОК налогоплательщиков и отраслей;

2-й – подзаконные акты, издаваемые исполнительными органами РФ, субъекта РФ, МО, которые осуществляют тактические цели относительно к конкретным субъектам и решают более узкие цели (например, Постановления Правительства РФ, Постановление органов исполнительной власти субъектов РФ, приказы ФНС).

Как выше было указано, регионам предоставлено право в части налоговых преференций (отсрочка) также по местным налогам. Указанные новации были внесены федеральным законом от 09.03.2022 № 52-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 45 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – 52-ФЗ).

Так, в частности, Постановлением Правительства Москвы от 24.03.2020 № 212-ПП (ред. от 26.08.2021) «О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности» продлен срок уплаты авансовых платежей за I квартал 2020 г. (налог на имущество организаций, земельный налог, торговый сбор) до 31.12.2021 г. [4]. При этом налога на имущество организаций относится к региональному налогу, а земельный налог и торговый сбор относятся НК РФ к местным налогам.

Возникает вопрос, если НК РФ, вводя три уровня налогов и соответственно три уровня налоговых преференций, льгот и вычетов, то 52- ФЗ предоставляет регионам предоставлять отсрочки не только по региональным налогом, но и по местным налогам.

Таким образом, 52-ФЗ предусмотрено прямое «вторжение» региона в налоговые полномочия муниципалитетов. Представляется, имеет место урезание налоговых полномочий МО, в нарушение положений ч. 5 ст. 1 НК РФ, требующего устранения путем внесения соответствующих корректировок в 52-ФЗ и НК РФ.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики». [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=ioPYZg&base=LAW&n=367683#9LICOMT4rPN6Jmhn (дата обращения 05.11.2022).
2. Постановление Правительства РФ от 31.03.2022 № 521 «О внесении изменения в пункт 24 Правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=ioPYZg&base=LAW&n=413461&dst=100006&field=134#aYzMOMTRz8FEe9hB (дата обращения 05.11.2022).
3. Постановление Правительства РФ от 13.05.2022 № 871 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=ioPYZg&base=LAW&n=416815&dst=100010&field=134#SHxLOMTozPtRAFjo (дата обращения 06.11.2022).
4. Постановление Правительства Москвы от 24.03.2020 № 212-ПП (ред. от 26.08.2021) «О мерах экономической поддержки в условиях режима повышенной готовности» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=8FE6007A4DC8660F169092693290CEFF&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=19-3&ts=212931667721963132 28&base=MLAW&n=214046&rnd=ioPYZg#Ct7OOMTbBKy1eLyG (дата обращения 06.11.2022).
5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.04.2022 №374 «О переносе сроков уплаты авансовых платежей по налогам» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=8FE6007A4DC8660F169092693290CEFF&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=25-4&ts=212931667721963132 28&base=SPB&n=255856&rnd=ioPYZg#K1wPOMTkhPUmubrU (дата обращения 06.11.2022).
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 23.06.2022 № 430 «Об изменении отдельным категориям налогоплательщиков сроков уплаты авансовых платежей по налогам в 2022 году» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=8FE6007A4DC8660F169092693290CEFF&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=25-

4&ts=21293166772196313228&base=SPB&n=258199&rnd=ioPYZg#04WPOMTKT3FhLthR (дата обращения 06.11.2022).

7. Письмо ФНС России от 15.01.2021 N СД-18-3/56@) [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=B9964F160648149CE3D040058E8A2157&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=QUEST001-56&ts=648516677175219480&base=QUEST&n=201165&rnd=ioPYZg#gIx9OMTQjUGu4kCO (дата обращения 06.11.2022).

8. Приказ ФНС России от 16.12.2016 N ММВ-7-8/683@ (ред. от 18.01.2022) «Об утверждении Порядка изменения срока уплаты налога, сбора, страховых взносов, а также пени и штрафа налоговыми органами» [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=347886-42&req=doc&rnd=ioPYZg&base=LAW&n=409898#q5CIOMTUnRETeJBC (дата обращения 06.11.2022).

© Беспалова О.А., 2022.

УДК 34

КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ И ОСОБО КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ РАЗБОЯ

28.11.2022
Юридические науки

Батурин Кирилл Валерьевич
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: РАЗБОЙ; ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ; КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ РАЗБОЯ; ROBBERY; CRIMES AGAINST PROPERTY; QUALIFYING SIGNS OF A SLAVE.

Аннотация: В данной статье с учетом анализа действующего законодательства и теоретических исследований была раскрыта и рассмотрена тема такого преступления преступление, как разбой, а также его квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков.

Разбой — минимально латентное преступление. Это объясняется тем, что во время разбойного нападения жертвам могут наноситься тяжкие телесные повреждения, причиняться смерть. Кроме того, граждане теряют свои материальные ценности, многим из них достичь того уровня материального достатка, который был у них до ограбления, очень трудно. Прежде всего именно вследствие вышеперечисленных причин разбои почти всегда попадают в поле зрения правоохранительных органов. По своей природе латентные разбое могут быть только искусственно латентными, поскольку всегда есть потерпевшие от преступления (значит, о факте совершения преступления известно не только одному виновному), и ошибиться в опасности действий, что происходят преступниками, так же невозможно (а, значит, исключены и смежные ситуации). [5]

Разбой остается сложным преступлением, которое содержит три взаимосвязанных действия:
— нападение, с целью получения чужого имущества;
— применение или угрозы применения насильственных действий;
— получение чужого имущества.

То есть для рядового человека основной стрессогенный фактор разбоя заключается именно в применении в отношении него насилия, существовании реальной опасности для его жизни и здоровья. При этом лицо рискует потерять определенное имущество, однако ни одно имущество не стоит жизни и здоровья.

Итак, суть разбоя заключается в стремлении преступника завладеть чужим имуществом путем применения насилия к потерпевшему. Однако наряду с четко указанными критериями определения данного противоправного деяния существует ряд сложностей в правильности его квалификации и отмежевании от преступлений с смежным составом. Об этом свидетельствует неоднозначная оценка этого вида преступления в научных трудах различных юристов, исследователей-юристов.

При квалификации преступлений против собственности следует исходить из того, что Конституция РФ провозглашает равенство всех субъектов права собственности перед законом и обеспечение защиты их прав государством, а также никто не может быть противоправно лишен права собственности; право собственности является незыблемым. Субъектами права собственности являются народ, физические и юридические лица, государство, территориальные общины. Одна из гарантий равенства защиты всех форм собственности – это установление уголовной ответственности за преступления против собственности, независимо от того, на какую форму собственности было совершено посягательство.

Согласно п. 22 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29, при наличии в действиях лица, совершившего разбой, нескольких квалифицирующих признаков, предусмотренных в том числе разными частями статьи (например, разбой, совершенный группой лиц по предварительному сговору, с незаконным проникновением в жилище, с применением оружия и т.п.), в описательно-мотивировочной части судебного решения следует перечислить все установленные квалифицирующие признаки, не ограничиваясь указанием только на наиболее тяжкий из них.

Что такое квалифицирующие признаки? Проблема квалифицирующих признаков состава преступления недостаточно освещена в учебной и научной литературе. Ее рассматривают частично в рамках отдельных исследований уголовных правонарушений. Квалифицирующие признаки – это дополнительные признаки, которые вместе с признаками основного состава образуют другую, более опасную разновидность состава преступления. Квалифицирующие признаки предусмотрены в уголовном законе. Как правило, они указаны в следующих после первой частях соответствующих статей Особенной части УК РФ. Это также отличает их от признаков основного состава, которые могут и не указываться в соответствующих нормах, а вытекать при толковании.

Квалифицирующие признаки также влияют на квалификацию совершенного. Однако они меняют уголовно-правовую оценку деяния, ужесточая наказание. Если лицо совершило преступление, содержащее признаки квалифицированного состава, то квалификация будет происходить уже по другой части соответствующей статьи, а следовательно, будет меняться и санкция. Подытоживая изложенное выше, попробуем определить основные характерные черты квалифицирующих признаков:

во-первых, они указывают на повышенную степень общественной опасности самого преступления и лица, которое его совершило;
во-вторых, квалифицирующие признаки предусмотрены в диспозициях частей статей Особенной части УК РФ;
в-третьих, в совокупности с признаками основного состава преступления они образуют другие, более опасные разновидности преступлений – квалифицированные;
в-четвертых, они влияют на квалификацию совершенного;
в-пятых, они ужесточают наказание;
и, в-шестых, они выполняют функцию дифференциации уголовной ответственности. Квалифицирующие признаки состава преступления повышают степень общественной опасности преступления и лица, его совершившего, влияющих на квалификацию, ужесточающие наказание и выполняют функцию дифференциации уголовной ответственности.

Часть 2, 3 и 4 статьи 162 УК РФ устанавливают повышенную ответственность за квалифицированный вид разбоя.

В соответствии с ч. 2 ст. 162 УК РФ, уголовное наказание наступает за разбой, совершенный группой лиц по предварительному сговору, а равно с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Группа лиц по предварительному сговору — это группа лиц, что заранее договорились о совместном совершении преступления. Такая группа должна обладать общими признаками соучастия: в нее должно входить не менее двух лиц, являющихся субъектами уголовного права, действующих совместно, умышленно и согласованно. Причем по форме это должно быть, только соисполнительство, когда не менее двух участников группы выполняют объективную сторону разбоя. Сложное соучастие с юридическим распределением ролей не образует квалифицирующий признак разбоя. [8, с. 229]

Каждый из группы лиц по предварительному сговору отвечает по ч. 2 ст. 162 УК РФ как соисполнитель, даже если оружие (иные предметы в качестве оружия) применил один, а умысел на применение был у всех.

Исходя из ч. 2 ст. 35 УК РФ уголовная ответственность за разбой, совершенный группой лиц по предварительному сговору, наступает и в тех случаях, когда непосредственное изъятие имущества осуществляет один из них. Если другие участники совершили согласованные действия, направленные на оказание непосредственного содействия исполнителю в совершении преступления (лицо не проникло в

жилище, но участвовало во взломе дверей, запоров, решеток, по заранее состоявшейся договоренности вывозили похищенное, подстраховывали других соучастников от возможного обнаружения совершенного преступления), то содеянное ими является соисполнительство и не требует дополнительной квалификации по ст. 33 УК РФ. [10, с. 93]

В постановлении от 27 декабря 2002 года N 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъясняет, что в тех случаях, когда группа лиц предварительно договорилась о совершении кражи чужого имущества, но кто-либо из соисполнителей вышел за пределы состоявшегося сговора, совершив действия, подлежащие правовой оценке как грабеж или разбой, содеянное им следует квалифицировать по соответствующим пунктам и частям статей 161 и 162 УК Российской Федерации; если другие члены преступной группы продолжили свое участие в преступлении, воспользовавшись примененным соисполнителем насилием либо угрозой его применения для завладения имуществом потерпевшего или удержания этого имущества, они также несут уголовную ответственность за грабеж или разбой группой лиц по предварительному сговору с соответствующими квалифицирующими признаками (абзац второй пункта 14.1). Эти разъяснения не ограничивают применение общих положений об эксцессе исполнителя, содержащихся в статье 36 данного Кодекса.

Тем самым ч. 2 ст. 162 УК РФ — с учетом ее места в системе уголовно-правового регулирования и по смыслу, придаваемому ей правоприменительной практикой, — предполагает оценку деяния как разбоя лишь для тех соучастников, кто применил физическое или психическое насилие либо воспользовался им для хищения чужого имущества, т.е. осознавал факт насилия и факт посягательства не на один объект (собственность), а на два или более объекта уголовно-правовой охраны (собственность, жизнь, здоровье). Те же участники группы лиц по предварительному сговору, которые продолжили участие в изъятии либо удержании чужого имущества, не осознавая изменение способа хищения при эксцессе других исполнителей, должны нести ответственность исходя из тех признаков преступления, которые охватывались их умыслом.

Следовательно, ч. 2 ст. 35 и ч. 2 ст. 162 УК РФ призваны обеспечивать дифференциацию уголовной ответственности и назначение лицу справедливого наказания, соответствующего характеру и степени общественной опасности преступления, лишь за те общественно опасные действия и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. [3]

Разбой, совершенный с применением оружия, существенно повышает опасность деяния.

Если умыслом виновных, совершивших разбойное нападение группой лиц по предварительному сговору, охватывалось применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, все участники совершенного преступления несут ответственность по ч. 2 ст. 162 Уголовного кодекса РФ, как соисполнители и в том случае, когда оружие и другие предметы были применены, хотя бы одним из них. [6, с. 83]

В соответствии с п. 23 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29, при квалификации действий виновного по ч. 2 ст. 162 УК РФ судам следует с учетом положений Федерального закона от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ «Об оружии» и на основании заключения эксперта устанавливать, является ли примененный при нападении предмет оружием. При наличии оснований действия такого лица должны дополнительно квалифицироваться по ст. 222 УК РФ. [2]

Под другими предметами, используемыми в качестве оружия, понимают любые предметы, с помощью которых может быть причинен вред жизни или здоровью человека. Использование подручных предметов характерно для спонтанно-ситуативных преступлений разбоя. Они не готовятся заранее, совершающие их лица не обладают специфическими навыками в обращении с оружием. [9, с. 108]

В соответствии с ч. 3 ст. 162 УК РФ, уголовное наказание наступает за разбой, совершенный с незаконным проникновением в жилище, помещение либо иное хранилище или в крупном размере.

Согласно п. 18 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29, под незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище следует понимать противоправное тайное или открытое в них вторжение с целью совершения кражи, грабежа или разбоя. Проникновение в указанные

строения или сооружения может быть осуществлено и тогда, когда виновный извлекает похищаемые предметы без вхождения в соответствующее помещение. При квалификации действий лица, совершившего разбой, по признаку «незаконное проникновение в жилище» судам следует руководствоваться примечанием к статье 139 УК РФ, в котором разъясняется понятие «жилище», и примечанием 3 к статье 158 УК РФ, где разъяснены понятия «помещение» и «хранилище». [2]

Внешняя среда всегда влияет на личность разбойника и в форме условий совершения преступления. Все условия мы предлагаем разделить на отдельные группы, действующие в хронологической последовательности на определенном промежутке жизнедеятельности человека. В связи с таким подходом выделяем: 1) объективные обстоятельства наследственности, 2) условия развития личности, 3) условия, способствующие совершению преступного деяния, или, другими словами, условия, провоцирующие преступное поведение, и 4) условия, способствующие достижению преступного результата, или условия, облегчающие совершение преступления. Все эти условия автором рассматриваются через призму совершения разбоев, сопряженных с проникновением в жилище. Но прежде всего преступники выбирают жилье благополучных в материальном плане людей и членов их семей, а также маргинальных элементов – пьяниц, хронических алкоголиков, наркоманов, других лиц, которые ведут аморальный образ жизни. В первом случае разбойников привлекает сумма возможной преступной «выручки», а во втором – относительная легкость доступа в жилище потенциальной жертвы. Но почти всегда проникновение в жилье данных категорий лиц разбойники предпочитают осуществлять тогда, когда в квартире (доме) остаются в физическом плане менее сильные люди. Поэтому наиболее «подавляющими» жертвами разбоев, сопряженных с проникновением в жилище, являются дети, женщины, немолодые люди, а также лица, страдающие алкоголизмом и наркоманией. [4]

Часть 4 ст. 162 УК РФ предусматривает ответственность за разбой, совершенный: организованной группой; в целях завладения имуществом в особо крупном размере; с причинением тяжкого вреда здоровью. Касательно тяжести вреда здоровья, согласно п. 4 Постановления Правительства РФ от 17.08.2007 № 522 Квалифицирующими признаками тяжести вреда, причиненного здоровью человека, являются: а) в отношении тяжкого вреда: вред, опасный для жизни человека; потеря зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрата органом его функций; прерывание беременности; психическое расстройство; заболевание наркоманией либо токсикоманией; неизгладимое обезображивание лица; значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на одну треть; полная утрата профессиональной трудоспособности. [1]

Общесоциальное предупреждение разбоев, отмечается, что проблема предупреждения разбоев как разновидности корыстно-насильственной преступности должна решаться в русле борьбы с преступностью вообще. Характеристика предупреждения преступности подчеркивается, что сегодня предупреждение преступности занимает центральное место в борьбе с этим негативным явлением. Для предупреждения разбоев, история борьбы с которыми является такой же длительной, как и история борьбы с самой преступностью, необходимо использовать весь арсенал общесоциальных и специально-криминологических предупредительных мер, которые есть на сегодняшний день. [7]

Суды при осуждении виновных в основном обеспечивают правильное применение норм уголовного закона об ответственности за имущественные преступления. Однако материалы судебной практики по делам о преступлениях против собственности позволяют сделать вывод, что наибольшее количество судебных ошибок при квалификации таких преступлений связана с недооценкой научных критериев их отличий от смежных преступных деяний. Поэтому при определении разбоя надо отказаться от термина «нападение», что также является нечетким и таким, что порождает трудности при применении соответствующих статей УК РФ. В понятие разбоя целесообразно включить указание на немедленное завладение, при чем не только имуществом, но и правом на имущество. Последнее устранит пробел, имеющий место в действующем законодательстве. Конечно, нападение не совершается без определенной цели (для чего?), и лишь здесь появляется «завладение чужим имуществом».

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 17.08.2007 N 522 (ред. от 17.11.2011) «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека»// «Собрание законодательства РФ», 27.08.2007, N 35, ст. 4308.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29 (ред. от 29.06.2021) «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое»// СПС «Консультант Плюс».
3. Определение Конституционного Суда РФ от 11.04.2019 N 862-О «По запросу Тракторозаводского районного суда города Челябинска о проверке конституционности части второй статьи 35 и части второй статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации»// Вестник Конституционного Суда РФ, N 4, 2019.
4. Антонян, Ю.М. Криминология. Избранные лекции / Ю.М. Антонян. — М. : Логос, 2004. — 448 с.
5. Антонян, Ю.М. Насильственная преступность в России. (Актуальные вопросы борьбы с преступностью в России и за рубежом / Ю.М. Антонян. — М. : РАН УНИОН, 2001 — 104 с.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / по общей ред. В. М. Лебедева, Ю. И. Скуратова. — М.: Юрайт, 2005. – С. 83.
7. Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. А.И. Долговой. — М. : Инфра-М-Норма, 1997. — 784 с.
8. Курс уголовного права. Особая часть: Учебник / Под ред. Г. Н. Борзенкова, В. С. Комиссарова. — М.: Издательство БЭК, 2006. – С. 229.
9. Миньковский, Г. М., Магомедов, А. А., Ревин, В. П. Уголовное право России: учебник / Г. М. Миньковский — Allpravo, 2007. – С. 108.
10. Уголовное право Российской Федерации. Особая часть: Учебник / Под ред. проф. Л. В. Иногамовой-Хегай. — М., — Allpravo, 2007. – С. 93.

© Батурин К.В., 2022.

УДК 343.195

ВЕРДИКТ СУДА ПРИСЯЖНЫХ КАК ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

28.11.2022
Юридические науки

Носенко Маргарита Петровна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь)

Научный руководитель: Захаров Д.А., к.ю.н., доцент.

Ключевые слова: ПРИСЯЖНЫЕ; СУД; СУД ПРИСЯЖНЫХ; ВЕРДИКТ; ПОДСУДИМЫЙ; УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС; СУДОПРОИЗВОДСТВО; JURY; TRIAL; JURY; VERDICT; DEFENDANT; CRIMINAL TRIAL; LEGAL PROCEEDINGS.

Аннотация: В данном исследовании автор рассматривает правовую природу вердикта суда присяжных; в ходе исследования автор анализирует актуальные уголовно-процессуальные нормы, а также сложности, связанные с процессом вынесения присяжными вердикта. Автор также в исследовании затрагивает ключевые недостатки суда присяжных в Российской Федерации.

Любой подсудимый, в соответствии со ст. 30 УПК РФ [1], обладает правом подать ходатайство о рассмотрении уголовного дела в суде в составе из двенадцати присяжных заседателей и судьи. Необходимо отметить, что подобный формат предусмотрен только в отношении определенных групп преступлений. Таким образом, подсудимый получается возможность реализовать собственное право на вынесение судом мотивированного, обоснованного и справедливого решения.

Когда речь заходит о суде присяжных, наиболее демократичном судебном институте, обычному обывателю мгновенно представляется идеальная модель, когда справедливый вердикт выносится сразу двенадцатью судьями «общественной совести». В реальной практике реализация подобного суда сопряжена с различными трудностями. Одним из наиболее острых вопросов является порядок отбора присяжных заседателей. В большинстве случаев кандидатами в присяжные становятся представители тех социальных групп, которые ведут достаточно пассивный образ жизни: безработные, домохозяйки, пенсионеры и т.д. По этой причине появляются определенные сомнения относительно того, сможет ли такой круг лиц вынести обоснованное и справедливое решение по уголовному делу. Известный русский писатель и юрист А.Ф. Кони утверждал, что в ходе рассмотрения уголовного дела присяжные заседатели принимают решение на основе имеющихся у них внутренних убеждений, которые формируются независимо и свободно, в соответствии с тем, что они услышали и увидели в суде. Для всех присяжных характерно наличие данного коренного свойства. От них не требуется и не ожидается предоставление мотивировки принятого решения. Она создается посредством переработки пережитых впечатлений в ходе судебного разбирательства. Проявление доверия или недоверия к предоставленных доказательствам – дело совести каждого из присяжных заседателей [2].

Несмотря на убедительность приведенных А.Ф. Кони доводов, необходимо обратить особое внимание на тот факт, что этот общественный и государственный деятель жил в царской России, а коллегия присяжных заседателей того периода времени зачастую формировалась из малограмотных крестьян, а выносимые им решения базировали на существующих христианских заповедях (не прелюбодействуй, не укради и т.д.), сквозь призму справедливости. Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что в конце XIX- начале

XX века ключевым значением при вынесении решения судом присяжных играли внутренние взгляды и убеждения, имеющиеся у членов коллегии [3].

В современной России любые критерии, относящиеся к кандидатам в присяжные, по сути, носят исключительно формальный характер. Однако, очевидно, на итоговое решение каждого члена коллегии в определенной мере влияют здравый смысл, нравственность, собственные взгляды и установки, касающиеся окружающей действительности, имеющийся жизненный опыт.

В соответствии со ст. 343 УПК РФ, законодателем установлен трехчасовой срок, в течении которого присяжные должны принять единогласное решение по рассматриваемому уголовному делу [1]. Данный фактор, а также базовое нежелание брать на себя ответственность и вершить будущую судьбу подсудимого, могут спровоцировать стремление поддержать мнение большинства. А.П. Шурыгин пишет в своих работах, что в случае верной организации судебного процесса, решение подобных вопросов не требует каких-либо специальных познаний в области юриспруденции [4]. Однако, когда в суде рассматриваются сложные дела, для которых характерно наличие множества различных эпизодов, недостаточно только жизненного опыта присяжных. Здесь требуются специальные знания узкоспециализированных отраслей. Понимание изложенных в процессе судебного разбирательства материалов дела не является решающим фактором, помогающим присяжным выбрать обоснованное, мотивированное и справедливое решение о степени виновности подсудимого, которое не будет нарушать его законные права и интересы.

Помимо этого, при вынесении окончательного вердикта судом присяжных возникает еще одна трудность. Коллегия присяжных воспринимает всю информацию только на слух. Принимая во внимание тот факт, что в ходе судебного разбирательства зачастую прибегают к демонстрации результатов экспертиз, а также высокий уровень загруженности различными доказательствами, в целях принятия справедливого решения представляется разумным предоставлять присяжным доступ к материалам дела, составленных в письменной форме.

Потерпевший выступает в суде в качестве оппонента, диаметрально противоположной подсудимому стороны. Согласно п. 1 ст. 346 УПК РФ, решение о признании подсудимого невиновным озвучивается председателем присяжной коллегии [1]. В этом случае подсудимый освобождается в зале суда немедленно. Таким образом, если присяжная коллегия приняла необоснованный оправдательный приговор, то возникает ситуация, когда потерпевший и подсудимый остаются один на один.

Помимо этого, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, когда существуют достаточные основания предполагать, что обвинительное решение неверно (участие подсудимого в совершении преступления доказано не было, состава преступления в его действиях не обнаружено), коллегия присяжных может быть распущена, а уголовное дело направляется на повторное рассмотрение судом в ином составе. Одновременно с этим в отношении потерпевший стороны данный фильтр, защищающий его от вынесения несправедливого решения, отсутствует. Для председателя коллегии присяжных оправдательный вердикт является обязательным, следовательно, законодатель допускает вероятность выхода оправданного преступника на свободу.

Принимая во внимание совокупность всех рассмотренных выше факторов – отсутствие профессиональных знаний в области юриспруденции, значительное влияние психологических аспектов, связь мировоззрения и внутреннего правосознания каждого присяжного с выносимым решением, достаточно сложно отождествлять суд присяжных с наиболее справедливой формой отправления правосудия.

Несмотря на все своим недостатки, в демократическом обществе суд присяжных обладает определенным политическим и общественным значением. Говорить о полной ликвидации данного дорогостоящего и не всегда эффективного института правосудия неверно, однако он требует определенного совершенствования. По этой причине в 2016 г. Президент Российской Федерации вынес проект федерального закона «О внесении изменений в УПК РФ в связи с расширением применения присяжных заседателей» на рассмотрение Государственной Думы. Он предполагает распространить действие судов присяжных в составе шести человек на суды районного уровня, а также снизить количество присяжных заседателей в судах областного уровня с двенадцати до восьми человек. Главная цель данного законопроекта – сделать систему правосудия

более открытой, увеличить общественный уровень доверия к данному институту, укрепить существующие в государстве демократические принципы судопроизводства, расширить сферу применения суда присяжных.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // СПС Консультант Плюс
2. Кони А.Ф. Судебная реформа и суд присяжных [Электронный ресурс] // СПС «Юридическая научная библиотека издательства «Спарк». Режим доступа: http://lawlibrary.ru/ (дата обращения: 11.11.2022).
3. Кравченко О.А. Правовые взгляды А.Ф. Кони о суде присяжных и возможности их использования в современном судопроизводстве / О.А. Кравченко // Адвокатская практика. -2014. — №1. – С. 6-17.
4. Шурыгин А. Вопросы применения норм УПК при рассмотрении дел судом присяжных / А. Шурыгин // Адвокатские вести. – 2004. — №4(41). – С. 14-16.

© Носенко М.П., 2022.

УДК 343.195

ЗАКОННОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ВЕРДИКТА ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

28.11.2022
Юридические науки

Носенко Маргарита Петровна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь)

Научный руководитель: Захаров Д.А., к.ю.н., доцент.

Ключевые слова: СУД; СУД ПРИСЯЖНЫХ; ВЕРДИКТ; УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС; СУДОПРОИЗВОДСТВО; УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО; ПОДСУДИМЫЙ; COURT; JURY; VERDICT; CRIMINAL TRIAL; LEGAL PROCEEDINGS; CRIMINAL PROCEEDINGS; DEFENDANT.

Аннотация: В данном исследовании автор рассматривает критерии «обоснованность» и «законность» вердикта присяжных; в ходе исследования автор обращает внимание на актуальность данной проблемы в современном уголовном процессе, а также анализирует правовые нормы, которые отражают реализацию данных критериев в уголовном процессе.

Суд присяжных в современной России был восстановлен в 1993 году. По мере своего развития он претерпел несколько реформ. Данный период характеризуется поэтапным формированием соответствующей правоприменительной практики. Отечественными специалистами в области юриспруденции было защищено более сорока диссертационных работ, посвященных проблеме разработки базовых теоретических положений функционирования суда присяжных в Российской Федерации. Несмотря на это, проблема значения категорий «обоснованности» и «законности», вынесенного присяжными заседателями решения, не была изучена в достаточной степени. Данный факт вызывает некоторое замешательство, учитывая, что в рамках реального судопроизводства в настоящее время рассматриваемые термины достаточно активно применяются фактическим всеми участниками процесса (защитниками, государственными обвинителями, судьями) [2]. С онтологической и лексической точки зрения содержание названных понятий является достаточно многоаспектным и сложным. В настоящее время по данной проблеме не сформированного единого мнения в научной среде. Кроме того, разногласия специалистов здесь настолько велики, что иногда достаточно тяжело найти какие-либо точки соприкосновения между их полярными мнениями.

П. 2 ст. 297 УПК РФ [1] гласит, что приговор может быть признан справедливым, обоснованным и законным только в том случае, если он вынесен на основании верного применения действующего законодательства страны, а также соответствует действующими требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Названная норма является единственной во всем УПК РФ, которая имеет непосредственное отношение к рассматриваемым понятиям. Она не раскрывает данные категории в достаточной мере, что приводит к возникновению субъективного и произвольного толкования действующего законодательства.

Ученые на протяжении последних лет стараются заполнить указанный пробел. Отдельные специалисты предпринимают попытку раскрыть содержание понятий «обоснованности» и «законности» вынесенного приговора посредством общеправового принципа, который гласит, что все физические лица, индивидуальные предприниматели, коммерческие организация и предприятия, органы власти местного, регионального и федерального уровня обязаны строго соблюдать нормы действующего законодательства страны [5]. П.А. Лупинская пишет в своих работах, что законность приговора представляет собой неукоснительное соблюдение существующих предписаний процессуального и материального права [6].

Обоснованность приговора имеет место, согласно имеющимся научно-практическим комментариям к УПК РФ, когда суд осуществил глубокий анализ квалифицирующих признаков и состава совершенного преступления; формировал свои выводы исключительно на базе достоверных доказательств; принял во внимание все соответствующие материалы дела. Если подсудимый признается виновным, в отношении его должно быть назначено наказание соразмерное тяжести и характера совершенного преступления, с учетом наличия отягчающих и смягчающих обстоятельств, а также личности виновного. Суд обязан оправдать подсудимого, если его вина не была доказана [3].

Далее рассмотрим, возможно ли применить к вердикту присяжных заседателей понятия «обоснованности» и «законности».

Согласно ст. 5 УПК РФ, вердиктом называется окончательное решение, принятое присяжными заседателями относительно степени виновности подсудимого в совершении преступления. Суд присяжных дает возможность внести определенные изменения в государственную юстицию посредством привлечения народного правосознания и здравого житейского опыта обычных людей, что является его очевидным достоинством [3]. В ходе вынесения своего вердикта коллегия присяжных не может и не должна руководствоваться нормами процессуального или материального права. В противном случае это привело бы к искажению процедуры отправления правосудия с применением «народного элемента» и всю суть данной формы судопроизводства.

Таким образом, вердикт коллегии присяжных, вынесенный в отношении степени вины подсудимого, априори не противоречит действующим нормам материального права. Он только выступает в качестве ответа на поставленный фактический вопрос. По этой причине постановка вопроса об обоснованности вердикта, вынесенного судом присяжных, является, по крайней мере, некорректной, касательно его соответствия нормам права.

Важнейшим критерием, на основе которого можно судить о степени законности принятого решения, является точное соблюдение всех процессуальных норм. Как показывает существующая в настоящее время практика вердикты суда присяжных отменяются не только из-за ошибок профессиональных участников судопроизводства (государственного обвинителя, защитника и суда), но также по причине невыполнения членами коллегии присяжных своих непосредственных обязанностей, наложенных на них действующим УПК РФ [1] (например, ч. 4 ст. 328, п. 1–5 ч. 2 ст. 333, ч. 3 ст. 342, ч. 1 ст. 343, ч. 1 ст. 344). По мнению автора данного исследования, при выявлении подобного факта допускается ставить вопрос о незаконности вынесенного вердикта.

Значительные трудности также вызывает содержание понятия «обоснованности» вердикта. Так, в соответствии со ст. 332 УПК РФ, каждый присяжный обязан принести присягу [1]. Коллегия присяжных заседателей выносит свой вердикт (принимает решение по рассматриваемому уголовному делу), как это подобает справедливому человеку и свободному гражданину, не осуждая и не оправдывая подсудимого, по совести, и собственным убеждениям. Что касается материалов, представленных в ходе судопроизводства обеими сторонами, при вынесении вердикта присяжные обязаны принимать во внимание всю имеющуюся доказательную базу. Другими словами, общее мнение всех присяжных выступает в качестве главного показателя виновности/невиновности подсудимого. Это мнение выражается в форме вердикта и основывается, прежде всего, на собственных мировоззренческих убеждениях членов коллегии присяжных. Обстоятельства дела, которые были рассмотрены в ходе судебного разбирательства, подтвержденные или опровергнутые соответствующими доказательствами только «принимаются во внимание».

Резюмируя вышесказанное, можно с уверенностью утверждать, что понятие обоснованности вердикта либо априори является ошибочным, ввиду невозможности его раскрытия посредством таких категорий, как «совесть» и «внутреннее убеждение», либо любой вердикт автоматически можно признать обоснованным, поскольку каких-либо критериев его необоснованности просто не существует. Необходимо также отметить, что согласно ч. 4, 5 ст. 348 УПК РФ, при вынесении обвинительного приговора существует возможность роспуска коллегии присяжных заседателей или постановки вопроса оправдательного приговора председательствующим в следующих случаях: председательствующий признал, что осужденный невиновен, поскольку его участие в совершении преступления не было доказано; председательствующий признал, что

совершенное подсудимым деяние не обладает признаками преступления. Очевидно, что в подобных случаях при выявлении признаков преступления или их отсутствия, определении факта участия обвиняемого в преступлении, степени его вины председатель коллегии присяжных будет опираться на действующие нормы материального права. Профессиональный судья соотносит вердикт присяжных с рассмотренными в процессе судебного разбирательства обстоятельствами, на основе чего делает собственные выводы. Другими словами, председательствующий, принимая во внимание всю совокупность представленных доказательств может усомниться в верности вынесенного присяжными вердикта. В случае обнаружения подобного несоответствия председательствующий постановляет распустить коллегию присяжных, либо оправдать подсудимого. Таким образом, профессиональный судья обладает возможностью признать вынесенный присяжными вердикт необоснованным.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // СПС Консультант Плюс
2. Золотых, В.В. Судебные полномочия при постановке вопросов, подлежащих разрешению присяжными заседателями : автореф. дис. … канд. юрид. наук / В.В. Золотов. – Ростов на/Д, 2007. – 34 с.
3. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / под ред. В.И. Радченко. — М., 2017. — 827 с.
4. Концепция судебной реформы Российской Федерации. – М., 1992. – 187 с.
5. Остапенко, И.А. Соответствие приговора суда критериям законности, обоснованности и справедливости / И.А. Остапенко // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – №5. – С. 65-73.
6. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации : учебник / отв. ред. П.А. Лупинская. – М., 2014. – 671 с.

© Носенко М.П., 2022.

УДК 34

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

29.11.2022
Юридические науки

Сологуб Альбина Дмитриевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; ПРАВА; ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ; СЛУЖЕБНЫЕ ОТНОШЕНИЯ; ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; ОПЛАТА ТРУДА; CIVIL SERVANT; RIGHTS; ORGANIZATIONAL AND TECHNICAL CONDITIONS; OFFICIAL RELATIONS; LEGAL REGULATION; REMUNERATION.

Аннотация: Система государственной службы в Российской Федерации заключается в том, что государственная служба в России является важнейшим элементом во всех социальных сферах. В статье исследуются права и защита прав государственного гражданского служащего. Особое внимание уделяется, условиям трудоустройства, а также защите труда государственного служащего. Однако в приоритете защита прав госслужащих и контроль за их соблюдением. В работе подробно освещаются вопросы о защите интересов госслужащих. Государственные служащие наделены рядом прав, способствующих улучшению уровня их жизни, а также мотивирует граждан о заключении контракта на государственную службу.

По состоянию на данный период времени особый статус имеют государственные гражданские служащие, они занимают важное место в нашем государстве. Важной задачей Российской Федерации является создание условий труда, защита прав и интересов государственных служащих (далее граждан).

Целью государственной службы является выполнении функций государства, эффективности решении задач, сохранения благополучия граждан, удовлетворение общественных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Самой важной задачей является выполнение задач, которые поставлены Конституцией Российской Федерации, а также разработка стратегии и развития страны. Благоприятно на выполнение задач государственных органов влияет создание необходимых условий труда, охрана прав и законных интересов граждан.

Гражданский служащий занимает значимое место в системе Российской Федерации. Имеет ряд общих прав, которые закреплены в статье 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе» устанавливаются основные права гражданского служащего. Указанными правами наделяются все гражданские служащие независимо от занимаемой должности. Отличительной особенностью прав гражданских служащих является сочетание общих трудовых прав и специфических прав, связанных с прохождением гражданской службы. Гражданский служащий имеет право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей .

Организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей, включают в себя права гражданского служащего на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда в соответствии со ст. 219 ТК РФ. В частности, применительно к государственной службе, служащий имеет право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда, т.е. гигиеническим нормативам, требованиям к травмоопасности рабочих мест, обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты. Гражданскому служащему предоставляется право на ознакомление с документами, непосредственно

связанными с его должностными обязанностями. Из данного права вытекает право гражданского служащего исполнять только те права и обязанности, которые закреплены в документах, регламентирующих его служебную деятельность, а также право не исполнять поручения, выходящие за рамки прав и обязанностей, установленных данными документами. 14 Пунктом 3 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе» устанавливается право гражданского служащего на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительного отпусков. Данное право относится к обще трудовым правам, урегулированным разделом V ТК РФ.

Гражданским служащим гарантируется право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с Законом, иными нормативными правовыми актами РФ и со служебным контрактом. Главным отличием оплаты труда гражданских служащих является то, что структура оплаты труда, а также размер оплаты труда нормативно закреплен соответственно на федеральном уровне либо уровне субъектов РФ. Гражданский служащий вправе получать необходимую информацию и материалы как в пределах государственного органа, в котором гражданский служащий проходит службу, так и за пределами данного государственного органа. В частности, указанная информация и материалы могут быть запрошены в иных государственных органах, а также в органах местного самоуправления, которые, в свою очередь, обязаны представить такую информацию и (или) материалы в установленном порядке.

Пунктом 7 ч. 1 ст. 14 Закона гражданскому служащему предоставляется право на доступ в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации. Особенно оговаривается, что данное право реализуется в строго установленном порядке и исключительно в связи с исполнением гражданским служащим своих должностных обязанностей (например, обязанности инспектора, должностного лица контролирующего или надзирающего органа, судебного пристава). Необходимо выделить, что в настоящий период порядок доступа гражданских служащих в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации не установлен. И если на практике, как правило, право гражданского служащего на доступ в государственные органы и органы местного самоуправления, организации с государственным или муниципальным участием реализуется свободно, то право на доступ в частные организации часто нарушается.

Порядок доступа гражданского служащего в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации должен быть установлен исключительно на федеральном уровне. Гражданский служащий имеет право на ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов. Данное право можно отнести к личным правам, так как реализуется исключительно лично гражданским служащим. Например, право на ознакомление с личным делом гражданского служащего не может быть предоставлено другому гражданскому служащему (за исключением тех, кто по должности вправе знакомится с личными делами служащих), родственникам или иным гражданам. Ознакомление с отзывами о профессиональной служебной деятельности гражданского служащего дает возможность реализовать право на обжалование вынесенных в отношении его решений, а также представлять информацию и документы, подтверждающие либо опровергающие выводы, сделанные в указанном отзыве.

Вышеуказанное право неразрывно связано с правом гражданского служащего на защиту сведений о нем. Должностные лица, которым в силу должностных обязанностей стали известны сведения о гражданском служащем, не имеют право их разглашать, а также распространять иным способом без согласия указанного гражданского служащего. Пунктом 10 ч. 1 ст. 14 Закона гражданскому служащему предоставляется право на должностной рост на конкурсной основе. Здесь правильнее было бы говорить о праве гражданского служащего участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности, а также в случае формирования кадрового резерва, т.к. реализация права на должностной рост подвержена влиянию многих сторонних факторов и не зависит всецело от воли гражданского служащего. В целях повышения качества труда гражданских служащих законодателем предусмотрено право на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в соответствии со ст. 62 Закона. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего является обобщающим термином и включает в себя как

профессиональную переподготовку, предполагающую получение новых знаний и навыков, так и повышение квалификации, позволяющее совершенствовать уже имеющиеся знания и навыки.

Гражданский служащий имеет право на рассмотрение индивидуальных служебных споров комиссией государственного органа по служебным спорам или судом в порядке, установленном главой 16 Закона. Указанное право обеспечивает гражданскому служащему выполнение принципа равных условий прохождения гражданской службы, в частности гарантирует равенство применения норм и правил прохождения гражданской службы. Гражданскому служащему гарантируется право на проведение по его заявлению служебной проверки. Проведение указанной проверки позволит, в случае необходимости, опровергнуть недостоверные данные о гражданском служащем, выявить профессиональный уровень служащего, его добросовестное отношение к исполнению должностных обязанностей.

На основании п. 15 ч. 1 ст. 14 Закона гражданский служащий имеет право на защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения. В рамках реализации данного права гражданский служащий имеет право оспорить решения и (или) действия (бездействие), нарушающие его права и законные интересы на гражданской службе как в вышестоящую инстанцию (вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу), так и в суд по своему усмотрению.

Пунктом 16 ч. 1 ст. 14 Закона гражданскому служащему предоставляется право на медицинское страхование в соответствии с Законом и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих РФ. В связи с тем, что специальный закон о медицинском страховании государственных служащих РФ отсутствует, гражданский служащий подлежит медицинскому страхованию в общем порядке, предусмотренном для работающих граждан РФ. Гражданскому служащему предоставляется право на государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества. Несмотря на то, что законодатель предоставил это право всем гражданским служащим независимо от должности и государственного органа, в котором гражданский служащий проходит службу, на сегодняшний день порядок реализации данного права урегулирован лишь для некоторых категорий гражданских служащих.

Гражданскому служащему гарантируется право на государственное пенсионное обеспечение. 17 Частью 2 ст. 14 Закона гражданскому служащему предоставляется право выполнять иную оплачиваемую работу. Указанное положение является новеллой Закона, так как до его принятия гражданским служащим запрещалось заниматься какой-либо иной оплачиваемой работой, за исключением научной, творческой, преподавательской. Реализация данного права возможна при выполнении следующих условий:

1) гражданский служащий вправе выполнять иную оплачиваемую работу при условии предварительного уведомления представителя нанимателя. При этом со стороны представителя нанимателя возникает обязанность установить локальным нормативным актом порядок такого уведомления. Выполнение данного условия не предполагает возможность отказа представителем нанимателя в реализации гражданским служащим права на осуществление иной оплачиваемой деятельности;

2) ограничительным условием реализации данного права является условие, при котором гражданский служащий вправе выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. Косвенно предполагается, что указанную оплачиваемую работу гражданский служащий может выполнять только в свободное от службы время. Статьей 15 Закона устанавливаются общие для всех гражданских служащих обязанности. Дополнительно к общим существуют также специальные обязанности, которые в зависимости от конкретной должности устанавливаются в должностном регламенте гражданского служащего. Определяющую роль при прохождении гражданской службы играет обязанность гражданского служащего соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение. Обязанность соблюдать Конституцию РФ и иное законодательство РФ можно назвать общегражданской обязанностью, закрепленной в ст. 15 Конституции РФ.

Нарушение данной обязанности приводит к бессмысленности дальнейшего нахождения гражданского служащего на государственной гражданской службе. Гражданские служащие, занимающие руководящие должности, обязаны обеспечивать соблюдение Конституции РФ и иного законодательства РФ своими подчиненными. Гражданские служащие, в обязанности которых входит работа с документами, должны гарантировать их соответствие законодательству РФ. Гражданский служащий обязан исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом. Данная обязанность должна исполняться в силу того, что гражданский служащий, поступая на службу, добровольно соглашается с данными обязанностями и принимает их на себя. На гражданского служащего возлагается обязательство выполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий. Эта обязанность исходит из принципа подчиненности на государственной гражданской службе. Однако законодателем особо оговорено, что гражданский служащий обязан выполнять только те поручения вышестоящих руководителей, которые даны ими в пределах установленных полномочий.

Так как государство реализует свои функции в том числе и через систему государственной службы, то в силу этого гражданский служащий также должен обеспечить соблюдение и защиту прав и свобод человека, гражданина и организации.

Труд государственных служащих очень эффективный, благодаря им наша страна показывает результаты во всех социальных сферах. Система работы, налажена и упорядочена. Также госслужащие участвуют в разработке различных программ и законопроектов, что имеется показателем информативности сказывающемся на правовом уровне государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 30.09.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. Федеральный выпуск. — 31 июля 2004. — № 3539.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2003 г., № 22, ст. 2063.
5. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2007 г., № 10, ст. 1152.
6. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 -ФЗ (ред. от 01.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
7. Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 288 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2020–2021 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 38, ст. 5604.
8. Волкова В.В. Государственная служба: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / Волкова В.В., Сапфирова А.А. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 207 с.
9. Государственное управление и административное право: советская эпоха и современность: монография / А.И. Стахов [и др.]. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2022. — 317 с.
10. Давыдова Н.Ю. Административное право: учебное пособие для СПО / Давыдова Н.Ю., Чепрасов М.Г., Черепова И.С. — Саратов: Профобразование, 2020. — 223 с.
11. Деханова Н.Г. Социология государственной службы: учебное пособие для вузов / Деханова Н.Г. — Москва: Академический проект, 2020. — 108 с.

12. Жирков Р.П. Этика государственной службы и государственного служащего: учебное пособие / Жирков Р.П., Стефаниди Л.Ю. — Санкт-Петербург: Интермедия, 2017. — 162 с.
13. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие для СПО / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк, Саратов: Липецкий государственный технический университет, Профобразование, 2022. — 84 с.
14. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2021. — 84 с.
15. Моттаева А.Б. Государственная и муниципальная служба: учебно-методическое пособие / Моттаева А.Б., Максимова Д.А., Янов И.Е. — Москва: МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 38 с.

© Сологуб А.Д., 2022.

УДК 34

ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА И ЕГО ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ

29.11.2022
Юридические науки

Сологуб Альбина Дмитриевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; ПРАВОВОЙ СТАТУС; ЗАДАЧИ; ПРАВОВОЙ РЕЖИМ; CIVIL SERVANT; LEGAL STATUS; TASKS; LEGAL REGIME.

Аннотация: Государственная служба в Российской Федерации играет важную роль в системе законодательства. А также является важнейшим элементом во всех социальных сферах. В статье исследуются особенности правовой статус, применяемый к государственным служащим. Особое внимание уделяется, правовому режиму государственного служащего. В работе подробно освещаются вопросы правового режима и его структуры. С учетом корректировки режима правового регулирования, упорядочена систематизация работы госслужащих.

Государственная служба представляет собой сложный, длящийся социальный процесс, обеспечивающий жизнедеятельность человека, общества, государства. Правовой режим государственной службы представляет собой установленную нормами права идеальную модель функционирования и формирования общественных отношений, складывающихся на государственной службе, закрепленную и обеспеченную совокупностью правовых, организационных и материально-технических средств, определяющих меру возможного и должного поведения субъектов и придающих особую направленность регулированию.

Правовой режим государственной службы имеет ряд своеобразных отличительных черт. Так, ему присущ дуалистический материально-процессуальный характер: он устанавливает правовой статус государственных служащих, а также регламентирует порядок его реализации; характеризуется неразрывным единством материальных и процессуальных норм. Правовой режим государственной службы обладает комплексным характером: в его конструировании принимают участие нормы и иных отраслей российского права (трудового, уголовного, финансового, бюджетного и др.), он затрагивает различные права и обязанности государственных служащих.

Правовой режим государственной службы отличает:

– жесткость требований, предъявляемых к государственным служащим;
– строгое определение меры возможного и должного поведения государственных служащих;
– детальная регламентация деятельности государственных служащих;
– установление для государственных служащих специфических обязанностей, ограничений, запретов;
– введение для государственных служащих изъятия из общепринятых норм;
– установление особого контроля за деятельностью государственных служащих (даже после увольнения со службы);
– закрепление специфических оснований и порядка применения мер государственного принуждения в случае нарушения установленных принципов.

Административная сущность правового режима государственной службы выражается и в значительном усилении влияния государства в лице представителя нанимателя, что имеет своей основой, с одной стороны, ощутимое изменение правового положения субъектов, заключающееся в ограничении прав государственных

служащих, возложении на них дополнительных обязанностей, ограничений, запретов, а с другой — расширение полномочий представителя нанимателя.

Структура правового режима государственной службы содержит следующие элементы: цели и задачи режима; объект — носитель режима; субъекты режима; режимные правовые средства; режимные правила; система гарантий. Правовой режим государственной службы преследует двуединую цель. Законодательное определение государственной службы дает основание поставить на первое место в указанной цели создание необходимых условий для организации и эффективного функционирования государственной службы, осуществления государственными служащими своей профессиональной деятельности. Одновременно с этим, законодательство исходит из интересов государственных служащих, компенсируя предъявляемые к ним повышенные (по сравнению с лицами, работающими по трудовому договору) требования и ответственность предоставлением ряда «уникальных» государственных гарантий (например, право на получение единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в порядке и на условиях, которые определяются Постановлением Правительства РФ, и др.).

Таким образом, второй целью изучаемого режима является создание условий, способствующих выполнению государственными служащими возложенных на них полномочий. В качестве объекта — носителя правового режима выступают различные социальные явления, процессы, единицы. Общим объектом правового режима государственной службы признается государственная административная, государственно-управленческая деятельность, т.е. целенаправленная, организующая, исполнительная и распорядительная деятельность особых государственных органов и их служащих, заключающаяся в непосредственном, повседневном, практическом осуществлении стоящих перед государством задач и функций.

Непосредственным объектом правового режима государственной службы является такой социальный процесс, как несение государственной службы. Прохождение государственной службы представляет собой протяженный во времени процесс, который протекает посредством реализации государственными служащими специфических действий и принятия различных управленческих решений. Профессиональная деятельность государственных служащих по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности, опосредуется системой организационно взаимосвязанных и реализуемых в определенной последовательности общественных отношений, которые в совокупности составляют процесс несения государственной службы.

Стадии отражают временную характеристику процесса несения государственной службы, осуществляются в определенной последовательности и являются формами взаимосвязи составляющих его содержание общественных отношений. Входящие в состав каждой стадии несения государственной службы общественные отношения, в свою очередь, также осуществляются в определенном порядке, что образует этапы несения государственной службы.

Одним из важнейших элементов правового режима государственной службы являются субъекты режимного регулирования. Под общим субъектом понимаются государственные служащие РФ. В качестве специальных выступают субъекты, обеспечивающие выполнение установленных правил, облеченные соответствующими полномочиями и владеющие методами и средствами юридической защиты установленного режима. Они принимают нормативные и индивидуальные правовые акты управления, дают обязательные для исполнения общими субъектами предписания и имеют право применять меры принуждения в их отношении, осуществляют функции «правосудия», реализовывают юрисдикционную деятельность. Среди специальных субъектов можно выделить основных и дополнительных субъектов.

Группу основных субъектов образуют: представитель нанимателя — руководитель государственного органа; лицо, замещающее государственную должность; представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени РФ или субъекта РФ; комиссии и подразделения в государственном органе.

К дополнительным субъектам относятся, например, Генеральный прокурор РФ или подчиненные ему прокуроры, которые при получении материалов осуществления контроля за расходами государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если в ходе осуществления контроля

выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве; обращаются в суд с заявлением об обращении в доход РФ в отношении которых не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы; судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных государственными служащими; органы Следственного комитета РФ, МВД России, ФСБ России, их территориальные органы, проводящие проверку сведений, содержащихся в уведомлении государственным служащим представителя нанимателя обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, и др.

Принимая во внимание общую ограничительную направленность административно — правового регулирования, нацеленность правового режима государственной службы среди прочего на обеспечение безопасности, охраны, защиты, предотвращение противоправного поведения государственных служащих, следует заметить, что в основе рассматриваемого режима лежат правовые обязывания, ограничения, запреты, меры пресечения, санкции. К конкретным проявлениям этих средств в исследуемом режиме относятся: детальная регламентация действий государственных служащих, установление границ их поведения, строгая система контроля и ответственности; более широкое применение ограничительно — разрешительных и запретительных методов, сочетаемых в необходимых случаях со строго целевым стимулированием, и др.

Совокупность применяемых правовых средств образует специальные правила поведения в рассматриваемой сфере государственного управления — режимные правила. Они представляют собой особое сочетание правовых средств, создающих идеальную модель функционирования и развития общественных отношений на государственной службе и регламентирующих порядок пользования правами, обязанностями, ограничениями.

Важной частью правового режима государственной службы является система гарантий, поддерживающих режим в заданных параметрах, которые обеспечивают его защиту, устойчивость и реализацию режимных правил, предотвращение возможных нарушений. Эта система включает специфическую комбинацию юридических, организационных и материально-технических гарантий. Среди юридических гарантий прежде всего нужно назвать юридическую ответственность за нарушение требований режима. В зависимости от характера и общественной опасности нарушений законодательство РФ устанавливает уголовную, административную, дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую ответственность. К юридическим гарантиям необходимо относить институт жалобы, предусматривающий возможность и порядок обжалования отдельных действий, нарушающих или препятствующих осуществлению прав государственных служащих в режимной сфере, и систему контроля за деятельностью государственных служащих в сфере действия режима: предварительный, текущий и последующий контроль.

Таким образом, правовой режим государственной службы создает условия, обеспечивающие требуемое, заданное состояние общественных отношений, связанных с несением государственной службы, упорядочивает, регулирует, организует их, выражает правовую форму их существования и проявления, обеспечивает соответствующей охраной и защитой. В то же время, рассматриваемый режим это способ воздействия на указанные отношения в целях обеспечения их прогрессивного развития, показатель того, в какой мере режимные требования и предписания введены в практику социальной жизни, воплотились в деятельность государственных органов, их должностных лиц, государственных служащих, граждан, а также критерий эффективности правового регулирования в целом на данном участке социальной действительности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 30.09.2022).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. Федеральный выпуск. — 31 июля 2004. — № 3539.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2003 г., № 22, ст. 2063.
5. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2007 г., № 10, ст. 1152.
6. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 -ФЗ (ред. от 01.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
7. Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 288 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2020–2021 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 38, ст. 5604.
8. Волкова В.В. Государственная служба: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / Волкова В.В., Сапфирова А.А. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 207 с.
9. Государственное управление и административное право: советская эпоха и современность: монография / А.И. Стахов [и др.]. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2022. — 317 с.
10. Давыдова Н.Ю. Административное право: учебное пособие для СПО / Давыдова Н.Ю., Чепрасов М.Г., Черепова И.С. — Саратов: Профобразование, 2020. — 223 с.
11. Деханова Н.Г. Социология государственной службы: учебное пособие для вузов / Деханова Н.Г. — Москва: Академический проект, 2020. — 108 с.
12. Жирков Р.П. Этика государственной службы и государственного служащего: учебное пособие / Жирков Р.П., Стефаниди Л.Ю. — Санкт-Петербург: Интермедия, 2017. — 162 с.
13. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие для СПО / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк, Саратов: Липецкий государственный технический университет, Профобразование, 2022. — 84 с.
14. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2021. — 84 с.
15. Моттаева А.Б. Государственная и муниципальная служба: учебно-методическое пособие / Моттаева А.Б., Максимова Д.А., Янов И.Е. — Москва: МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 38 с.

© Сологуб А.Д., 2022.

УДК 34

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

29.11.2022
Юридические науки

Сологуб Альбина Дмитриевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; ПРАВА; СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ; СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА; ЛЬГОТЫ; CIVIL SERVANT; RIGHTS; PUBLIC SERVICE SYSTEM; SOCIAL PROTECTION; BENEFITS.

Аннотация: В настоящее время к органам осуществляющим государственную службу предъявляется всё больше требований, касаемо службы. Это аргументируется, для эффективности выполнения поставленных Государством задач.

Особое место занимает система об упорядочивании государственной службы. Законно выстроенная система, позволяет осуществлять государственные задачи, а также осуществлять правовую деятельность. В работе подробно освещена система государственных служащих, которая регулируется ФЗ «О системе государственной службе Российской Федерации».

Современное время предъявляет все больше требований ко всем сферам общества, особенно в рамках государственной и муниципальной службы, а относительно низкая заработная плата делает данные профессии менее востребованными. Для того, чтобы уравновесить и стабилизировать кадровую ситуацию, государственные и муниципальные служащие наделены особыми формами социальной защищённости. Согласно законодательству, в систему государственной службы входят три вида государственной службы: военная служба, государственная гражданская служба, правоохранительная служба.

Гражданский служащий — это такой гражданин России, проживающий на определённой территории, который взял на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Каждый гражданский служащий выполняет профессиональную деятельность, которая закреплена на законодательном уровне в России. Для ее реализации у каждого работодателя существует должностной регламент, который является одной из основных частей административного регламента любого государственного органа. При этом важно понимать, что гражданская служба — профессиональная деятельность граждан России в гражданских органах исполнительной, законодательной и судебной власти на федеральном и региональном уровнях. Рассматривая принципы социальной защищенности государственных гражданских служащих необходимо учитывать основные принципы, на которых базируется государственная служба. Данные принципы представлены в ФЗ № 58 и № 79. В основу деятельности государственных служащих ложатся такие базисные принципы как:

— соблюдение конституционно закреплённых прав и свобод человека;
— необходимо соблюдение профессиональных качеств, а также компетентности гражданских служащих;
— каждый гражданин имеет возможность на равных условиях реализоваться на государственной службе.

Кратко рассмотрим, что включает в себя система защиты населения:

1. В соответствии с федеральным законодательством о социальном страховании, выплаты из внебюджетных фондов в рамках обязательного социального страхования застрахованному лицу;
2. Из бюджетной системы Российской Федерации финансируются меры социальной поддержки населения (не

страховые и «квазистраховые»): – целевые меры социальной поддержки населения (услуги с учетом доходов получателей); – категориальные (услуги без учета доходов получателей); меры социальной поддержки;
3. Налоговые льготы;
4. Социальное обслуживание населения;
5. Негосударственные системы социального обеспечения работников.

Необходимо рассмотреть вопрос о том, что представляет собой минимальный уровень социального обеспечения, прежде всего, это обеспечение удовлетворения потребностей в продуктах минимальной заработной платы, которые распространяются на всех граждан. В этой ситуации речь идет о гарантиях бесплатного медицинского обслуживания, пенсии или минимальной заработной платы. В этом случае можно понять заботу государства о людях, потерявших возможность работать и способность к самообеспеченности. Озабоченность государства в этой ситуации проявляется в социальных гарантиях. Кроме того, государство выполняет социальные функции в рамках социальной защиты, которые могут принимать форму жилья для учителей или жилья для молодых врачей.

Можно реализовать две основные формы социальной защиты, предлагаемые государством:

— предоставление социальной поддержки предполагает уменьшение влияния жизненных трудностей на осуществление этих видов деятельности. Основной отличительной чертой социальной поддержки от социальной помощи является ее разовость;

— предоставление социальной помощи, которая может принимать форму субсидий, пособий и мер, которые, когда человек оказываются в трудной ситуации, помогают ему выйти из этой ситуации. Следует отметить регулярность предоставления социальной помощи.

В рамках социальной защиты населения существуют различные виды мер государственной поддержки и помощи в отношении определенных социальных категорий населения. Несколько видов мер поддержки и социальной помощи могут одновременно применяться к гражданину, принадлежащему к определенной категории населения. Примером может служить одновременное получение денежной помощи, пакета социальных услуг и материальной помощи — федеральным льготникам. Основные виды мер социальной защиты населения:

— предоставление льгот гражданам определенной категории (несовершеннолетние, инвалиды, семьи (многодетные, бедные));
— социальные пенсии по старости (к ним относятся пенсии по старости без страховки, пенсии по инвалидности, потеря кормильца);
— предоставление социальных пособий (в том числе: пособие по безработице, пособие по временной нетрудоспособности, пособие на сироту, пособие по уходу за детьми и другие);
– предоставление социальных услуг и обеспечение социального обслуживания (услуги в специальных учреждениях для инвалидов, а также обслуживание на дому и многое другое);
— единовременная выплата (включая выплаты при рождении ребенка или усыновлении); материнский капитал, открытие бизнеса для безработных и т. д.);
— предоставление льгот на покупку недвижимости или предоставление недвижимости (в этой ситуации речь идет о льготах для молодых учителей, врачей, сирот, молодых семей и других категорий);
— другие меры по оказанию помощи и поддержки гражданам определенных категорий.

Исходя из вышеизложенного, социальная защита населения — это система, включающая правовые меры и гарантии, а также социальные отношения, защищающие от ухудшения экономического, физического и социального положения в результате серьезного ухудшения благосостояния или невозможности обеспечить безопасность населения. социальная защита. реализация своего трудового потенциала и угроза здоровью-это относится к любому члену общества. К основным формам социальной защиты населения относятся: социальная поддержка и социальная помощь. К основным видам относятся: пособия для определенных категорий граждан, пенсии, выплаты, социальные пособия, в том числе по своему уникальному характеру, предоставление социальных услуг.

Труд государственных служащих очень эффективный, благодаря им наша страна показывает результаты во всех социальных сферах. Система работы, налажена и упорядочена. Также госслужащие участвуют в разработке различных программ и законопроектов, что имеется показателем информативности сказывающемся на правовом уровне государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 30.09.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. Федеральный выпуск. — 31 июля 2004. — № 3539.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2003 г., № 22, ст. 2063.
5. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2007 г., № 10, ст. 1152.
6. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 -ФЗ (ред. от 01.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
7. Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 288 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2020–2021 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 38, ст. 5604.
8. Волкова В.В. Государственная служба: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / Волкова В.В., Сапфирова А.А. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 207 с.
9. Государственное управление и административное право: советская эпоха и современность: монография / А.И. Стахов [и др.]. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2022. — 317 с.
10. Давыдова Н.Ю. Административное право: учебное пособие для СПО / Давыдова Н.Ю., Чепрасов М.Г., Черепова И.С. — Саратов: Профобразование, 2020. — 223 с.
11. Деханова Н.Г. Социология государственной службы: учебное пособие для вузов / Деханова Н.Г. — Москва: Академический проект, 2020. — 108 с.
12. Жирков Р.П. Этика государственной службы и государственного служащего: учебное пособие / Жирков Р.П., Стефаниди Л.Ю. — Санкт-Петербург: Интермедия, 2017. — 162 с.
13. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие для СПО / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк, Саратов: Липецкий государственный технический университет, Профобразование, 2022. — 84 с.
14. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2021. — 84 с.
15. Моттаева А.Б. Государственная и муниципальная служба: учебно-методическое пособие / Моттаева А.Б., Максимова Д.А., Янов И.Е. — Москва: МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 38 с.

© Сологуб А.Д., 2022.

УДК 34

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ СУДА

29.11.2022
Юридические науки

Сологуб Альбина Дмитриевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ; СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА; СУД; СТРАХОВЫЕ ВЫПЛАТЫ; ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА; CIVIL SERVANT; SOCIAL PROTECTION; COURT; INSURANCE PAYMENTS; COMPENSATION FOR HARM.

Аннотация: В настоящее время государственным служащим предоставляется социальная поддержка, что способствует мотивации в работе. Особое внимание уделяется решению вопроса социального страхования путём урегулирования основных проблемных моментов в сфере страхования государственного служащего. В работе подробно освещены основные принципы оформления страховых выплат (страхование жизни, здоровья и имущества и пр.), а также гарантии осуществления таковых за счет средств федерального бюджета (в случае уничтожении или повреждении имущества, или при наступлении гибели государственного служащего, а также при причинении телесных повреждений различной степени тяжести и пр.).

Меры социальной защиты в отношении судей и членов их семей сформулированы в статье 20 Закона Российской Федерации «О статусе судей Российской Федерации». В соответствии с данным законом, социальная защита осуществляется на основе обязательного социального страхования:

1. Обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества судьи за счет средств федерального бюджета. При этом жизнь и здоровье судьи подлежат страхованию на сумму его пятнадцатилетней заработной платы.

2. Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях: гибели (смерти) судьи в период работы либо после увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, — его наследникам в размере пятнадцатилетней заработной платы судьи; причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере трехлетней заработной платы судьи; причинения судье телесных повреждений или иного повреждения здоровья, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, которые бы исключали дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере годовой заработной платы судьи.

3. В случае причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается возмещение в виде заработной платы занимающего соответствующую должность судьи. При этом пенсия по инвалидности, назначенная судье в связи с увечьем, а равно другие виды пенсий, назначенные как до, так и после увечья, в счет возмещения вреда не засчитываются. Также не засчитываются в счет возмещения вреда заработок, получаемый потерпевшим судьей после увечья, а также выплаты, полученные им по обязательному государственному страхованию.

4. В случае гибели (смерти) судьи нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение в размере заработной платы занимающего соответствующую должность судьи за вычетом доли, приходившейся на самого судью, без зачета выплат по обязательному

государственному страхованию, пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий, заработков, стипендий и других доходов. Указанный порядок выплаты применяется и в случае гибели (смерти) пребывавшего в отставке судьи, членам семьи которого, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение исходя из размера назначенного судье пожизненного содержания.

5. Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судье или членам его семьи, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме.

6. Выплаты по возмещению вреда, предусмотренные пунктами 3, 4 и 5 настоящей статьи, производятся за счет федерального бюджета.

7. Правила, содержащиеся в пунктах 2, 3, 4 и 5 настоящей статьи, не применяются, если в предусмотренном законом порядке будет установлено, что причинение вреда судье и членам его семьи не связано со служебной деятельностью судьи.

Как видно из приведенного перечня, социальная защита судей в рассматриваемом законе трактуется довольно узко и сводится к возмещению ущерба, причиненного судье, его имуществу, а также членам семьи, в случае его смерти.

Иные меры поддержки судей — льготы по обеспечению лекарствами, санаторно-курортному обслуживанию, при увольнении и другие — закреплены в другой статье и, по логике законодателя, к мерам социальной защиты не относятся.

Анализируя социальную защиту служащих Сакского районного суда необходимо учитывать специфику региона, где находится суд. В частности, важно рассматривать лиц, которые осуществляют непосредственную судейскую деятельность, а также тех, которые согласно нормативно-правовым актам обладают «особым» статусом в связи с определенными обстоятельствами. С момента включения в состав России Крыма и Севастополя судьи региона получили право на ежемесячную доплату по выслуге лет. Соответственно, заработные платы судей из данных регионов была выше средней по России.

На сегодняшний день для судей Сакского районного суда выделяют процессуальные, личные и медицинские гарантии.

Рассмотрим конкретные социальные гарантии. Одной из самых главных и ключевых гарантий является выплата во время работы ежемесячного содержания в размере 80% заработной платы судьи. Также, судебной гарантией является то, что работникам аппарата Сакского районного суда присваиваются классные чины, дополнительно к денежному содержанию во время работы. Так, работникам, которые имеют ученое звание доцента, устанавливается во время работы ежемесячная доплата в размере 5% должностного оклада, степень доктора юридических наук — 10% должностного оклада, а лица, имеющие почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» получают доплату в 10% должностного оклада.

Рассмотрим разнообразные конкретные меры социальной защиты судей, осуществляемые при реализации целенаправленных действий в области обеспечения социальных гарантий в случае осуществления должностных полномочий судьями. Так, к таковым относят те, что важно рассматривать в области социально-экономического характера и организационной деятельности. Причем, важно помнить, что такие действия должны реализоваться в области координации прав и обязанностей людей, обладающих служебными прерогативами. В научной литературе на сегодняшний день выделяются разнообразные категории разграничения социальных пособий и гарантий для судей. Так, выделяют меры, которые реализовываются в области экономических программ, как следствие, их прямая реализация зависит от тех мер, что осуществляются в рамках долгосрочных социально-экономических и краткосрочных социально-экономических программ, а также те, что находятся в зависимости от способов оказания защиты судей. В данном случае выделяют денежные выплаты, натуральные выдачи и услуги.

Также на сегодняшний день важно говорить о развитии социальных норм, в зависимости от анализа их содержания выделяют меры материального обеспечения и по охране труда, которые тесно пересекаются с

мерами социального обеспечения. Ряд социальных гарантий и мер по обеспечению социальной защиты предусматривается в нормах законодательных актов, регламентирующих статус судей. В частности, предусматривается обязательное государственное страхование жизни и здоровья лиц, наделенных статусом судьи, и в некоторых случаях также страхование принадлежащего им имущества. Реализация данных мер, как очевидно следует из самого наименования вида страхования, обеспечивается непосредственно государством и страховыми организациями, на которые возложены соответствующие функции.

Таким образом, государственные служащие — это социально защищенный слой населения. Который имеет важную роль в наше правовое время.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 30.09.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. Федеральный выпуск. — 31 июля 2004. — № 3539.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2003 г., № 22, ст. 2063.
5. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2007 г., № 10, ст. 1152.
6. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 -ФЗ (ред. от 01.03.2022) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
7. Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 288 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2020–2021 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 38, ст. 5604.
8. Волкова В.В. Государственная служба: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / Волкова В.В., Сапфирова А.А. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 207 с.
9. Государственное управление и административное право: советская эпоха и современность: монография / А.И. Стахов [и др.]. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2022. — 317 с.
10. Давыдова Н.Ю. Административное право: учебное пособие для СПО / Давыдова Н.Ю., Чепрасов М.Г., Черепова И.С. — Саратов: Профобразование, 2020. — 223 с.
11. Деханова Н.Г. Социология государственной службы: учебное пособие для вузов / Деханова Н.Г. — Москва: Академический проект, 2020. — 108 с.
12. Жирков Р.П. Этика государственной службы и государственного служащего: учебное пособие / Жирков Р.П., Стефаниди Л.Ю. — Санкт-Петербург: Интермедия, 2017. — 162 с.
13. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие для СПО / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк, Саратов: Липецкий государственный технический университет, Профобразование, 2022. — 84 с.
14. Зюзина Н.Н. Государственная гражданская служба: учебное пособие / Зюзина Н.Н., Бурлюкина О.Ю. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2021. — 84 с.
15. Моттаева А.Б. Государственная и муниципальная служба: учебно-методическое пособие / Моттаева А.Б., Максимова Д.А., Янов И.Е. — Москва: МИСИ-МГСУ, ЭБС АСВ, 2019. — 38 с.

© Сологуб А.Д., 2022.

УДК 340

СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

29.11.2022
Юридические науки

Никитенко Таисия Игоревна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Научный руководитель: Пономарев А.В., доцент кафедры административного и финансового права Крымского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь), кандидат юридических наук.

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК; ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; PUBLIC ORDER; PUBLIC SAFETY.

Аннотация: В статье рассматривается некоторые особенности административной ответственности за нарушение общественного порядка и общественной безопасности, определяется понятие общественный порядок, представлен анализ научных работ по теме работы.

Регулировать сферу общественного порядка и общественной безопасности необходимо, и это очевидно, поскольку в этой области важна повышенная стабильность и защищенность государством. Данное регулирование государство обычно осуществляет, охраняя общественный порядок от различных правонарушений. Поэтому в Кодексе об административных правонарушениях РФ [2] среди задач правового регулирования административной ответственности за правонарушения указаны различные объекты правовой охраны, в том числе приоритетным из них названа охрана общественного порядка. Следует отметить специфичность общественного порядка как объекта административно-правовой охраны. Хотя он тесно взаимодействует и взаимосвязан с рядом смежных сфер общественных отношений, включая общественную безопасность, благоустройство, законность и правопорядок, он также обладает самостоятельным характером как объект административно-правовой защиты.

Следует согласиться с тем, что эмоционально-волевые и психические состояния индивидов и их общностей как участников общественных отношений также являются важными компонентами общественного порядка. Поэтому есть основания рассматривать общественный «порядок и как социально-психологическую категорию, поскольку люди оценивают поступки других участников общественной жизни, соизмеряя их с действующими в обществе предписаниями правовых и других социальных норм, прежде всего норм морали.

В правовой науке общественный порядок рассматривается в широком и узком смыслах. При широком понимании в категории «общественный порядок» аккумулируются все сложившиеся в обществе отношения под воздействием социальных норм. Но в этом случае трудно уяснить, какие стороны общественной жизни, какой порядок отношений между людьми требуется защищать, борясь с правонарушениями. С.И. Калинин по этому поводу рассуждает о том, «что при широком понимании общественный порядок является понятием родовым, а действующие в обществе социальные нормы, например, нормы нравственности, корпоративные нормы и результат их воздействия на общественные отношения – это отдельные виды порядка. При

взаимодействии друг с другом ими создается единая система урегулированных в обществе отношений – общественный порядок, понимаемый широко» [5].

Если исходить из широкого понимания общественного порядка, то он предстает как социально-правовая категория, содержащая совокупность правомерных действий людей, а также выполнение ими обязанностей в социуме и среде обитания, соответствующих правовым нормам социального и технического характера, правил безопасности, обычаев, традиций общества, соблюдение которых регулирует правоотношения и создает безопасные условия жизнедеятельности.

Современная правовая доктрина и законодательство оперируют понятием общественного порядка в узком его значении. Понимание общественного порядка в узком смысле носит прикладной характер и служит целям определения задач и компетенции отдельных правоохранительных органов государства, органов местного самоуправления и отдельных негосударственных субъектов, имеющих полномочия в сфере охраны общественного порядка. О данной категории имеется упоминание в ст. 132 Конституции РФ [1] и во многих других законодательных и подзаконных нормативно-правовых актах.

Из текста Конституции РФ следует, что общественный порядок её составители предлагают понимать не как весь порядок общественных отношений, а как обстановку, сопровождающуюся спокойствием, тишиной и благопристойностью в общественных местах. Такое понимание столь масштабного и жизненно важного явления, как общественный порядок, нельзя считать справедливым.

Некоторые авторы выделяют в содержании общественного порядка некоторые ограничения. Они относятся к общественным отношениям, которые случаются и происходят в определенных общественных местах. Законодательством определены локации общественных мест, в качестве которых могут быть парки, остановки общественного транспорта, вокзальная площадь прогулочные дорожки набережной, площадки спортивного назначения и т.п. Так, с позиции Ю.Е. Аврутина «административно-правовое понимание общественного порядка предполагает рассмотрение в качестве такового правового, то есть урегулированного административно-правовыми нормами и находящегося под их защитой и охраной, порядка возникновения, изменения и прекращения социальных связей, складывающихся в общественных местах» [3, С. 32].

С другой стороны, «выделение общественного места в качестве обязательного признака нарушения общественного порядка не основано на действующем законодательстве. В частности, законодатель, закрепляя в главе 20 КоАП РФ составы административных правонарушений, не всегда исходит из места их совершения. Безруков А.В. также учитывает признак публичности соответствующих действий, который заключается в предполагаемой адекватной оценке гражданами сущности возникающих и развивающихся в обществе конкретных отношений в процессе оценки поведения других людей [4, С. 59].

Между общественным порядком и общественной безопасностью присутствует тесная взаимосвязь. Это проистекает из самого понятия общественной безопасности как системы общественных отношений, связанной с достижением спокойствия граждан, неприкосновенности жизни, здоровья человека, нормальных условий труда и отдыха, эффективного функционирования государственных и общественных органов и учреждений.

Благодаря общественному порядку происходят обеспечение безопасности, с другой стороны, мероприятия по достижению общественной безопасности выступают как фактор, поддерживающий надлежащий правопорядок в обществе.

Правопорядок является сердцевиной, основой общественного порядка, проявляется в законопослушном поведении участников общественных отношений.

Сфера общественного порядка и сфера правопорядка могут совпадать только в той части, где общественный порядок урегулирован нормами права.

Отличаясь от правопорядка, общественный порядок является результатом воздействия не только правовых, но и других норм в обществе (моральных, корпоративных и др.).

Таким образом, общественный порядок представляет собой состояние, когда общественные отношения урегулированы в результате реализации всех норм в обществе, а правопорядок предполагает состояние урегулированности отношений в обществе, достигаемое под воздействием правовых норм.

Интерес представляет международно-правовая трактовка общественного порядка, при которой его отождествляют с публичным порядком.

Правопорядок и безопасность, обладая своим собственным социально-правовым содержанием и природой, диалектически взаимосвязаны и взаимозависимы, у них единая социальная обусловленность, их предметные сферы и субъектный состав обеспечения практически совпадают.

Следует признать, что общественный порядок нарушается человеком ввиду несоблюдения многочисленных правил безопасности, требований регламентов.

Порядок — это понятие многозначное, имеющее много субъективных толкований, которое не приобрело терминологической четкости. Но важно следующее: порядок — это гарантия безопасности, гарантия нормальной жизни, притом, что «идеального» порядка не бывает, и порядок должен быть для всех один.

Анализируя административные проступки, связанные с нарушением норм общественного порядка и общественной безопасности следует обозначить то, что они пагубно оказывают влияние на некоторые сферы жизнедеятельности человека.

Актуальным считается и тот факт, что современность общества нашего государства требует развития законодательства в области защиты общественного порядка и общественной безопасности. Таким образом считаем это важным направлением для законодателя в создании норм права регламентирующие защиты общественного порядка.

Как известно, лицо привлекается к ответственности, если нарушает предписания, установленные правовой нормой. В этом плане административную ответственность за правонарушения против общественного порядка нужно рассматривать как применение специально уполномоченными органами, их должностными лицами санкций, предусмотренных нормами главы 20 КоАП РФ к лицу, которое совершило административное правонарушение в рассматриваемой сфере.

Характеризуя административную ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности, считаем важным, выделить ряд ее признаков.

Она является структурным элементом в составе общего административно-правового регулирования, применяется, если нарушаются или не надлежаще исполняются общеобязательные правила поведения, которые закреплены в действующем законодательстве и подзаконных административно-правовых актах.

Такая ответственность может быть применена к любому физическому и юридическому лицу, действующему в данной области. В данном случае не важна форма собственности, ведомственная или другая подчиненность субъекта правонарушения. Таким образом, меры этой ответственности не могут применять руководители исполнительных органов, государственных организаций по отношению к подчиненным им работникам.

Применять меры исследуемого вида ответственности могут не все органы и должностные лица, поскольку действующим законодательством определены специальные субъекты, применяющие эту ответственность. Обычно это органы и должностные лица, управленческая компетенция которых имеет правоохранительную направленность и допускает применение мер административного принуждения. Среди них суды и различные органы, должностные лица контрольно-надзорного характера.

Основанием исследуемого вида ответственности является правонарушение против общественного порядка.

Глава 4 КоАП РФ регламентирует порядок привлечения к административной ответственности, устанавливает правила назначения административных наказаний.

Если проанализировать статьи главы 20 КоАП РФ, посвященные установлению административной ответственности за правонарушения против общественного порядка, то мы можем назвать виды административных наказаний, применяемые в данном случае. Среди них — административный штраф, являющийся денежным взысканием, административный арест, выражающийся в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества, а также обязательные работы.

В рамках данной ответственности субъектами выступают физические лица (включая граждан РФ, иностранцев и лиц без гражданства), которым исполнилось 16 лет при условии их вменяемости. Сюда же относят юридических лиц, а также специальных субъектов, в роли которых выступают должностные лица, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы и лица со специальными званиями. Особыми субъектами также являются несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет.

Таким образом, административная ответственность за правонарушения против общественного порядка и общественной безопасности, являясь частью общей административной ответственности, имеет как единые с ней характеристики, так и специфические признаки.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // «Российская газета» от 4 июля 2020 г. N 144
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1
3. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. — 2019. — № 7. — С. 32.
4. Безруков А.В. Правопорядок и безопасность: сущность, соотношение и конституционно-правовое измерение // Российский юридический журнал.- N 2.- 2018. — С.59.
5. Калинин С.И. Особенности классификации норм права по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Электронное научное издание «Военное право». 2013. N 3. [Электронный документ]. URL: http://www.voennoepravo.ru/files/Kalinin.doc, свободный (21.08.2022).

© Никитенко Т.И., 2022.

УДК 342

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

30.11.2022
Юридические науки

Оганесян Кристина Александровна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Иванец Г.И.

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ; КОАП РФ; ДПС; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ; ADMINISTRATIVE OFFENSES; ADMINISTRATIVE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION; TRAFFIC POLICE; ADMINISTRATIVE FINE.

Аннотация: В статье рассмотрено производство по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Производство по делам об административных правонарушениях состоит из четырёх стадий: стадия возбуждения, рассмотрения, пересмотра и исполнения дела. Рассмотрим кратко каждую из них.

Первоначальная стадия процесса предполагает принятие всех необходимых мер по установления, фиксированию и последующую оценку обстоятельств, указывающих на факт совершения правонарушения в области безопасности дорожного движения, предусмотренного административным законодательством.

Порядок производства может быть простым и упрощённым, когда составление протокола об административном правонарушении является не обязательным и наказание назначается непосредственно сразу.

Рассмотрение дела должно быть всесторонним и полным для его разрешения в соответствии с законом, что означает, что должны быть рассмотрены все обстоятельства, имеющие значение для дела.

На основании КоАП РФ должностными лицами, имеющими полномочия по рассмотрению дел о нарушении в области дорожного движения, являются: судьи, командиры батальона (роты) ДПС; сотрудники ГИБДД имеющие специальные звания; инспектора ДПС; госинспектора дорожного надзора и участковые уполномоченные полиции.

КоАП РФ предусмотрена возможность упрощённого порядка производства по делу об административном правонарушении в упрощенном порядок, то есть без прохождения всех обязательных стадий административного процесса. Особенностью данного вида процесса является то, что должностное лицо, уполномоченное выносить протоколы об административной правонарушении, принимает решение о применении административного наказания на месте совершения правонарушения без составления протокола. Наказания, применимые в данной ситуации, могут быть предупреждение и административный штраф. В случае, если правонарушитель не согласен с назначением наказания и оспаривает факт совершения административного правонарушения составляется протокол по делу об административном правонарушении [1] .

Согласно ст. 29.10 КоАП при обнаружении признаков административного правонарушения в области дорожного движения и его фиксирования с помощью работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации, таких как фото- и киносъемка, видеозаписи, протокол также не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении

которого возбуждено дело об административном правонарушении. «Копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи или средств фото- и киносъемки, видеозаписи направляется лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в течение трех дней со дня вынесения указанного решения».

Согласно ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным, с момента составления протокола об административном правонарушении считается возбужденным.

В тех случаях, когда нет достаточных данных и признаков, однозначно указывающих на наличие в деянии состава административном правонарушения, производится административное расследование.

Административное расследование проводится, если осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, по месту совершения или выявления административного правонарушения. Его срок не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении, который в исключительных случаях может быть продлен вышестоящим должностным лицом на срок до одного месяца, а по делам о нарушении таможенных правил и о нарушении Правил дорожного движения — на срок до шести месяцев.

«Для получения доказательств по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий, должностному лицу соответствующего территориального органа». В целях обеспечения своевременного, оперативного рассмотрения дела административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела.

Рассмотрение дела об административных правонарушениях является стадией административного производства и заключается в совершении процессуальных действий, направленных на проверку и оценку фактических обстоятельств дела и принятии итогового решения по делу. Рассмотрение дела происходит по месту совершения административного правонарушения.

Подготовка дела к разбирательству имеет важное значение для его законного и успешного рассмотрения. Она заключается в выяснении ряда вопросов, которые требуется разрешить до начала рассмотрения дела, по существу [2] .

Судья, орган, должностное лицо при подготовке дела к рассмотрению выясняют следующие вопросы:

1) относится ли данное дело к подведомственности данного суда;
2) существуют ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения, данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом.

В случаях если судья или иное должностное лицо рассматривающее дело об административном правонарушении является родственником кого-либо из участников процесса либо имеет иную личную заинтересованность в разрешении дела он должен заявить самоотвод.

3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении, другие протоколы и иные материалы дела;
4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
6) имеются ли ходатайства и отводы.

«Срок рассмотрения дела об административном правонарушении составляет 15 дней».

Следующим этапом является разбирательство по делу и рассмотрение его по существу, выяснение всех обстоятельств, имеющих значение для правильной квалификации деяния и принятия законного и обоснованного решения. Порядок рассмотрения дела строго регламентирован в ст. 29.7 КоАП РФ. Вначале судья объявляет состав суда, какое дело подлежит рассмотрению, устанавливается личность привлекаемого к ответственности и статья, предусматривающая данную ответственность. Далее уточняется все ли участники явились.

Лицам, участвующим в деле, разъясняются их права и обязанности, указывается на возможные последствия их нарушения. Разъяснения даются в доступной для лиц, участвующих в деле, форме, на родном языке. После заявляются ходатайства лиц, участвующих в производстве, в частности ходатайства об отводе лиц, участвующих в деле, о рассмотрении дела в отсутствии одного из участников производства по делу, об отложении дела, о прекращении дела, о приостановлении дела и др. Отложение рассмотрения дела представляет собой перенос разбирательства дела на другую удобную для всех участников процесса дату и время. Во всех случаях отложение оформляется определением, в котором указываются мотивы отложения, время рассмотрения и те действия, которые должны быть выполнены до нового рассмотрения.

Итоговыми решениями стадии рассмотрения административного дела являются:

1. о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ;
2. о передаче по подведомственности, если установлено что рассмотрение дела не относится к компетенции данного судьи, органа или должностного лица.

Определение по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, принимается путём голосования, простым большинством голосов его участников.

Завершающей стадией процесса является исполнение вступившего в законную силу постановление о назначении административного наказания. На основании требований ст. 32.1 КоАП данное постановление подлежит исполнению с момента его вынесения и обязательно для исполнения всеми органами и должностными лицами.

Исполнителями постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения является судья, орган, должностное лицо, вынесшим постановление.

Административный штраф должен быть уплачен в течении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Суд или иной орган и должностное лицо наложившее штраф может отсрочить его исполнение до одного месяца или рассрочить при учёте материального положения привлекаемого лица, на срок до трех месяцев [3] .

Штраф оплачивается лицом через банк. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению шестидесяти дней со срока исполнения, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы в Федеральную службу судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном законодательством.

Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством осуществляется путем сдачи водительского удостоверения в течении трех дней с момента вступления постановления в законную силу. Постановление, исполненное полностью, возвращается органом, должностным лицом с отметкой об исполнении органу, вынесшему постановление [4] .

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. Войтенков Е. А. Некоторые вопросы противодействия преступлениям и правонарушениям в области безопасности дорожного движения // Российский следователь. – 2009. – № 17. – С. 26-28.
3. Конджакулян К.М. Основание административной ответственности за нарушения правил дорожного движения: понятие и сущность / К. М. Конджакулян // Административное право и процесс. — 2018 г. № 2. — С. 48 — 51.
4. Гайданова Е. Ответственность за нарушение правил дорожного движения /Е. Гайданова // Человек и закон. – 2018. – № 9. – С. 39-44.

© Оганесян К.А., 2022.

УДК 342

СПОСОБЫ УЛУЧШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

30.11.2022
Юридические науки

Оганесян Кристина Александровна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Иванец Г.И.

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; КОАП; ШТРАФ; ТРАНСПОРТНОЕ СРЕДСТВО; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; ADMINISTRATIVE CODE; FINE; VEHICLE.

Аннотация: В статье рассматриваются способы улучшения эффективности мер административной ответственности в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Рассматривая причины возникновения дорожно-транспортных происшествий, стоит обратить внимание на точку зрения Н.И. Исаева, согласно которой около 80 % от числа ДТП возникают по вине водителей и 20 % — по вине пешеходов. А такие правонарушения как выезд на встречную полосу и нарушение правил проезда перекрестка — составляет около 10 % и 15 % . В то же время, по мнению автора, данные показатели нельзя считать объективными [2]. Анализируя данную точку зрения, хотелось бы отметить, что к причинам возникновения дорожно-транспортных происшествий также стоит отнести неудовлетворительную работу организаций, в чьих обязанностях состоит контроль над состоянием дорожного покрытия, в результате повреждения, которого возникает аварийная ситуация. Так, на мой взгляд, возможны следующие изменения:

— дополнить в ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ после «в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, частью 1 статьи 7.13, статьями 7.14.2, 11.20.1» словами «частью второй статьи 12.34» [1];
— дополнить ст. 12.34 КоАП РФ частью со следующим содержанием: Те же действия, повлекшие возникновение дорожно-транспортного происшествия, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от пятидесяти до ста тысяч рублей, на юридических лиц от трехсот до четырехсот тысяч рублей».

В данной работе я рассматривала виды административных наказаний за совершение правонарушений в области дорожного движения. Хотелось бы акцентировать внимание на таком виде наказания как лишение права управления транспортным средством. Согласно главе 12 КоАП РФ данный вид наказания назначается за различные правонарушения, срок лишения равняется от нескольких месяцев до нескольких лет. В большинстве случаев лишение права управления транспортными средствами назначается за совершение правонарушений, закрепленные ст. 12.8, ст. 12.26, ст. 12.27 КоАП РФ. Так, за совершение данных правонарушений срок лишения составляет от полутора до двух лет. По моему мнению, для эффективного применения мер административной ответственности следует внести дополнение в ст. 3.8 КоАП РФ, заключающееся в продлении срока лишения специального права, в случае уклонения лица от исполнения данного наказания, на срок не менее одного года, но не более трех лет.

Как отмечалось ранее, административный штраф является самым распространенным видом наказания за совершение правонарушений в области дорожного движения. Возможность оплаты половины суммы от

назначенного лицу административного штрафа возникла с вступлением в законную силу 01.01.2016 г. ФЗ от 22.12.2014 № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения». Целью данных поправок является побуждение лиц, привлеченных к административной ответственности, своевременно оплачивать свои штрафы. При этом также следует отметить, что данная «скидка» не распространяется за совершение повторных и грубых правонарушений. Срок для оплаты штрафа в размере половины суммы исчисляется со дня вынесения постановления в течение двадцати дней. В связи с этим хотелось бы отметить, что в случае фиксации правонарушения с помощью средств фото и видео фиксации, срок для оплаты штрафа по «скидке» будет снижаться в течение того времени, пока письмо будет доставлено лицу, которому был назначен штраф. Соответственно если возникли обстоятельства, приведшие к задержке доставления письма, лицо лишится возможности оплаты штрафа в половину суммы. Данный срок может быть восстановлен только по ходатайству лица судьей, органом, должностным лицом, вынесшие постановление. Таким образом, на мой взгляд, следует внести изменения в порядке уведомления лиц, совершивших правонарушения, например, путем рассылки автоматических сообщений о наличии правонарушении либо посредством СМС-сообщения, либо электронной почтой, автоматическим обзвоном и т.д. Также в настоящее время актуально использование Единого портала государственных услуг, с помощью которых появляется возможность узнавать о наличии задолженности и ее погасить. Использование электронных систем и автоматической рассылки уведомлений способствует своевременному уведомлению лиц о правонарушениях, в связи с чем, у них появится возможность оплаты штрафа в размере половины суммы.

Также помимо вышеизложенного, считаю, возможно установление ответственности за повреждение транспортных средств или повреждение другого имущества в результате нарушения правил дорожного движения, повлекшее возникновение дорожно-транспортного происшествия. Так, в настоящее время законодательством не предусмотрена ответственность за сам факт повреждения имущества, существует материальная ответственность, представляющая собой погашение нанесенного ущерба, как в добровольной форме, так и через судебный порядок. По моему мнению установление данной ответственности повлияло бы на правосознание водителей к недопущению совершения правонарушений в области дорожного движения и уменьшило бы количество дорожно-транспортных происшествий. Так, целесообразно дополнить Главу 12 КоАП РФ ст. 12.38 «Повреждение транспортных средств или иного имущества в результате нарушения правил дорожного движения».

В том числе хотелось бы отметить о необходимости внесения изменений в ст. 12.37 КоАП РФ. Так, при возникновении дорожно-транспортного происшествия, виновник, в случае отсутствия у него обязательного страхования, должен добровольно возместить нанесенный им ущерб. Однако, как стоит заметить, на практике, в случае если лицо уклоняется от возмещения ущерба, потерпевшей стороне необходимо обращаться к оценщику для оценки ущерба и в дальнейшем в суд для его возмещения. По моему мнению, необходимо ужесточить ответственность за отсутствие обязательного страхования у виновника дорожно-транспортного происшествия. Так, целесообразно дополнить ст. 12.37 КоАП РФ частью 3 «Отсутствие обязательного страхования у лица, совершившего правонарушение, приведшее к повреждению транспортного средства или иного имущества, влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев» [3].

Хотелось бы также обратить внимание на такое правонарушение, угрожающее безопасности дорожного движения, как управление транспортным средством в состоянии опьянения. На мой взгляд, помимо нахождения водителя в состоянии опьянения, существует проблема нахождения в транспортном средстве пассажиров, подвергающих свою жизнь опасности, находясь с водителем в состоянии опьянения. Так, возможно включение в ст. 12.8 КоАП РФ части пятой, которая звучала бы как «Управление транспортным средством в состоянии опьянения с находящимися в транспортном средстве пассажирами влечет наложение административного штрафа в размере сорока тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от двух до трех лет».

Таким образом, для повышения уровня безопасности дорожного движения необходимо усовершенствование законодательства об административной ответственности за административные правонарушения в области

дорожного движения, поскольку безопасность дорожного движения является одной из важнейших задач государства [4].

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.01.2022) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. Исаев Н.И. Уголовная ответственность за нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств: учебное пособие. — М., — 2085. — С .19.
3. Андриянов В.Н. «Административная ответственность в Российской Федерации», учебное пособие, г. Иркутск, г. 2019 с. 37.
4. Мукабенов М.В. «Цели административных наказании за совершение правонарушения в области дорожного движения», научн. ст, Проблемы в Российском законодательстве. Юридический журнал, 2019 г.

© Оганесян К.А., 2022.

УДК 34

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ПРАВА ГРАЖДАН

02.12.2022
Юридические науки

Титаренко Ксения Олеговна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Дюкарев В.В., доцент, канд. юр. наук.

Ключевые слова: КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; THE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION ON ADMINISTRATIVE OFFENCES; OFFENCES; ADMINISTRATIVE LAW; OFFENCES INFRINGING ON THE RIGHTS OF CITIZENS; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY.

Аннотация: Данная статья посвящена характеристике правонарушений, посягающих на права граждан. В работе рассматриваются виды данных правонарушений, виды административной ответственности за данный вид правонарушений.

Актуальность проблем обеспечения безопасности прав и законных интересов граждан возрастает ежедневно. В мире растет нетерпимость, социальная напряженность, распространяется насилие, террор. Все это создает негативные условия для нормальной жизнедеятельности и развития государств. Для Российской Федерации это имеет еще большую актуальность в силу уникального географического положения, природных ресурсов, многонационального населения, научных достижений. Сохранение суверенитета, целостности, стабильности — главные задачи обеспечения безопасности в России. Для выполнения указанных задач была основательно перестроена вся система обеспечения государственной безопасности: образование новых органов, сил и средств обеспечения защищенности государства.

Помимо защиты государства от внешних угроз, одной из главнейших и актуальных задач, а правильнее это назвать целью, является повышение качества жизни россиян через обеспечение личной безопасности, избирательным, а также некоторым другим. Данному виду правонарушений отведена целая глава в КоАП РФ.

Структура изучаемого вида правонарушений идентична с общеустановленной:

— Объект, который можно определить как трудовые права, права в сфере образования, активные и пассивные избирательные права физических лиц, право на честь и достоинство, а также на обращение в органы власти;
— Субъект – это, в большинстве случаев, должностные лица – члены избирательных комиссий, государственные служащие, лица, наделенные негосударственными властными полномочиями;
— Объективная сторона;
— Субъективная сторона, являющаяся объединяющим признаком таких правонарушений, заключающаяся в наличии вины, в большинстве своем, в форме прямого умысла, а также виды налагаемых административных взысканий.

Как и любые другие виды правонарушений, изучаемый вид правонарушений влечет за собой наложение санкций, своего рода наказание. Преимущественно за правонарушения 5 главы КоАП РФ уполномоченные

представители исполнительной власти налагают административный штраф на виновное лицо. Отличием является лишь критерий исчисления штрафа. Законодатель в большинстве своем применяет уже давно обоснованный критерий определения суммы штрафа – величина, кратная размеру месячной оплаты труда.

Субъект правонарушения – это "деликтоспособное физическое или юридическое лицо, совершившее данное правонарушение. В административном праве субъектом правонарушения преимущественно является должностное лицо. А вот уже разновидностей должностных лиц множество" [2, с. 189].

К примеру, члены селективных комиссий (избирательных), исполняющих делегированные им государственно-властные функции не надоступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, достойной оплаты труда. Обеспечение защищенности граждан от незаконных посягательств на их права и свободы является одной из важнейших задач государства, реализуемых через органы исполнительной власти, в том числе органы внутренних дел и их подразделения. На рубеже веков удалось предотвратить коллапс российской государственности. Однако до состояния полной стабильности и комфорта ещё далеко.

В том числе особое внимание стоит уделить административным правонарушениям, посягающим на права граждан, потому что они могу нанести определенный вред семейным отношениям, трудовым, постоянной основе, что идентифицируется дефиниции должностного лица, так как всякий сотрудник такой комиссии уполномочен государством реализовывать функции адепта власти.

Также среди субъектов административных правонарушений, которые своим воздействием могут негативно повлиять на права граждан, можно выделить журналистов, кандидатов в депутаты на выборную должность, избирательные объединения (избирательные блоки), и др.

Вышеуказанные лица своими противоправными действиями способны спровоцировать прекращение правоотношения в сфере избирательного права. Среди субъектов данной категории правоотношений выделяют не только физические, но и юридические лица, отечественные или зарубежные:

— международные общественные объединения,
— избирательные блоки,
— российские коммерческие организации с иностранным участием и др.

Однако рассмотренные ранее санкции, а именно штраф налагают только на физических лиц, в том числе представителей юридических.

Установление административной ответственности неразрывно связано с таким понятием как «квалификация». Под таковой в литературе понимается «мыслительный процесс правоприменителя, заключающийся в сопоставлении признаков совершенного деяния с признаками, включенными законодателем в конструкцию определенного состава. Результатом такого сопоставления является правовая оценка совершенного деяния. Эта оценка заключается в выводе о том, что деяние содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного той или иной нормой административного права» [3, с. 94-97].

При этом квалификация начинается с тех признаков, которые имеют внешнее выражение, то есть объективные признаки правонарушения. Стоит отметить, что на первостепенность таких признаков не только указывается в литературе, но и в самом законе. К примеру, в ст. 28.1 КоАП РФ установлено, что «дело об административном правонарушении может быть возбуждено только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения» [1].

Аналогичное указание можно встретить также в ч. 1 и ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ: «Производство по делу об административном правонарушении не
может начаться, а начатое производство прекращается при отсутствии события административного правонарушения либо отсутствия состава административного правонарушения» [1].

«Факультативные признаки объективной стороны: время (временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия), место (определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия), способ (приемы, методы, используемые при совершении правонарушения), обстановка (совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения) требуют своего установления, но не всегда влияют на правовую оценку деяния в силу отсутствия прямого указания на них в соответствующей статье закона. В нашем случае факультативные признаки требуют своего установления. Например, действия в виде незаконной выдачи или получения избирательного бюллетеня, признается противоправным, если совершается на избирательном участке (ст. 5.22. КоАП РФ). Действия в виде подкупа избирателей, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах может быть правонарушением только в период избирательной кампании. (ст. 5.16. КоАП РФ).» [1].

Следующим признаком состава административного правонарушения выступает объект преступного посягательства, то есть охраняемые законом общественные отношения.

«Родовым объектом административных правонарушений, содержащихся в главе 5 Кодекса, являются общественные отношения, реализация которых обеспечивает политические, социальные и иные права и свободы, закрепленные в законодательстве» [4, с. 122].

На сегодняшний день актуальной остается проблема сути управленческой юрисдикции и ее места в административном процессе, совместно с осуществлением органами исполнительной власти разнообразных действий, какие, не касаясь частностей, характеризуются как государственно-управленческая деятельность, что дает возможность анализировать данные воздействия с процессуальной точки зрения.

Предметом данного исследования являются структура и содержание административных правонарушений, посягающих на права граждан и административной ответственности за данного вида проступки. Сущность и особенности правового регулирования данной сферы.

В настоящее время весьма остро стоит проблема грамотного определения деяний, способных нанести вред общественным отношениям и конституционным правам граждан, а в последующем и правильного квалифицированного правоприменения. Ведь только от правильной квалификации указанных правонарушений в последующем можно судить о действенности данных норм, реальной защищенности прав граждан.

Изучение проблемы административной ответственности, посягающей на права граждан, является целью данной научной работы.

Задачи для достижения поставленной цели, были обозначены следующие: изучить и раскрыть понятие «административная ответственность»; изучить и осветить основные понятия, виды и особенности административных правонарушений, посягающие на права граждан; исследовать и выявить пробелы законодательства, которые потенциально создают условия для правонарушений, посягающих на права граждан.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 5.16,С.5.62.
2. Малахова Н. В. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан //Вестник экономической безопасности. 2020. № 4. С. 120-123.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. / Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. // Учебник – Москва: Зерцало, 2018. – С. 672. ISBN 5-8078-0043-5

4. Ярков В. В. Административное судопроизводство : Учебник. Институт экономики и права Ивана Кушнира, 2010-2021. 2015 [Электронный ресурс]. URL: https://be5.biz/pravo/a001/17.html#2 (дата обращения: 23.04.2022)

© Титаренко К.О., 2022.

УДК 34

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН

02.12.2022
Юридические науки

Титаренко Ксения Олеговна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Дюкарев В.В., доцент, канд. юр. наук.

Ключевые слова: КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; THE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION ON ADMINISTRATIVE OFFENCES; OFFENCES; ADMINISTRATIVE LAW; OFFENCES INFRINGING ON THE RIGHTS OF CITIZENS; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; LEGAL RESPONSIBILITY.

Аннотация: Данная статья посвящена ответственности за правонарушения, посягающих на права граждан. В работе рассматриваются виды данных правонарушений, виды административной ответственности за данный вид правонарушений.

Одним из основных элементов правового регулирования, и права в целом, выступает институт юридической ответственности. Если рассматривать юридическую ответственность с точки зрения отраслевой классификации, то можно заметить, что административная ответственность выступает одним из её элементов.

Юридическая ответственность является одной из наиболее фундаментальных и дискуссионных проблем в юридической науке, к определению понятия и выяснению содержания которой до сих пор не выработано универсального, единого подхода, что, осложняет ее исследование и восприятие.

Так, ведущими юристами Тольяттинского Государственного Университета, было определено, что юридическая ответственность – это фундаментальная категория и одна из сложнейших проблем теории государства и права, равно как и теория отраслевых юридических наук» [1, с. 77-87; 36, с. 877-880].

Отсылки к возникновению юридической ответственности можно отнести к возникновению права и государства. В первобытном общинном строе аппарат принуждения и механизм ответственности отсутствовал, однако существовали определенные моральные устои, которые выражались в обычаях и табу. Следовательно, защита интересов членов общины обеспечивалась добровольным соблюдением соответствующих правил. К. Марк и Ф. Энгельс отмечали: «родовой строй вырос из общества, которое не знало никаких внутренних противоположностей, и был приспособлен только к нему. У него не было никаких других средств принуждения, кроме общественного мнения» [4, с. 168].

И уже сегодня, с развитием человечества, укреплялось государство и право, вследствие чего возник довольно сложный и специфический институт – юридическая ответственность. В рамках исторического развития анализируемого института, справедливо высказался Хачатуров Р.Л., сказав, что «на любом этапе развития права юридическая ответственность призвана закреплять в своих нормах, институтах и принципах наиболее прогрессивные модели человеческого поведения и запрещать (предупреждать) социально вредные и опасные правонарушения» [5, с. 5].

Становление современного понимания термина юридической ответственности приходится на 1991 год. С этого года данный термин стал подразумевать в себе признание прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью в государстве, а также законодательно закрепил принцип ответственности государства перед личностью, за соблюдение ее прав и свобод.

Новые процессы в государственно-правовой жизни общества потребовали пересмотра привычных представлений. Учитывая акцент на гуманизм в государственном аппарате управления, многие ученые начали анализировать феномен юридической ответственности через призму социального представления.

Права и свободы человека и гражданина представляют собой высшую ценность и находятся под конституционной охраной. Особую роль в обеспечении последней играет институт административной ответственности за правонарушения, посягающие на права граждан. В свою очередь Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит самостоятельную главу, посвященную таким противоправным деяниям.

Стоит отметить, что данный институт представляет собой комплекс правовых норм, которые также объединяются в группы, к примеру, правонарушения, посягающие на избирательные права граждан. Кроме того, анализ предложенной для изучения тематики требует исследования положений иных отраслей права, поскольку значительная часть норм, предусматривающих ответственность за такие правонарушения, являются бланкетными[2].

Между тем, до сих пор в науке административного права не наблюдается единства точек зрения относительно разграничения соответствующих правонарушений от преступлений. Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что в нем отсутствует дефиниции таких правонарушений, что негативным образом отражается на практике.

Установление административной ответственности неразрывно связано с таким понятием как «квалификация». Под таковой в литературе понимается «мыслительный процесс правоприменителя, заключающийся в сопоставлении признаков совершенного деяния с признаками, включенными законодателем в конструкцию определенного состава. Результатом такого сопоставления является правовая оценка совершенного деяния. Эта оценка заключается в выводе о том, что деяние содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного той или иной нормой административного права» [3, с. 94-97].

При этом квалификация начинается с тех признаков, которые имеют внешнее выражение, то есть объективные признаки правонарушения. Стоит отметить, что на первостепенность таких признаков не только указывается в литературе, но и в самом законе. К примеру, в ст. 28.1 КоАП РФ установлено, что «дело об административном правонарушении может быть возбуждено только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения» [1].

Аналогичное указание можно встретить также в ч. 1 и ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ: «Производство по делу об административном правонарушении не может начаться, а начатое производство прекращается при отсутствии события административного правонарушения либо отсутствия состава административного правонарушения» [1].

«Факультативные признаки объективной стороны: время (временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия), место (определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия), способ (приемы, методы, используемые при совершении правонарушения), обстановка (совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения) требуют своего установления, но не всегда влияют на правовую оценку деяния в силу отсутствия прямого указания на них в соответствующей статье закона. В нашем случае факультативные признаки требуют своего установления. Например, действия в виде незаконной выдачи или получения избирательного бюллетеня, признается противоправным, если совершается на избирательном участке (ст. 5.22. КоАП РФ). Действия в виде подкупа избирателей, либо осуществление благотворительной деятельности

с нарушением законодательства о выборах может быть правонарушением только в период избирательной кампании. (ст. 5.16. КоАП РФ).» [3, с. 122].

Следующим признаком состава административного правонарушения выступает объект преступного посягательства, то есть охраняемые законом общественные отношения.

«Субъект как элемент состава административного правонарушения включает в себя совокупность указанных в законе признаков, которые должно иметь лицо, чтобы совершенное им противоправное деяние было признано административным правонарушением. Административному законодательству известно 2 группы субъектов: физические лица и юридические лица. Каждая из этих групп обладает присущими им признаками. Применительно к физическим лицам эти признаки подразделяются на общие и специальные. К числу общих признаков, являющихся обязательными, относятся возраст (16 лет) и вменяемость физического лица. В нашем случае надо учитывать, что возраст, необходимый для участия в голосовании, составляет 18 лет» [3, с. 123].

Административному законодательству известно 2 группы субъектов: физические лица и юридические лица. Каждая из этих групп обладает присущими им признаками. Применительно к физическим лицам эти признаки подразделяются на общие и специальные» [3, с. 123].

Таким образом, административная ответственность за правонарушения связывается с таким понятием как квалификация. В науке административного права существует несколько точек зрения, в какой последовательности следует производить квалификацию. Последняя представляет собой процесс по сопоставлению конкретной нормы права и фактических обстоятельств совершенного противоправного деяния.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 5.16,С.5.62.
2. Боброва Н.А. Общетеоретический и межотраслевой аспекты юридической ответственности: монография. – М.: Юрлитинформ. 2019. – 544 с.
3. Малахова Н. В. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на избирательные права граждан //Вестник экономической безопасности. 2020. № 4. С. 120-123.
4. Маркс К., Энгельс Ф. Полное собрание сочинений // URL: https://www.marxists.org/russkij/marx/cw/ (дата обращения: 01.09.2022).
5. Хачатуров. Р.Л. О юридической безответственности // Актуальные проблемы юридической науки: сборник научных трудов / отв. ред. Р.Л. Хачатуров. – Тольятти: ТГУ, 2008. Вып.5 — с.3-10.

© Титаренко К.О., 2022.

УДК 34

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

03.12.2022
Юридические науки

Камалова Марина Александровна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»;

Кучеренко Евгений Владимирович
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Садовская О.В., зав. кафедрой Государственно-правовых и финансово-правовых дисциплин, к.ю.н., доцент.

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ; УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ; КОАП РФ; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; ENVIRONMENT; ENVIRONMENTAL OFFENSE; LAW ENFORCEMENT OFFICER; IMPROVEMENT; ADMINISTRATIVE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION.

Аннотация: В статье рассматриваются особенности правового регулирования административной ответственности за экологические правонарушения в РФ. Анализируются основные проблемы реализации административной ответственности в экологической сфере.

Императивная норма международного права гласит, что каждый человек на планете имеет право на благоприятную окружающую среду, а также на отвечающую требованиям действительности информацию о ее состоянии и возмещение ущерба в случае совершения экологического правонарушения [1].

Затрагивая тему экологических правонарушений, следует отметить проблемный вопрос критического состояния в Российской Федерации окружающей среды. Основной причиной указанной проблематики в нашей стране в частности и на планете в целом является идеология потребления человека. При этом, существенное негативное влияние оказывает недостаточным образом развитое законодательство, регулирующее защиту окружающей среды от противоправного посягательства, что не позволяет в полной мере надлежащим образом взаимодействовать человеку и природе.

Вместе с тем, в Российской Федерации на постоянной основе осуществляется процедура принятия нормативно-правовых актов в сфере охраны окружающей среды, обновления уже существующих правовых норм. Однако указанное законотворчество в нередких случаях страдает определенными недоработками (например, недостаточное раскрытие механизмов реализации положений закона, отсутствие понятия точной процедуры реализации положений правовой нормы и т.д.).

При этом в настоящее время фиксируются десятки тысяч различных нарушений законодательства в сфере экологии (неправомерные посягательства на биологические ресурсы, животный мир, воздух, почву и др.). Одновременно с этим, фиксируется недостаточный уровень знаний у должностных лиц государственных органов и учреждений экологических норм закона, что, в свою очередь, влияет на качество их исполнения ввиду незаконности принимаемых решений [2].

Правовая ответственность за правонарушения в сфере экологии характеризуется взаимоотношением между государством в лице уполномоченных органов и должностных лиц с одной стороны и лицом, совершившим административное экологическое правонарушение (физическое лицо или юридическое лицо) в виде

применения к такому лицу мер административного воздействия, которые влекут для него негативные последствия [3].

При этом юридическая ответственность к выполнению требований в сфере экологии применяется через государственное принуждение. Важным является факт того, что ответственность не единственный способ принудить человека к выполнению экологических требований. Иными вариантами влияния со стороны государства являются, например, лицензирование, сертификация, экологический контроль и др.

Вместе с тем, юридическая ответственность является эффективным механизмом в вопросе соблюдения норм экологического законодательства, что свидетельствует о важной роли применения санкции в этом вопросе.

Следует отметить, что ответственность характеризуется выполнением ряда функций:
— предупредительная;
— превентивная;
— карательная;
— стимулирующая.

Необходимым элементом для привлечения лица к юридической ответственности является совершение правонарушения.

Ответственность за экологические правонарушения характеризуется применением к виновному лицу мер административного характера.

В свою очередь, экологическое правонарушение это действия, которые посягают на порядок, права и свободы в сфере экологии, право собственности на природные ресурсы и принципы управления в указанной сфере, которые причинили или могут причинить вред охраняемым государством окружающей среде, и за который предусмотрена административная ответственность [4].

Нормативно-правовым документом, который регулирует порядок привлечения лица к административной ответственности (в том числе за экологические правонарушения), является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом ответственность за экологические правонарушения предусмотрена главой 7, 8, 10 [5].

За совершение экологических правонарушений основным видом наказания является административный штраф.

При этом, субъектами привлечения к административной ответственности являются физические и юридические лица.

Возбуждение и рассмотрение дел об административном экологическом правонарушении, исполнение постановлений по таким делам регулируется главами 28, 29, 31, 32 КоАП РФ.

Следует отметить, что привлечение лица к административной ответственности за совершение экологического правонарушения не освобождает его от необходимости компенсации причиненного окружающей среде ущерба. Таким образом, факт привлечения к административной ответственности за совершение указанного вида правонарушений имеет двойственный характер негативных последствий для виновного лица.

Резюмируя написанное необходимо выделить, что человек должен не только охранять окружающую среду, но и не допускать причинения ей вреда с учетом ее важности для нормальной жизнедеятельности человечества.

Важным фактом является четкое регулирование ответственности за противоправное посягательство на окружающую среду, а также непрекращающийся процесс устранения имеющихся недостатков в действующем законодательстве.

Список литературы

1. Международное экологическое право: учебник / Т.Г. Авдеева, А.И. Алиев, Р.Р. Амирова и др.; отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012. 639 с. С. 9.
2. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник // СПС КонсультантПлюс. 2008. С. 12.
3. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник // СПС КонсультантПлюс. 2008. С. 157.
4. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. М.: Проспект, 2001. С. 137.
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022).

© Камалова М.А.; Кучеренко Е.В., 2022.

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЛЕДОВАТЕЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

05.12.2022
Юридические науки

Ерошенко Светлана Васильевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ДОЗНАВАТЕЛЬ; УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС; СЛЕДОВАТЕЛЬ; ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ; УЧАСТНИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРОЦЕССА; ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО; ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРАВА; INQUIRER; CRIMINAL PROCESS; INVESTIGATOR; GENERAL CONDITIONS OF PRELIMINARY INVESTIGATION; PARTICIPANTS IN THE INVESTIGATION PROCESS; PRE-TRIAL PROCEEDINGS; DETERMINATION OF LAW.

Аннотация: В статье раскрываются процессуальные положения следователя в условиях современного уголовного судопроизводства, раскрываются основные задачи следователя, проблематика исследования и рекомендации.

В исследовании работы использовались работы следующих авторов, такие как Ф.Н. Багаутдинов, Ю.Н. Белозеров, Л.М. Володина, О.С. Гречишникова, С.П. Ефимичев, П.Г. Марфицин, А.М. Смирный, А.В. Соловьев, И.Л. Трунов, Л.И. Ильницкая, С.Н.Черкашин, В.С. Шадрин, Н.А. Якубович, П.С. Яни и др.

Современный этап развития российского общества характеризуется крупнейшими преобразованиями государства и его правовой системы. В целях соблюдения прав и интересов в ходе проведения расследования считается необходимым применение законных и обоснованных мер. Законодателем установлен определенный порядок для реализации полномочий органов с минимально возможным ограничением прав лиц, а также наличие должного обоснования для применения конкретных следственных действий.

Права личности в уголовном процессе нуждаются в надлежащем их обеспечении, причем не только с позиции действующего национального законодательства, но и в соответствии с современными требованиями международных стандартов по осуществлению уголовного судопроизводства.

Отметим, что процессуальный статус различных участников уголовного судопроизводства, несомненно, различается в зависимости от их заинтересованности в исходе дела. Соответственно этому дифференцируется степень непосредственного обеспечения их прав, в том числе и процессуального характера

Соблюдение установленных принципов позволяет сделать процесс расследования более ориентированным на установление баланса их участников [5].

В соответствии с классификацией участников процесса, указанной в УПК РФ, следователь относится к участникам со стороны обвинения. В то же время, как отмечают авторы одного из учебников по уголовному процессу, следователь не только осуществляет обозначенную для него законом функцию, но и обязан полно, всесторонне и объективно исследовать все обстоятельства уголовного дела, обеспечить право на защиту обвиняемого, а в некоторых случаях и разрешить уголовное дело путем его прекращения.

Процессуальное положение следователя в условиях современного уголовного судопроизводства позволяет ему осуществлять с законодательной точки зрения свою процессуальную деятельность самостоятельно и независимо от иных субъектов уголовного процесса. В то же время, что касается процессуальной самостоятельности следователя в условиях современного уголовного судопроизводства, то она существует только формально.

Согласно действующему УПК РФ (п. 41 ст. 5, ст. 38) только следователь является должностным лицом, уполномоченным осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные законом. сущность и назначение следователя как властного должностного субъекта уголовно-процессуальных отношений вытекают из назначения всего уголовного судопроизводства и конкретизируются в тех задачах, которые решаются следователем в процессе производства по уголовному делу к числу таких задач относится[2]:

– защита прав и интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
– установление подлежащих доказыванию по уголовному делу обстоятельств посредством собирания, проверки и оценки доказательств;
– защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, что предполагает ограничения ее прав и свобод исключительно на основании оценки совокупности собранных, проверенных и оцененных следователем доказательств;
– обеспечение возмещения ущерба, причиненного преступлением;
– обеспечение безопасности субъектов, попавших в сферу уголовного судопроизводства.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК РФ следователь вправе в случаях и в порядке, установленных законом, давать органу дознания обязательные для исполнения указания и письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, аресте, производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении [2].

Такие указания и поручения для органов дознания являются обязательными, поскольку следователь, обладая определенной властью по отношению к органу дознания, занимает более высокое положение. согласно действующему УПК РФ следователь, будучи процессуальной фигурой, наделенной властными полномочиями, независимо от ведомства, в котором он осуществляет производство по уголовному делу, независимо от занимаемой должности, сложности дела или его объема является процессуально самостоятельным лицом[5].

Достаточно часто исследователи данной проблемы не принимают во внимание тот факт, что квалификационный уровень следователей (объем и глубина знаний, наличие профессиональных умений и навыков и пр.) не однороден. В связи с этим создаются модели универсальной независимости субъекта. однако очевидно, что следователь-профессионал и следователь-новичок требуют различной степени подконтрольности. Более того, начинающий следователь должен быть даже заинтересован в том, чтобы его действия и принимаемые им решения, а также осуществляемое при этом усмотрение регулярно наблюдались, корректировались более опытным коллегой. Во избежание ошибок в расследовании такой следователь готов быть зависимым. Игнорирование подобных аспектов в рамках проводимых исследований, по мнению авторов, главным образом, и порождает разногласия в позициях ученых, в том числе по основному вопросу – каким должен быть следователь – зависимым или самостоятельны [4].

Не вызывает сомнения тот факт, что качество и эффективность производства предварительного расследования по каждому уголовному делу, прежде всего, должны находиться в непосредственной зависимости от профессиональных и нравственных качеств личности следователя, а лишь затем от профессионализма организатора работы в следственном органе – его руководителя. Только при наличии реальной процессуальной самостоятельности можно говорить о ведущей роли следователя в ходе производства по уголовным делам и считать его центральной фигурой расследования [7].

В связи с этим совершенствование уголовно-процессуального законодательства должно идти по пути сокращения до разумных пределов решений следователя, требующих какого-либо согласования. как

компетентное должностное лицо, наделенное властными полномочиями, следователь должен быть независимым и самостоятельным в своих решениях и процессуальных действиях, при этом его основной обязанностью является обязанность действовать в строгих рамках уголовно-процессуального законодательства, не превышая своих полномочий и не злоупотребляя ими.

Таким образом, в условиях современного уголовного судопроизводства можно констатировать преобладание формальности данного института, так как, по сравнению с советским уголовным процессом, сегодня следователь является, на мой взгляд, исполнителем руководителя следственного органа, который, в свою очередь, в силу своих полномочий может повлиять на любую правовую ситуацию в рамках досудебного производства. Успешное раскрытие и расследование преступлений во многом зависит от тесного взаимодействия и разумного сочетания следственных и оперативно-розыскных мероприятий[8].

Выводы. Таким образом, исходя из изложенного, можно сделать следующие выводы:

— в соответствии с действующим УПК РФ отнесение следователя к группе участников со стороны обвинения является спорным и поддерживается не всеми учеными и практиками, поскольку полномочия следователя значительно шире, чем предполагает функция обвинения, сформулированная в решении КС РФ;
— анализ зарубежного законодательства позволяет предложить использовать французскую модель организации предварительного следствия, которая исключает обвинение из задач следователя.

В соответствии с действующим законодательством, в объем задач следователя входит:

1) осуществление доказывания по уголовному делу;
2) обоснование и применение мер принуждения для обеспечения надлежащего осуществления уголовно-процессуальной деятельности;
3) принятие промежуточных и итоговых решений по уголовному делу;
4) обеспечение прав участников процесса, предусмотренных законом.

Для реализации указанных задач следователь наделен системой процессуальных полномочий, а также определенной степенью самостоятельности и гарантированной законом независимостью.

Хотелось бы также обратить внимание и на необходимость разрешения важнейших проблем предварительного расследования, а именно: повышение квалификации следователей и работников дознания; поднятие престижа должности следователя; усиление процессуальной самостоятельности следователя; определение процессуальных прав всех участников предварительного расследования; увеличение материально -технического обеспечения следственного аппарата. Именно это является необходимым для выполнения задач уголовного процесса — быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличение виновных и правильного применение закона.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 01.07.2020 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. — № 31. — Ст. 4398.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022)// Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; 2022. № 31 (часть I). Ст. 5002.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 64-ФЗ (ред. от 24.09.2022)// Собрание законодательства РФ. 1996. № 25, Ст. 2954, 2022. № 14, Ст. 2003.
4. Бабкина, А. А. Общие условия предварительного расследования, связанные с обеспечением прав и законных интересов его участников / А. А. Бабкина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 46 (284). — С. 90-92

5. Качалов Е.В. Ограничение прав участников досудебного производства в уголовном процессе // Правовое государство: теория и практика. 2022. №2 (68). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ogranichenie-prav-uchastnikov-dosudebnogo-proizvodstva-v-ugolovnom-protsesse (дата обращения: 05.12.2022).
6. Зникин В.К. Проблемы обеспечения безопасности участников уголовного процесса /В.К.Зникин // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2016. №4 (22). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obespecheniya-bezopasnosti-uchastnikov-ugolovnogo-protsessa (дата обращения: 05.12.2022).
7. Гурдин С. В. Современные тенденции обеспечения прав личности в уголовном процессе /С.В.Гурдин. Вестник Московского университета МВД России. М., 2016. С. 53.
8. Корнакова С.В. Процессуальная самостоятельность следователя: проблемы реализации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. №1 (43). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/protsessualnaya-samostoyatelnost-sledovatelya-problemy-realizatsii (дата обращения: 05.12.2022). Корнакова С.В. Процессуальная самостоятельность следователя: проблемы реализации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. №1 (43). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/protsessualnaya-samostoyatelnost-sledovatelya-problemy-realizatsii (дата обращения: 05.12.2022).

© Ерошенко С.В., 2022.

УДК 34

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДОЗНАВАТЕЛЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

05.12.2022
Юридические науки

Ерошенко Светлана Васильевна
Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»
(г. Симферополь)

Ключевые слова: ДОЗНАНИЕ; ДОЗНАВАТЕЛЬ; ОРГАН ДОЗНАНИЯ; ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ; ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ; НАДЗОР; ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР; INQUIRY; INQUIRER; BODY OF INQUIRYM PRELIMINARY INVESTIGATION; PROCEDURAL INDEPENDENCE; SUPERVISION; PROSECUTORIAL SUPERVISION.

Аннотация: В статье раскрываются особенности работы дознавателя в реализации прав участников уголовного процесса, исследуется процессуальная самостоятельность дознавателя.

Теоретической основой данной работы являются научные труды таких ученых как А.Л. Аристархов, О.И. Андреева, А.Д. Назарова, А.А. Бессонов, В.М. Бозрова, В.А. Дубривнин, Г.И. Загорский, Ю.Н. Кабанцов, В.А. Лазарева и других.

Современный этап развития Российской Федерации характеризуется интенсивными преобразованиями системы уголовной юстиции. Серьезные изменения происходят в сфере правового регулирования уголовного судопроизводства, в том числе в части регламентации деятельности его участников. УПК РФ закрепил правовой статус такого нового участника процесса, как дознаватель [2].

Дознание является сокращенной формой досудебного расследования и применяется по отношению к ряду преступлений небольшой и средней тяжести, невысокая сложность которых позволяет осуществить предварительное расследование без привлечения следователя в рамках упрощенной процедуры дознания.

Частью второй статьи 40 УПК РФ установлены полномочия органов дознания, которые выполняет уполномоченный представитель органов дознания — дознаватель. Такие полномочия можно разделить на две большие группы:

1. Исполнение неотложных следственных действий по тем делам, где предварительное расследование дела является обязательным.
2. Выполнение функций дознавателя при осуществлении предварительного расследования в форме дознания.

Дознаватель — это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК [2].

Процессуальный статус дознавателя, представляющий собой совокупность его прав и обязанностей, установленных нормами права и отвечающих выполняемой им процессуальной функции, а также роль и место, отводимые этому участнику в уголовном процессе, закрепляется в УПК РФ не в полной мере и без конкретизации некоторых положений.

Обращает на себя внимание не совсем удачная формулировка ч. 1 ст. 41 УПК РФ, согласно которой «полномочия органа дознания, предусмотренные п. 1 части второй ст. 40 настоящего Кодекса, возлагаются на дознавателя начальником органа дознания или его заместителем». Совершенно очевидно, что полномочиями органа дознания дознаватель не обладает, и никто их на него не возлагает, — ими обладает только начальник органа дознания [2].

Штатный дознаватель, обладая правом возбуждать уголовное дело и принимать его к своему производству (ч. 1 ст. 144 и ст. 146 УПК РФ[2]), не нуждается в том, чтобы на него «возлагали» соответствующие полномочия, он ими обладает в силу своего служебного положения. Аналогичную критику вызывает п. 7 ст. 5 УПК РФ, где дается понятие дознавателя [2].

В соответствии с УПК на дознавателя, помимо непосредственных его функций, возложено также проведение неотложных следственных действий. Под неотложными закон понимает следственные действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования. Лицо, производящее неотложные следственные действия, не является дознавателем в процессуальном смысле этого слова. Статус субъекта, выполняющего неотложные следственные действия, иной [6].

Если орган дознания поручает кому-либо производство неотложных следственных действий, то на арене появляется новый субъект уголовного процесса — лицо, производящее неотложные следственные действия, которое требует законодательного закрепления.

Дознаватель, будучи, наряду со следователем, лицом, осуществляющим расследование по уголовным делам, в отличие от последнего является субъектом наименее защищенным от возможного противоправного воздействия со стороны заинтересованных лиц.

Включение дознавателя в перечень лиц, в отношении которых применяется особый порядок уголовного судопроизводства, совершенно необходимо [4].

Дознаватель должен решать как информационные, так и правозащитные задачи. Информационные задачи выражаются в сборе качественного доказательного материала, а правозащитные в обеспечении прав участников процесса.

Процессуальная самостоятельность дознавателя нуждается в расширении. Сам факт наличия права органов прокуратуры давать дознавателю обязательные к исполнению поручения о проведении следственных действий противоречит роли органов прокуратуры на стадии досудебного расследования, как надзорного органа.

Очевидно, что орган, который дает указания о проведении следственных действий не может эффективно осуществлять контроль за ними вследствие наличия прямого конфликта интересов. Исходя из вышеизложенного, представляется целесообразным лишение органов прокуратуры такой функции и расширение процессуальной самостоятельности дознавателя [5].

Как видим, дознаватель является важной процессуальной фигурой в уголовном процессе. Вместе с тем, процессуальный статус дознавателя нуждается в пересмотре и увеличении его самостоятельности в уголовном процессе, что позволит разделить осуществление следственных действий и надзор за их осуществлением, позволит более эффективно защищать законные права и интересы всех участников уголовного процесса.

Для качественной реализации указанных задач дознаватель должен быть наделен большей процессуальной самостоятельностью. Так по ряду правовых позиций следователь обладает большей процессуальной самостоятельностью, чем дознаватель. В отдельных случаях, предусмотренных законом, процессуальные решения дознавателя требуют согласования с начальником органа дознания, поскольку в противном случае

решение не будет иметь юридической силы. Например, обвинительный акт требует утверждения у начальника органа дознания [1].

Без каких-либо сомнений, следователь более самостоятельное целенаправленное лицо, обладающее широкими полномочиями, занимающее дознавательное место.

Например, следователь получил полномочия по личному возбуждению дела, в то время как дознаватель привлекался за разрешительные документы в судебные расследования и руководил органами дознания. К тому же следователь самостоятельно закрыл или приостановил уголовное дело, но у дознавателя такого права нет.

Хотя между процессами дознавателя и следователя существуют существенные различия, они обнаруживают случаи, в ходе которых наблюдаются следственные действия Таким образом, данные участники заседания судопроизводства проявляют законность и правопорядок.

В ходе своей деятельности исследователь (дознаватель) находится в постоянном месте с открытым органом дознания; при этом он наиболее тесно взаимодействует с оперативными подразделениями. Тем не менее, он охватывает собрание мелких следователей и оперуполномоченного также не верно, поскольку важным является совместная работа следователей (дознавателей) и других следователей полиции. Например, при расследовании дорожно-транспортных происшествий следователь не может обойтись без контакта с крупными ГИБДД, которые относятся к охранному месту сбора и организации его осмотра, аресту изъятия автотранспорта к привлечению к уголовной ответственности, привлечению данных о владельцах транспортных средств, оказанию помощи при организации и производстве следственных действий. экспериментов и т.д.

Сотрудники силовой единой дислокации, например подразделения патрульно-постовой службы, обеспечивают охрану в местах происшествий, задержание лиц по приметам, исключениям с приметами заражения коронавирусом, во время патрулирования требуют расследования постановлений о приводах различных участников процесса.

Взаимоотношения начальника органа дознания с дознавателем следует в законе оговорить более подробно.

Целесообразно ввести в УПК РФ норму, содержащую перечень полномочий начальника органа дознания, подобную ст. 39 УПК определяющей перечень (пусть и не исчерпывающий) полномочий начальника следственного отдела. Это позволило бы снять многие противоречия, возникающие в процессе осуществления дознавателем своей профессиональной деятельности. Законодатель, поместив дознавателя в группу участников со стороны обвинения, фактически узаконил обвинительный уклон.

Однако процессуальная роль дознавателя не позволяет ему быть только обвинителем. Она не должна трактоваться упрощенно — как обвинение любой ценой. Изобличение подозреваемого и обвиняемого подразумевает установление по делу объективной истины.

Выводы. Таким образом, на основании вышеизложенных положений, можно сделать вывод о том, что потребность в глубоком изучении процессуального статуса дознавателя обусловлена тем, что фигура дознавателя в уголовном процессе противоречива. Эта противоречивость вызвана целым рядом факторов: правовых, организационных, идеологических и прочих. Стоит обратить внимание на тот факт, что УПК РФ уже трижды уточнял нормативное определение дознавателя [5].

И всякий раз появлялись новые признаки этого понятия, расширяющие как круг субъектов, охватываемых этим понятием, так и сферу их полномочий. В связи с этим существует необходимость в том, чтобы законодатель отреагировал на данную проблему путем уточнения некоторых понятий и введения новых, определяющих процессуальное положение дознавателя.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 01.07.2020 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. — № 31. — Ст. 4398.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022)// Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; 2022. № 31 (часть I). Ст. 5002.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 64-ФЗ (ред. от 24.09.2022)// Собрание законодательства РФ. 1996. № 25, Ст. 2954, 2022. № 14, Ст. 2003.
4. Федоров, П. Р. Проблемы процессуального статуса дознавателя по УПК РФ / П. Р. Федоров. — Текст : непосредственный // Юридические науки: проблемы и перспективы : материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). — Казань : Бук, 2016. — С. 258-259. — URL: https://moluch.ru/conf/law/archive/181/9989/ (дата обращения: 05.12.2022).
5. Саидов М.Х. ,Основные направления взаимодействия дознавателя с иными участниками уголовного процесса /М.Х. Саидов // Закон и право. 2022. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-vzaimodeystviya-doznavatelya-s-inymi-uchastnikami-ugolovnogo-protsessa (дата обращения: 05.12.2022).
6. Раздобурдин В.В. Дознаватель в уголовном процессе /В.В.Раздобурдин // Вестник науки. 2020. №7 (28). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/doznavatel-v-ugolovnom-protsesse (дата обращения: 05.12.2022).

© Ерошенко С.В., 2022.

УДК 347.44

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРУКТУРЫ ДОГОВОРА

06.12.2022
Юридические науки

Абдурахманова Эльнара Шамильевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ДОГОВОР; СУБЪЕКТ; СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА; ФОРМА; СОДЕРЖАНИЕ; ПРАВОСПОСОБНОСТЬ; УСЛОВИЯ ДОГОВОРА; CONTRACT; SUBJECT; SUBJECTIVE SIDE; FORM; CONTENT; LEGAL CAPACITY; TERMS OF THE CONTRACT.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследованы элементы структуры договора с позиций их нормативно-правового регулирования. Проанализированы нормы гражданского законодательства, регламентирующие институт договора.

Договор представляет собой единство четырех элементов: субъект, субъективная сторона, форма и содержание договора. Рассмотрим их более подробно.

Так как сделка – это всегда действия, которые исходят от граждан или юридических лиц, поэтому первым признаком договора является субъект гражданского права. Данные субъекты должны обладать соответствующими качествами, которые в юридической науке именуются, как правоспособность и дееспособность. Субъект, совершающий сделку, должен обладать обоими этими качествами.

Рассматривая вопрос о правоспособности, необходимо отметить, что правоспособность физического и юридического лица различна. Статьей 17 ГК РФ [1] установлено, что под гражданской правоспособностью следует понимать способность лица иметь гражданские права и обязанности, и которая признается в равной мере за всеми гражданами. Граждане могут совершать любые не противоречащие закону сделки, что отражено в ст. 18 ГК РФ.

Правоспособность юридического лица, согласно ст. 49 ГК РФ, подразумевает, что юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности.

Различие правоспособности данных субъектов гражданского права состоит в том, что правоспособность юридического лица ограничена, при этом, данное ограничение заключается в целях деятельности юридического лица, которые указываются в учредительных документах в зависимости от его организационно-правовой формы.

Лицо, совершающее сделку должно обладать достаточным объемом дееспособности.

Дееспособностью, согласно легальному определению, является способность лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, лично создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

Цель гражданской дееспособности сформулирована в законе и, согласно ст. 21 ГК РФ, сводится к способности лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. При этом, гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Анализ правовой формулировки гражданской дееспособности указывает на то, что объем дееспособности состоит из следующих видов способностей лица:

— способность приобретать права;
— способность осуществлять гражданские права;
— способность создавать для себя гражданские обязанности;
— способность исполнять обязанности.

Таким образом, гражданская дееспособность и её объем установлены и предоставлены физическим лицам законодательством. Её реализация зависит от достижения гражданином предусмотренного законом возраста, с наступлением которого лицо приобретает достаточную психическую и интеллектуальную способность понимать значение своих действий и руководить ими. В основе гражданской дееспособности лежат не только законодательные положения, но и некоторые естественные качества физического лица: возраст, здоровье психики.

Эти естественные способности (физические и интеллектуальные) не составляют, сами по себе, юридическую дееспособность. Только посредством закона можно определять юридическую способность лица, которая, по своей сущности, есть законная способность. Не существует дееспособности вне закона [3, с. 70].

Понимание гражданской дееспособности как юридической способности (дееспособности) имеет правовую, а не естественную, психическую природу, детерминированную определенными психическими и интеллектуальными предпосылками, и характеризуется следующими правовыми признаками: законность, равенство, обязанность, неотъемлемость, неприкосновенность.

Второй признак сделки выражается в единстве воли и волеизъявлении (субъективная сторона).

Сделка — это всегда волевой акт, т.е. действия людей. Под внутренней волей следует понимать намерение субъекта совершить сделку, а какими способами это воля выражается вовне – это волеизъявление.

Воля и волеизъявление в сделке имеют огромное значение для действительности в их единстве. Для действительности сделки небезразлично как формировалась воля лица. Необходимым условием является отсутствие каких-либо факторов, которые могли бы исказить представления лица о существе сделке или ее отдельных элементов (заблуждение, обман и т.п.) либо создать видимость внутренней воли при ее отсутствии (угроза, насилие и т.п.).

Под содержанием, как признаком сделки, следует иметь в виду совокупность составляющих ее условий. Для действительности сделки необходимо, чтобы содержание соответствовало требованиям закона или иных правовых актов. Следовательно, необходимо, чтобы сделка не нарушала ни запретительных, ни предписывающих норм действующего законодательства. При соблюдении всех условий, предъявляемых нормами ГК РФ, — наступают желаемые правовые последствия [5, с. 70].

Точного определения такой дефиниции, как «условия» законодатель не ввел. Однако глава 27 ГК РФ именуется, как «понятие и условия договора». Договором по смыслу ст. 154 и ст. 420 ГК РФ признается двух- и многостороння сделка. Поскольку субъекты гражданского права свободны в заключение договоров, то заключенный договор может быть либо предусмотрен законодательством, либо нет, но в любом случае должен соответствовать смыслу законодательства.

Поэтому введение термина «существенные условия» договора или такое понятие как «не заключенность договора» на практике подразумевает такие значимые условия, которые стороны должны согласовать и которые являются необходимыми для заключения сделки [4, с. 675].

В ряде случаев, в законе прямо говорится, что при неуказании ряда существенных условий договор считается незаключенным (например, при несогласовании условия о цене в договоре продажи недвижимости, при несогласовании условия о цене в договоре арендной платы в договоре аренды зданий и сооружений).

Например, Постановлением ФАС Поволжского округа установлено, что существенным условиям для договора подряда является предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ), а также начальный и конечный срок их выполнения. В данном случае стороны не согласовали объем и содержание работ, а также начальный срок выполнения работ, в связи, с чем суд пришел к выводу о не заключенности указанного договора [2].

Таким образом, к недействительности сделок добавляется еще одна сходная категория, которая так же, как и первая, основанная на непризнании за сделкой правового эффекта.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Постановление ФАС Поволжского округа от 5 апреля 2015 г. по делу № А12-10533/2015 // СПС Консультант
3. Анчишина Е. А. Форма гражданско-правового договора как его конститутивный элемент / Е. А. Анчишина // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2015. – Т. 25. – № 4. – С. 68-72.
4. Аракелян Л.К., Загитова Г.С., Хованская А.И. Понятие и признаки сделок // Аллея науки. 2017. Т. 4. № 16. С. 673-677.
5. Бейтуллаева З.А. Гражданско-правовая сделка: правовая сущность и состав // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2015. № 3. С. 68-72.

© Абдурахманова Э.Ш., 2022.

УДК 347.44

К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВАНИЯХ ИЗМЕНЕНИЯХ И РАСТОРЖЕНИЯХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА

06.12.2022
Юридические науки

Абдурахманова Эльнара Шамильевна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ДОГОВОР; ИЗМЕНЕНИЕ; РАСТОРЖЕНИЕ; ДИСПОЗИТИВНЫЙ ХАРАКТЕР; УЩЕРБ; СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ; CONTRACT; AMENDMENT; TERMINATION; DISPOSITIVE NATURE; DAMAGE; ESSENTIAL CONDITIONS.

Аннотация: Механизм изменения условий гражданско-правового договора и его прекращения посредством расторжения совпадают по многим моментам, поэтому находятся в одном подразделе и не разделяются. Анализ правил изменения и расторжения договора дают возможность заключить, что современное гражданское законодательство, в отличие от ранее действовавшего советского законодательства не берет за основу принцип неизменности договора, но механизм, регулирующий его изменение и расторжение, имеет жесткие правила.

Гражданским законодательством установлено, что договором является соглашение двух либо нескольких сторон относительно установления, изменения или прекращения прав и обязанностей в гражданско-правовых отношениях. Договор, наряду с законодательными и иными правовыми актами, является очень важным средством правового регулирования деятельности людей.

Договорные связи подразумевают выполнение конкретных действий (к примеру, оказания услуг) для достижения определенных целей сторон договора. Кроме того, договор определяет правовой режим деятельности контрагентов в пределах возникших между ними связей [6, с. 157].

Свобода договора, провозглашаемая гражданским законодательством, является одной из основных гарантируемых государством свобод человека и гражданина, вытекающей из конституционных положений о свободе каждого использовать свои способности и имущество для предпринимательской деятельности либо иной деятельности, не запрещенной законодательством [5, с. 258].

Принцип свободы договора, закрепленный нормами ст. 421 ГК РФ, предоставляет субъектам гражданско-правовых отношений право выбора способов заключения договора, определения его содержания и продолжительности действия, а в соответствующих случаях – изменение и расторжение договора.

Изменение и расторжение гражданско-правового договора являются хоть и разными юридическими явлениями, при этом они связаны между собой. В случае изменения договора в целом он продолжает свое действие, условия сохраняются, но в отличном виде от исходных условий. При расторжении договора сам договор и возникшие из него обязательства прекращают действие в будущем времени. Встречаются и смешанные договоры, когда, к примеру, по договору банковского счета (п. 1 ст. 859 ГК РФ [1]) банком осуществляется его кредитование в отсутствие денежных средств на счету, а по заявлению клиента договор банковского счета может быть расторгнут, при этом обязательство клиента по возврату кредита, предоставленного банком, сохраняется.

Изменением договора является действие, которое направлено на изменение условий договора, с целью изменения содержания обязательств, возникающих из договора, исполнение которых еще не произведено в

полном объеме либо носит продолжительным характер. По отдельным условиям возможно их изменение на предшествующий период [3, с. 345].

Согласно общему правилу, в период действия договора его изменение возможно лишь по соглашению сторон этого договора. Основаниями для подобного изменения договора могут служить разные события. Данное правило имеет диспозитивный характер и подлежит применению в случае, если законом или договором не предусмотрено иное.

Закон применительно к отдельным правоотношениям может установить специальные правила, которые предоставляют одной из сторон гражданско-правового договора возможность для его изменения.

Например, согласно п. 1 ст. 82 ЖК РФ [2] лица, проживающие в одном жилом помещении и пользующиеся им на основании различных договоров социального найма, при объединении в одну семью имеют право требования заключения одного договора с кем-либо одним относительно найма всех занимаемых жилых помещений.

Могут устанавливаться ограничения по изменению договора для его сторон в пользу третьих лиц. Например, согласно нормам п. 2 ст. 430 ГК РФ, после выражения третьим лицом своего намерения к должнику об осуществлении своего права по договору, стороны этого договора не могут его изменять без согласия третьего лица, кроме случаев, предусмотренных законодательством, другими правовыми актами, договором [4, с. 179].

Свои особенности имеет изменение многостороннего договора. Если исполнение многостороннего договора связано с осуществлением предпринимательской деятельности его сторонами, возможность его изменения может предусматриваться по соглашению, как всех сторон, так и большинства сторон, участвующих в договоре. В многостороннем договоре также может предусматриваться порядок определения этого большинства.

Как было указано, общее правило допускает изменение договора при наличия соглашения сторон, а в отличии от этого правила, договор может быть изменен по требованию одной стороны договора по решению суда в следующих случаях:

— имеется существенное нарушение условий договора со стороны другого контрагента;
— в других, предусмотренных гражданским или иным законодательством или договором, случаях.

Согласно положению, установленном в абз. 2 п. 2 ст. 450 ГК РФ, следует признать существенным нарушением договора одной из его сторон, действия которые влекут для другой его стороны такую величину ущерба, что в значительной степени лишает пострадавшую сторону того, на что вправе была рассчитывать при заключении этого договора.

В практике судебных органов возникает вопрос, существенно ли для квалификации нарушения гражданско-правового договора установление факта, мог ли причинитель вреда предвидеть наступление у контрагента ущерба. Анализ содержание приведенного определения показывает, что нарушитель может и должен был предвидеть вредные последствия нарушения договора.

Отметим, что значительный размер ущерб сам по себе не является основанием однозначного вывода о квалификации нарушения гражданско-правового договора как существенного. Решая этот вопрос, судебные органы должны учитывать существенность разницы того, на что рассчитывала сторона, заключая договор, и того, что она получила в действительности [3, с. 351].

При решении вопроса о наличии или отсутствии существенности нарушения договора, суд учитывает все обстоятельства дела, в том числе и цели, которые ставились стороной договора в момент его заключения.

Бремя доказывания лежит на стороне, требующей в судебном порядке изменить договор из-за существенного его нарушения. Суду необходимо представить доказательства:

— факта нарушения договора;
— существенности характера допущенных нарушений.

Ряд норм, которые регулируют отдельные договорные отношения, содержат конкретную характеристику признаков существенности нарушения договора, которая дает основание для одностороннего порядка изменения договора. Например, в случае купли-продажи существенное нарушение требований относительно качества товара — это обнаруженные неустранимые недостатки или недостатки, которые нельзя устранить, не понеся несоразмерных материальных или временных затрат (п. 2 ст. 475 ГК РФ).

Потерпевшей стороне предоставляется ряд правомочий, как уведомления контрагента про отказ исполнения договора, требование возмещения убытков, причиненных нарушением.

Таким образом, изменением договора является действие, которое направлено на изменение условий договора, с целью изменения содержания обязательств, возникающих из договора, исполнение которых еще не произведено в полном объеме либо носит продолжительным характер. Согласно общему правилу, в период действия договора его изменение возможно лишь по соглашению сторон этого договора. Договор может быть изменен по требованию одной стороны договора по решению суда, если имеется существенное нарушение условий договора со стороны другого контрагента; в других, предусмотренных гражданским или иным законодательством или договором, случаях.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 15.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.04.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.
3. Брагинский М.И. Договорное право. Книга первая: Общие положения / Брагинский М.И., Витрянский В.В. — М.: Статут, 2011. – 558 с.
4. Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. – М.: Статут, 2017. – 626 с.
5. Силаева Н.А. Принцип свободы договора для заключения гражданско-правовых договоров // Инновационные научные исследования: теория, методология, практика (сб. трудов конф.). – Пенза, 2017. – С. 257-263.
6. Эриашвили Н.Д., Чесная П.В. О некоторых особенностях заключения гражданско-правового договора // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 7. – С. 155-161.

© Абдурахманова Э.Ш., 2022.

УДК 34

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНО- ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ

07.12.2022
Юридические науки

Ковальчук Анастасия Викторовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РЕГУЛИРОВАНИЕ; ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ; КОМПЕТЕНЦИИ; ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ; ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА; ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДОЛЖНОСТЬ; КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ; ДОЛЖНОСТИ; ADMINISTRATIVE LAW; CIVIL SERVICE; EFFICIENCY; REGULATION; DIGITAL TECHNOLOGIES; MUNICIPAL SERVICES; COMPETENCIES; CIVIL SERVANT; STATE CIVIL SERVICE; PUBLIC OFFICE; QUALIFICATION REQUIREMENTS; POSITIONS.

Аннотация: В статье раскрывается общая характеристика государственной гражданской службы, ее основные признаки и классификационные требования.

На сегодняшний день законодательство о государственной службе не стоит на месте и активно развивается, но как мы знаем, зачастую вместе с развитием образуются и некие пробелы, которые рано или поздно наносят урон всей системе прохождения государственной гражданской службы.

Одной из основных причин возникновения внутрисистемных проблем в правовой регламентации служебных отношений, на наш взгляд, является неоднозначное представление законодателя о сущности государственной службы. На протяжении последнего десятилетия четко обозначилась тенденция к разделению в законодательной базы правового регулирования государственной службы от иных видов профессиональной деятельности. На данном этапе происходит формирование института «служебного права» [4].

В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» должности государственной службы могут учреждаться федеральными законами, законами субъектов РФ, а также федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Государственные должности являются высшим звеном механизма государства, так как именно в них заложен функциональный потенциал государства и его органов. Правовой статус каждой государственной должности в ее функциональной и организационной составляющих, а также статус всех государственных должностей определяется как статусом соответствующего государственного органа, так и статусной конструкцией всей системы государственных органов. Система правового регулирования вопросов, связанных с государственными должностями, включает в себя два уровня: конституционный, на котором регулируются вопросы общего характера (компетенция, назначение лиц на государственные должности, их освобождение и т.п.), и специально-нормативный, на котором регулируются отдельные виды отношений [5].

Государственная должность– это юридически оформленная структурная единица, находящаяся в системе государственной власти или государственной службы. Государственная должность представляет собой обособленную и закрепленную в официальных документах (штатах) часть организационной структуры государственного органа, имеющая соответствующую часть компетенции государственного органа, которая предоставлена лицу – государственному служащему для ее практического осуществления [8].

Для государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации характерны следующие основные признаки:

− утверждение ее соответствующим государственным правовым актом;
− принадлежность ее только государственному органу;
− зависимость объема полномочий государственной должности от объема полномочий и функций государственного органа;
− предназначение – не для обеспечения, а непосредственного исполнения полномочий государственных органов;
− оплата труда по исполнению должностных обязанностей – только из средств государственного бюджета (федерального или субъекта Федерации);
− лицо, замещающее государственную должность, несет ответственность за качество ее исполнения в соответствии с законодательством.

Квалификационные требования к должностям государственной службы устанавливаются федеральными законами и законами субъектов РФ, а также федеральными и региональными нормативными правовыми актами. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает квалификационные требования к должностям гражданской службы (ст. 12).

В их число входят: требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Государственная должность устанавливает перечень функций и полномочий в части реализации компетенции государственного органа одним лицом. Государственные должности в государственных органах субъектов Федерации учреждаются законами и иными актами законодательства РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Федерации.

Должности гражданской службы можно классифицировать по категориям и группам.

Категориями должностей гражданской службы являются:

— руководители – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;
— помощники (советники) – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;
— специалисты – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;
— обеспечивающие специалисты – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы. Должности категории «специалисты» классифицируются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы. Должности категории «обеспечивающие специалисты» законодатель разделяет на главную, ведущую, старшую и младшую должности гражданской службы.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы:
1) высшие должности гражданской службы;
2) главные должности гражданской службы;
3) ведущие должности гражданской службы;
4) старшие должности гражданской службы;
5) младшие должности гражданской службы.

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

Должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.

Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы [7].

Проблема оптимизации и гармонизации федерального и регионального законодательства о государственной службе очень сложна в силу того, что в России нет закона о нормативных правовых актах и закона об органах исполнительной власти, как и нет законов о модернизации государственной службы, о правоохранительной службе. Представляется рациональным условием законотворчества о работающей системе государственной гражданской, правоохранительной службы, разработка стратегии развития служебно-правового механизма, обеспечивающего широкое согласие, в силу которого кадровые службы будут вести постоянный обмен опытом внедрения инноваций и координацию своих действий в сфере нормотворчества[16].

Для эффективной организации функционирования государственной гражданской службы необходим комплекс мер, направленных на установление социально-правового статуса государственных гражданских служащих, увеличение их материального вознаграждения, получение профессионального образования; четкую дифференциацию между политическими руководителями, замещающими государственные должности, и административными должностями гражданской службы; создание центрального государственного органа по управлению государственной гражданской службой с целью координации федеральной и региональной ветвей.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 89
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021 №351-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.06.2003, №22, ст. 2063. Собрание законодательства РФ, 05.11.2019, N 32, ст.89
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.10.2022 № 379-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215. Собрание законодательства РФ, 05.12.2020, N 32, ст. 89
4. Архиреева А. С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Научный журнал КубГАУ. 2015. №109. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/teoretiko-pravovye-osnovy-instituta-gosudarstvennoy-sluzhby (дата обращения: 03.11.2022).
5. Башуров, В. Б. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования / В. Б. Башуров, М. Ю. Дитятковский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 55–59
6. Борщевский, Г. А.Государственная служба : учеб. пособие для СПО / Г. А. Борщевский. – 2-е изд.,испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019 – 303 с.

7. Веселова Н.Ю. Государственная и муниципальная служба / Н. Ю. Веселова, Н. П. Бычкова. Краснодар: ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2017. — 203 с.
8. Демин, А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 / А.А. Демин. — М.: Книгодел, 2015. — 106 с.
9. Ермакова М. И. Правовой статус государственного гражданского и муниципального служащего: сходства и проблемы соотношения // Интеграция наук. 2018. № 7 (22). С. 97-100.
10. Захарова Т.И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Захарова Т.И.– М.: Евразийский открытый институт, 2011. – 312 с.
11. Калицкая В.В.Аттестация государственных служащих как ключевой элемент эффективности их деятельности // Исследования и разработки молодых ученых в решении актуальных проблем XXI века: сборник научных статей. -Екатеринбург, 2017. — С. 54-60.
12. Терентьева А.А. Характеристика нормативного правового регулирования поступления на государственную гражданскую службу РФ // Вопросы науки и образования. — 2016. — № 6. — С. 42-45.
13. Чиканова, Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практики / Л.А. Чиканова // Журнал российского права. — 2014. — № 4. — С. 14-19.
14. Шенхоров А.Ч. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2020. №4-3 (103). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoe-regulirovanie-prohozhdeniya-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhby-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 24.11.2022).
15. Ширяева А. В. Правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Наука и образование сегодня. 2017. №12 (23). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 03.11.2022).
16. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. Гриф МО РФ / Ю.Н. Щербаков. — М.: Феникс, 2019. — 320 с.

© Ковальчук А.В., 2022.

УДК 34

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

07.12.2022
Юридические науки

Ковальчук Анастасия Викторовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РЕГУЛИРОВАНИЕ; ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ; МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ; КОМПЕТЕНЦИИ; ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ; ADMINISTRATIVE LAW; CIVIL SERVICE; EFFICIENCY; REGULATION; DIGITAL TECHNOLOGIES; MUNICIPAL SERVICES; COMPETENCIES; CIVIL SERVANT.

Аннотация: В статье раскрываются основные вопросы совершенствования российского административного права в вопросах регулирования прохождения гражданской службы. Предлагается перечень цифровых компетенций государственных гражданских служащих.

В условиях цифровой трансформации современного общества и глобальной интенсификации объемов поступающей информации и связанных с этим различных правовых и организационных проблем деятельность государственных органов оптимизируется, их взаимодействие, осуществляемое в целях противодействия правонарушениям и преступлениям, приобретает новые формы, обусловленные развитием информационной функции государства.

Необходимость незамедлительной адаптации деятельности правоохранительных и контролирующих органов к цифровой среде обусловлена потребностью практики, а неполнота информационного взаимодействия влечет отставание не только развитых в этом отношении стран, но и от других отечественных государственных органов, где технологичные информационно-аналитические системы уже внедрены[4].

Отсутствие полноценного единого многоуровневого информационного пространства правоохранительных и контролирующих органов влечет проблемы в оперативном получении достоверной информации, возникающие в том числе при использовании уже устаревающего но еще сохраняющегося во многих случаях бумажного документооборота, создает предпосылки риска принятия дефектных управленческих решений соответствующими должностными лицами, что может оказать негативный эффект в самых различных сферах деятельности, не говоря уже о состоянии законности и правопорядка [3].

В этой связи особое внимание привлекают системные усилия по цифровизации деятельности государственных органов. Примером может служить Концепция цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года, утв. Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14.09.2017 № 627.

Важными направлениями профессионального развития государственных гражданских служащих законодатель определяет наличие определенной непрерывной системы, внедрение новых форм и методов.

Помимо комплекса компетенций, необходимых для успешного и продуктивного исполнения профессиональной деятельности в условиях шестого технологического уклада, важным аспектом выступает наличие целевых установок, учитывающих ценностные ориентиры госслужащего.

Ценности в совокупности с полученными компетенциями окажут влияние на формирование оптимальной модели будущего государственного управленца.

Таблица 1.

Рекомендуемый перечень цифровых компетенций государственных гражданских служащих

Компетенция	Описание компетенции в терминах «знания и навыки»
Управление цифровой информацией	Знания информационно-аналитических систем, обеспечивающих сбор, обработку, анализ и хранение данных
	Навыки владения основными методами, способами, средствами и системами сбора, обработки, анализа и хранения данных
Оказание цифровых государственных услуг	Знания цифровых технологий оказания государственных и муниципальных услуг
	Навыки работы с системами инфраструктуры электронного правительства, в том числе с системами электронного документооборота и межведомственного взаимодействия, цифровых платформ; взаимодействия посредством цифровых сервисов (социальных сетей, мессенджеров, информационных порталов); анализа полученной информации
Развертывание цифровых решений	Знания основ информатики и тенденций современных сквозных цифровых технологий
	Навыки определения и оценки потребностей в применении сквозных технологий в государственном управлении, внедрения технологических и продуктовых инноваций
Цифровое проектное управление	Знания основ проектного управления (методов и инструментов) с использованием цифровых технологий
	Навыки определения потребностей и отбора необходимых цифровых инструментов для решения профессиональных задач
Цифровая безопасность	Знания общих вопросов в области обеспечения информационной безопасности, систем информационной безопасности, источников угроз, средств и методов защиты информации, мер противодействия внешним воздействиям
	Навыки работы с системами, обеспечивающими безопасность данных, и обеспечения соответствия основным нормативным требованиям информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны
Цифровая этика	Знания правил и норм поведения, рисков и угроз в процессе использования цифровых технологий
	Навыки применения правил и норм поведения, использования инструментов и мер предосторожности, необходимых для безопасной работы в цифровой среде

Проведенный анализ табл. 1. позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время не существует единых норм и общего подхода к полноте раскрытия компетенций государственных служащих.

Существующие модели компетенций хоть и содержат схожие элементы, но характеризуются структурной и содержательной дифференциацией. Обобщая выводы, можно прийти к заключению о необходимости пересмотра перечня компетенций, основываясь на том, что государственный управленец будущего — это

высококвалифицированный специалист, владеющий расширенными цифровыми компетенциями, а также развитыми творческими и нравственными качествами.

Опыт реализации концептуальных подходов профессионального развития государственных гражданских служащих в Республике Крым свидетельствует об активно начатой трансформации от традиционных форм дополнительного профессионального образования к новым организационным формам профессионального развития и дистанционному обучению.

На данном переходном этапе нужна оперативная работа по внесению изменений в тематическое содержание дополнительных профессиональных программ переподготовки и повышения квалификации гражданских служащих в Республике Крым, разработка соответствующих рекомендаций, в том числе по внедрению цифровых компетенций государственных служащих.

Изменения должны быть, прежде всего, направлены на обеспечение формирования системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Крым, которая позволит создать условия для получения необходимых им знаний и умений, при использовании разнообразных форм, методов, технологий обучения и обмена актуальной информацией [7].

Основным вопросом внедрения современных форм обучения государственных гражданских служащих остается обеспечение качественного электронного контента.

Нужно чтобы, электронные платформы были действительно высокого уровня: к разработке курсов должны привлекаться не только ученые-эксперты в области государственного управления, но и программисты-разработчики, графические дизайнеры, копирайтеры. Компетентным органам необходимо формировать программу профессионального развития, разрабатывать индивидуальные планы, персонифицированные для каждого государственного гражданского служащего.

Учебные материалы должны быть наглядные и лаконичные, структурно построены, обучающиеся обеспечены кураторством со стороны наставника, а также постоянным мониторингом обратной связи. Также в практике шире должно использоваться взаимодействие с профессиональными сообществами, экспертное, консультативное сопровождение, межведомственное сотрудничество, необходимы регулярные стажировки по обмену опытом в других регионах[8].

Выводы. Внедрение единого информационного пространства позволит значительно усилить взаимодействие прокуратуры, Следственного комитета, иных правоохранительных органов и контрольно-надзорных органов, в первую очередь в рамках досудебной процессуальной деятельности по уголовным делам, координации усилий по борьбе с преступностью, а также организации совместных надзорных и контрольных мероприятий, проведения совместных сверок по направленным материалам. Представляется, что реализация отмеченных выше мер в результате позволит также заметно повысить уровень законности и правопорядка.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 04.10.2022 – № 31. – Ст. 89
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021 №351-ФЗ) «О системе государственной службы Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.06.2003, №22, ст. 2063. Собрание законодательства РФ, 05.11.2019, N 32, ст.89
3. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.10.2022 № 379-ФЗ) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, N 31, ст. 3215. Собрание законодательства РФ, 05.12.2020, N 32, ст. 89

4. Архиреева А. С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Научный журнал КубГАУ. 2015. №109. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/teoretiko-pravovye-osnovy-instituta-gosudarstvennoy-sluzhby (дата обращения: 03.11.2022).
5. Башуров, В. Б. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования / В. Б. Башуров, М. Ю. Дитятковский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 55–59
6. Борщевский, Г. А.Государственная служба : учеб. пособие для СПО / Г. А. Борщевский. – 2-е изд.,испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019 – 303 с.
7. Веселова Н.Ю. Государственная и муниципальная служба / Н. Ю. Веселова, Н. П. Бычкова. Краснодар: ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2017. — 203 с.
8. Демин, А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 / А.А. Демин. — М.: Книгодел, 2015. — 106 с.
9. Ермакова М. И. Правовой статус государственного гражданского и муниципального служащего: сходства и проблемы соотношения // Интеграция наук. 2018. № 7 (22). С. 97-100.
10. Захарова Т.И. Государственная служба и кадровая политика [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Захарова Т.И.– М.: Евразийский открытый институт, 2011. – 312 с.
11. Калицкая В.В.Аттестация государственных служащих как ключевой элемент эффективности их деятельности // Исследования и разработки молодых ученых в решении актуальных проблем XXI века: сборник научных статей. -Екатеринбург, 2017. — С. 54-60.
12. Терентьева А.А. Характеристика нормативного правового регулирования поступления на государственную гражданскую службу РФ // Вопросы науки и образования. — 2016. — № 6. — С. 42-45.
13. Чиканова, Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практики / Л.А. Чиканова // Журнал российского права. — 2014. — № 4. — С. 14-19.
14. Шенхоров А.Ч. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2020. №4-3 (103). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoe-regulirovanie-prohozhdeniya-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhby-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 24.11.2022).
15. Ширяева А. В. Правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Наука и образование сегодня. 2017. №12 (23). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 03.11.2022).
16. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. Гриф МО РФ / Ю.Н. Щербаков. — М.: Феникс, 2019. — 320 с.

© Ковальчук А.В., 2022.

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ, НАЛОГОВ И СБОРОВ

07.12.2022
Юридические науки

Абасов Фаиг Сабир оглы
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ОТНОШЕНИЯ; НАЛОГИ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; РАЗГРАНИЧЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕССЫ; ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ; СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ; RESPONSIBILITY; RELATIONS; TAXES; OFFENSES; DELINEATIONS; ADMINISTRATIVE PROCESSES; FINANCIAL LEGAL RELATIONS; IMPROVEMENT.

Аннотация: В статье раскрываются основные проблемы регламентации ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов, предлагаются выводы по совершенствованию законодательства в рамках исследуемой проблемы.

Одной из основных задач законодателя на данный момент является совершенствование ответственности за нарушение финансового законодательства. При анализе финансового законодательства, судебной практики и юридической литературы можно сделать однозначный вывод, что система мер по выявлению, пресечению и применению государственного принуждения нуждается в совершенствовании в соответствии с правовой действительностью Российской Федерации.

На современном этапе существуют пробелы в финансовом законодательстве. Данные пробелы были выявлены в результате правоприменения. Это обусловлено как возникновением новых общественных отношений, так и существенными упущениями законодателя при принятии нормативно-правовых актов. Например, в Налоговом кодексе РФ отсутствует понятие «должностное лицо» в отличие от Уголовного кодекса РФ и Кодекса об административных правонарушениях. Его отсутствие можно объяснить наличием статьи 53 ГК РФ, где в пункте 1 сказано, что «Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом» [2].

В соответствии с данной нормой, можно сделать вывод, что воля физического лица приравнивается к воле организации. Но, как известно, воля — процесс психологический, поэтому присуща только физическим лицам. Следовательно, в отношении юридических лиц, которые являются правовой фикцией, данное понятие не понимается в естественном смысле. Соответственно, в отношении организаций действует фикция по отношению к их действиям, то есть воля физического лица — воля юридического лица. Но, как известно из философских законов, интересы разных субъектов могут не только расходиться, но и сталкиваться[3].

Поэтому, оправданно, что в реальной действительности возможны правовые ситуации, когда должностные лица, которые являются и органами юридического лица, совершают действия в собственных интересах, а не в интересах организации. Тогда можно утверждать, что происходит ущемление прав и законных интересов организаций, так как должностное лицо и организация физически разные субъекты, поэтому при применении мер ответственности к организации можно говорить о безвиновной ответственности по отношению к последней. Однако, возможна и обратная ситуация, когда организация использует данное упущение законодателя в свою сторону. Например, санкции в отношении организации имеет более жесткий характер,

чем в отношении должностных лиц. Поэтому на практике данный пробел может быть использован как «инструмент» злоупотребления, когда вина самого юридического лица перекладывается на должностное лицо во избежание финансовых потерь [7].

Также нужно отметить, что проблема разграничения финансово-правовой и административной ответственности, имеет большое практическое значение. Для этого требуется, разделение составов административных и финансовых правонарушений на законодательном уровне.

При четком разграничении и установление видов ответственности за нарушение законодательства в финансовой сфере, реализация ответственности станет эффективнее, поскольку будут претворяться в жизнь все принципы юридической ответственности.

Также существует проблема однозначности в определении места финансово-правовой ответственности в системе юридической ответственности. Однако, в настоящее время финансово-правовая ответственность благодаря наличию Налогового и Бюджетного кодексов 58 получила свое наиболее четкое выражение в виде соответственно налоговоправовой ответственности, именуемой «ответственность за налоговые правонарушения», и бюджетно-правовой ответственности, именуемой «бюджетная ответственность».

Состав и виды финансовых правонарушений нуждаются в качественной доработке как в теории, так и в финансовом законодательстве. Это позволит исключить противоречия в законодательном определении их места и в разграничении отдельных элементов составов конкретных проступков.

Еще одной проблемой, стоящей на пути совершенствования правового регулирования юридической ответственности в финансовой сфере, является неэффективное государственное управление контролирующих органов государства.

Так, например, отсутствуют регламентация и стандартизация процессов осуществления контрольных и надзорных мероприятий, что, в свою очередь, затрудняет осуществление контроля и надзора за участниками финансовых правоотношений; отсутствуют прозрачные процедурные требования, которые можно было бы использовать в качестве эталонов для сравнительной оценки. Таким образом, указанные барьеры, связанные с неэффективностью государственного управления, не позволяют совершенствовать административные процессы осуществления государственных функций по контролю и надзору в финансовой сфере, а также затрудняют формирование профессионального кадрового состава органов государственной власти.

Предупреждение правонарушений в финансовой сфере должно осуществляться также в результате проведения адекватной политики в области выбора юридической ответственности; объединения усилий всех правоохранительных и контрольно-надзорных органов в борьбе с финансовыми правонарушениями; расширения информированного поля
действия; реализации ответственности за финансовые правонарушения в полном объеме с соблюдением действующего законодательства[8].

Вопросы эффективности профилактики правонарушений в финансовой сфере в значительной мере зависят от степени совершенства административного, финансового, уголовного законодательства, поскольку правонарушения в указанной сфере невозможно рассматривать в отрыве от других видов противоправных посягательств в области финансовой и экономической деятельности страны. Одним из направлений предупреждения правонарушений в финансовой сфере должно являться повышение уровня правового сознания граждан [4].

Исходя из предмета правового регулирования, классифицируют составы административных правонарушений в сфере налогового законодательства следующим образом:

— нарушения, связанные с исчислением и уплатой налогов и сборов;
— нарушения, возникающие при осуществлении налогового контроля;
— нарушения, связанные с рассмотрением споров между налогоплательщиками и налоговыми органами;
— нарушения, связанные с принудительным взысканием налогов и сборов.

Таким образом, особое значение для характеристики анализируемых административных правонарушений имеет непосредственный объект, который представляет собой совокупность общественных отношений, регулируемых конкретной административно-правовой нормой[5].

Предметом административных правонарушений в сфере налогообложения выступают различные документы и сведения, которые необходимы для совершения юридически значимых действий в указанной сфере, например, налоговая декларация и др. Важно отметить, что административное правонарушение может быть совершенно как в активной форме, так и в пассивной, т.е. таковым может быть признано как действие правонарушителя, так и бездействие.

Например, согласно ст. 15.7 КоАП РФ, объективная сторона данного правонарушения выражается действием, которое направлено на изменение порядка открытия счета. Иная ситуация наблюдается со ст. 15.5 КоАП РФ, которая регламентирует ответственность за правонарушение в форме бездействия, которым выступает непредставление налоговой декларации в уполномоченный орган в законодательно определенный срок. Помимо этого, существуют и правонарушения, объективная сторона которых может выражаться как в действии, так и в бездействии. Примером такого состава выступает ст. 15.6 КоАП РФ, согласно которой объективной стороной выступает представление неполных или искаженных сведений для осуществления налогового контроля, что, в свою очередь, является действием, а также непредставление указанных сведений, что подразумевает пассивный формат бездействия [3].

В зависимости от наличия или отсутствия в объективной стороне состава административного правонарушения негативных последствий, принято выделять два вида составов указанных правонарушений, а именно формальные и материальные. При этом формальным является состав правонарушения, который предусматривает лишь сам факт совершения противоправного деяния. В данном случае ответственность наступает вне зависимости от наличия или отсутствия вредных последствий. Следует отметить, что в отношении анализируемых видов правонарушений в сфере налогообложения большинство составов являются формальными. Так, согласно ст. 15.3 КоАП РФ, для привлечения к административной ответственности достаточно лишь нарушения законодательно закрепленного срока подачи соответствующего заявления о постановке на учет в налоговом органе [3].

На основе проведенного анализа административного законодательства и правоприменительной практики в сфере налогообложения выявлены ряд проблем, основной из которых является дублирование отдельных нормативных положений в налоговом и административном законодательстве, что приводит к сложностям квалификации деяний правонарушителя.

Представляется необходимым систематизировать указанные нормы и устранить иные проблемы в правоприменительной сфере. Несмотря на небольшой объем негативных последствий, который наступает от единичного случая совершения административного правонарушения в сфере налогообложения, совокупность их многочисленных совершений негативно влияет на развитие финансовой системы Российской Федерации [5].

Нравственно-психологическое состояние участников финансовых правоотношений, характеризующееся негативным отношением к существующей финансовой системе, является одной из причин совершения правонарушений в области финансов. Такое отношение в немалой степени объясняется низким уровнем их правосознания, правовой культуры. Поэтому, предполагается, что одним из основных направлений деятельности по предупреждению правонарушений в финансовой сфере следует признать повышение уровня правовой культуры населения, имеющего низкий уровень правовой грамотности, правовой нигилизм.

Поэтому в настоящее время возникает настоятельная необходимость в разработке и принятии федеральной программы по формированию у населения правовой культуры.

Выводы. В настоящее время назрела объективная необходимость научного осмысления и анализа сложившейся за эти годы практики применения КоАП РФ, а также критической оценки эффективности его норм с учетом внесенных многочисленных изменений, конституционных требований.

Совершенствование законодательства об административных правонарушениях невозможно осуществлять изолированно от реформирования отраслевого законодательства, проводимого в настоящее время в рамках реформы контрольно-надзорной стороны деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.10.2022, № 31, ст. 89

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.06.2022 №25-П)// Собрание законодательства РФ, 08.12.2022, №32, ст. 22

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства РФ.- 2002 — № 1 (ч. 1). — Ст. 1; 2019 — № 22 — Ст. 2670

4. Староверова О. В. Административная ответственность за правонарушения в области налогов и сборов // Вестник Московского университета МВД России. 2012. №8. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-za-pravonarusheniya-v-oblasti-nalogov-i-sborov (дата обращения: 26.11.2022).

5. Чежидов М.С. Понятие и элементы административной ответственности за правонарушения в сфере финансового рынка // Вестник ННГУ. 2019. №6. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-elementy-administrativnoy-otvetstvennosti-za-pravonarusheniya-v-sfere-finansovogo-rynka (дата обращения: 26.11.2022).

6. Четвериков В.Э. Административное право./ Четвериков В.Э. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра-М, 2020. – 282 с.

7. Шилехин К. Е. Признаки административных правонарушений в области налогов и сборов // Административное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 46-54.

8. Лапо С.А. Проблемы квалификации административных правонарушений в области налогов и сборов как источник местных доходов /С.А.Лапо // Актуальные проблемы правового регулирования местного самоуправления. 2018. № 3. С. 115-119.

© Абасов Ф.С., 2022.

УДК 34

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ВЗИМАНИЮ ФИНАНСОВ, НАЛОГОВ И СБОРОВ

07.12.2022
Юридические науки

Абасов Фаиг Сабир оглы
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ЭФФЕКТИВНОСТЬ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ПРАВОВЫЕ КОЛЛИЗИИ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; НАЛОГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА; ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; САНКЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА; EFFICIENCY; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; LEGAL CONFLICTS; OFFENSES; TAX OBLIGATIONS; LEGISLATION; ECONOMIC SANCTIONS.

Аннотация: В статье раскрываются основные вопросы совершенствования законодательства в области административной ответственности по взиманию финансов, налогов и сборов. Предлагаются рекомендации по решению правовых коллизий.

В целях совершенствования правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов в Российской Федерации, в первую очередь, представляется целесообразным использовать положительный опыт и выверенную практику ряда зарубежных государств.

Так, в Испании действует нормативный правовой акт по вопросам правового режима публичной администрации и общего административного производства, определяющей порядок применения административных наказаний во всех случаях совершения правонарушений, включая правонарушения в области финансов, налогов и сборов. Единый нормативно-правовой акт, на наш взгляд, создает наиболее благоприятные условия для применения норм права и снижает вероятность правовых коллизий.

По нашему мнению, вопросы административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов следует закрепить только в одном едином кодифицированном акте, в данном случае, это — в КоАП РФ.

На сегодняшний день множество составов, представленных в административном законодательстве и в налоговом законодательстве, дублируют друг друга, что усложняет систему привлечения к административной ответственности в анализируемой сфере. Поэтому представляется целесообразным исключить вопросы привлечения к административной ответственности за правонарушения из Налогового кодекса РФ, закрепив их только в главе 15 КоАП РФ [1].

Также в целях повышения эффективности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов, целесообразно увеличить санкции — в первую очередь, повысить размеры штрафов в 1,5 раза. Это особенно актуально в связи с последними событиями в рамках международных отношений и введением множества экономических санкций в отношении Российской Федерации, которые привели к обесцениванию национальной валюты (российского рубля) [5].

Так, например, при совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.1 КоАП РФ, в качестве наказания субъекту следует назначать штраф в размере не от 4 000 руб. до 5 000 руб. для

должностных лиц и от 40 000 руб. до 50 000 руб. для юридических лиц, а в размере от 6 000 руб. до 7 500 руб. и в размере от 60 000 руб. до 75 000 руб. соответственно. А в качестве наказания по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ субъекту следует назначать штраф в размере не от 5 000 руб. до 10 000 руб., а от 7 500 руб. до 15 000 руб. Иные составы изменяются по аналогии. Дополнительно следует усовершенствовать непосредственно положения налогового законодательства.

Повышение эффективности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов может быть достигнуто за счет обозначения не только методов и средств для привлечения к административной ответственности, но и конкретных неблагоприятных последствий, которые возникнут в случае, когда субъект отказывается добровольно устранить установленное нарушение законодательства в области финансов, налогов и сборов [4].

К примеру, в рамках Налогового кодекса РФ следует закрепить прямое указание на приостановление расходных операций по счетам, арест имущества, наложение запрета на регистрационные действия в отношении имущества должника, ограничение выезда за пределы РФ и прочее.

Также, на наш взгляд, не является в полной мере целесообразным привлечение к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов физических лиц в судебном порядке. Отметим, что государства англо-американской правовой семьи вводят внесудебный способ привлечения к ответственности за совершенные нарушения. В Соединенных Штатах Америки впервые такой опыт был использован 30 лет назад.

В Канаде законодательство на федеральном уровне предоставляет административным органам право применять санкции, в том числе за правонарушения в области финансов, налогов и сборов. Значительный толчок к изменению административного законодательства государств англо-американской правовой семьи дало исследование под названием «Регуляторная юстиция Применение санкций пост Хемптонском мире», что было сделано по заказу английского правительства Филиппом Хэмптоном.

Результатом этого отчета стало предложение предоставить регуляторным органам право применять денежные административные наказания в случае совершения правонарушений в области финансов, налогов и сборов. На наш взгляд, в России обращение в судебные органы лишь затягивает процедуру привлечения к административной ответственности, увеличивает расходы государства, к тому же в большинстве случаев судьи устанавливают незначительное административное наказание за совершение правонарушения в области финансов, налогов и сборов. Привлечение к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов в досудебном порядке помогло бы повысить эффективность привлечения к ответственности, а для налоговых органов сократился бы срок привлечения субъектов и упростилась бы сама процедура.

Возможно реализовать осуществление взыскания в досудебном порядке до какой-либо предельной суммы причиненного вреда.

К примеру, ранее законодательством РФ было установлено обращение за взыскание задолженности до 50 000 руб. в порядке упрощенного производства (через мирового судью), а свыше 50 000 руб. в порядке искового производства (в районный суд).

Позже такое ограничение было отменено. По аналогии может быть установлено, что в досудебном порядке налоговыми органами могут быть привлечены к административной ответственности физические лица, деяние которых повлекли за собой ущерб в размере не более 50 000 руб.

С целью повышения эффективности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области налогов и сборов налоговыми органами может быть применен механизм предоставления отсрочки, рассрочки или реструктуризации исполнения обязанностей в экономической и налоговой сфере. В настоящее время налоговыми органами крайне редко применяются данные меры урегулирования разногласий с субъектами [6].

В основном это связано со сложным перечнем условий для получения отсрочки, рассрочки и реструктуризации. Упрощение таких условий так же помогло бы повысить эффективность взыскания по требованиям и избежать дальнейших мер привлечения к административной ответственности, что в свою очередь сократит затраты на пополнение бюджета. Также, на наш взгляд, помогло бы повысить эффективность административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов увеличение размера пени.

В данное время суммы пени начисляются в крайне малом размере и не являются для налогоплательщика дополнительной нагрузкой, в связи с чем в дальнейшем налоговые органы вынуждены обращаться в суд. Считаем, что размер пени должен составлять около 50 % от штрафа, предусмотренного составами административных правонарушений в области финансов, налогов и сборов [3].

Повышение эффективности привлечения к административной ответственности за совершения правонарушений в области финансов, налогов и сборов также может быть достигнуто за счет внедрения в административную, финансовую и налоговую сферы электронного документооборота между банками и налоговыми органами.

Привлечение к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов сейчас осуществляется путем направления на бумажном носителе уведомления о начале производства по делу об административном правонарушении, что нарушает оперативное направление на счета налогоплательщика документы на списание денежных средств и зачастую приводит к выведению денег со счетов субъектами правонарушений и невозможности взыскания штрафа. Кроме того, электронный документооборот сокращает расходы на применение рассматриваемого механизма привлечения к административной ответственности за счет избежания распечатывания документов в бумажном виде, направления их почтой.

Проблемы, связанные с особенностями юридического состава административных правонарушений в области финансов, налогов и сборов, считаем, являются следствием отсутствия кодифицированного нормативного правового акта, в котором были бы аккумулированы все административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов. Одним из вариантов может стать выделение новых глав в КоАП РФ, посвященных отдельным видам административных правонарушений в области финансов, налогов и сборов.

Наиболее предпочтительным вариантом разрешения существующих коллизий в финансовом, налоговом, бюджетном, банковском, валютном и административно-процессуальном законодательстве является установление единого порядка привлечения к административной ответственности за правонарушения в области налогов и сборов и закрепление его в КоАП РФ.

Исходя из конституционной нормы о совместном ведении РФ и ее субъектов в области административного и административно-процессуального законодательства, обосновывается положение о необходимости и значимости существования права субъектов РФ самостоятельно устанавливать административную ответственность с учетом территориальных, климатических, экономических, социальных, демографических и иных особенностей, характеризующих индивидуальность каждого субъекта РФ [7].

С целью совершенствования правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов можно предложить следующие рекомендации.

1. В зависимости от интерпретации судом положений КоАП РФ может возникнуть парадоксальная ситуация: при совершении такого грубейшего нарушения как нецелевое использование бюджетных средств должностные лица могут остаться безнаказанными, если срок давности привлечения к административной ответственности составит более 1 года, тогда как при других нарушениях бюджетного законодательства административная ответственность неизменно последует до истечения двухгодичного срока давности привлечения к административной ответственности.

2. Для того, чтобы обеспечить единообразие правоприменительной практики, избежать судебных ошибок, исключить злоупотребления судей, органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об

административных правонарушениях в применении статьи 2.9 КоАП РФ, целесообразно определить признаки малозначительности нарушений в каждой статье КоАП РФ.

3. Полагаем возможным заменить в КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности на срок давности возбуждения дела об административном правонарушении. Это упростит законодательство и сделает его более определенным, прежде всего для всех лиц, в отношении которых возбуждается дело.

Таким образом, предлагаемые нами изменения в финансовое и налоговое законодательство, на наш взгляд, повысят эффективность привлечения к административной ответственности за счет устранения правовых коллизий, создания более рационального механизма правоприменения, упорядочивания процессуальных действий, повышения оперативности процессов в данной сфере и формирования более адекватных санкций правовых норм.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства РФ.- 2002 — № 1 (ч. 1). — Ст. 1; 2019 — № 22 — Ст. 2670
2. Лапо С.А. Проблемы квалификации административных правонарушений в области налогов и сборов как источник местных доходов /С.А.Лапо // Актуальные проблемы правового регулирования местного самоуправления. 2018. № 3. С. 115-119.
3. Синельникова Н.А. Соотношение налоговой и административной ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах // Синельникова Н.А. Образование и право. 2020. № 7. С. 164-166.
4. Скакунова Т.Административная и уголовная ответственность за нарушение налогового законодательства. – //Юридический справочник руководителя. – 2011. – № 06. – URL: https://delo-press.ru/journals/law/yuridicheskaya-otvetstvennost/37696
5. Соколов, А.Ю. Административное право РФ: Учебник для бакалавров. Гриф МО РФ / А.Ю. Соколов. — М.: Норма, 2021. — 469 с.
6. Чежидов М.С. Понятие и элементы административной ответственности за правонарушения в сфере финансового рынка // Вестник ННГУ. 2019. №6. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-elementy-administrativnoy-otvetstvennosti-za-pravonarusheniya-v-sfere-finansovogo-rynka (дата обращения: 26.11.2022).
7. Четвериков В.Э. Административное право./ Четвериков В.Э. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра-М, 2020. – 282 с.
8. Шилехин К. Е. Признаки административных правонарушений в области налогов и сборов // Административное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 46-54.

© Абасов Ф.С., 2022.

УДК 342.92

К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ, НАЗНАЧАЕМЫХ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

08.12.2022
Юридические науки

Скоробогатова Александра Игоревна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО; ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; НАКАЗАНИЕ; ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ; ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ; КОНФИСКАЦИЯ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ; LEGAL ENTITY; OFFENSE; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; PUNISHMENT; TYPES OF ADMINISTRATIVE PENALTIES; WARNING; ADMINISTRATIVE FINE; CONFISCATION OF THE INSTRUMENT OF COMMISSION OR THE SUBJECT OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE; ADMINISTRATIVE SUSPENSION OF ACTIVITY.

Аннотация: Данная статья посвящена характеристике административной ответственности, назначаемой юридическим лицам, подробно раскрыто понятие и содержание видов административных наказаний. Кроме того, автором выявлены особенности назначения и применения конкретных видов наказаний, предусмотренных КоАП РФ в отношении юридических лиц.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) [2] – это качественно новая ступень в развитии всей отрасли отечественного административного права, что в полной мере справедливо и по отношению к институту административной ответственности организаций. Указанный кодекс, содержательно переработав и обобщив действовавшее до него административное законодательство, выработал единую концепцию административной ответственности юридических лиц.

Стоит отметить, что в КоАП РФ отсутствует термин «юридическое лицо», однако его определение дается в ст.48 ГК РФ [1], которая определяет юридическое лицо как организацию, обладающую обособленным имуществом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или оперативного управления, которая выступает в гражданском обороте от собственного имени и несущая самостоятельную имущественную ответственность. Юридическое лицо является отдельным видом правоотношений, с определенным видом прав и обязанностей [6, С. 123].

Исходя из законодательного определения юридического лица, традиционно в цивилистической доктрине выделяют следующие его признаки: организационное единство, имущественная обособленность, самостоятельная имущественная ответственность, участие в гражданском обороте и в суде от своего имени.

Изучение КоАП РФ подтверждает тот факт, что юридическое лицо имеет правовую природу, если рассматривать его через призму административного права. Стоит выделить, что для юридических лиц в КоАП РФ предусмотрены статьи, согласно которым юридическое лицо несет административную ответственность в случае правонарушений [5, С. 164].

Административное правонарушение является юридическим и социальным антиподом нормального поведения человека в обществе. Согласно КоАП, этот термин означает действие или бездействие индивида, которое посягает на общественный или государственный порядок, свободы, собственность и права граждан.

При этом за такие проступки законодательством предполагается несение административной ответственности [3, С. 148].

Согласно нормам ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ «юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению».

Юридические лица привлекаются к административной ответственности за правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности, нарушения требовании заключения гражданско-правовых договоров.

В отношении юридических лиц административное законодательство устанавливает следующие виды административных наказаний:

1) предупреждение (ст. 3.4 КоАП РФ);
2) административный штраф (ст. 3.5 КоАП РФ), который является одним из самых распространенных наказаний, согласно статистическим данным;
3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7 КоАП);
4) административное приостановление деятельности (ст. 3.12 КоАП РФ).

Обращает на себя внимание то, что первые три названных административных наказания могут назначаться как гражданам, так организациям, тогда как последний вид подлежит применению исключительно к организациям (либо субъектам, осуществляющим деятельность без образования юридического лица).

Предупреждение представляет собой меру административного наказания, которая выражается в официальном порицании физического или юридического лица, вынесенном в письменной форме [4, С. 54].

Предупреждение по карательному воздействию является самым легким видом наказания. Суть предупреждения заключается в предостережении лица недопустимости противоправного поведения в будущем. Как правило, оно применяется за незначительные правонарушения, например, нарушение правила перехода дороги в неположенном месте (ч.1 ст. 12.29 КоАП). Если лица, которые уже подвергались предупреждению, совершили аналогичное (повторное) нарушение, то к ним, должны быть применены уже более строгие меры административной ответственности. Так же может применяться в качестве дополнительного наказания.

Предупреждение применяется в отношении юридических лиц, совершивших незначительные нарушения установленных правил, когда они не носят резко выраженного антиобщественного характера.

Предупреждение является административным наказанием и может повлечь наступление определенных правовых последствий только тогда, когда оно вынесено в письменной форме или зафиксировано иным установленным способом в решении должностного лица, привлекающего нарушителя к административной ответственности.

Административный штраф имеет общий характер административных наказаний. Государственный характер этой меры воздействий зависит от ее содержания в административном законодательстве, которое, по сути, является публичной правовой волей государства. Анализ административно-правовых санкций за административные правонарушения позволяет сделать вывод, что такая административная мера весьма распространена.

В борьбе с административными правонарушениями штраф используют чаще всего. Как показывает практика, штраф может выступать как основным видом наказания, так и в качестве дополнительного наказания.

Нормы административного права предусматривают штраф в двух формах:

— с указанием пределов штрафа (относительно-определенная санкция);
— с точным указанием размера штрафа (абсолютно-определенная санкция).

В подавляющем большинстве случаев нормативные акты устанавливают относительно-определенные штрафные санкции, что позволяет при наложении штрафа учитывать характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Административный штраф в соответствии со ст. 3.5 КоАП РФ предусматривает денежный штраф, размер которого может варьироваться в зависимости от конкретного правонарушения и достигать 60 млн рублей. Также возможно его использование в сумме, кратной стоимости объекта правонарушения, сумме неуплаченных налогов или других сборов и проч.

Штраф предусмотрен законодательством в качестве взыскания почти за все виды административных правонарушений. Причем он может устанавливаться не только КоАП, но и законодательными актами субъектов РФ.

Следующим видом административного наказания в отношении юридических лиц является конфискация орудия совершения или предмета, которая может быть как основным наказанием, так и дополнительным, но чаще применяется в качестве дополнительного наказания вследствие необходимости назначения более жесткого наказания за административные правонарушения. Это обусловлено тем, что, как представляется, только лишение правонарушителя орудия совершения или предмета административного правонарушения без наложения более строгого взыскания не способствовало бы профилактике правонарушений.

Оно представляет собой принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей. Изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения возможно только по решению суда. Конфискуемыми предметами могут быть: денежные средства, оружие, изготовленная продукция и т.д.

При этом конфисковано может быть лишь имущество, находящееся собственности, правонарушителя. КоАП устанавливает конфискацию лишь тех предметов, которые являются орудиями, средствами или непосредственными предметами административных правонарушений.

Переходя к рассмотрению последнего из возможных к назначению юридическим лицам административных наказаний, существующих в современный период, отметим, что институт административного приостановления деятельности, как санкции, нельзя назвать инновационным с точки зрения российского законодательства и правоприменительной практики.

Назначение этого вида административного наказания обусловлено в первую очередь случаями угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

Административное приостановление деятельности применяется только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Причем в данном случае индивидуальные предприниматели несут административную ответственность, предусмотренную именно для этой группы субъектов, а не для должностных лиц.

Административное приостановление деятельности — исключительная мера. Природа данного вида наказания заключается в том, что юридическое лицо лишается возможности осуществлять свою профильную деятельность, направленную на извлечение прибыли, и оказывается исключенным из хозяйственного оборота продолжительностью до 90 суток.

Итак, в целом можно признать, что административные наказания выступают в качестве элементов целостной системы мероприятий в области административного принуждения, которая направлена на защиту складывающихся и существующих в нашей страна общественных отношений. Имея присущее им

организационно-властное свойство, данные меры способствуют дальнейшему укреплению в государстве законности, правопорядка и совершенствованию отношений, возникающих в процессе реализации административной политики.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
3. Абилова З. И. Административные правонарушения: правовая характеристика / З. И. Абилова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 43 (333). — С. 148-151.
4. Волков А.М. Административное право в вопросах и ответах: учебное пособие. Москва: Проспект, 2018. – 143 с.
5. Левичев П. А. Юридическое лицо как субъект административной ответственности / П. А. Левичев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 12 (407). — С. 164-166.
6. Салагаева А. В. Юридические лица: понятие, признаки / А. В. Салагаева. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 32 (322). — С. 123-125.

© Скоробогатова А.И., 2022.

УДК 342.92

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

08.12.2022
Юридические науки

Скоробогатова Александра Игоревна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; ВИНА; ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА; ПРАВОНАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ; ADMINISTRATIVE OFFENSE; GUILT; LEGAL ENTITIES; OFFENSE; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; GROUNDS FOR INVOLVEMENT.

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с теоретическими взглядами на институт административной ответственности юридических лиц, а также исследуются особенности привлечения к административной ответственности указанной категории субъектов. Кроме того, рассмотрены основания, по которым юридических лиц возможно привлечь к административной ответственности по административному законодательству.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, выражающийся в применении государственными органами, должностными лицами и представителями власти установленных мер воздействия.

По общему правилу основанием наступления административной ответственности является совершение административного правонарушения – виновного противоправного деяния. Если противоправность является формально-юридическим признаком, не вызывающим затруднений для идентификации, то проблема вины, определяющая виновность неодушевленного субъекта, является общеизвестной сложностью.

В настоящее время законодательство Российской Федерации постоянно совершенствуется и обновляется, вносятся новые проекты законов, которые впоследствии вступают в законную силу.

Существует интересное мнение Б.В. Россинского [6, С. 139], который считает, что сегодняшнее закрепление ответственности юридических лиц – это по сути правовая фикция, обусловленная, во-первых, фискальной направленностью государственной власти, во-вторых, появлением мощного рычага государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, и в-третьих, непродуманной формулировкой в законе, допускающей при назначении административного наказания объективное вменение, когда наличие состава административного правонарушения устанавливается при наличии лишь признаков, предусмотренных объективной стороной состава.

Основания административной ответственности А. Я. Неверов подразделяет на следующие группы: нормативные, фактические, процессуальные [5, С. 11].

К нормативным основаниям можно отнести нормативно-правовые акты, которые предусматривают меру ответственности за нарушение административных норм. К фактическим основаниям следует относить противоправные деяния конкретного субъекта, которые нарушают правовые предписания, охраняемые административными нормами. К процессуальным основаниям относится акты компетентного субъекта о наложении конкретного наказания за конкретное административное правонарушение.

Для того, чтобы привлечь юридическое лицо к административной ответственности оно должно совершить административное правонарушение.

Юридическое лицо может привлечь к административной ответственности лишь государственные органы и (или) суды. Именно они обладают в пределах своих полномочий и компетенции правом на осуществление контроля за деятельностью юридического лица и в случае выявления нарушений закона со стороны юридического лица привлекать его к ответственности.

Юридические лица могут быть привлечены к административной ответственности за совершение действий, противоречащих законодательству, среди них есть те, которые юридическими лицами совершаются чаще всего.

В частности, это несоблюдение юридическими лицами земельного, экологического, налогового, бюджетного, антимонопольного законодательства, несоблюдение правил пожарной безопасности, санитарных и природоохранных, таможенных правил. И по каждому указанному виду существуют свои контролирующие органы в обязанности, которых входит проверка деятельности юридического лица [3, С. 285].

Прежде всего, следует обратить внимание на особенности административной ответственности юридического, как субъекта административного правонарушения.

Отличительной особенностью является то, что не каждое общественное объединение является юридическим лицом и для привлечения к административной ответственности юридического лица оно должно обладать правовым статусом юридического лица, то есть должно быть зарегистрировано в установленном законе порядке.

Несмотря на то, что совершившие административные правонарушения лица, в соответствии с КоАП РФ, равны перед законом, по логике законодателя юридические лица, по сравнению с должностными лицами, к которым в части назначения наказания приравнены индивидуальные предприниматели, а также по сравнению с физическими лицами, за одно и тоже административное правонарушение несут в разы большую ответственность.

Проблемой привлечения юридического лица к административной ответственности является то, что юридическое лицо должно обладать статусом юридического лица, так как без этого невозможно будет привлечь к административной ответственности.

Наиболее существенной проблемой в части привлечения юридического лица к административной ответственности является установления его виновности [2, С. 318].

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ [1], юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Психологическое содержание вины юридического лица выражено в воле участников такого коллектива, а не отдельными физическими лицами, которые осуществляют свою деятельность вне зависимости от коллектива или вне связи со своими обязанностями. Юридическое лицо отвечает за виновное действие своих органов, представителей и членов, когда такое осуществляли действия в пределах своих полномочий.

Существует точка зрения, что правильнее и эффективнее всего привлекать к ответственности за административные правонарушения только физических лиц, так как организации не обладают самостоятельной волей и в их деяниях не может содержатся признак вины. Эта позиция объясняется тем, что юридическим лицом всегда руководит одно или несколько физических лиц, которые и должны нести ответственность за нарушение.

Помимо этого, различен и порядок обжалования решений и постановлений, вынесенных вышеупомянутыми судами. Стоит отметить, что сама процедура рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах менее конкретизирована и является более сложной, по сравнению с процедурой в судах общей юрисдикции.

Можно выделить следующие особенности административной ответственности юридических лиц [4, С. 168]:

1) согласно нормам КоАП РФ назначение административного наказания юридического лица, которое может нести ответственность, если оно является физическим лицом и наоборот, что отвечает принципам справедливости, а так же правилу, что все равны перед законом;
2) КоАП РФ содержит четко структурированные особенности в рамках административной ответственности, которые должны исполнять юридические лица, даже если они находятся в стадии реорганизации;
3) юридические лица имеют особые виды административных наказаний, которые они должны знать и соблюдать для того, чтобы не нести административную ответственность;
4) в ходе неправомерной деятельности юридическое лицо может довести до банкротства свою организацию, тем самым нанести ущерб предпринимательской деятельности, в связи с этим предусматривается административный штраф в размере более сотни тысяч рублей, а в особых случаях штраф может быть и от 1 до 5 млн рублей.

Таким образом, подводя итог можно констатировать, что отличительными особенностями привлечения к административной ответственности юридических лиц выступает их правовой статус, а также относительно большие размеры штрафных санкций.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Исламова Л.Р. Проблемы и особенности привлечения юридических лиц к административной ответственности // Аллея науки. — 2018. — Т. 6. №5 (21). — С. 315-318.
3. Исламова Э.Р., Клюева К.И. Деятельность прокурора по привлечению юридических лиц к административной ответственности за коррупционные правонарушения в экологической сфере // Вопросы российского и международного права. — 2019. — Т. 9. № 9-1. -С. 284-294.
4. Левичев П. А. Особенности привлечения юридических лиц к административной ответственности / П. А. Левичев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 12 (407). — С. 166-169.
5. Неверов А. Я. Административная ответственность юридических лиц // Российская юстиция. — 2022. — № 2. — С. 10–16.
6. Российский Б.В. Вновь о вине юридического лица // Вестник Московского университета МВД России. — М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2015, № 6. — С. 139-143.

© Скоробогатова А.И., 2022.

УДК 342.95

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ЗНАЧЕНИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

08.12.2022
Юридические науки

Назарова Ангелина Муратовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ; МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ; ЗАКОННОСТЬ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ЗАДЕРЖАНИЕ; ПРИВОД; АРЕСТ; MEASURES OF ADMINISTRATIVE COERCION; MEASURES OF ADMINISTRATIVE RESTRAINT; LEGALITY; OFFENSES; DETENTION; DRIVE; ARREST.

Аннотация: Автором осуществлён детальный анализ вопроса целей, сущности и понятия мер административного пресечения, а также их важности и значения на современном этапе развития общества.

Вопрос исследования понятия и значения мер административного пресечения на практике довольно трудоёмкий, что обусловлено некоторыми нюансами. Одним из таковых является отсутствие законодательного закрепления самого понятия мер административного пресечения.

На практике автора не оставляют попытки раскрыть данное категорию мер, её значение и сущность. Большинство из них определяют их в качестве мер административного принуждения, в связи с тем, что они являются их самостоятельной разновидностью, обладая соответствующими признаками. Примечательно, что именно меры административного пресечения применяются в разы выше и чаще, среди мер административного принуждения, которые имеют основную направленность – обеспечивать охрану общественного порядка в стране.

И.В. Друзьяко рассматривает меры административного пресечения как меры административного воздействия, которые используются в целях пресечения и предотвращения административных правонарушений [5, с. 39].

Д.В. Ефремова рассматривает меры административного пресечения как меры защиты или как средства принудительного исполнения действий правоохранительных органов [6, с. 49].

Также ведущий исследователь в административном праве Д.Н. Бахрах пишет: «под мерами административного пресечения стоит понимать понуждение правонарушителя (гражданина или организации) к исполнению правовых обязанностей. Пресечением должен компетентный государственный орган или должностное лицо посредством прекращения противоправного поведения, угрожающего общественным интересам» [4, с. 709].

Поддерживая точку зрения Д.Н. Бахраха, В.В. Казаченок под мерами административного пресечения понимает способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправного деяния, предотвращения его общественно опасных последствий, а также в целях создания возможности для последующего привлечения нарушителя к юридической ответственности [7, с. 33].

Ф.А. Калинин в более поздних своих трудах говорит о том, что мерами административного пресечения в административном праве Российской Федерации являются регламентируемые нормами административного

права средства принудительного воздействия, применяемые уполномоченными на то органами государственной власти (должностными лицами), а в некоторых случаях и общественными формированиями, которые направлены на прекращение противоправного деяния, устранения связанных с ним вредных последствий, а также на создание оптимальных условий для последующего привлечения виновных лиц к юридической ответственности [8, с. 172].

В. И. Ковшевацкий считает, что пресечение является частью понятия «предотвращение», в которое, в свою очередь входят такие понятия, как предупреждение и профилактика [4, с. 412].

В связи с тем, что один и тот же термин в юридической литературе подразумевает разный смысл, можно сделать вывод, что определение понятия «пресечение» существенно затруднено.

В подтверждение последнего вывода приведём также мнение ведущего учёного в области административного права Д.Н. Бахраха, который считал, что под мерами административного пресечения следует понимать понуждение правонарушителя (гражданина или организации) к исполнению правовых обязанностей [4, с. 709].

Действующий КоАП РФ [1] не содержит ни понятия мер административного пресечения, ни порядок и условиях их применения.

Соглашаясь с указанным утверждением, в подтверждение обратимся к содержанию Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (в ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [3], где точно прописано, что федеральные службы и их должностные лица составляют основу системы и фактически являются самыми многочисленными субъектами в области государственного принуждения, уполномоченные применять меры административного принуждения.

В ст. 12 Федерального закона «О полиции» указано, что на полицию возлагается обязанность пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесённых законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции, а в ст. 2 Федерального закона «О полиции» указаны основные направления деятельности полиции [2].

Исходя из приведённых точек зрения, стоит меры административного пресечения рассматривать как юридические способы и средства психического или физического воздействия, предусмотренные нормами административного права, которые могут применять сотрудники органов внутренних дел для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путём прямого вмешательства субъекта административной власти в действие (деятельность) нарушителя.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.
2. Федеральный закон от 28.12.2009 № 380-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. № 253. 30.12.2009.
3. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (в ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2004. 12 мар.
4. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебное пособие для студентов юридических ВУЗОВ. М.: Грос-Ми, 2014. С. 709.
5. Друзьяко И.В. Проблемы нормативного закрепления понятия и системы мер административного пресечения / И. В. Друзьяко // Наука XXI века: вызовы, становление, развитие: Сборник статей VI

Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 20 октября 2022 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнёрства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. С. 39.м

6. Ефремова Д.В. Особенности применения мер административного пресечения / Д. В. Ефремова // Работы членов студенческого научного общества СЮИ ФСИН России: Сборник статей. – Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. С. 49.

7. Казаченок В.В. Меры административного пресечения в обеспечении безопасности дорожного движения / В. В. Казаченок // Учёные записки Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 7. № 2(14). С. 33.

8. Калинин Ф.А. Меры административного пресечения: значение, основание и порядок применения / Ф. А. Калинин // Студенческий вестник. 2019. № 47-2(97). С. 72.

9. Ковшевацкий В.И. К вопросу о месте мер административного пресечения в системе мер административного принуждения / В. И. Ковшевацкий // Контроль и надзор в сфере государственного управления: традиции и современные тенденции. 2018. С. 412.

© Назарова А.М., 2022.

УДК 342.95

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

08.12.2022
Юридические науки

Назарова Ангелина Муратовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ; МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ; ПРАВОНАРУШЕНИЯ; ЗАДЕРЖАНИЕ; ПРИВОД; АРЕСТ; ЗАКОННОСТЬ; MEASURES OF ADMINISTRATIVE RESTRAINT; MEASURES OF ADMINISTRATIVE COERCION; OFFENSES; DETENTION; DRIVE; ARREST; LEGALITY.

Аннотация: Осуществлён детальный анализ практических аспектов применения мер административного пресечения, сделан логический вывод и обоснованность мер административного пресечения.

Вопросы безопасности обществе и государства являются настолько же важными, как и вопросы безопасности отдельной личности, что возможно при организации такой правоохранительной системы, которая бы функционировала слаженно и эффективно. Для это оправданно необходимо, что существующий административно-правовой механизм также был настроен таким образом, что имеющиеся положения Конституции РФ [1] реализовывались в полной мере.

При реализации мер административного пресечения огромное значение имеют различные компоненты процессуального характера. Сюда входят следующие важные компоненты, которые взаимосвязаны между собой, без возможности быть заменяемыми друг другом, в связи с тем, в целом в механизме реализации мер административного пресечения каждому и компонентов отведена особая отдельная роль:

— Правового характера;
— Социально-психологического характера;
— Техническо-процессуального характера;
— Организационного характера.

К мерам пресечения, применяемым к нарушителю, относятся:

— прекращение противоправных и иных действий, которые препятствуют выполнению непосредственных обязанностей государственных органов и должностных лиц;
— непосредственное применение физической силы, специальных средств и оружия;
— задержание и доставление;
— принудительное лечение людей, которые страдают заболеваниями, опасными для окружающих;
— временное отстранение от работы инфекционных больных, а также лиц, находящихся в болезненном и ином состоянии, препятствующем безопасному для окружающих выполнению ими обязанностей.

Практические аспекты применения мер административного пресечения вызывают ряд вопросов на практике. Так, стоит отметить возникновение административных правоотношений между физическими, юридическими лицами и сотрудниками полиции, которые осуществляют свои полномочия, проявляемые в применении мер административного пресечения. Проблемным является законодательные пробелы в регулировании действий должностных лиц, осуществляющих свои полномочия — факт отсутствия чёткого определения таковых [4, с. 72].

При применении мер административного пресечения уполномоченное должностное лицо должно принимать во внимание все правовые нормы, которые обеспечивают законность его действий. Кроме того, правоприменителю необходимо учитывать другие нормы права, которые охраняют права и свободы граждан, к которым применяются меры административного пресечения. Укреплению законности и правопорядка способствует демократическое содержание законодательства, контроль общественности за реализацией законов, а сама законность в свою очередь может способствовать развитию и укреплению демократии.

Одни исследователи в области административного права считают, что основания применения мер административного пресечения представляют собой установленный законодательством порядок совершения уполномоченным должностным лицом юридически значимых действий, направленных на достижение юридического результата, предусмотренного материальной нормой, закрепляющей конкретную меру административного пресечения.

М.Э. Шукурова отмечает, что основанием к применению мер административного пресечения в первую очередь является охрана общественного порядка от возможных нарушений, наступления вредных последствий, во-вторых, это неотложная помощь со стороны государства, которое оказывает её в виде пресечения действий, нарушающих правовые предписания., закреплённые законодателем [7, с. 51].

К.С. Гусаров пишет, что основанием к применению мер административного пресечения является принудительное прекращение противоправных действий, нарушающих установленный порядок [2, с. 6].

А.О. Константивнова обосновывает свою точку зрения по поводу оснований применения мер административного пресечения тем, что важнейшей целью данных принудительных средств является ликвидация вредных последствий правонарушения, восстановления нарушенных общественных отношений, и что эти меры «могут быть только санкциями право восстановительными» [5, с. 56].

А.О. Митюков отмечает, что основанием для применения мер административного пресечения может служить как борьба с административными проступками, так и прекращение преступных действий [6, с. 180]. Меры административного пресечения связаны с прямым вмешательством в деятельность субъекта, что позволяет в большинстве случаев фактически решить его физической возможности действовать. Не случайно в группе мер административного пресечения, называемых Федеральным законом «О полиции», лишь одна мера – требование прекратить противоправное поведение, лишена свойства материального (физического) воздействия.

По мнению Ф.А. Калинина, перечень мер административного пресечения, применяемых сотрудниками полиции, весьма разнообразен: от требования прекратить противоправное поведение до применения огнестрельного оружия. По своей сущности – это меры психического, материального или физического воздействия, в том числе с использованием технических (специальных) средств и оружия, а также оперативные действия, связанные с личным, организационным или имущественным ограничением, благодаря совершению которых правонарушитель лишается возможности продолжить правонарушение, побуждается к исполнению правовых обязанностей [4, с. 72].

Исходя из вышеизложенного мнения, ведущим фактом, влекущим принуждение, здесь является само нарушение, для прекращения которого должностное лицо предпринимает определенные действия (использует резиновою палку, огнестрельное оружие и т.д.). Но не следует забывать, что они тоже являются правовыми актами исполнительной власти. Таким образом, применение мер административного пресечения связано с отрицательным волеизъявлением конкретного лица и не требует предварительного исследования формы вины, а также наличия вины как обязательного условия их применения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 04.07.2020 г. № 144.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.
3. Гусаров К. С. Значение мер административного пресечения / К. С. Гусаров // Студенческий вестник. 2019. № 43-2(93). С. 6.
4. Ефремова Д.В. Особенности применения мер административного пресечения / Д. В. Ефремова // Работы членов студенческого научного общества СЮИ ФСИН России: Сборник статей. – Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. С. 49.
5. Калинин Ф.А. Меры административного пресечения: значение, основание и порядок применения / Ф. А. Калинин // Студенческий вестник. 2019. № 47-2(97). С. 72.
6. Константинова А.О. Меры административного пресечения / А. О. Константинова // Colloquium-Journal. 2019. № 25-10(49). С. 56.
7. Митюков А.О. Меры административного пресечения, применяемые к лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения / А. О. Митюков // Лучшая студенческая статья 2019: сборник статей XXVI Международного научно-исследовательского конкурса: в 2 ч., Пенза, 20 декабря 2019 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2019. С. 180.
8. Шукурова М.Э. Меры административно-процессуального пресечения, влекущие за собой административный арест или административное выдворение / М. Э. Шукурова // Образование и наука в России и за рубежом. 2019. № 15(63). С. 51.

© Назарова А.М., 2022.

УДК 34

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА ПОСТАВКИ

08.12.2022
Юридические науки

Зозулина Александра Леонидовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Адаменко А.П.

Ключевые слова: ДОГОВОР; ПОСТАВКА; CONTRACT; DELIVERY.

Аннотация: В настоящей публикации автором исследован феномен договора поставки в правовой сфере Российской Федерации, как пример, договоров такой природы в Европе не существует. Проанализированы истоки договора поставки от Российской империи до современной Российской Федерации.

Договор поставки в Российской Федерации является одним из основных и довольно распространённых видов гражданских обязательств, применяемых в предпринимательской деятельности на различных уровнях. Данный договор является крайне распространенным по причине удобства и правовых особенностей реализации договора, в том числе, учитываются такие возможности как: заключение договора между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гибкая система установки и регламентирования выполнения обязательств, устойчивая регуляция ответственности сторон при выполнении условий договора поставки и т.д. В связи свыше сказанным, договор поставки в РФ охватывает практически весь оборот товаров в товарной предпринимательской деятельности [2. С. 328.].

Рассматривая истоки возникновения договора поставки, следует отметить, что, еще в дореволюционные времена Российской Империи, договор поставки был выделен в законодательстве, как самостоятельный договор, идущий рядом с договором купли-продажи. Данный феномен характерен лишь для Российской Империи и, как писал Д. И. Мейер, связан с характерной территориальной спецификой Российского государства, а именно – большие территории и удаленные места начального расположения товара и его конечной точки доставки. Таким образом, во времена Российской империи договор поставки представлял собой договоренность договор между двумя сторонами, где продавец предлагал и брал обязанность на доставку товара в конкретное место, а покупатель обязывался оплатить оговоренную сумму за товар [3. С. 42-47].

Правовое обеспечение договора поставки возникло приблизительно с 18 века. После вхождения в правовую сферу Российской Империи договор поставки был выделен как отдельный, самостоятельный договор, идущий рядом с договором купли-продажи. Правовые нормы гражданского договора поставки в Российской Империи представляли собой условия об отношениях государства с частным лицом, где государство, как правило, выступало покупателем. Тем самым в Российской Империи обеспечивалась покупка, трансфер и передача товаров между частными лицами и государством [3. С. 42-47].

Анализируя литературу, мы отмечаем формирование специфического признака договора поставки, отличающиеся от договора купли-продажи, уже во времена Российской империи, а именно – наличие установленного временного промежутка между фактом заключения договора и фактом доставки товара, в то время как при заключении договора купли-продажи данные временные рамки могли не оговариваться.

Во всем остальном, по мнению Камалиеваой Г.Т., договор поставки времен Российской Империи являлся схожим с договором купли-продажи. Что подтверждается тем фактом, что последствия неисполнения договора поставки и договора купли-продажи не различались [3. С. 42-47].

Во времена СССР экономические отношения строились на плановой основе, в связи с чем, договор поставки стал оптимальным решением для регулирования товарооборота между участниками экономических отношений.

В процессе реконструкции экономических, правовых и институциальных конструктов Российской Империи с целью перестроения на теоретическую базу социалистического строительства, государственный аппарата Советского Союза реформировал и изменял уже сложившееся в Российской Империи гражданское право и его отдельные нормы. Стремительными темпами сокращались гражданские правоотношения в рамках устаревшего законодательства. Данный процесс открыл значительные возможности и перспективы для реконструкции гражданско-правовой системы государства. Первым изменением, которое затронула договор поставки после Октябрьской революции, являлось процедура национализации средств производства, осуществляемая новым государством [3. С. 42-47].

Новая законодательная база привела к запрету и аннулированию сделок, связанных с национализированными средствами, как правило, ресурсного значения – землей, недрами, водами, лесами и т.д. Учитывая тот факт, что поступление ресурсов от данных, национализированных средств, в Российской Империи, в большинстве своем, регулировалось договором поставки, произошла массовая отмена и расторжение данных договоров [3. С. 42-47].

Таким образом, Гражданский кодекс Советского Союза от 1922г. не включил договор поставки в гражданско-правовую сферу государства. Однако договор поставки был выделен как удобное средство трансфера необходимых ресурсов, продуктов и сырье в условиях широких территорий государства. Данный фактор, в сочетании с значительной правовой базой и длительностью применения договора поставки, привел к постепенному включению договора поставки в законодательную систему государственного регулирования в Советском Союзе [4. С. 175.].

После создания централизованной плановой административно-командной системы договор поставки использовался в качестве инструмента доведения плановых заданий до участников имущественного оборота. Волох В. В. отмечает, что именно во времена Советского Союза договор поставки наиболее сильно выделяется и обосабливается от договора купли-продажи. При этом еще более проявилась специфика договора поставки, которая применялась для реализации плановой экономики, а именно – обязательство поставщика в передаче товара в определенные сроки организации-покупателю согласно плановому акту, в то время как организация-покупатель обязуется принять продукцию и оплатить ее по установленным ценам [4. С. 175.].

Постепенно, в законодательстве СССР, шло развитие договора поставки. Так, согласно статье 258 ГК РСФСР, принятым 17.05.1964 г и вступившим в действие с 1.08.1964 г, сфера деятельности договора поставки была расширена на товарные отношения, не включенные в план. После вступление в действие данного закона, правоотношения, регулируемые договором поставки, были расширены, после чего стало возможно осуществление внеплановых товарных отношений между организациями. При этом сохраняя особенность договора поставки, выявленная еще во времена Российской Империи – не совпадения момента заключения договора со сроком доставки товара [4. С. 175.].

Анализируя систему законов СССР в области договора поставки можно выделить отличительные признаки договора поставки на данном этапе:

1) Возможность заключения договора поставки лишь между социалистическими организациями, без включения частных лиц в данную правовую сферу, по причине особенностей экономики и хозяйства СССР;
2) Плановый характер договора, подразумевающий определение количества и типа поставляемых товаров в зависимости от регламентируемого свыше плана, или же товаров, превышающих планку данного плана;
3) Сохранение несовпадения момента заключения договора со сроком доставки товара.

Таким образом, договор поставки во времена СССР, после принятия гражданского кодекса РСФСР 1960 года, представлял собой обособленную от договора купли-продажи законодательно-правовую единицу или гражданско-правовой договор, регулирующую отношения между социалистическими организациями. По мнению Хакиеваой М.М. – с помощью договора поставки осуществлялось обеспечение производства, агропромышленности и заводов оборудованием, сырьем и комплектующими, а также осуществлялась реализация продукции в государстве. Можно считать, что – обособление договора поставки обусловлено спецификацией и углублением товарных отношений, которые требовали ужесточения и более детальное регулирование [5. С. 392-393.].

Резкий переход экономических отношений с плановых на рыночные — яркий признак перестройки СССР вовремя 90-х годов. Сформированная Российская Федерация (РФ) столкнулась с проблемой, которая была связана с резким отказом от стогового планового экономического регулирования, а также широким распространением товаров, товарооборота и торговых отношений. Такое резкое изменение повлекло за собой длительный пересмотр гражданско-правовых отношений, в первую очередь связанных с товарооборотом и экономическими взаимодействиями [5. С. 392-393.]

По данным Завьялова Н. Ю. – при формировании Гражданского Кодекса Российской Федерации, в связи со множеством факторов, таких как: потребности хозяйственного оборота, сохранившиеся традиции, опробованная деловая практика и д.р. выключение договора поставки и формирование законодательства по европейскому типу, где договор поставки отсутствует, не произошло. Автор высказывает свое мнение, а именно – что в ходе множества споров точка зрения о сохранении договора поставки в ГК РФ выиграла, в связи с чем, договор поставки был сохранен как подвид договора купли продажи. Таким образом, согласно ГК РФ от 1994 договор поставки был признан видом договора купли-продажи, который подчинялся основным положениям ГК РФ о договоре купли продажи, однако имел собственную правовую специфику [6. С. 109-115.]

Согласно учебнику по Гражданскому праву: «Проведенный анализ этапов становления и развития правового регулирования отношений поставки в России в 19, 20 и 21 веках, позволяет заключить, что споры о правовой природе договора поставки начались еще с момента его возникновения в российском законодательстве. Позиция законодателя периодически менялась, вследствие чего побеждало то мнение о самостоятельности данного договора, то, что договор поставки является видом договора купли-продажи. Если в XVIII веке договор появился как самостоятельный, то к XXI веку законодатель определил его видом договора купли-продажи» [7. С. 175.].

Рассмотрев путь становления, формирования и развития договора поставки в современной РФ мы отмечаем его истоки еще со времен Российской Империи, где сформировалась его специфическая направленность – не совпадение момента заключения договора со сроком доставки товара. Во времена СССР договор поставки был расширен, дополнении и специфицирован под плановую экономику, а также приобрел большую распространённость и частую применяемость в товарных отношениях плановой экономики.

В связи с длительной правоприменительной практикой, особенностью хозяйства и правовыми традициями, ГК РФ сохранил договор поставки, как специфический правовой Феномен России, внеся его в подвид договора купли-продажи, сохранив его специфические правовые черты и адаптировав под условия современной рыночной экономики.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Андреева Л.В., Коммерческое (торговое) право: учебник/ 3-е изд., перераб. и доп. — М. : КНОРУС, 2012. — 328 с.

3. Камалиева Г.Т. Исторические пути формирования общих положений о договоре поставки // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2019. № 3-3. С. 42-47.2.
4. Яковлев В.Ф. О понятии договора поставки по советскому гражданскому праву // Проблемы гражданского и административного права. – Л., Издательство ЛГУ. 1962. С. 175.
5. Хакиева М.М. Особенности договора поставки в гражданском праве // Российская наука в современном мире. 2017. С. 392-393.
6. Завьялова Н. Ю. Становление и развитие советской научно-правой мысли в сфере стандартизации и качества // Общество и право. 2022. №1 (79). С. 109-115
7. Яковлев В.Ф. О понятии договора поставки по советскому гражданскому праву // Проблемы гражданского и административного права. – Л., Издательство ЛГУ. 1962. С. 175.

© Зозулина А.Л., 2022.

УДК 34

СПЕЦИФИКА И СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ

08.12.2022
Юридические науки

Зозулина Александра Леонидовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Адаменко А.П.

Ключевые слова: ДОГОВОР; ПОСТАВКА; ПОКУПАТЕЛЬ; ПОСТАВЩИК; CONTRACT; DELIVERY; BUYER; SUPPLIER.

Аннотация: В статье автором исследована специфика договора поставки в Российской Федерации, особенности правовых отношений.

Договор поставки, как и любой другой договор, регламентируемый законодательством Российской Федерации, берет свое правовое начало из Конституции РФ. Как пример к выше сказанному, можно привести п.1 ст.8 Конституции РФ [1] в котором предоставляется гарантия свободного перемещения товаров и денежных средств на территории государства, а также обеспечивается конкуренция и свобода экономической деятельности. Данный пункт позволяет осуществлять основную деятельность по договору поставки – товарно-денежный обмен между сторонами договора. Пункт 1. Ст 34 Конституции РФ обеспечивает право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной незапрещенной законом деятельности. Данный пункт позволяет гражданину вести предпринимательскую деятельность, на которую и рассчитан договор поставки [2. С. 449.].

Таким образом, физическое или юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на территории России, на основании Конституции РФ, имеет право осуществлять деятельность, приносящую ему доход, заключать договоры в своих интересах и подбирать тип договора для лучшей реализации своей стратегии. Во многих случаях коммерческой и предпринимательской деятельности, наиболее выгодным договором для товарообмена между покупателем и продавцом выступает договор поставки. Согласно статистическим данным, договор поставки является одним из наиболее популярных договоров в реализации предпринимательской деятельности, как между физическими и юридическими лицами, так и между ними и государством. Договор поставки представляет собой условия возмездной передачи права собственности (или другого схожего права) от поставщика товара, также продавец, к покупателю, при этом включающий доставку товара на место, установленное покупателем [3. С. 87.].

Сфера применения договора поставки в России довольно обширна и охватывает сферы производства, промышленности, сельского хозяйства, производства и реализации товаров, обеспечения учреждений, в том числе и государственных и т.д. Можно сказать, что посредством договора поставки осуществляется товарный обмен практически во всех областях экономии Российской Федерации [3. С. 87.].

В Российской Федерации купля-продажа является важнейшим институтом гражданского права. Договор поставки в ГК РФ является видом договора купли продажи. В связи с чем, перед анализом правового регулирования договора поставки, следует рассмотреть его основную правовую базу. Регулирование купли-продажи осуществляется согласно Главе 30 ГК РФ [4. С. 211.].

Понятие представлено в статье 454 ГК РФ. Понятие определяет договор купли-продажи как договор, по которому одна сторона (продавец) обязуется передать имущество в собственность другой стороне (покупателю), обязующемуся заплатить за него определенную денежную сумму [5. С. 165.].

Анализируя Гражданский Кодекс можно прийти к выводу, что законодательство РФ трактует куплю-продажу как родовое понятие, которое охватывает все виды обязательств по отчуждению имущества за определенную покупную цену. На основании данного факта, в современном ГК РФ договор поставки и является видом договора купли-продажи.

В пункте 5 статьи 454 ГК РФ договор поставки определен как отдельный вид договора купли-продажи. Согласно ст. 506 ГК РФ договор поставки определяется как договор, по которому поставщик — продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. Данное определение позволяет выявить специфику договора купли продажи и определенные его отличия от договора купли-продажи. Регулирование договора поставки представлено в статьях ГК РФ от 206 до 524, а также разъяснение некоторых особенностей правоприменния договора поставки представлено в Постановлениим Пленума ВАС РФ от 22.10.1997 N 18 «О некоторых вопросах, связанных с применением Положений Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре поставки» [5. С. 165.].

Как представлено в ГК РФ от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022): «Статья 506 ГК РФ. Договор поставки. [6]

По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.» [7. С. 39-42.].

Анализируя тест статьи 506 ГК РФ мы выделим отличительные признаки, по причине которых, договор поставки в РФ вынесен отдельно в практике гражданских и правовых договоров. Рассмотрим основную специфику договора поставки согласно ГК РФ:

1) Конкретизация сторон договора – в договоре поставки предусмотрен только конкретный определяющий признак двух сторон, заключающих договор, которые определяются как поставщик и продавец – во всех статьях, связанных с регулированием договора поставки, лица, заключающие договор, рассматриваются как поставщик и покупатель. В то время как в договоре купли-продажи и других договорах смежного типа стороны могут выступать в различных положениях, как пример – арендодатель, хранитель, страховщик, перевозчик и т.д.

Поставщиком в договоре поставки будет являться коммерческая организация или индивидуальный предприниматель, который осуществляет производство или перепродажу, как правило, в оптовых размерах. Самаркин С. В. также отмечает, что поставщиком, в договоре поставки, может стать некоммерческая организация, при отсутствии противоречий с ее уставной деятельностью. Основной признака поставщика – возможность и желание лица, которое осуществляет предпринимательскую деятельность, передать товар покупателю возмездным способом [8. С. 183-185.].

Покупатель в договоре поставки – может быть любым лицом, которое осуществляет предпринимательскую деятельность или государство. Таким образом, основной признак покупателя – желание лица получить товар за адекватную плату с дальнейшей его реализацией в предпринимательской деятельности – переработка, перепродажа, обслуживание и т.д. Покупателем по договору поставки не может являться лицо, которое приобретает товар для дальнейшего использования в своих бытовых нуждах [9. С. 39-42.].

Следует отметить причину покупки товара по договору поставки – «в иных целях», который подразумевает – некоммерческую деятельность. В данном случае в роли покупателя может выступать как коммерческое лицо,

так и любой другой субъект. Основным правилом при заключении договора поставки для использования товаров в некоммерческих целях будет определяться как – соответствие цели использования товаров, с условиями, прописанными в ст. 506 ГК РФ, а именно, целями, которые не связаны с: «личным, семейным, домашним и иным подобным использованием». Для прояснения данных обстоятельств, следует сделать отсылку на п.5 Постановления Пленума ВАС РФ № 18: «Квалифицируя правоотношения участников спора, судам необходимо исходить из признаков договора поставки, предусмотренных статьей 506 Кодекса, независимо от наименования договора, названия его сторон либо обозначения способа передачи товара в тексте документа». Таким образом, в не зависимости от типа товара, определяется конкретная цель его приобретения. В данную группу могут входить – покупки товаров для реализации обучающей деятельности, для обеспечения работы некоммерческих организаций, и тд. При этом покупка подразумевает оптовый объем, так как розничная покупка товара будет подходить под статью о розничной купле-продаже [9. С. 39-42.].

2) Специализация договора как договора между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность – данная специфика ограничивает правоприменение договора лишь в сфере отношений предпринимательской деятельности, в которую могут входить как физические, так и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в той или иной форме. При этом важно отметить, что оба лица обязаны являться предпринимателями. Данный пункт является значительным ограничивающим и специфицирующим фактором договора поставки [10. С. 133-137.].

3) Установка промежутка времени между заключением договора и выполнением обязательств по нему – фраза «обязуется передать» дает понимание того факта, что на реализацию обязательств после заключения договора отводится определенное время – данная специфика договора поставки сохранена на протяжении всего его правового существования в России.

4) Установка сроков исполнения договора – учитывая фразу «в обусловленный срок или сроки», договор поставки обязан содержать ссылки на временные ограничения и промежутки сроков принятия и исполнения договора. Иногда в сроки вноситься и условие разгрузки товара. В других договорах купли-продажи регламент не предусматривает установку временных сроков и промежутков. Пример установления сроков можно наблюдать в приложении №1 (пример договора поставки). Данный пункт позволяет разграничить договор поставки с такими договорами, как например – договор энергоснабжения, в котором временные рамки заменяются на режим потребления энергии [10. С. 133-137.].

5) Уточнение способа получения товаров – фраза «производимые или закупаемые им товары» позволяет отличать договор поставки от схожих договоров, таких как договор контрактации, в котором, согласно ст.535 ГК РФ поставщиком может выступать только производитель, и др.

6) Термин «товары» определяет основной предмет договора. Согласно определению товар – любые, не изъятые из гражданского оборота родовые и индивидуально-определенные физические вещи. Данный факт расширяет область применения договора поставки, по отношению к другим, специфическим договорам [10. С. 133-137.].

Следует учитывать, что ст. 506 ГК РФ накладывает ряд ограничений на предмет договора поставки. В соответствии со статьей 506 ГК РФ предметом договора поставки не могут выступать следующие пункты – имущественные права, недвижимое имущество, ценные бумаги.

Предмет договора поставки, не имеет акцента на качество вещи, в рамках законодательства РФ. Таким образом, предметом договора поставки может выступать как новый товар, так и товар, бывший в использовании. Основным критерием товара будет являться соответствие его товарным нормам и условиям, оговоренным в договоре поставки [10. С. 133-137.].

7) Определение цели использования полученных товаров заключается в фразе «…для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием» — данный пункт подтверждает правоприменение договора поставки только

между предпринимателями юридического или физического характера и исключает возможность заключения договора поставки для приобретения товаров в личное пользования [10. С. 133-137.].

Подводя итоги анализа текста статьи 506 ГК РФ можно сформировать основные экономические цели договора поставки. Со стороны лица, выступающего поставщиком, целью договора поставки является – реализация имеющегося товара по максимальной цене и на наиболее выгодных условиях [10. С. 133-137.].

Со стороны лица, выступающего покупателем, целью договора поставки является – приобретение, по минимальной цене и на самых выгодных для него условиях, товара, для дальнейшего использования товара в различной предпринимательской деятельности – торговли, предпринимательство, промышленность, хозяйственная деятельность и т.д. Представленные цели наиболее точно характеризуют договор поставки в условиях рыночной экономики и рыночной конкуренции.

Рассмотрев правовую специфику применения договора поставки в Российской Федерации мы приходим к выводу, что существует ряд специфических признаков, которые отличают договор поставки, от других договоров купли-продажи, а именно: конкретизация, направленность на предпринимательскую деятельность, промежуток времени между заключением и исполнением, временные рамки исполнения обязательств, уточнение способ особа доставки, а также товары, как предмет договора. В ходе анализа ГК РФ определены особенности правовых отношений договора поставки, который регламентируется как параграфом 3 главы 30 ГК РФ – «Поставка товаров, так и параграфом 1 гл. 30 ГК РФ «Общие положения о купле-продаже». В связи с чем выявлены 3 типа взаимоотношений регулирующих актов – взаимоисключающие, дополняющие и отсутствующие.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ
2. Комкова, Г. Н. Конституционное право : учебник для среднего профессионального образования / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников. -6-е изд., перераб. и доп. -Москва : изд. «Юрайт», 2022. -449 с.
3. Белов, В. А. Гражданское право в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для вузов / В. А. Белов. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 87.
4. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Общие положения. / Т. 1. – М., Статут, 2005. – С. 211.
5. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Общие положения. / Т. 1. – М., Статут, 2005. – С. 165.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)
7. Волох В. В. Правовая природа договора поставки // IN SITU. 2022. №9. С. 39-42.
8. Самаркин С. В. Договор поставки как предпринимательский договор // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. №5-4. С. 183-185.
9. Волох В. В. Правовая природа договора поставки // IN SITU. 2022. №9. С. 39-42.
10. Войтюль А.В. О существенных условиях договора поставки // Вестник академии МВД Республики Беларусь. 2017. № 2 (34). С. 133-137.

© Зозулина А.Л., 2022.

УДК 342.92

К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

08.12.2022
Юридические науки

Посева Виктория Абдурахмановна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ПРАВОНАРУШЕНИЕ; НАРУШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ; НАКАЗАНИЕ; ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ; КОНФИСКАЦИЯ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ; OFFENSE; VIOLATION OF CUSTOMS RULES; ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; TYPES OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY; PUNISHMENT; WARNING; ADMINISTRATIVE FINE; CONFISCATION OF THE INSTRUMENT OF COMMISSION OR THE SUBJECT OF ADMINISTRATIVE OFFENSES.

Аннотация: В статье анализируются вопросы, связанные с характеристикой видов административной ответственности за нарушение таможенных правил, подробно раскрыто их понятие и содержание, автором выявлены особенности назначения и применения конкретных видов ответственности, предусмотренных КоАП РФ за нарушение таможенных правил.

Таможенное законодательство Евразийского экономического союза, как и законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании, устанавливает содержание правоохранительной деятельности таможенных органов [2].

Нарушение таможенных правил влечет общественную опасность, влияющую на общественные отношения в таможенной сфере и выражается не только в причинении вреда или создании угрозы причинения вреда, но и посягает на отношения, связанные с пополнением доходной части федерального бюджета [5, С. 68].

Борьба с этим видом правонарушений ведется разными методами, в том числе административно-правовыми. Административная ответственность является частью правового механизма обеспечения законности во всех областях государственного управления, в том числе в спектре общественных отношений, связанных с таможенным регулированием.

Административно наказуемое нарушение таможенных правил является составной частью административных правонарушений вообще и достаточно распространено как посягательство на нормальную деятельность в сфере таможенно-правовой деятельности [6, С. 10].

Административным правонарушением в таможенной сфере является противоправное, виновное (преднамеренное или неосторожное) действие или бездействие, посягающее на установленный законодательством Российской Федерации порядок перемещения товаров, транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, предъявление их таможенным органам. Нарушение правил таможенной деятельности, а также перемещения предметов, находящихся под таможенным контролем либо контроль за которыми возложен на таможенные органы, влечет за собой применение административной ответственности, предусмотренной нормами отечественного административного законодательства.

С целью предупреждения совершения нарушения таможенных правил, отечественный законодатель в КоАП РФ предусмотрел главу 16, именуемую «Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)» [1] и содержащую 24 статьи, каждая из которых посвящена тому или иному виду нарушения таможенных правил.

В соответствии с положениями КоАП РФ к видам административной ответственности за нарушение таможенных правил относятся:

— предупреждение;
— административный штраф,
— конфискация орудия совершения или предмета правонарушения.

Согласно ст. 3.4 КоАП РФ под предупреждением понимается мера административного наказания, посредством которой происходит осуждение лица на государственном уровне, нарушившего законодательство, регламентирующее таможенные правила. Данную меру наказания могут назначить органы исполнительной власти, наделенные такими полномочиями в письменной форме или судья посредством судебного решения.

При подробном изучении статистики деятельности судов общей юрисдикции установлено, что судьи чаще всего назначают предупреждение физическим лиц, гражданам Российской Федерации. Практически не применяется предупреждение к юридическим лицам, крайне редко к иностранным гражданам, лицам без гражданства [3, С. 229].

Законодатель как бы ставит обязательные условия, совокупность которых делает возможным назначение данной меры принуждения: назначается лицам, ранее не совершавшим административные правонарушения; назначается при отсутствии причинения вреда либо угрозы причинения вреда в результате противоправного деяния общественным отношениям.

Из этого следует, что административное наказание в виде предупреждения — это установленная КоАП РФ мера административной ответственности за совершение нарушения таможенного законодательства Таможенного союза Евразийского экономического союза, выражающаяся в официальном порицании физического или юридического лица, признанного виновным в совершении нарушения таможенных правил, и применяемая таможенным органом и/или судом в целях обеспечения правопорядка в области таможенного дела и предупреждения совершения новых правонарушений.

Следующий вид административной ответственности, применяемой за нарушение таможенных правил, является административный штраф.

Административный штраф считается одним из самых распространённых видов наказания и чаще всего применяется по отношению к лицам, совершившим административное правонарушение. Штраф как административная мера наказания может использоваться не только в данной форме, но и как важный элемент федерального бюджета, а также бюджета субъектов Российской Федерации (ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ).

Административный штраф имеет фиксированную, установленную КоАП РФ денежную сумму и взимается принудительно в случае совершения административного правонарушения. Административный штраф, на наш взгляд, является самой объективно выраженной мерой наказания, при реализации которой проявляется принцип справедливости наказания.

Диапазон штрафных санкций, предусмотренных КоАП РФ за нарушения таможенных правил, в абсолютных величинах – от ста рублей до пятисот тысяч рублей. Фактически же верхний предел штрафных санкций при их исчислении в кратной сумме стоимости товаров транспортных средств или подлежащих уплате таможенных платежей может превосходить данный верхний порог в энное количество раз, например при наложении административного штрафа в размере трехкратного размера стоимости товара и (или) транспортных средств, явившихся предметами административных правонарушений, да еще с применением в качестве дополнительного наказания конфискации предметов административного правонарушения.

Конфискация орудия совершения или предмета нарушения таможенных правил может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

Конфискация орудия совершения или предмета правонарушения является мерой ответственности правонарушителя за совершенное административное правонарушение, поскольку его лишают собственности в принудительном и безвозмездном порядке и он, как правонарушитель обязан претерпеть эти неблагоприятные последствия. Кроме того, конфискация именно орудия административного правонарушения приводит к тому, что уже этой вещью правонарушитель точно не сможет совершить никаких правонарушений в будущем и показывает остальным участникам общественных отношений пример чрезвычайных последствий [7, С. 316].

Данная мера административного наказания согласно КоАП РФ, не предусматривает, какого-либо причинения правонарушителю физического страдания, или унижение его чести или достоинства. Конфискация назначается только в судебном порядке.

Как правило, объектом конфискации выступают товары или транспортные средства, явившиеся предметами административного правонарушения. Лишь в одном случае они могут рассматриваться еще и как орудие совершения правонарушения – при сокрытии товаров от таможенного контроля путем использования тайников или иных способов, затрудняющих обнаружение товаров, либо путем придания одним товарам вида других при перемещении их через таможенную границу Российской Федерации.

Таким образом, административная ответственность за нарушение таможенных правил — это установленная государством санкция, применяемая уполномоченными должностными лицами таможенных органов или судами к лицу, совершившему административное правонарушение в сфере таможенного дела, которая может быть назначена только в виде предупреждения, административного штрафа и конфискации орудия совершения или предмета правонарушения.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/71652992/.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
3. Голованова Т. В. Предупреждение как вид административного наказания / Т. В. Голованова, Е. В. Кравченко // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 3(98). – С. 229-234.
4. Ишбулдин Р. В. Таможенная политика как приоритетное направление государственной политики России / Р. В. Ишбулдин // NovaInfo.Ru. – 2016. – Т. 2. – № 44. – С. 334-338.
5. Подройкина И. А. Правонарушения в сфере таможенного дела: общественная опасность и критерии разграничения / И. А. Подройкина, В. В. Лавринов // Теория и практика общественного развития. – 2020. – № 12(154). – С. 68-71.
6. Редькина Е. А. К вопросу о понятии административных правонарушений в области таможенного дела (нарушении таможенных правил) / Е. А. Редькина. — Текст: непосредственный // Новый юридический вестник. — 2022. — № 3 (36). — С. 7-10.
7. Чувилов А. А. Административная природа конфискации орудия совершения (предмета административного правонарушения) как вида административного наказания / А. А. Чувилов // Вестник науки. – 2019. – Т. 3. – № 5(14). – С. 316-323.

© Посева В.А., 2022.

УДК 342.92

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

08.12.2022
Юридические науки

Посева Виктория Абдурахмановна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ; ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВИЛА; НАРУШЕНИЕ; АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ; ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ; ADMINISTRATIVE OFFENSE; CUSTOMS REGULATIONS; VIOLATION; ADMINISTRATIVE LIABILITY; GROUNDS FOR INVOLVEMENT.

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с определением понятия административной ответственности за нарушение таможенных правил, а также исследуются особенности привлечения к административной ответственности за нарушение этих правил. Кроме того, рассмотрены основания, по которым лиц, нарушивших таможенные правила возможно привлечь к административной ответственности.

На сегодняшний день очевидны изменения, произошедшие за последние годы в отношении роли таможенной службы в России, не только как одного из органов исполнительной власти, который регулирует первоочередные вопросы деятельности государства, связанные с внешней экономикой, но также как правоохранительного и контролирующего органа.

В последнее время наблюдается тенденция увеличения количества правонарушений, совершаемых в таможенной сфере, происходят изменения, содержащиеся в противоправном поведении людей, что затрагивает и характер общественных отношений. Поэтому в правоприменительной деятельности органов административной юрисдикции особую актуальность приобретают вопросы квалификации нарушений таможенных правил, проблемы законности привлечения лиц к административной и иным видам ответственности [5, С. 25].

Таможенные правила представляют собой совокупность норм и положений, которые определяют порядок того, каким именно образом должно осуществляться перемещение товаров, таможенный контроль и соответствующее оформление документов на товары и транспортные средства, которые нуждаются в перемещении через таможенную границу РФ.

Одним из основных направлений правоохранительной деятельности таможенных органов можно выделить функционирование по пресечению административных правонарушений, которые имеют место быть вследствие несоблюдения таможенных правил. Полномочия и функции работников таможенных органов предусмотрены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза [2], а также положениями законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Административные правонарушения в таможенной сфере являются самостоятельной разновидностью административного правонарушения. Составы данного рода правонарушений сконструированы в главе 16 КоАП РФ [1].

Административные правонарушения, которые непосредственно имеют отношение к нарушению таможенного законодательства, обладают определенными признаками, которые применяются в виде оснований для привлечения к административной ответственности:

— административное правонарушение представляет собой деяние как волевой осознанный акт поведения человека, которое выражается в подконтрольном сознанию мотивированном действии или бездействии, ответственность за которое установлено определенной статьей КоАП РФ;
— совершение правонарушения является единством физического действия и психического отношения к этому действию осуществившего его лица [3, С. 22].

Нарушение таможенных правил – это противоправное действие или бездействие, посягающее на установленный таможенным законодательством РФ и международными договорами РФ порядок перемещения, таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РФ, обложения таможенными платежами и их уплаты, предоставления таможенных льгот и пользования ими, за которое КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность за нарушение таможенных правил – это специфическая форма реагирования государства в лице таможенных органов или суда на совершение правонарушений в сфере таможенной деятельности, в соответствии с которой лица, совершившие эти проступки, должны ответить за свои противоправные деяния и понести за это наказание в установленных таможенным законодательством формах и порядке.

Целью административной ответственности за правонарушения против таможенных правил является охрана и защита общественных отношений в сфере правового регулирования таможенной деятельности. А также воспитание граждан и должностных лиц в духе уважения к нормам таможенного права. В деле правоохраны административно принудительные меры выполняют не только в качестве наказания за правонарушения (дисциплинарные и административные), но и для их предупреждения и пресечения.

Выявление и доведение дел до логического завершения является непосредственной обязанностью таможенных органов. При нарушении таможенных правил должностное лицо, представляющее таможенные органы обязано привлечь нарушителя к административной ответственности, для этого нужно провести ряд процессуальных действий, которые обозначены в процессуальном законодательстве.

Для того, чтобы вынести окончательный вердикт по делу и прийти к обоснованному решению, необходимо тщательно изучить все обстоятельства по делу, все документы, имеющие отношение к данному делу, провести другие необходимые мероприятия по делу, и только после этого можно вести речь о предъявлении административного обвинения и назначения соответствующего наказания [4, С. 109].

По завершении процессуальных действий, сотрудник таможенных органов обязан составить документ (постановление), на основании которого возможно применить к нарушителю определенное наказание. В нем указывается какое конкретно правонарушение было совершено, какие нормы законодательства были нарушены и какую административную санкцию можно применить в том или ином случае.

Указанное постановление должно быть составлено с соблюдением норм ст. 23.8 КоАП РФ и в порядке, предусмотренном главой 29 КоАП РФ, отвечать всем процессуальным требованиям и подписанным должностным лицом, которое его составило.

К органам, уполномоченным на ведение административного процесса, относятся и таможенные органы. Для них правоохранительная деятельность является одной из основных функций. Данная деятельность направлена на борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного регулирования в целях защиты экономической безопасности государства, общественного порядка, нравственности, жизни и здоровья людей, пресечения незаконного оборота наркотиков, оружия, денежных средств и т.д.

Одной из важных особенностей привлечения к административной ответственности за нарушение таможенных правил, является то, что прежде всего, необходимо квалифицировать содеянное и для этого нужно определить не только объект правонарушения, но и установить предмет, который может выражаться в товарах, транспортных средствах, валюте, других ценностях, перевозимых через таможенную границу, а также наличие документов, сопутствующих перевозу этих предметов. Только изучив все это в совокупности, можно при нарушении правил, говорить о верной квалификации преступления и назначения должного административного наказания.

Кроме того, что должностным лицом рассматриваются обстоятельства дела, повлекшего нарушение таможенных правил, должны учитываться также и положение вещей, которые влияют на смягчение либо ужесточение, применяемых мер за административное правонарушение. В ходе выяснения, учитываются такие факторы как характеристика лица, совершившего данный проступок, выяснение обстоятельств, совершались ли им ранее противоправные деяния и прочее.

В случае, если необходимо установить какие-либо обстоятельства, требующие доказательств, проводится административное расследование по делу, и по окончании процедур, составляется протокол и вместе с материалами дела передаётся в суд.

Поскольку санкции статей 16 главы являются альтернативными, центральной проблемой является назначение наиболее справедливого наказания, целью которого, в первую очередь, является предупреждение новых преступлений [6, С. 188].

Для этого необходимо на самой начальной стадии при выявлении проступка выяснить все обстоятельства, узнать о личности правонарушителя, попытаться понять его дальнейшие намерения, финансовое положение и многие другие факторы, способствующие совершению правонарушений или даже преступлений в таможенной сфере.

Таким образом, можно подвести итог, и подчеркнуть, что привлечение к административной ответственности за таможенные правонарушения имеют свою специфику, отражающуюся от сути правовых отношений до выбора применяемой меры к виновному лицу. Поэтому для правильного разрешения дела, необходим добросовестный подход к рассматриваемому вопросу.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/71652992/.
3. Ёркина Т.Н. Правоохранительная деятельность таможенных органов РФ: учебное пособие. – Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина им. И.А. Бунина, 2017. – 73 с.
4. Кобзарь-Фролова М. Н. Особенности привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела (нарушение таможенных правил) / М. Н. Кобзарь-Фролова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – № 5. – С. 109-118.
5. Лебедева М. А. К вопросу о квалификации административных правонарушений, совершаемых физическими лицами в области таможенного дела / М. А. Лебедева. — Текст: непосредственный // Государство и право: теория и практика: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, июль 2014 г.). — Т. 0. — Чита: Издательство Молодой ученый, 2014. — С. 25-28.
6. Рудакова В. В. Особенности привлечения к административной ответственности за нарушение таможенных правил / В. В. Рудакова, П. А. Паулов // Modern Science. – 2021. – № 2-1. – С. 188-190.

© Посева В.А., 2022.

УДК 34

ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА: ТЕОРИЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

13.12.2022
Юридические науки

Ткаченко Дмитрий Константинович
ОЧУ ВО «Международный юридический институт»

Ключевые слова: ПРИНЦИПЫ ПРАВА; УГОЛОВНОЕ ПРАВО; ПРИНЦИПЫ; УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН; НЕОТВРАТИМОСТЬ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ; ПРАВОТВОРЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ; PRINCIPLES OF LAW; CRIMINAL LAW; PRINCIPLES; THE INEVITABILITY OF CRIMINAL LIABILITY, LAW-MAKING DECISIONS.

Аннотация: Статья посвящена проблемам актуализации применения принципов уголовного права. Раскрываются основные принципы уголовного права, приводятся практические примеры судебной практики, раскрываются основные подходы относительно классификации правовых принципов.

Исследованием изучения принципов уголовного права занимались многие авторы, среди которых: Г. А. Аванесов, Д. И. Аминов, А. Н. Алексеев, Ю. М. Антонян, А. А. Аслаханов, Р. М. Асланов, Ю. А. Афиногенов, Б. В. Волженкин, Л. Д. Гаухман, А. И. Гуров, Е.Б. Мизулина, Н.Ю.Скрипченко, Н.И. Журавленко, Л.Е. Шведова, Здравомыслов, Н. Ф. Кузнецова, В. В. Колесников, В. В. Лунеев, Н. С. Лейкина, М. Д. Лысов, В. Е. Мельников, В. Д. Малков, Г. М. Миньковский, А. В. Наумов, В. С. Овчинский, Ш. Г. Папишвили, Е.В., Сердюкова.

Уголовное право — это свод законов, который определяет уголовные преступления и регулирует задержание и суд над подозреваемым лицом. С другой стороны, уголовное право также определяет наказания и порядок обращения с осужденными.

Посредством уголовного права государство может обеспечить соблюдение прав любого лица, обвиняемого в совершении преступления, и обеспечить справедливое судебное разбирательство.

Основой нашей системы уголовного правосудия является то, что лицо, хотя и обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана. Судья или присяжные , в зависимости от обстоятельств, должны быть убеждены вне всяких разумных сомнений в том, что лицо виновно. При наличии обоснованных сомнений лицо должно быть оправдано. Тот факт, что лицу предъявлено обвинение, не означает, что оно или оно виновны, и при любом обсуждении обвинения должно быть ясно, что на данном этапе правонарушение только предполагается.

Определение того, какое поведение представляет собой преступление, обычно требует изучения условий соответствующих положений уголовного кодекса или законодательных положений. Несмотря на различия в форме и деталях, существует несколько общих принципов уголовного права, широко применяемых в системах уголовного правосудия [3].

Вопрос о принципах права традиционно является одним из актуальнейших в правовой науке и представляет немалый интерес для исследователей-правоведов. Произошедшие в последние десятилетия во всех сферах жизни российского общества трансформации, обусловленные реформированием России, явились детерминантой преобразования и наполнения новым содержанием отечественного уголовного законодательства в духе соответствия новым условиям социальной жизни.

Исследование принципов уголовного права, как основных руководящих начал отрасли, приобретает особенную значимость, ведь именно в соответствии с их содержанием должен проектироваться нормативный материал, что объясняет присвоение им стабилизирующей роли, а также функции предупреждения принятия правотворческих решений, противоречащих началам отрасли, определяющей ее ценность с точки зрения эффективного достижения поставленных перед ней целей в интересах общества и государства.

Выяснено, что принципы уголовного права – это исторически обусловленные фундаментальные основополагающие относительно устойчивые универсальные системные правовые ценности, оформленные в правовые идеи, отражающиеся в уголовном законодательстве и обязательные к применению всеми гражданами в сфере борьбы с преступностью [7].

В соответствии с уголовным кодексом РФ выделены следующие принципы головного права:

1. Принципы законности (ст. 3 УК РФ);
2. Принцип равенства граждан перед законом (ст. 4 УК РФ);
3. Принцип вины (ст. 5 УК РФ);
4. Принцип справедливости (ст. 6 УК РФ)
5. Принцип гуманизма (ст. 7 УК РФ).

Традиционно правовая доктрина выделяет два основных подхода относительно классификации правовых принципов. Согласно первому подходу принципы принято делить на присущие всей системе права, характерные отраслям права единого цикла (публичного, частного и т.п.), и имеющие отношение к отдельной отрасли. Второй подход отрицает целесообразность деления принципов на общеправовые, межотраслевые и отраслевые [4].

Мы придерживаемся второго подхода, поскольку отраслевые принципы производны от общеправовых и являются их продолжением. При этом современную систему как законодательно определенных, так и производных от них уголовно-правовых принципов нельзя назвать полностью сложившейся.

Принцип неотвратимости уголовной ответственности является воплощением уравнивающей стороны справедливости — принципа равенства граждан перед законом, поскольку предполагает применение равных мер уголовной ответственности ко всем виновным в совершении преступления за исключением тех, кто подлежит освобождению от уголовной ответственности и наказания. Принцип неотвратимости уголовной ответственности нацеливает правоприменителя на соблюдение сроков давности привлечения к уголовной ответственности и исполнения наказания и исключает возможность получения привилегий перед уголовным законом, который одинаков для всех.

Под воздействием принципов гуманизма, экономии уголовно-правовой репрессии в законодательстве предусмотрены случаи освобождения от уголовной ответственности и наказания: деятельное раскаяние, примирение с потерпевшим, изменение обстановки, истечение сроков давности, возмещение ущерба, выплата судебного штрафа, болезнь, амнистия, помилование. Актуализация принципа неотвратимости уголовной ответственности вытесняет идею неотвратимости уголовного наказания, так как наказание не является единственной эффективной формой принуждения. Уголовный закон, помимо наказаний, содержит и иные принудительные меры медицинского характера, воспитательного воздействия[5].

Проанализируем пример из судебной практики Ленинского районного суда г. Чебоксары, приговором которого от 22.06.2022 гражданин Т. осужден по п. «а» ч. 2 ст. 166 УК РФ к наказанию в виде штрафа в размере 10 тыс. руб. Этим же приговором за аналогичное преступление гражданин В. приговорен к тождественному штрафу. Прокурор в апелляционном представлении просил изменить приговор ввиду неправильного применения уголовного закона. Пленум Верховного Суда в постановлении от 22.12.2015 № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» указывает на необходимость исполнения требования закона о строго индивидуальном подходе к назначению наказания, так как справедливое наказание способствует достижению целей и задач, указанных в ст. 2 и 43 УК РФ [11].

Суд при назначении Т. наказания в качестве смягчающего обстоятельства признал его несовершеннолетний возраст. При этом подсудимым Т. и В. назначил одинаковое наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб., не учел имеющееся у Т. смягчающее наказание обстоятельство. Суд апелляционной инстанции изменил приговор, учитывая принцип индивидуализации наказания, и смягчил Т. наказание в виде штрафа до 9 тыс. руб.

Перечень вспомогательных принципов уголовного права не является исчерпывающим. Многими авторами он представлен по-разному. Городнова О.Н. , к примеру, к «нетипичным» принципам уголовного права относит принцип презумпции виновности, принцип объективного вменения и принцип диспозитивности [10].

Уфимцева В.А. в качестве не закрепленных в законе выделяет принципы личной ответственности, экономии уголовно-правовой репрессии, неотвратимости ответственности [8].

Романова Н.Л. выделяет статические и динамические уголовно-правовые принципы [9].

Таким образом, проблемы систематизации основных идейных установок уголовного права требуют дальнейших исследований в этой области знаний.

Закон и суд должны обеспечить, прежде всего, безопасность человека и гражданина, ставшего потерпевшим от преступления, интересы общества, как коллективной жертвы преступности, а затем уже, сообразуясь с позитивными перспективными целями, проявлять доброе, либеральное отношение к преступнику. Особая роль справедливости очевидна во всех сферах общественных отношений, в жизни общества. В сфере противодействия преступлениям и преступности эта роль многократно возрастает, будучи связанной с несправедливостью современного бытия, что не может не проявляться негативно в данной сфере.

Выводы. Выяснено, что принципы права не только отражают важные в данном обществе взгляды по вопросам права, но и формируют требования, направленные участникам правовых отношений: судьям, прокурорам, адвокатам, потерпевшим, обвиняемым, истцам, ответчикам, лицам, проводящим предварительное расследование уголовного дела. Принципы уголовного права имеют важное практическое значение, они помогают находить оптимальные и правильные решения в затруднительных ситуациях применения права.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Сборник законов РФ. – 01.07.2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. (принят 2-й сессией ВЦИК XII созыва, введен в действие постановлением ВЦИК 22 ноября 1926 г. с 1 января 1927) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3274&dst=100001#09350763356049692
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.03.2022)
4. Мальцев В. В. Уголовно-правовая квалификация и принципы уголовного права /В.В. Мальцев // Legal Concept. 2003. №6. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno-pravovaya-kvalifikatsiya-i-printsipy-ugolovnogo-prava (дата обращения: 23.09.2022).
5. Куаналиева Г.А. Некоторые проблемы законодательной регламентации принципов уголовного права // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2020. №2 (60). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-zakonodatelnoy-reglamentatsii-printsipov-ugolovnogo-prava (дата обращения: 23.09.2022).

6. Подройкин, И. А. Актуальные проблемы Общей части уголовного права. Учебник. / И. А. Подройкин, И. А. Фаргиев. – М. : Проспект, 2020. – 544 с.
7. Подройкин, И. А. Актуальные проблемы Особенной части уголовного права. Учебник. / И. А. Подройкин, С. И. Узелько. – М. : Проспект, 2020. – 768 с.
8. Уфимцева В.А. Коллизионные уголовно-правовые нормы в истории отечественного законодательства /В.А. Уфимцева // Новый ракурс. 2019. №4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/kollizionnye-ugolovno-pravovye-normy-v-istorii-otechestvennogo-zakonodatelstva (дата обращения: 23.09.2022).
9. Романова Н.Л. О принципах уголовного права /Н.Л. Романова // Глагол правосудия. 2020. №1 (23). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-printsipah-ugolovnogo-prava-1 (дата обращения: 08.12.2022).
10. Городнова О.Н. Производные принципы уголовного права: теория и судебная практика /О.Н. Городнова // Вестник РУК. 2022. №2 (48). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/proizvodnye-printsipy-ugolovnogo-prava-teoriya-i-sudebnaya-praktika (дата обращения: 08.12.2022).
11. Апелляционное определение по делу № 22-1605/2020 Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 06.08.2020. URL: http://судебныереше-ния.рф/52659044 (дата обращения: 13.05.2022).
12. Апелляционное определение по делу № 22-1374/2020 Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Чувашской Республики. URL: http://судебныерешения.рф/52659044 (дата обращения: 13.05.2022).

© Ткаченко Д.К., 2022.

УДК 34

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

13.12.2022
Юридические науки

Ивницкая Владлена Львовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ; ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ РЕЛИГИОЗНОГО ОБРАЗОВАНИЯ; ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО; ЦИФРОВОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО; ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ; СУБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ; ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; THE RIGHT TO EDUCATION; THE RIGHT TO RECEIVE RELIGIOUS EDUCATION; EDUCATIONAL LEGISLATION; DIGITAL EDUCATIONAL ENVIRONMENT; EDUCATIONAL ORGANIZATION; SUBJECTS OF EDUCATIONAL LEGAL RELATIONS; INFORMATION SECURITY.

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, касающиеся проблем права на образование и, в частности, права на получение религиозного образования в условиях цифровизации общественных отношений. Особое внимание уделяется правовым аспектам формирования регуляторной среды цифрового образовательного пространства и закреплению в законодательстве педагогических понятий и терминов с учетом их цифрового наполнения.

В современный период стремительно меняется законодательство, регулирующее общественные отношения с учетом их цифрового формата. Новые тренды, связанные с трансформацией и цифровизацией общественных отношений, становятся традиционными. Привычным и динамично развивающимся становится цифровое право, регулирующее разнообразные общественные отношения и объединяющее различные правовые институты, в рамках которых закрепляются новые понятия, термины и категории, а также специфика правового регулирования общественных отношений.

Конституция Российской Федерации гарантирует право на образование (статья 43), свободу совести и свободу вероисповедания (статья 28). Человек, его права и свободы объявлены высшей ценностью, и государство вменяет в свои обязанности их признание, соблюдение и защиту (статья 2) [1]. Правовыми нормами оформлены границы религиозного образования в светском образовательном пространстве России. Право на образование гарантировано Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств [2]. Статья 87 Федерального закона № 273-ФЗ закрепляет особенности получения теологического и религиозного образования. Право на получение религиозного образования закреплено в статье 5 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее — Федеральный закон № 125-ФЗ), регулирующего отношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания [3].

Если говорить о закреплении в законодательстве, регулирующем право на образование и право на получение религиозного образования, понятий и терминов, связанных с цифровизацией общественных отношений, то следует отметить следующее. Термин, связанный с цифровизацией, встречается в Федеральном законе № 273-ФЗ лишь однократно — применительно к цифровым (электронным) библиотекам (статья 18). В других

случаях используются понятия, связанные с электронным обучением, электронными образовательными ресурсами, электронными документами.

Право на образование реализуется в образовательных организациях, для которых актуально в современный период создание цифровой среды и цифрового образовательного пространства, включение в цифровую информационную среду. Понятие цифровой образовательной среды содержится в Постановлении Правительства РФ от 7 декабря 2020 г. № 2040 «О проведении эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды» и определяется как совокупность условий для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий с учетом функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные и образовательные ресурсы и сервисы, цифровой образовательный контент, информационные и телекоммуникационные технологии, технологические средства и обеспечивающей освоение учащимися образовательных программ в полном объеме независимо от места их проживания [4].

Очевидно, что в Федеральном законе № 273-ФЗ должно быть определено общее понятие цифровой образовательной среды, которое будет единым для всех организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Должны быть едиными требования к созданию такой среды на уровне образовательных организаций с учетом того, что образовательное пространство является единым на территории Российской Федерации.

Едиными должны быть требования по наполнению цифровой образовательной среды образовательным контентом и его использованию. Специфика регулирований такой цифровой образовательной среды на уровне образовательной организации должна быть закреплена локальным актом организации, в котором должны быть отражены цели и задачи такой среды, ресурсное обеспечение, доступ к информационным каналам, правовой режим информации, права и обязанности участников, юридическая ответственность в случае нарушения законодательства. В данном аспекте, возможно, стоит говорить о более широком понятии цифрового образовательного пространства, которое также требует осмысления и законодательного определения. В любом случае в формировании новой регуляторной среды большая роль отводится праву как средству, способному объединить на справедливых началах, ведущих принципах права многомиллионное население страны и посредством конкретных норм права направить его усилия на успешное овладение знаниями, накопленными человечеством, и эффективное использование этих знаний в деле дальнейшего прогрессивного развития общества и государства.

Цифровое образовательное пространство диктует новые требования к средствам обучения и воспитания, в связи с чем актуальным становится принятие стандартов на основе отраслевых (образовательных) и международных документов (международно-правовые стандарты). Требуется принять стандарт, который устанавливает термины и определения понятий, относящихся к средствам обучения и воспитания, а также стандарт самих средств обучения и воспитания. Все новые документы должны учитывать единообразное толкование педагогических понятий и терминов, а также наполнение их «цифровым» содержанием. Отметим, что в настоящее время принят Национальный стандарт РФ «Учебник электронный» (ГОСТ Р 57724-2017), ГОСТ Р 55751-2013 Группа Н59 «Электронные учебно-методические комплексы» и др. С учетом этих стандартов, а также стандартов информационной безопасности должны формироваться цифровая образовательная среда и цифровое образовательное пространство, в которых осуществляется образовательная деятельность и обеспечивается право каждого человека на образование, в том числе особенности получения религиозного образования [5].

Обратимся к правам субъектов образовательных правоотношений и иных участников цифровой образовательной среды. Права обучающихся в цифровой образовательной среде можно рассматривать с учетом удаленного подтверждения личности для совершения юридически значимых действий. Для сферы образования это актуально в части подачи заявлений обучающимися в рамках образовательных отношений, участия в сетевой форме образовательной деятельности и др. В рамках получения цифровых образовательных услуг обучающийся может выступать стороной гражданско-правового взаимодействия с вытекающими правовыми последствиями. В сфере трудовых отношений следует говорить об особенностях оформления трудовых отношений, электронном формате заключения трудового договора, правилах

предоставления отчетности (включающих видеофиксацию) педагогическими работниками, уменьшающих их загруженность и исключающих дублирование документов и иной информации. В некоторых случаях, обратим внимание, традиционное «электронное» становится новым «цифровым».

Проблема информационной безопасности в рамках цифровой образовательной среды образовательного пространства становится шире и выходит за рамки образовательного права, поскольку затрагивает интересы иных желающих (с неопределенным правовым статусом) в ней поучаствовать в образовательных и воспитательных целях. Должны быть четко определены в законодательстве такие желающие, закреплен их правовой статус с точки зрения образовательного права и взаимодействия их с обучающимися. С целью определения образовательных целей в Федеральном законе № 273-ФЗ следует скорректировать понятие образовательной деятельности с учетом высокой социальной значимости образования, наполнить его педагогическими терминами (образование, воспитание) и, таким образом, отказаться от узкого понятия деятельности по реализации программ.

Цифровая образовательная среда содержит данные в цифровой форме и способствует реализации образовательных программ и формированию цифровых компетенций у обучающихся с учетом потребностей цифровой экономики. Как мы уже сказали, это предполагает правовую защиту субъектов образовательного права и образовательных правоотношений в условиях цифрового образовательного пространства. Управление цифровой образовательной средой невозможно без согласования интересов всех заинтересованных лиц. Система управления должна обеспечивать представление интересов всех заинтересованных лиц: обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогических работников, руководителей образовательных организаций, сотрудников государственных органов и представителей бизнеса, заинтересованных в обучении кадров для цифровой экономики.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу от 01.01.2022) «Об образовании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу от 03.10.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2020 г. № 2040 «О проведении эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды» // СЗ РФ. 2020. № 50. Ст. 8240.
5. Гармонизация образовательного права России: проблемы теории и практики / ответственные редакторы В.М. Сырых, В.В. Насонкин. Москва: Федеральный центр образовательного законодательства, 2019. 605 с.

© Ивницкая В.Л., 2022.

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

13.12.2022
Юридические науки

Ивницкая Владлена Львовна
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Ключевые слова: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ; ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО; ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ; ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ; ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ; АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ; КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ; ADMINISTRATIVE LAW; HIGHER EDUCATION; RULE-OF-LAW STATE; RIGHT TO EDUCATION; PUBLIC ADMINISTRATION; EDUCATIONAL ACTIVITIES; NATIONAL PRIORITIES; CURRENT PROBLEMS; CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS.

Аннотация: В статье анализируется механизм административно-правового регулирования в сфере высшего образования. В статье отмечается модернизационный потенциал положений Конституции РФ, устанавливающих право на высшее образование и общие вопросы его организации, использование которого позволит сделать получение качественного и отвечающего потребностям современности высшего образования не только целью, но и результатом деятельности органов законодательной и исполнительной власти.

Конституция Российской Федерации играет ключевую роль в системе отечественного законодательства, поскольку имеет прямое действие и высшую юридическую силу, в связи с чем иные принятые в России нормативные правовые акты не могут ей противоречить. Конституционная реформа 2020 г., связанная с принятием поправки к Основному Закону, закрепила, помимо прочего, приоритетный характер конституционно-правовых норм по отношению к положениям межгосударственных соглашений. Это отразилось и на нормативно-правовом регулировании в сфере образования, поскольку законодатель исключает исполнение в Российской Федерации решений межгосударственных органов, которые основаны на положениях международных договоров Российской Федерации, истолкованных в противоречии с Основным Законом [1].

Будучи базовым документом для всех отраслей права, Конституция Российской Федерации представляет собой основу в том числе и для административно-правового регулирования. Государственно-управленческая деятельность, а также организационные меры, связанные с обеспечением государственного управления и соблюдением законности и дисциплины в его системе, основываются на тех принципах, которые заложены в Конституции РФ.

Фундаментальное значение конституционно-правовых норм отражается в общих положениях федеральных законов, определяющих Конституцию Российской Федерации как главенствующий нормативный акт в соответствующей сфере регулирования. Действующая Конституция Российской Федерации на момент ее принятия явилась документом, отразившим необходимость перехода к правовому государству, построения демократического общества и рыночной экономики, решения задачи по преодолению отставания от ведущих государств Запада в политическом, экономическом и общественном развитии [2].

Конституционное право на высшее образование рассматривается с объективной и субъективной стороны. С объективной точки зрения данное право обусловлено наличием комплекса правовых норм, обеспечивающих всестороннюю регламентацию социальных связей в сфере высшего образования. В субъективном понимании право на высшее образование означает фактическое наличие у индивида гарантированной государством возможности обладать и пользоваться обеспечиваемым системой высшего образования объемом знаний, навыков и умений для повышения своего образовательного и культурного уровня.

Право на высшее образование относится к числу наиболее значимых прав человека, обеспечивающих формирование необходимых предпосылок для социализации личности и ее развития, оказывающих влияние на состояние социума в целом, поскольку корреспондирует иным социально-культурным, экономическим и политическим правам. Одна из особенностей высшего образования состоит в непризнании государством необходимости обеспечения его сплошного характера, охвата им всего населения, для чего организован конкурсный порядок его получения. Это правило призвано не допустить «усреднения» высшего образования за счет пополнения состава обучающихся лицами, имеющими недостаточный общий уровень подготовки.

Вместе с тем образование всех уровней относится к числу приоритетов общественного и государственного развития. Формулирование национальных приоритетов и задач государства в тех или иных областях, отраслях и сферах государственного управления должно обеспечивать достижение цели эффективной реализации конституционно-правовых норм, которые в общем виде устанавливают базовые постулаты, сформировавшиеся в обществе и государстве на момент принятия Основного Закона. Соответственно, при разработке норм, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе высшего, учитывались преимущества существовавшей на тот момент модели организации образовательной деятельности.

Для наиболее эффективного претворения в жизнь положений Конституции Российской Федерации в публично-управленческой сфере на ее основе формируется механизм административно-правового регулирования, базисное положение в котором занимают нормы административного права, содержащиеся в нормативных правовых актах федерального и регионального уровней.

Однако механизм административно-правового регулирования в сфере высшего образования объективно нуждается в постоянной адаптации к динамично развивающимся общественным отношениям. Конституция Российской Федерации сама по себе как акт основополагающего характера не может постоянно обновляться сообразно с многочисленными направлениями совершенствования жизни общества и функционирования государства. Соответствующая задача стоит перед законодателем, который должен реагировать на новые вызовы и глобальные тенденции [4].

Положениями Конституции Российской Федерации закрепляются не только гарантии прав и свобод физических и юридических лиц, но и предметы ведения органов государственной власти в сфере административно-правового регулирования.

Формирование механизма административно-правового регулирования в сфере высшего образования во многом зависит от распределения полномочий по нормативно-правовой регламентации соответствующих отношений и осуществлению государственного управления между Российской Федерацией и ее субъектами.

Представляется, что актуальный до конституционных поправок вариант определения предметов ведения в сфере образования был оптимальным с точки зрения установления баланса полномочий федеральных и региональных органов государственной власти. К компетенции федеральных органов относились только те полномочия, наделение которыми обусловливалось объективной необходимостью, а именно: установление федеральных государственных образовательных стандартов и обеспечение проведения в России единой государственной политики в отрасли образования [3].

В связи с этим важно отметить имеющееся в научной литературе утверждение, что конституционно обусловленные задачи в сфере высшего образования могут быть решены только при условии надлежащего взаимодействия федеральной и региональной власти. При этом приоритет составляют: повышение престижности высшего образования, получаемого в отечественных вузах; гарантированность прав и свобод человека в сфере высшего образования; существенное повышение качества высшего образования;

увеличение расходов государства на организацию предоставления услуг в сфере высшего образования; рационализация государственно-управленческой деятельности и общественного контроля в рассматриваемой сфере; внедрение механизмов повышения транспарентности системы управления высшим образованием. Это относится и к механизму административно-правового регулирования в сфере высшего образования, поскольку перечисленные задачи определяют содержание деятельности органов исполнительной власти общей и специальной (в сфере образования) компетенции как федерального, так и регионального уровня.

Представляется, что фундаментом для двух вышеописанных принципов выступает конституционное право на образование, закрепленное статьей 43 Конституции Российской Федерации. В то же время на фоне коммерциализации высшего образования, равно как и законодательно подкрепленного общественного мнения, сформировавшего современный подход к образованию как к услуге, назрела проблема конституционного определения сущности образования. Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует право на образование, конкретизируя условия его получения и уточняя его уровни. Но Основной Закон не говорит о том, что образование, от дошкольного до высшего, — это не только кузница подготовки профессиональных кадров, но и основа культурного и нравственного развития российского общества, первостепенная возможность воспитания новых поколений в духе патриотизма и сохранения исторической памяти, а также сохранения мира и равного диалога между народами.

Таким образом, следует резюмировать, что в Конституции РФ, регулирующей вопросы, связанные с правом на высшее образование, а также общие вопросы его организации, содержится потенциал, который еще предстоит задействовать для того, чтобы получение качественного и отвечающего потребностям современности высшего образования стало ключевой целью деятельности соответствующих органов законодательной и исполнительной власти.

Однако здесь необходим надлежащий механизм административно-правового регулирования в сфере высшего образования, обусловленный политико-правовыми актами в виде документов стратегического планирования Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в которых должны быть определены приоритеты и вектор развития высшего образования. Значительная роль в этом механизме отводится нормативным правовым актам, регулирующим организационные правоотношения в сфере образования. От качества законодательства об образовании, взвешенной расстановки приоритетов в определении целей и условий получения высшего образования зависит реализация соответствующего конституционного права. В настоящее время вряд ли может быть поставлен вопрос о разработке и принятии нового закона об образовании, но законодателем должны отслеживаться все негативные аспекты реализации действующего законодательства в целях последующего совершенствования механизма административно-правового регулирования в данной сфере.

При этом должны учитываться новые положения Конституции Российской Федерации о распределении предметов ведения в сфере образования, чтобы обозначенные в перечне вопросов совместного ведения «общие вопросы образования» не были поглощены правилом Конституции Российской Федерации об установлении Российской Федерацией единых правовых основ системы образования. Однако для наиболее эффективного развития механизма административно-правового регулирования в сфере высшего образования представляется целесообразным определение сущности и целей высшего образования не только на уровне отраслевого законодательства, но и в положениях Основного Закона.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу от 01.01.2022) «Об образовании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Троицкая Т.В. Конституционно-правовые основы права на высшее образование в России и зарубежных странах // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2012. N 5(88). С. 51.

4. Франк Е.В. Высшее образование в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2016. N 3. С. 40.

© Ивницкая В.Л., 2022.

УДК 34

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ИСПОЛНЯЮЩЕЙ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА

15.12.2022
Юридические науки

Мосина Варвара Андреевна
ОЧУ ВО «Международный юридический институт»

Ключевые слова: УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ; НАКАЗАНИЯ НЕ СВЯЗАННЫЕ С ОГРАНИЧЕНИЕМ СВОБОДЫ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА; СТАТИСТИКА; PENAL INSPECTION; PENALTIES NOT RELATED TO THE RESTRICTION OF FREEDOM; PENAL SYSTEM; STATISTICS.

Аннотация: В статье приведены данные из доклада Совета Европы и проанализирована деятельность уголовно-исполнительных инспекции России за последние 4 года. Выявлена тенденция к уменьшению преступлений в 2020 г. и соответственно количество видов наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

Государство проводит политику, расширяющую возможность применения альтернативных наказаний в уголовном праве, которые не относятся и не связаны с изолированностью от общества (принудительные работы, ограничение свободы), поэтому, количество лиц, которые находятся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, постепенно снижается.

В «Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» приводятся данные на 1 января 2021 г.: «в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 482,9 тыс. осужденных, подозреваемых и обвиняемых, что на 381,1 тыс. человек меньше, чем за аналогичный период 2010 года (на 1 января 2010 г. — 864 тыс. человек).

Так, в исправительных колониях по состоянию на 1 января 2021 г. содержалось 354,1 тыс. человек, что на 369,8 тыс. человек меньше, чем за аналогичный период 2010 года (на 1 января 2010 г. — 723,9 тыс. человек)» .

Применяя такие меры пресечения, как запрет определенных действий и домашний арест, количество лиц, которые содержатся в помещениях, работающих как следственные изоляторы и в режиме следственных изоляторах намного уменьшилось. В 6 раз снизилось количество осужденных лиц, которые содержатся в воспитательных колониях, в том числе за счет проводимой с ними профилактической работы субъектами профилактики правонарушений, в число которых входят органы прокуратуры Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы Следственного комитета Российской Федерации, органы местного самоуправления и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Совет Европы каждый год представляет ежегодный доклад по уголовной статистике (SPACE), согласно которому «в 2020 г. Россия занимает первое место среди стран Европы по количеству заключенных в тюрьмах, хотя к началу 2020-го в России количество заключенных сократилось до 520 тыс. человек, а за 10 лет — на 38%.».

Хотя Совет Европы тут же резюмирует, что «РФ по-прежнему остается на первом месте среди стран СЕ по количеству заключенных. На втором месте — Турция (297 019), на третьем — Великобритания (82 868). Далее по списку: Польша (74 130), Франция (70 651), Германия (63 399), Италия (60 971), Украина (52 609) и Испания (58 372)» .

Уголовная политика Российской Федерации развивалась в последние годы в соответствии с общемировыми тенденциями либерализации, путем увеличения числа альтернативных санкций и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, применяя большой диапазон наказаний, которые альтернативны лишению свободы, которые в большинстве своем исполняют уголовно-исполнительные инспекции.

Так, из 13 видов уголовных наказаний, которые законодательно закреплены, у 8 из них присутствует главенствующая черта — они не связаны с изоляцией осуждённого от общества. Это позволяет наблюдать неуклонный рост процесса глобализации, который происходит в мире в современный период.

О необходимости повсеместного развития системы наказаний которые не связанны с изоляцией говорится и в п. 1.5. Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): «государства-члены разрабатывают меры, не связанные с тюремным заключением, в рамках своих правовых систем с целью обеспечения других возможностей, сокращая тем самым применение тюремного заключения, и с целью рационализации политики в области уголовного правосудия с учетом необходимости соблюдения прав человека, требований социальной справедливости и потребностей правонарушителя в отношении возвращения к нормальной жизни в обществе» .

Целесообразность и эффективность более всеобъемлющего использования наказаний без изоляции от общества осужденного очевидна. Так как очень много преступлений средней и небольшой тяжести, которые совершены впервые и, попав в тюрьму, многие осужденные не становятся на путь исправлений, а учатся у криминальных авторитетов, попадая под их влияние. Применяя в этих случаях наказание не связанное с изоляцией мы сможем снизить уровень беззакония в обществе, а также существенно снизить объем людей, которые содержатся в учреждения уголовно-исполнительной системы.

Таблица 1. Статистические данные по уголовно-исполнительным инспекциям

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество уголовно-исполнительных инспекций		2459	2459	2460	2488	2488	2480	1429	1428	1428	1429
Состоит на учете на конец отчетного периода, всего лиц		474775	465740	452767	433674	306448	423092	503865	509965	486019	463717
в том числе	условно осужденных	399081	356135	327073	314799	217628	261359	280391	274019	256387	240118
	осужденных к исправительным работам	30007	50122	54784	53535	28090	24324	42384	44737	44269	40152
	осужденных к обязательным работам	21419	21375	22064	21687	24677	39344	36747	33889	30695	31247
	осужденных к ограничению свободы	11539	24285	32654	27080	12604	28161	35834	38370	38801	38559
	осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	22260	21799	21578	19416	31122	96939	140179	145703	138574	132824
	осужденных с отсрочкой отбывания наказания (ст. 82 УК РФ)	7971	8125	8036	7193	6486	6666	6970	7315	7248	7240
	осужденных с отсрочкой отбывания наказания (ст. 82.1 УК РФ)			148	174	157	156	130	105	97	82
	осужденных к штрафу, имеющих обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии со ст.72.1 УК РФ				42	75	158	350	444	508	599
	подозреваемых (обвиняемых), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста			1822	2730	4215	5642	6753	6614	6709	7921
	подозреваемых (обвиняемых), находящихся под запретом определенных действий								567	1523	3009
	подозреваемых (обвиняемых), находящихся под залогом с обязанностью по соблюдению запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ								14	39	40
Прошло по учетам в отчетном периоде, всего лиц		998751	955285	947656	926431	853531	871786	989228	1034029	1003165	941961
Снято с учета в связи с осуждением за новое преступление, всего лиц		17505	16257	16049	13981	11549	10652	15692	19002	19413	16732

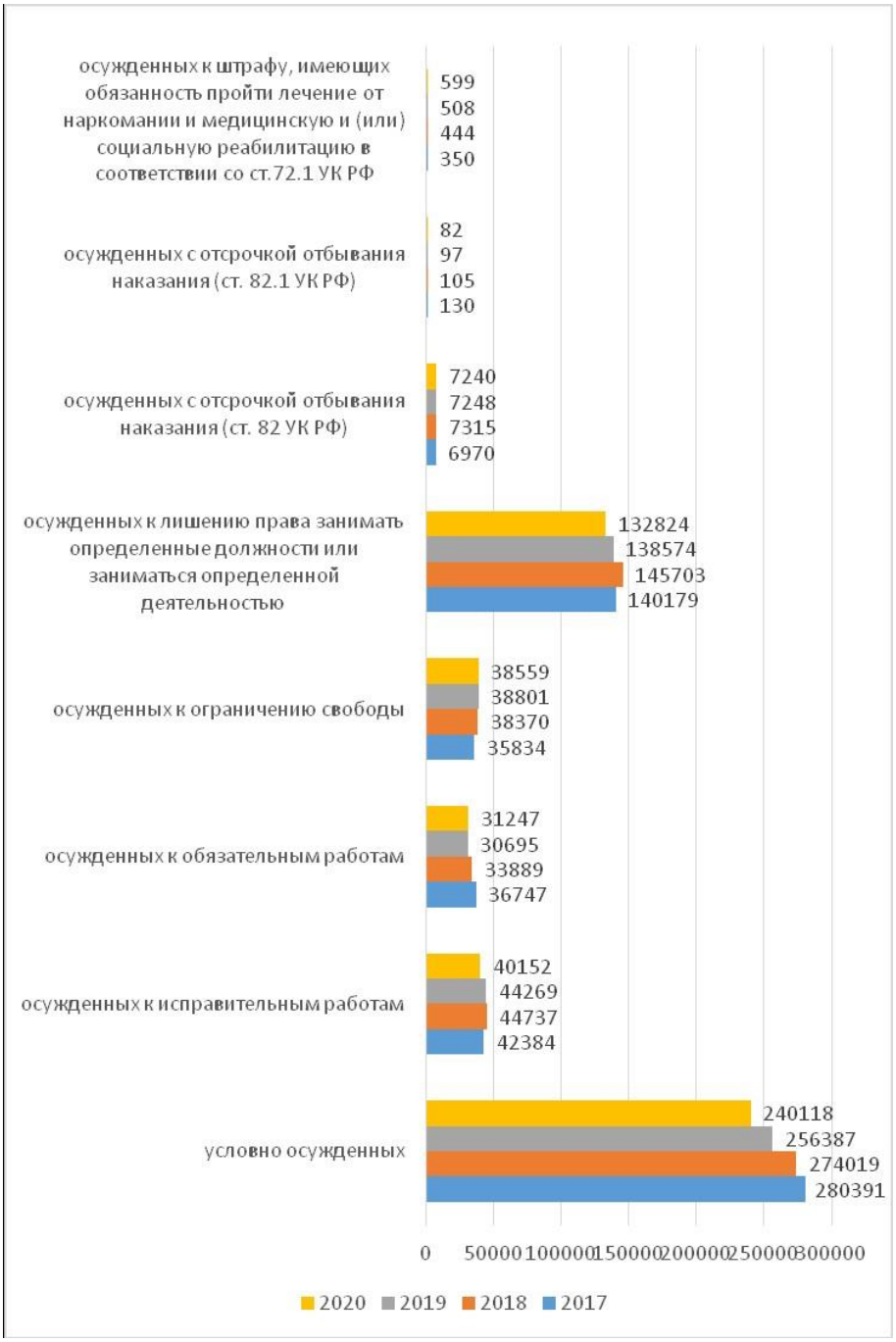

Рисунок 1. – Наказания, не связанные с лишением свободы в отношении осужденных лиц.

Рассматривая рисунок 1. следует отметить широкую практику применения условного осуждения, в 2020 году на учете в уголовно-исполнительных инспекциях состояло 490821 человек, у которых наказание не было связано с изоляцией от общества, из которых 240118 это условно осужденные или 49%, на втором месте осужденные к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью 132824 чел. или 27 %, на третьем месте исправительные работы это 40152 или 8% от общего количества» .

Обязательные работы как считает Р. Р. Сайфулина «заключаются в выполнении осужденными, в свободное от основной работы или учебы время, бесплатных общественно полезных работ. Вид и объекты для отбывания обязательных работ определяются органами местного самоуправления по согласованию с УИИ. Осужденные обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы, добросовестно относиться к труду» . Количество обязательных работ снизилось с 36747 в 2017 г. до 31247 в 2020 г.

Рассматривая данные, приведенные в таблице 1 и рис. 1, за период с 2017 г. по 2020 г. общее количество осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества уменьшилось с 542985 чел. до 490821 чел., то есть на 10% меньше.

Ограничения на путешествия и перемещения в пределах городов и населенных пунктов, а также сокращение экономической активности и торговли в условиях пандемии тормозит и ограничивает преступную деятельность.

Предпринимаемые меры по блокировке, изоляции и социальному дистанцированию, оказывают положительное влияние на уличную преступность. Поэтому уменьшилось количество преступлений и параллельно количество привлеченных к ответственности.

По данным отчетности ФСИН «По состоянию на 1 апреля 2021 г. в уголовно-исполнительной инспекции на учете состоят 452 747 чел., осужденных к наказаниям, не связанных с изоляцией осужденных от общества, 7921 чел. подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении преступлений, находящихся под домашним арестом, 3009 – запретом определенных действий, 40 – залогом с обязанностью по соблюдению запретов, предусмотренных ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ.»

Нужно повсеместно использовать наказания без изоляции от общества осужденного, а рентабельность их применения по отношению к лицам, которые совершили преступления небольшой и средней тяжести, должна создать для общества защиту от преступлений, что в дальнейшем может, как мы надеемся, привести к качественному снижению уровня криминализации общества, а также к уменьшению количества лиц, которые находятся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Анализируя статистику по применению альтернативных наказаний проявляются проблемы, которые указывают на то, что законодательство в этой области должно совершенствоваться.

Политика государства должна быть направлена на либерализацию в отношении лиц, которые совершили преступления небольшой и средней тяжести. Данная проблема в России и за рубежом заслуживает пристального внимания так как, совсем недавно главным видом наказания, которое применялось судами, являлось наказание в виде лишение свободы. Для того чтобы Россия не функционировала как «тюремное государство», нужно более серьезно отнестись к этому, рассматривая данные меры не только на законодательном, но и на исполнительном уровне.

А.А. Коровин отмечает: «органы, исполняющие наказания, должны руководствоваться не только национальным законодательством, но, по мере возможности и при наличии условий, учитывать нормы международного права, следовать рекомендациям, выработанным международным сообществом, использовать практический опыт, накопленный зарубежными коллегами».

В целом следует отметить, что для эффективной реализации наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, в последнем должны быть подготовлены соответствующие социально-экономические и социально-политические условия, общество должно сформировать общее мнение о правильности и необходимости данного подхода к противостоянию преступности. Увеличение же количества, совершаемых преступлений, их наглости, повышение тяжести последствий их совершения приводит к негативному отношению общества к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в итоге граждане страны убеждаются в бессилии правоохранительных органов и властей, все чаще слышатся голоса недовольных граждан, которые считают, что государственная политика неправильно осуществляется и нужно ужесточать систему наказаний вернув обратно смертную казнь. Так, недавно предложено ужесточить наказание к педофилам, которые совершают повторное преступление на данной почве. Но ведь все прекрасно понимают, что если сажать в тюрьмы всех и даже тех которые совершили преступления небольшой тяжести, то с достаточно большой долей вероятности, многие лица, психологически не устойчивые и поддающиеся негативному влиянию тюремной субкультуры пройдут в местах лишения свободы свои «университеты», которые негативно скажутся на дальнейшей социализации данных заключенных в обществе.

Итак, система наказаний, не связанных с изоляцией от общества, которая существует на данный момент в России и которая является гуманной, положительно воздействует на лицо, которое совершило уголовно-наказуемое деяние.

Список литературы

1. Количество заключенных в РФ снижается с 2010 года — доклад Совета Европы // http://rapsinews.ru/international_news/20210408/306944265.html
2. Коровин А. А. Правовое регулирование и организация деятельности уголовно-исполнительных инспекций с учетом европейских стандартов и зарубежного опыта исполнения наказаний: дис. … канд. юрид. наук. / А. А. Коровин — М., 2012. – 80 с.
3. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/kratkaya%20har-ka%20uis/
4. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 N 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.05.2021
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. N 45/110 «Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)» // http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/12123833/
6. Сайфулин Р.Р. Ограничение свободы как мера уголовно-правового характера без изоляции осужденного от общества. Уголовно-исполнительные инспекции: история, современное состояние, и вопросы совершенствования деятельности: сборник материалов круглого стола; ФКУ НИИ ФСИН России. / Р. Р. Сайфулин — М.: ФКУ НИИ ФСИН России, 2019. — С. 218-221.
7. СЕ представил доклад по уголовной статистике. Россия на первом месте по количеству заключенных в тюрьмах // https://www.business-gazeta.ru/news/505159
8. Федеральная служба исполнения наказания // https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/Doklad/

© Мосина В.А., 2022.

УДК 34

КРАТКАЯ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

17.12.2022
Юридические науки

Уколов Глеб Сергеевич
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Титова О.В., канд. тех. наук, доцент.

Ключевые слова: КОРРУПЦИЯ; ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ; СУДЕБНИК; КОНВЕНЦИЯ; CORRUPTION; HISTORY OF CORRUPTION IN RUSSIA; JUDICIAL CODE; CONVENTION.

Аннотация: Данная статья посвящена краткой истории развития коррупции в России. В ней рассматриваются кратко история развития Российского законодательства об ответственности за коррупцию.

Коррупция – одна из главных угроз национальной безопасности в наше время, как для России, так и для всего мира. В этом контексте борьба с коррупцией стала одной из основных задач на государственном уровне в России в последние годы.

Коррупция проникла во все сферы жизни в России (особенно в государственную власть и в управление). Она гарантирует разрушение государственного аппарата, действует негативно на нравственные устои общества. Коррупция чиновников давно вышла за рамки разумного взяточничества. Ежегодно растет проявление криминального лоббирования, корыстного сговора государственных служащих, вклада в коммерческие системы бюджетных средств, передачи в управление имущества (государственного) безосновательно, нелегальных экономических операций.

История коррупции столь же древняя, что и история человеческой цивилизации, ее развитие происходит параллельно с эволюцией государств. В современном мире такое понятие как коррупция является одной из наиболее острых проблем социальной действительности. Большинство стран мира сталкиваются с этим социальным явлением, причём коррупция стала обыденностью, как для развитых мировых держав, так и для стран, где её последствия оказывают более губительный след в экономике.

4 ноября 1999 года в Страсбурге была принята Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию. По мнению автора в указанной Конвенции наиболее ёмко определён термин коррупция. Согласно Конвенции под коррупцией понимают просьбу, предложение, дачу или получение, прямо или косвенно, взятки, или любого другого ненадлежащего преимущества, или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового. Пожалуй, одно из первых упоминаний о коррупции как о преступлении можно отнести к эллинистическому периоду. Как известно из исторической литературы – в 320 года до нашей эры назначенный греческим наместником в Египте Клемеон, пользуясь своими властными полномочиями, в грандиозном масштабе манипулировал поставками в Грецию зерновых культур, что повлекло за собой голод, который продолжался 5 лет – с 329 г. по 325 г. до нашей эры, сам же наместник Египта в Греции заработал на спекуляции зерном огромное состояние [3].

Первое упоминание о коррупции в Древней Руси относится к Двинской Уставной грамоте XIV века. «Посул» древнерусское название взятки упоминалось уже в статье 6 «Уставной грамоты», и рассматривалось как незаконное вознаграждение за осуществление каких-либо посреднических услуг при осуществлении властных полномочий [2].

Историки права, изучающие коррупцию как явление полагают, что понятие посула начинает употребляться в смысле взятки с Псковской Судной грамоты 1397 г. Тем не менее, при наличии упоминания «посула», наказания за это деяния в Уставных грамотах не упоминалось[4].

История развития Российского законодательства об ответственности за коррупцию начинается с Судебника 1497 г. — свода законов Российского государства, который не рассматривал взяточничество как преступное деяние, за которое предписывались определённые виды наказаний, а указывал исключительно на то, чтобы тяжущиеся судье взяток не давали, а судьи их от сторон тяжбы не принимали[4].

При правлении Ивана IV такое правонарушение как взяточничество уже рассматривалось как преступление в собственном смысле, за которое как указано в Судебнике 1559 года в статьях 3,4,5,32,52 – назначались достаточно суровые наказания. Осуждённые за взяточничество преступники приговаривались к штрафам, публичным поркам, заключениям в остроги, и даже самому суровому наказанию во все времена – смертной казни.

В соответствии с указаниями Судебников 1497 и 1550 годов, требовалось публично ввести запрет на взяткодательство и получение взяток по всей Руси, во всех городах и весях. Публичное провозглашение запрета на дачу и принятие взяток должно было усилить авторитет правителя и сформировать его образ в глазах простого народа – как яркого и неутомимого борца с взяточниками.

23 августа 1713 года первый Российский Император Пётр I своим Указом ввёл уголовную ответственность за получение взятки, за указанное преступление вводилась уголовная ответственность. Наряду с указанным преступлением вводилась уголовная ответственность и за корыстные злоупотребления по службе чиновниками и должностными лицами на государственной службе, в том числе и за пособничество и недонесение о совершении выше указанных преступлений[3].

Так же при Петре I учреждена должность – фискал. В обязанности фискалов входил тайный надсмотр за государственными чиновниками, судьями, фискал должен был тайно проверять, не учинялся ли где-либо неправый суд, не совершалось ли незаконного «в сборе казны и прочего», получение взяток. В качестве вознаграждения фискалу, который выявил коррупционное правонарушение, полагалась часть общей суммы или имущества конфискованного у коррупционера. Петром I поощрялись доносы обычных граждан о коррупции, гражданину правдоискателю, если его донос имел под собой основания, полагались 25 процентов об общей суммы. Полномочия прокуратуры созданной Петром I в 1722 году также распространялись на борьбу с коррупцией, в обязанность работников прокуратуры официально входило наблюдение за соблюдением законов государственными чиновниками.

К сожалению, несмотря на меры, предпринятые при правлении Петра I в борьбе с коррупцией, коррупция и взяточничество расцветало с невиданной силой.

Сегодня можно сказать, что борьба с коррупцией все еще продолжается. Законы против взяточников постепенно ужесточаются, и реальные уголовные дела передаются в суд. Сроки даются второстепенным министрам и чиновникам. Регулярно президент докладывает о принятых проектах и программах по борьбе с коррупцией и воровством.

Список литературы

1. Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / Под ред. проф. А. Я. Сухарева. М., 2009 С. 744.
2. Двинская уставная грамота 1397—1398 гг. / Российское законодательство X-XX веков: в 9 т. Т. 3 — М.: Юридическая литература, 1985 — С. 181, 185
3. Кузувков Ю.В. Мировая история коррупции. М., 2010. монография / отв. ред. академик РАН.М., 2014 С. 33

4. Хабриева Т.Я. Коррупция: природа, проявления, противодействие: монография / отв. ред. академик РАН.М., 2014 С. 116.

© Уколов Г.С., 2022.

УДК 34

КОРРУПЦИЯ: ПРИЗНАКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ

17.12.2022
Юридические науки

Уколов Глеб Сергеевич
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Научный руководитель: Титова О.В., канд. тех. наук, доцент.

Ключевые слова: КОРРУПЦИЯ; КОНЦЕПЦИИ КОРРУПЦИИ; ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ; ПОСЛДСТВИЯ КОРРУПЦИИ; CORRUPTION; CONCEPTS OF CORRUPTION; SIGNS OF CORRUPTION; CONSEQUENCES OF CORRUPTION.

Аннотация: Данная статья посвящена рассмотрению понятия «коррупция». В ней рассматриваются кратко концепции коррупции, ее виды и последствия.

Коррупцией наносится непоправимый вред экономике, потому она и считается одной из самых больших бед современной России.

В настоящие время коррупция является практически синонимом института государственного и муниципального управления, являясь существенным препятствием для экономического роста и конкурентоспособности России.

В цивилизованном государстве понятие коррупции относится к уголовному преступлению. Однако эта форма ответственности еще не искоренила это явление, имеющее множество причин, форм и разновидностей. Понятие коррупции является очень многогранным, отчего существует и несколько определений термина.

В широком смысле коррупция понимается как злоупотребление служебным положением должностным лицом, наделенным определенными полномочиями, против законных интересов общества с целью получения личной выгоды. Это может проявляться как в улучшении материального благосостояния, так и в корпоративной монополии и так далее.

Другая концепция коррупции — это взяточничество, вымогательство, мошенничество, злоупотребление властью, растрата и другие формы незаконной экономической деятельности должностных лиц[1].

Такими должностными лицами могут быть:
— чиновники всех уровней власти;
— политические деятели;
— сотрудники правоохранительных и надзорных органов;
— медики и сотрудники образовательной сферы и другие.
Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ, следует выделить следующие признаки коррупции.

Во-первых, коррупция — это отношения, в которых всегда присутствуют два и более субъекта. Одной стороной коррупционных отношений всегда выступает должностное лицо, второй стороной должно быть лицо, которое заинтересовано в достижении своей цели при помощи должностного лица, посредством коррупционных механизмов.

Во-вторых, для достижения поставленной цели чиновник-коррупционер всегда использует свой авторитет, служебные полномочия и цепочку должностных связей.

В-третьих, факт обмена или купли-продажи, всегда является признаком коррупционных отношений, где сторона — «должностное лицо» — оказывает определённую «услугу» за материальные блага, прямо используя свои должностные полномочия, выраженные в действии или бездействии, а другая «сторона» оплачивает за оказание этой «услуги». Чаше всего услуга ограничивается имеющимися у должностного лица полномочиями, и может носить самый разнообразный характер. В коррупционных отношениях всегда просматривается сговор двух и более лиц.

Виды коррупции.

По направленности:

— Экономическая — осуществляется с целью получения материальной выгоды от действий должностных лиц, сюда входит взятки, подкуп, лоббистскую деятельность, незаконное отмывание денег.
— Политическая — используется для получения власти в обход установленного избирательного процесса (вмешательство в выборы, незаконное финансирование партий и т.д.).
— Криминальная — основывается на насилии и преступной деятельности (вовлечение должностных лиц в криминальные схемы с помощью угроз, шантажа и т.д.).

Существует множество различных мнений по поводу последствий от коррупции, традиционно принято делить их на три основные группы: экономические, политические и социальные [2].

Экономические последствия коррупции.

Наличие такого явления как коррупция имеет прямое воздействие на развитие страны, экономический рост. По мнению автора это негативные последствия губительные для экономики. Однако теория положительного эффекта от коррупции, согласно которой коррупция может ускорить процесс принятия решений, что должно придать «живость» экономической и предпринимательской деятельности в тех странах, где государство имеет сильное влияние на жизнь общества. Согласно этой теории, взятка помогает преодолеть жёсткие бюрократические препоны устанавливаемые властями в развивающихся странах. Хотя взятка переходит в собственность государственного чиновника, что само по себе является негативным фактором, эффективность распределения ресурсов при этом увеличивается.

В 1970 гг. в странах Юго-Восточной Азии был зафиксирован рост экономики при одновременно высоком уровне зафиксированных случаев коррупции, и именно опыт этих стран для сторонников положительного эффекта коррупции является основополагающим. Правы они или нет, однозначно ответить нельзя, поскольку на рост экономики влияет множество факторов и точно понять оказывала ли коррупция решающую роль в росте экономике, не представляется возможным. Основными причинами роста или падения уровня экономики является изначальная эффективность. При слабой экономике коррупционеры, действуя в своих интересах, но при этом, предоставляя разрешения, для бизнеса ускоряя процесс, могут на какое-то время вызвать рост экономики, но в других случаях лоббируя интересы определённого круга лиц, напротив остановить рост экономики. Ограничение конкуренции способствует росту теневого сектора экономики, что в свою очередь приведёт к снижению налогов и сборов, и как следствие искажению показателей экономического роста, а это уже несомненно отрицательный эффект от коррупции.

Автор диссертационного исследования, выражая своё мнение, считает, что коррупция может породить только негативные последствия для государства, нанося непоправимый урон экономике, от коррупции страдают сектора экономики-финансируемые за счёт соответствующих бюджетов, часть бюджетных ассигнований из-за коррупционных схем попросту «оседает в карманах» чиновников нанося тем самым непоправимый урон государству и обществу в целом.

При оценивании политических последствий коррупции целесообразно учитывать особенности правящего режима в государстве, степень централизации власти, на каком уровне находятся демократические права и

свободы. Самая большая опасность коррупции кроется в её политическом влиянии. Коррумпированный политик может повлиять своим авторитетом на органы правопорядка, судебную власть, на лоббирование тех или иных законов. Политик коррупционер, игнорируя волю народа, лоббирует волю взяткодателя, нередко мы можем с сожалением наблюдать принятие «странных» законов, учитывающих интересы определённого круга лиц совершенно не затрагивающих интересы общества и государства.

Проникая в политическую сферу — коррупция подрывает доверие граждан страны к правящей власти, что может иметь негативные последствия, вплоть до свержения правящего режима. Коррупция является, наверное, самым эффективным инструментом на политической арене. На предвыборных дебатах и выступлениях кандидаты нередко выплёскивают на своих политических оппонентов «вёдра компромата» дискредитируя в глазах общественности. И как показывают последствия этих действий, это действительно работающих инструмент для устранения политического конкурента [3].

Коррупция является тем фактором, наличие которого существенно понижает престиж страны на международной арене. Социальные последствия коррупции, по мнению автора, являются отголоском политических и экономических последствий коррупции. Как уже описывалось выше, коррупция влияет негативно на экономику и экономическое развитие государства. Самой распространённой коррупционной проблемой является нецелевое использование или что ещё хуже присвоение бюджетных средств выделяемых на те, или иные цели для их реализации. Оседание денежных средств, в карманах коррумпированных чиновников негативно отражается на решении социальных проблем, что в свою очередь приводит к недовольству среди населения страны. Снижение способности государства решать социальные проблемы на фоне бюджетного кризиса не способствует укреплению авторитета власти.

В социальном взгляде коррупция воспринимается в большинстве случаев как очевидное зло. В ней заслуженно подмечают основу подобных отрицательных явлений как повышение социального неравенства, расширение оргпреступности, ослаблении социальной морали, ухудшение политической легитимности власти.

Список литературы

1. Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / Под ред. проф. А.Я. Сухарева. – М., 2009. С.120.
2. Мени И. Коррупция на рубеже веков: эволюция, кризис и сдвиг в ценностных представлениях // Международный журнал социальных наук. 1997. № 16. С. 8.
3. Хабриева Т.Я. Коррупция: природа, проявления, противодействие: монография / отв. ред. академик РАН.М., 2014. С. 33.

© Уколов Г.С., 2022.

УДК 340.111

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ПОНЯТИЮ НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ

26.12.2022
Юридические науки

Беспалова Оксана Андреевна
Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Научный руководитель: Боярский М.Г., канд.экон.наук.

Ключевые слова: КОМПЛЕКСНЫЙ ПОХОД; УЗКИЙ ПОДХОД; ШИРОКИЙ ПОДХОД; НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ; ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ; ПРОБЛЕМАТИКА ЛЕГАЛЬНОЙ ДЕФИНИЦИИ; ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ; COMPREHENSIVE APPROACH; NARROW APPROACH; BROAD APPROACH; TAX DEDUCTION; CONCEPTUAL APPARATUS; PROBLEMS OF LEGAL DEFINITION; LEGAL REGULATION.

Аннотация: Исследование проблематики понятийного аппарата в части понятия «налоговый вычет» весьма актуально в современных условиях, как инструмента налоговой политики государства, направленной на достижение социальных, экономических и иных целей, в связи с чем необходимо законодательное закрепление, что позволит эффективно использовать механизм правового регулирования и применения, избежать необоснованных выпадающих доходов и нарушения прав налогоплательщиков.

В действующем налоговом законодательстве РФ регламентировано только дефиниция «налоговая льгота», при этом легального закрепления понятия «налоговый вычет» нет, несмотря на сходную правовую природу.

В связи с этим имеет место проблематика понятийного аппарата в силу разных подходов к исследуемым понятиям, в том числе узкий, широкий и комплексный подходы. Только четкое понимание значения понятия «налоговый вычет», его грамотное легальное закрепление позволит эффективно использовать механизм правового регулирования и применения, избежать необоснованных выпадающих доходов и нарушения прав налогоплательщиков.

Впервые термин «налоговый вычет» (далее – вычет) появился в НК РФ (далее – НК) (1998 г.).

В соответствии со ст. 171 НК законодатель лишь регламентирует право налогоплательщика уменьшить сумму налога на вычеты, при этом, не раскрывая его правого содержания [1].

Необходимо отметить, что российский законодатель активно использует термин (ст. ст. 171, 172, 200, 218, 219, 219.1, 220, 220.1, 220.2, 221, 243 и др. НК). Существует целый институт вычетов, что позволяет говорить о существенном упущении законодателя в механизме правого регулирования вычетов, что привело к использованию термина для правовых явлений, имеющих разную, но сходную правовую природу. Отсутствие в НК юридического закрепления понятия «налоговый вычет» по праву следует отнести к пробелу законодательства, требующего устранения. Таким образом, разное понимание правовой природы вычета, обусловлено именно отсутствием его легальной дефиниции.

В рамках узкого подхода, вычет представляет собой разновидность льготы, в виду схожести ключевых признаков (Н.А. Соловьева, Е.А. Еременко [2, с. 5], А.А. Сбежнев [4, с. 7]), элемент порядка исчисления налога (Д.Д. Суляева [6, с. 11]).

Как справедливо отмечает в своем диссертационном исследовании Соловьева Н.А. вычеты «представляют …неодинаковые по своему характеру …источнику формирования…в отношении различных категорий налогоплательщиков» [5, с. 3].

В рамках широкого подхода, вычет рассматривают как инструмент налоговой политики (Е.А. Клейменова) [3, с. 29].

Интересна позиция в этом вопросе О. А. Черкашиной, которая предлагает два подхода:

1) содержательный. Исходит из легальной дефиниции, регламентированной ст. 56 НК, как большинство авторов;
2) формальный. В силу прямого указания НК, что законодательно установленное положение и есть налоговая льгота [7, с. 8].

В рамках формального подхода по предложению О.А. Черкашиной относятся к льготам также преференции:

1) доходы, которые освобождены от налогообложения;
2) налоговые вычеты;
3) льготы в виде сокращения налоговой базы;
4) полного либо частичного уменьшения объекта налогообложения;
5) изменение сроков уплаты налогов;
6) изменение порядка уплаты налогов;
7) сокращения субъектов налогообложения.

Представляется, формальный подход можно назвать по праву комплексным подходом.

Именно комплексный подход к понятию отражает в полном объеме содержание механизма правового регулирования вычета.

Придерживаемся комплексного подхода к понятию и сущности налоговых вычетов.

Предлагаем авторское определение понятия «налоговый вычет»:

— «налоговый вычет – это одна из налоговых льгот, преференций, несамостоятельный элемент налогообложения, представляющий собой особый порядок исчисления налога, в виде суммы, позволяющая налогоплательщику уменьшить налогооблагаемую базу и соответственно сумму налога, которая подлежит уплате в бюджет либо возврат суммы, ранее уплаченной в бюджет».

В ст. 11 НК регламентированы институты, понятия и термины в области налогообложения. В связи с этим, предлагаем закрепить легальную дефиницию вычета в ч. 1 ст. 11 НК РФ.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Рос. Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ: [принят Государственной Думой 16 июля 19987 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998] в ред. Фед. Закона от 28.06.2022 №443-ФЗ) // Рос. газ. – 1998 — №148-149 – 06 авг.
2. Еременко, Е.А. Концепция справедливости в налогообложении и ее влияние на совершенствовании национальной налоговой системы / Е.А. Еременко: автореф. дис. … канд. экон. наук. – М., 2018. – 25 с.
3. Клейменова, Е.А., Соловьева, Е.А., Иванова, А.Н. Налоговые вычеты по НДФЛ как главный инструмент налоговой политики государства / Е.А. Клейменова // Экономика. – 2018. – №2 (32) – С. 29-34.
4. Сбежнев, А.А. Вычеты по налогу на доходы физических лиц / А.А. Сбежнев: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2010. – 27 с.

5. Соловьева, Н.А. Налоговые вычеты / Н.А. Соловьева: автореф. дис … кан. юрид. наук. – Воронеж, 2010. – 24 с.
6. Суляева, Д.Д. Правовая природа налоговых вычетов / Д.Д. Суляева: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2013. – 23 с.
7. Черкашина О.А. Налоговые льготы как правовой институт / О.А. Черкашин: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2007. – 19 с.

© Беспалова О.А., 2022.

УДК 340.111

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ И НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

26.12.2022
Юридические науки

Беспалова Оксана Андреевна
Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова

Научный руководитель: Боярский М.Г., канд.экон.наук.

Ключевые слова: ОЦЕНКА; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РЕГИОН; НАЛОГОВАЯ ЛЬГОТА; НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ; НАЛОГОВАЯ ПРЕФЕРЕНЦИЯ; ПРОБЛЕМАТИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ; МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ; ASSESSMENT; EFFICIENCY; REGION; TAX BENEFIT; TAX DEDUCTION; TAX PREFERENCE; PROBLEMS OF EFFICIENCY ASSESSMENT; MECHANISM OF LEGAL REGULATION AND APPLICATION.

Аннотация: Вопрос оценки эффективности налоговых льгот, налоговых вычетов и налоговых преференций актуален в современных условиях, так как является одним из приоритетных направлений совершенствования механизма правового регулирования и применения исследуемого института. Крайне важна оценка эффективности на региональном уровне в части региональных налоговых льгот вычетов и преференций.

Важное значение в механизме правового регулирования и применения налоговых льгот (далее – льготы), налоговых вычетов (далее – вычеты) и налоговых преференций (далее – преференции), занимает вопрос оценки эффективности их применения. В связи с этим, оценка эффективности льгот, вычетов и преференций является одним из приоритетных направлений совершенствования механизма правового регулирования и применения исследуемого института.

В условиях сложной экономической ситуации льготы, вычеты и преференции приобретают стратегическую функцию. Особенно это актуально для региональных финансовых систем.

К основополагающим принципам применения льгот и вычетов на региональном уровне относиться следующие принципы:

1) экономической целесообразности;
2) экономической эффективности;
3) целевой направленности;
4) выгоды;
5) прозрачности критериев установления.

Необходимо отметить, что вопрос эффективности региональных льгот и вычетов является предметом внимания всех уровней властей так и научного сообщества. Так, в частности в научной литературе указывают, что пока не формализована оценка эффективности льгот, что создает предпосылки для уменьшения прозрачности, эффективности налоговой политики.

На региональном уровне законодатели субъектов РФ активно применяют механизм льгот и вычетов. Между тем для совершенствования развития механизма льгот и вычетов на региональном уровне необходима,

прежде всего, оценка эффективности этих льгот и вычетов именно для региона. Следует отметить, что в научной среде ведутся дискуссии о необходимости систематизации, анализа существующих методик оценки эффективности льгот на региональном уровне [8, с. 3].

Данное направление совершенствования механизма правового регулирования нашло отражение в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных Минфином России [3] (далее – Основные направления).

Как справедливо отмечает Н.И. Малис, в Основных направлениях отводится особое место предоставлению льгот [9, с.54].

Представляется на федеральном уровне разработан четкий структурированный план основных направлений налоговой политики на ближайшие годы, в том числе, в части оценки эффективности применяемых льгот и вычетов, получения доходов от применения льгот и вычетов. Обозначены также приоритетные сферы применения льгот и вычетов.

Разработку аналогичных программ на уровне субъектов РФ, в том числе в Республике Хакасия можно назвать одним из ключевых направлений совершенствования развития механизма правового регулирования льгот и вычетов на региональном уровне.

Минфином РФ рекомендовано разработать методологические основы, которые будут позволять применять единые подходы к оценке эффективности льгот и вычетов. На основе информации, предоставленной регионами, ФНС сформирован проект Сводного реестра налоговых льгот субъектов РФ [4].

Так оценка налоговых расходов РФ и субъектов РФ регламентирована ч.1, 2 ст. 174.3 БК [2]. При этом оценка налоговых расходов регулируется Постановлением Правительства РФ от 12.04.2019 №439 [5], а оценка налоговых расходов на уровне субъекта РФ, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 [6].

В Постановлениях Правительства РФ №439, №796 регламентируются только оценка эффективности налоговых расходов, а не льгот, как было предусмотрено проектом, где прямо льготы приравнивали к налоговым расходам и не нашло место в указанных постановлениях. Такой подход законодателя не соответствует легальной дефиниции термина «налоговая льгота» согласно ст. 56 НК РФ.

Необходимо обратить внимание, что предложенная методика оценки эффективности льгот весьма сложна громоздка. Так показателей для проведения оценки налоговых расходов составляет от 20 до 24, что полагаем излишним. Оценка эффективности льгот и вычетов должна быть прозрачна и регулироваться НК РФ.

В Республике Хакасия оценка эффективности налоговых расходов регламентируется Постановлением Правительства РХ от 19.11.2019 г. №583, сравнительно-правовой анализ которого, позволяет сделать вывод, что положения носят отсылочный характер и дублирует положения Постановления Правительства РФ №796.

В целях совершенствования оценки эффективности льгот и вычетов на региональном уровне следует проводить оценку эффективности не по каждой отдельной льготе и вычету, а по совокупности льгот и вычетов применительно к конкретному субъекту РФ. В связи с этим предлагаем дополнить Постановление Правительства РХ №583 Приложением 3 «Методика проведения оценки эффективности совокупности налоговых льгот, соответственно социально-экономической политики Республики Хакасия».

Интересен подход Ю.А. Стешенко, предлагающей проводить оценку эффективности льгот и вычетов в рамках отдельных секторов экономики [10, с. 15], в связи с чем, предлагаем, дополнительно на уровне регионах проводить такую оценку по отраслям экономики, в силу следующих ограничений:

1) восприимчивость отраслей экономики к льготам в зависимости от налоговой нагрузки;
2) ограниченность объема стимулов размером бюджетных потерь от выпадающих налоговых доходов

(расходов);
3) отраслевая ориентированность льгот.

Это позволит на уровне региона вводить новые льготы, которые будут направлены на стимулирование и создание новых производств, поддержку промышленных отраслей субъекта РФ, что окажет ощутимый эффект на доходы региона, так как с точки зрения Н.Ш. Иксановой, А.А. Миннимуллиной, реализация указанных мероприятий входит в их полномочия в сфере налоговой политики [7, с. 129].

Список литературы

1. Налоговый кодекс Рос. Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ: [принят Государственной Думой 16 июля 19987 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998] в ред. Фед. Закона от 28.06.2022 №443-ФЗ) // Рос. газ. – 1998 — №148-149 – 06 авг.
2. Бюджетный кодекс Рос. Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ [принят Государственной Думой 17 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г.] в ред. Федер. закона от 22.11.2022 №448-ФЗ // Рос. газ. – 1998. №153-154. – 12 авг.
3. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (утв. Минфином России) [Электронный ресурс] // www.consultant.ru: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183748/16962435758aabc53d411234b186dea49968159a/ (дата обращения: 27.11.2022).
4. Письмо Минфина РФ от 28.04.2018 №23-05-07/29126 [Электронный ресурс] // www.consultant.ru: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=qnAPHOTPABfLvBd5&cacheid=1E24E6EA518785805FF202B6FE62E50F&mode=splus&rnd=h18PHOTmVXngwL7C&base=EXP&n=473073#fb9zMOTrgrnjBi86 (дата обращения: 27.11.2022).
5. Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации: Постановление Правительства Рос. Федерации от 12 апр. 2019 № 439: в ред. от 08 февр. 2022. [Электронный ресурс] // www.consultant.ru: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=qnAPHOTPABfLvBd5&cacheid=8C8AA993F51BC453CE85861CAA3A1342&mode=splus&rnd=h18PHOTmVXngwL7C&base=LAW&n=431888&dst=4768#xBLPHOTgFBCvudDG1 (дата обращения: 26.11.2022).
6. Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образовании: Постановление Правительства Рос. Федерации от 22 июня 2019 г. №796: в ред. от 15 июня 2022. [Электронный ресурс] // www.consultant.ru: [сайт]. – URL: (дата обращения: 26.11.2022).
7. Иксанова, Н.Ш., Миннимуллина А.А. Проблемы налогового администрирования и эффективности налоговой политики субъектов РФ / Н.Ш. Иксанова // Актуальные проблемы налоговой политики. Владивосток: Дальневост. федерал. ун-т. – 2017. – С. 12-130.
8. Косов, М.Е. Разработка нового подхода к оценке эффективности налоговых льгот с учетом опыта их применения в субъектах Российской Федерации / М.Е. Косов // Налоги и налогообложение. – 2017. – № 11. – С. 1-8.
9. Малис, Н.И. Совершенствование налоговой политике на региональном уровне: основные направления / Н.И. Малис // Финансовый журнал. – 2018. – №7. – С. 51-60.
10. Стешенко, Ю.А. Совершенствование налогового инструментария стимулирования роста в секторах экономики / Ю.А. Стешенко: автореф. … дис. канд. экон. наук. – СПб., 2021. – 23 с.

© Беспалова О.А., 2022.

Педагогические науки

УДК 37

ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ

13.12.2022
Педагогические науки

Старыгина Анна Ивановна
ГБОУВО РК КИПУ имени Февзи Якубова г. Симферополь

Ключевые слова: САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ; МЛАДШИЙ ШКОЛЬНИК; РАЗВИТИЕ; ЭФФЕКТИВНОСТЬ; РАЗВИТИЕ; ПСИХОЛОГ; ПЕДАГОГ; УЧИТЕЛЬ; INDEPENDENCE; JUNIOR STUDENT; DEVELOPMENT; EFFICIENCY; DEVELOPMENT; PSYCHOLOGIST; TEACHER; TEACHER.

Аннотация: В статье рассматривается основные психолого-педагогические особенности развития самостоятельности у детей младшего школьного возраст. Раскрывается проблематика самостоятельности у разных авторов.

В Федеральном государственном образовательном стандарте начального общего образования указано, что учебный процесс необходимо строить таким образом, чтобы он был в полной мере ориентирован на становление личностных характеристик выпускника. Педагог в первую очередь должен организовывать учебный процесс так, чтобы он проходил эффективно и результативно. Самостоятельность, как раз то качество, которое помогает в достижении целей и задач образовательного процесса, ее формирование необходимо начинать еще с начальной школы.

Проблема формирования самостоятельности у младших школьников до сих пор актуальна. Самостоятельность младших школьников определяется как одно из важнейших личностных качеств. Успешному развитию самостоятельности младших школьников способствует овладение формами и методами самостоятельной работы. На примере белгородской школы показана динамика уровня самостоятельности младших школьников. На основе первичных результатов определения уровня развития самостоятельности выбираются педагогические условия, способствующие эффективному развитию самостоятельности младших школьников. Условия реализуются во внеурочной деятельности, которая является неотъемлемой частью образовательного процесса младших школьников.

Процесс развития самостоятельности младших школьников во всех видах деятельности образовательного процесса на сегодняшний день считается актуальной проблемой современной педагогической теории и практики. Самостоятельность изучали следующие известные педагоги: И.Я. Лернер, В. В. Давыдов, Д.Б. Эльконин, А.Я. Савченко, Г.А. Цукерман, Б.Г. Ананьев, П.Т. Блонский, Л.С. Выготский, А.В. Запорожец, А.И. Леонтьев, А.Р. Лурия, С.Л. Рубинштейн, А.А. Смирнов. Были использованы также труды педагогов: К.Д. Ушинского, В.А. Сухомлинского, Я.А. Коменского, А. Дистервега, раскрывающие проблему воспитания самостоятельности у детей младшего школьного возраста.

Особенно подробно проблему самостоятельности раскрыл педагог-гуманист Акишева А.К.. Он утверждал, что возможно выучить наизусть лишь то, что понял человек рассудком [1].

В свою очередь немецкий педагог Пакулина С.А. считал самостоятельность основой, главным принципом воспитания. Он доказывал, что ценность имеют лишь те знания и навыки, которые были приобретены человеком самостоятельно, без посторонней помощи [2].

Педагог считал, что ученики, не без участия педагога, должны осознать, что изучение новых задач в повседневной жизни приносит неоценимую пользу.
Одной из важнейших задач образования в современном мире является развитие у учащихся их собственной самостоятельности.

Лишь в условиях воспитания у младших школьников первейших навыков самостоятельности возможно их успешное обучение. Также самостоятельность младших школьников является важнейшим условием для процесса развития у детей познавательных способностей.

В работах русского педагога Осницкого А. К. центральным вопросом является развитие самостоятельности, а также активности обучающихся. Им предлагается исходить из возрастных периодов и особенностей обучающихся при соотношении способов и средств организации самостоятельной работы детей [5].

Самостоятельность стоит рассматривать с точки зрения двух аспектов, то есть как характеристику какой-либо деятельности ребенка и как черту личности ребенка. В первом случае, самостоятельностью является постоянно проявляющейся способностью школьника достигать поставленной цели без чьего-либо вмешательства.

При этом важно помнить, что ребенка можно считать самостоятельным лишь при условии, что он в полной мере освоил то или иное содержание, средства и возможные способы какого-либо действия.

Проблема воспитания самостоятельности отражается и в идеи В. А. Сухомлинского о личностно-развивающем подходе к обучению, развитии познавательной активности и самостоятельности, творческом подходе к овладению знаниями, создании оптимальных условий деятельности для каждого ученика, содействии проявлению индивидуальности в условиях коллективного обучения. Также актуальными признаются положения о том, что только в процессе искания, активного интеллектуального труда, самостоятельного преодоления трудностей возбуждается творческая мысль. — активности и самостоятельности, реализуемого в способностях учащихся к социальному действию, поступку, достижению поставленной цели [3].

Организованность является отличительной чертой самостоятельности младших дошкольников. При этом инициатива ребенка должна быть направлена непосредственно на то, чтобы его действие проходило по-своему, то есть вопреки желаниям и требованиям взрослых.

Согласно данному принципу, развитие учащегося происходит только в его собственной активной деятельности при сопровождающей поддержке педагога с использованием разнообразных средств стимулирования гуманистической направленности.

Дети младшего школьного возраста уже должны быть нацелены на то, чтобы порученное им дело, или же задуманное самостоятельно, было решено как можно быстрее.

Думается, что самостоятельность формируется постепенно по мере взросления ребенка и на каждом возрастном этапе имеет свои особенности. В то же время на каждом этапе необходимо рационально поощрять независимость детей, развивать необходимые навыки и способности. Ограничение детской самостоятельности может привести к подавлению личности и вызвать негативную реакцию. Исследователи в процессе формирования включают не только совершенствование знаний, умений и навыков, но и развитие соответствующих мотивов Самостоятельность тесно связана с таким психологическим аспектом как воля, где ребенок сознательно регулирует свое поведение и деятельность, которая выражается в умении преодолевать трудности при достижении поставленной цели.

Младший школьник настроен оптимистично, чаще всего любит играть и фантазировать. Это натура интересующаяся, личность в целом независима, которая имеет свои собственные мнения и суждения и не всегда принимает мнение другого человека без доказательств. В то же время авторитет взрослого, его мнение, по-прежнему в значительной степени определяет поведение младшего школьника.

Все это напрямую влияет на взаимодействие ребенка с окружающим его миром. Тем не менее, ребенку трудно поддерживать постоянное добровольное внимание в течение длительного времени, чтобы запомнить значительное количество материала.

Одна из ведущих целей работы в школе — создание условий для формирования самостоятельности младших школьников через организацию учебной, игровой и трудовой деятельности. В современных условиях особую значимость приобретают вопросы воспитания подрастающего поколения, формирования у детей личностных качеств, необходимых для успешной социализации.

Учитель имеет огромные возможности для развития самостоятельности детей младшего школьного возраста. Он может оперировать такими средствами для развития самостоятельности, как: общественные поручения, помощь окружающим, коллективное задание. Все эти средства важно организовывать так, чтобы у детей появилась возможность проявить свою самостоятельность в полной мере, то есть учитель ни в коем случае не должен принимать участие в процессе выполнения того или иного поручения, задания. Несмотря на то, что в младшем школьном возрасте ведущим видом деятельности является учебная деятельность, игровая деятельность продолжает иметь большое значение. Таким образом, можно утверждать, что игра может быть хорошим средством для развития самостоятельности младших школьников. Например, самостоятельность может активно развиваться в процессе развертывания сюжетов сложных коллективных игр, в которых задания были поручены ребенку при коллективном распределении обязанностей в команде. В этом случае самостоятельность определяется способностью ребенка оценивать свою выполненную работу и поведение окружающих его людей.

Выводы. Важно, что воспитание самостоятельности требует перехода от системы прямого внешнего управления действиями ребенка к опосредованному педагогическому влиянию на него через создание образовательной среды, в которой любой человек приобретает опыт самостоятельных действий. При этом, для воспитания самостоятельности могут быть использованы различные виды деятельности: творческая, игровая, познавательная.

На основе анализа и обобщения определений, предлагаемых различными авторами мы рассматриваем самостоятельность как качество личности, выражающееся в умении ставить перед собой определенные цели, добиваться их достижения собственными силами. А также независимость, свобода от внешних влияний, принуждений, возможность существовать без посторонней помощи или поддержки. Характеристиками самостоятельности могут быть названы: независимость, решительность, инициативность.

В заключение необходимо отметить, что дальнейшие перспективы данного исследования связаны с углубленным изучением механизмов развития самостоятельности не только младших школьников, но и личности в другие периоды своего развития.

Список литературы

1. Акишева А.К. Психолого-педагогические особенности развития самостоятельности у детей младшего школьного возраста /А.К. Акишева // НИР/S&R. 2021. №1 (5). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/psihologo-pedagogicheskie-osobennosti-razvitiya-samostoyatelnosti-u-detey-mladshego-shkolnogo-vozrasta (дата обращения: 19.11.2022)
2. Пакулина, С. А. Психолого-педагогические особенности обучения формам самостоятельности работы младших школьников / С. А. Пакулина, Т. П. Савушкина // Начальная школа. -2019. — №3. – 34 с.
3. Сухомлинский В.А. О воспитании / В.А. Сухомлинский. – М.: Академия, 2019. – 360 с.
4. Пакулина С. А. Психолого-педагогические особенности обучения формам самостоятельной работы младших школьников // Начальная школа, 2019. №3. — 211 с.
5. Осницкий, А. К. Психологические механизмы самостоятельности/ А.К.Осницкий. – Обнинск: ИГ-СОЦИН, 2019. — 232 с.

6. Маммадова, Л. А. Формирование самостоятельности младших школьников в учебной деятельности / Л. А. Маммадова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 48 (338). — С. 429-433. — URL: https://moluch.ru/archive/338/75591/ (дата обращения: 19.11.2022)

© Старыгина А.И., 2022.

Содержание

Технические науки

Ковтун А.В. ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИНФОРМАЦИОННОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ ДИНАМИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ

Ульев А.Д. УМНЫЙ ДОМ НА БАЗЕ КАСКАДА НЕЙРОСЕТЕВЫХ РЕШЕНИЙ

Барышев Д.А.; Зубанков А.С. РАСПОЗНАВАНИЕ ЭМОЦИЙ ЧЕЛОВЕКА ПО РЕЧИ С ПОМОЩЬЮ РЕКУРРЕНТНОЙ НЕЙРОННОЙ СЕТИ

Киселев Ю.В. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО СОСТОЯНИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ЕГО ПОЗЕ

Гринин И.Л.; Кравченко С.В.; Чумаков А.В. МАТЕМАТИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМАХ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА, РАБОТАЮЩИХ С РАСПОЗНАВАНИЕМ ЭМОЦИЙ

Экономические науки

Глобин Д.Ю. ЦЕЛИ И СУЩНОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Григорьева М.И. СУЩНОСТЬ СТРАТЕГИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

Григорьева М.И. ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

Мухалева Е.С. СИСТЕМА ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ НАДЕЖНОСТИ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЪЕКТОВ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ АО «БУГУЛЬМИНСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ТЕПЛОВЫХ СЕТЕЙ»

Бархатова Т.В. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОГРАММИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Бархатова Т.В. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Цокаев А.И. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ

Цокаев А.И. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Блег А.Т. ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Сухина И.А. ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО УЧЕТА И ВНУТРЕННЕГО НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Приходько И.А. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ ПРОГРАММНЫМ МЕТОДОМ

Чачаева С.А. СУЩНОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Чачаева С.А. ПОДХОДЫ К СОВРЕМЕННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Филологические науки

Мамутова Н.А. ПОНЯТИЕ КУЛЬТУРНОЙ И КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ

Мамутова Н.А. РЕАЛИЗАЦИЯ КУЛЬТУРОФОРМИРУЮЩЕЙ ФУНКЦИИ ЖУРНАЛИСТИКИ

Юридические науки

Коськова Т.А. ПОНЯТИЕ «ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО» В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Иванова В.А. ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ЗАСТРОЙЩИКА И ВОПРОСЫ ВЗЫСКАНИЯ НЕУСТОЙКИ В РФ

Ксениди С.Н. ПРАВО НА САМОЗАЩИТУ КАК КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЧЕЛОВЕКА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Смирнягина Д.Г. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Брылёва В.А. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Ксениди С.Н. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ В РФ

Синча В.А. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА

Синча В.А. КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДАЧИ ВЗЯТКИ

Козлов В.С. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Горбунова Ю.С. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ О ПРИЗНАНИИ СДЕЛОК НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ И ПРИМЕНЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ИХ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ

Леонова К.И. СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ И СООТНОШЕНИЕ С СИСТЕМОЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Леонова К.И. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА И СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Гужа Ю.В. ПРАВОМЕРНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Андреева Я.А. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОСВОЕНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Андреева Я.А. К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ХИЩЕНИЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Козлов В.С. К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Гужа Ю.В. ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРИЗНАКИ

Павленко П.С. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Колесник Е.А. К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Колесник Е.А. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Горбунова Ю.С. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ДЕЛАХ ОБ ОСПАРИВАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Ляшинская Ю.В. ПРОБЛЕМА ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Хелемендик А.С. ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ДОКТРИНЕ

Сынчик В.А. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ Ч. 1 СТ. 294 УК РФ

Сынчик В.А. ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ О ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ

Тимофеева Е.С. ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЕЛ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ

Баженова М.В. НЕДОСТАТКИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Баженова М.В. ВЗГЛЯД МЕДИКОВ НА НЕДОСТАТКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Беспалова О.А. ПРОБЛЕМАТИКА ИСТОЧНИКОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ

Батурин К.В. КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ И ОСОБО КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ РАЗБОЯ

Носенко М.П. ВЕРДИКТ СУДА ПРИСЯЖНЫХ КАК ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Носенко М.П. ЗАКОННОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ВЕРДИКТА ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

Сологуб А.Д. ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Сологуб А.Д. ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА И ЕГО ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ

Сологуб А.Д. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Сологуб А.Д. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ СУДА

Никитенко Т.И. СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Оганесян К.А. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Оганесян К.А. СПОСОБЫ УЛУЧШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Титаренко К.О. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ПРАВА ГРАЖДАН

Титаренко К.О. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН

Камалова М.А.; Кучеренко Е.В. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Ерошенко С.В. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЛЕДОВАТЕЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Ерошенко С.В. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДОЗНАВАТЕЛЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Абдурахманова Э.Ш. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРУКТУРЫ ДОГОВОРА

Абдурахманова Э.Ш. К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВАНИЯХ ИЗМЕНЕНИЯХ И РАСТОРЖЕНИЯХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА

Ковальчук А.В. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ

Ковальчук А.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Абасов Ф.С. ПРОБЛЕМЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ, НАЛОГОВ И СБОРОВ

Абасов Ф.С. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ВЗИМАНИЮ ФИНАНСОВ, НАЛОГОВ И СБОРОВ

Скоробогатова А.И. К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ, НАЗНАЧАЕМЫХ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

Скоробогатова А.И. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Назарова А.М. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ЗНАЧЕНИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

Назарова А.М. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

Зозулина А.Л. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА ПОСТАВКИ

Зозулина А.Л. СПЕЦИФИКА И СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ

Посева В.А. К ВОПРОСУ О ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

Посева В.А. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

Ткаченко Д.К. ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ

Ивницкая В.Л. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Ивницкая В.Л. ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Мосина В.А. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ИСПОЛНЯЮЩЕЙ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА

Уколов Г.С. КРАТКАЯ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Уколов Г.С. КОРРУПЦИЯ: ПРИЗНАКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Беспалова О.А. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ПОНЯТИЮ НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ

Беспалова О.А. К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ И НАЛОГОВЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

Педагогические науки

Старыгина А.И. ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ